

NO.3

2014 年 06 月上

主办 / 科研与信息中心 内部材料 免费交流

同衡规划视界
TONGHENG
PLANNING
VIEW

国内要闻
《节约集约利用土地规定》发布

规划周边
北京地铁会延至河北谁家？

城市追踪
京市将淘汰退出 300 家污染企业 不带污染外迁

热点解读
与 专家视点：城市规划的公众参与



同衡规划视界

TONGHENG PLANNING VIEW

NO.3

本期出刊 / 2014 年 6 月
创刊日期 / 2014 年 6 月
主 办 / 北京清华同衡规划设计研究院有限公司
编辑出版 / 科研与信息中心

国内要闻



DOMESTIC NEWS

- 03** 《节约集约利用土地规定》发布
- 04** 国务院办公厅印发《2014—2015 年节能减排低碳发展行动方案》
- 05** 首部高标准农田建设国家标准——《高标准农田建设通则》发布
- 07** 发改委等部门正在抓紧编制“一带一路”总体规划
- 08** 全国农村人居环境信息系统将建
- 08** 住建部与工信部规范绿色建材评价标识管理



城市追踪

CITY TRACK

- 10** 京津冀城市群
- 11** 长三角城市群
- 12** 华中地区
- 14** 华东地区
- 16** 西南地区
- 18** 西北地区

热点解读



HOT READ

- 20** 专家视点：城市规划的公众参与
- 21** 解码长江经济带投资：港口环保等领域或迎利好

规划周边



PLANNING SURROUNDING

- 25** 北京地铁会延至河北谁家？
- 27** 环保部发布四项污染物排放新标
- 27** 武汉将立法整治汽车尾气
- 28** 北京社科院建议开凿京津陆海运河

国际频道



INTERNATIONAL CHANNEL

- 30** 国际会议
- 34** 建设开发
- 35** 获奖设计

国内要闻

DOMESTIC NEWS

《节约集约利用土地规定》发布

日前，国土资源部部长姜大明签署国土资源部第 61 号令，发布《节约集约利用土地规定》。这是我国首部专门就土地节约集约利用进行规范和引导的部门规章，共九章 38 条，自 2014 年 9 月 1 日起实施。

《规定》针对当前土地管理面临的新形势，充分借鉴和吸收地方成功经验，对土地节约集约利用的制度进行了归纳和提升。具体内容包括：

一是进一步加强规划引导。《规定》强调国家通过土地利用总体规划，对建设用地实行总量控制，确定建设用地的规模、布局、结构和时序安排。

二是进一步强调布局优化。《规定》根据实践中探索出的成功经验，提出城乡土地利用应体现布局优化的原则，引导工业向开发区集中、人口向城镇集中、住宅向社区集中，推动农村人口向中心村、中心镇集聚，产业向功能区集中，耕地向适度规模经营集中。鼓励线性基础设施并线规划和建设，集约布局、节约用地。禁止在土地利用总体规划和城乡规划确定的城镇建设用地范围之外设立各类城市新区、开发区和工业园区。同时，城市建设用地应因地制宜采取组团式、串联式、卫星城式布局，避免占用优质耕地。

三是强化标准控制作用。国家实行建设项目用地标准控制制度，国土资源部会同有关部门制定工程建设项目用地指标、工业项目建设用地控制指标、房地产开发用地宗地规模和容积率等建设项目用地控制标准。建设项目用地审查、供应和使用，应符合建设项目用地控制标准和供地政策。

四是充分发挥市场配置作用。《规定》提出各类有偿使用的土地供应应充分贯彻市场配置原则，运用土地租金和价格杠杆，促进土地节约集约利用。进一步强调除军事、保障性住房和涉及国家安全和公共秩序的特殊用地可以以划拨方式供应外，国家机关办公和交通、

能源、水利等基础设施（产业）、城市基础设施及各类社会事业用地中的经营性用地，实行有偿使用。针对实践中创造的工业用地新方式，《规定》明确，市、县国土资源主管部门可以采取先出租后出让、在法定最高年期内实行缩短出让年期等方式出让土地。禁止以土地换项目、先征后返、补贴、奖励等形式变相减免土地出让价款。

五是突出了存量土地的盘活利用。《规定》总结近年来土地整治领域多项改革经验，从农用地整治和建设用地整治两方面提炼节约集约用地的创新做法。对农用地整治、高标准基本农田建设、城镇低效用地再开发和农村建设用地整治、工矿废弃地整治等方面提出了新的要求。

六是完善了监督考评新机制。县级以上国土资源主管部门应当加强土地市场动态监测与监管，对建设用地批准和供应后开发情况实行全程监管，定期在门户网站上公布相关情况，接受社会监督。省级国土资源主管部门应当对节约集约用地情况进行监督，依据法律法规对浪费土地的行为和责任主体予以处理并公开通报。

详情请点击打开附件

02

国务院办公厅印发《2014—2015年节能减排低碳发展行动方案》

近日，国务院办公厅印发《2014—2015年节能减排低碳发展行动方案》(以下简称《行动方案》)，进一步硬化节能减排降碳指标、量化任务、强化措施，对今明两年节能减排降碳工作作出具体要求。

《行动方案》提出了今明两年节能减排降碳的具体目标：2014—2015年，单位GDP能耗、化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分别逐年下降3.9%、2%、2%、2%、5%以上，单位GDP二氧化碳排放量两年分别下降4%、3.5%以上。

《行动方案》从八个方面明确了推进节能减排降碳的三十项具体措施。一是大力推进产业结构调整。积极化解产能严重过剩矛盾，加大淘汰落后产能力度，加快发展低能耗低排放产业。调整优化能源消费结构，降低煤炭消费比重，推进煤炭清洁高效利用，大力发展非化石能源。严格实施能评和环评制度。二是加快建设节能减排降碳工程。大力实施节能技术改造、节能技术装备产业化示范工程。加快更新改造燃煤锅炉，实施燃煤锅炉节能环保综合提升工程。推进脱硫脱硝和污水处理设施建设，加大机动车减排力度，强化水污染防治。三是狠抓重点领域节能降碳。加强工业、建筑、交通和公共机构节能降碳工作，确保完成各领域节能目标任务。四是强化技术支撑。加强技术创新，实施节能减排科技专项行动。加快先进技术推广应用，完善节能低碳技术遴选、评定及推广机制。五是进一步加强政策扶持。完善价格政策，清理高耗能企业优惠电价政策，落实差别电价和惩罚性电价政策。强化财税支持，整合各领域节能减排资金，加大节能减排投入。落实税收减免政策。推进绿色融资。六是积极推行市场化节能减排机制。实施能效领跑者制度，定期发布领跑者目录。建立碳排放权、节能量和排污权交易制度，开展项目节能量交易。推行能效标识和节

详情请点击打开附件

能低碳产品认证。强化电力需求管理。

七是加强监测预警和监督检查。推进能耗和污染物排放在线监测系统建设，加强运行监测，强化统计预警。完善节能环保法规标准，强化执法监察。八是落实目标责任。强化地方政府特别是节能减排降碳目标完成进度滞后地区和能耗排放大省的责任，严格控制地区能源消费增长，加强节能减排目标责任考核。强化企业主体责任，动员公众参与，共同做好节能减排降碳工作。

《行动方案》将今明两年能耗增量控制目标、燃煤锅炉淘汰任务、主要大气污染物减排工程任务、黄标车及老旧车辆淘汰任务分解落实到了各地区。同时，提出了重点任务分工及进度安排，将重点工作落实到国务院有关部门，并明确了时间要求。1

03

首部高标准农田建设国家标准——《高标准农田建设通则》发布

由国土资源部牵头，会同农业部、国家发展改革委、财政部、水利部、国家统计局、国家林业局、国家农业综合开发办公室等部门共同编制的国家标准《高标准农田建设通则》(GB/T30600-2014)(以下简称《通则》)近日经质检总局、国家标准委批准发布，将于2014年6月25日“全国土地日”起正式实施。这是我国首部高标准农田建设国家标准。今日(6月13日)由国家标准委、国土资源部、国家发展改革委、农业部等联合举行的新闻发布会对《通则》进行了解读。

一、制定《通则》的目的和意义

(一)为贯彻落实党中央、国务院关于高标准农田建设的战略部署提供技术支撑。耕地是农业生产的重要物质基础，高标准农田是耕地中的精华。开发高标准农田建设，对确保国家粮食安全，促进农业现代化发展具有重要作用。党中央、国务院历来高度重视耕地保护和高标准农田建设，多次强调要坚持最严格的耕地保护制度，大规模建设高标准农田。近年来，国务院批复了多个相关规划，高标准农田建设已成为国家战略部署。《通则》的发布与实施，实现了全国技术标准统一，解决了高标准农田“建什么、怎么建”的问题，对全面规范推进高标准农田建设具有极为重要意义。

(二)是高质量完成高标准农田建设任务的基本要求。《国民经济与社会发展第十二个五年规划纲要》明确要求，加强以农田水利设施为基础的田间工程建设，大规模建设旱涝保收高标准农田。《全国土地利用总体规划纲要(2006-2020年)》提出，守住18亿亩耕地红线，确保15.6亿亩基本农田数量不减少、质量有提高。《全国土地整治规划(2011-2015年)》明确提出“十二五”期间要建成4亿亩高标准基本农田。《全国高标准农田建设总体规划》提出，到

2020年，建成集中连片、旱涝保收的高标准农田8亿亩。《通则》的制定和出台，也是贯彻落实上述国务院批复的相关规划、高质量完成规划确定的高标准农田建设任务的基本要求。

(三)是顺利推进高标准农田建设工作的实际需要。高标准农田建设涉及多个部门和各级地方，目前，各相关部门都有各自的行业标准，许多地方也制定了地方标准。编制科学合理、实用可行的通用性、基础性国家标准，指导各相关部门和各地推进高标准农田建设，有利于从国家层面规范各项相关建设工作，做好各部门、上下的衔接协调和同口径统计，有利于“规划标准统一、资金渠道不变、相互协调配合、信息共享、积极推进整合、共同完成目标”的高标准农田建设实施方式的有效落实。

二、《通则》的编制过程

2012年7月2日，国家发展改革委组织召开部际协调会议，明确由国土资源部牵头，会同农业部等相关部门编制《通则》，并由国家标准化管理委员会负责协调指导。2013年1月25日，国家标准化管理委员会将《通则》列入国家标准立项计划。

在编制过程中，国土资源部与农业部、国家发展改革委、财政部、水利部、国家统计局、国家林业局、国家农业综合开发办公室等有关部门多次沟通，立足国家层面，求同存异、达成共识。编制单位按照国家标准管理程序和要求，在认真总结多年来土地整治、农田水利建设、农业综合开发、高产农田创建等与高标准农田建设相关实践的基础上，广泛听取各方意见，完成了《通则》(送审稿)起草工作。2013年7月，《通则》(送审稿)通过了全国国土资源技术标准委员会审查。经与有关部门进一步沟通协调和修改完善，完成了《通则》(报批稿)。

2014年5月6日,《通则》通过了国家标准化管理委员会审查。

三、《通则》的主要内容和特点

(一) 主要内容。

《通则》全文共分为9章32条和3个附录,其中核心部分包括高标准农田建设基本原则、建设区域、建设内容与技术要求、管理要求、监测与评价、建后管护与利用等6个方面,明确了高标准农田建设应遵循规划引导,因地制宜,数量、质量、生态并重,维护权益和可持续利用5条原则。综合考虑国家相关规划布局与生态保护要求,确定了高标准农田建设的重点区域、限制区域和禁止区域3类区域。明确了土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电等高标准农田建设具体内容和技术要求,提出耕作层厚度、田间道路通达度、农田防护面积比例、田间基础设施使用年限等一系列量化指标要求,还对建成后耕地质量等别、地力等级提出要求。对土地权属调整、地类变更管理、验收与考核、统计、信息化建设与档案管理等提出明确要求。提出要开展耕地质量和地力等级评定及动态监测评价,开展高标准农田建设绩效评价。还提出建成的高标准农田要划为基本农田、开展土壤培肥和农业科技配套与应用、工程管护等建后管护与利用等方面要求。

(二) 主要特点。

一是综合多个部门相关技术标准、管理要求及地方实践经验,是高标准农田建设基础性、通用性国家标准。《通则》是在认真总结相关部门有关行业技术标准、管理要求和实践经验的基础上,按照高标准农田建设和管理的一般要求,重点对土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电等建设内容,以及科技应用、建后管护等提出具体要求和量化指标,为各部门按照各自职责分工、各

地根据实际情况统一规范开展高标准农田建设工作提供了技术依据,对指导相关行业标准和地方标准的制修订,促进高标准农田建设标准体系的建设具有重要作用。

二是明确依据规划统筹安排高标准农田建设,确保建设区域科学合理。《通则》明确要求开展高标准农田建设应符合土地利用总体规划、土地整治规划、《全国高标准农田建设总体规划》、《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划》、《国家农业综合开发高标准农田建设规划》等相关规划,并依据相关规划确定高标准农田建设的重点区域、限制区域和禁止区域,实行数量、质量和生态并重,因地制宜、统筹开展高标准农田建设。

三是强调应充分尊重农民意愿,维护土地权利人的合法权益。《通则》明确提出要求要切实保障农民在高标准农田建设中的知情权、参与权和收益权,要求在建设前,应查清土地权属现状,调查了解土地权利人的意愿;在建设,涉及土地权属调整的,要在尊重权利人意愿的前提下,及时编制、公告和报批土地权属调整方案,组织签订协议;建设后,依法进行土地确权、登记、颁证。

四是注重高标准农田建设与管护利用并重,确保长久发挥效益。《通则》把建设内容与技术要求作为重点的同时,注重对建后的管护利用,明确规定建成的高标准农田应划定为基本农田,实行永久保护;提出建立政府主导,农村集体经济组织管理,农户、专业管护人员以及专业协会等共同参与的管护体系;要求通过土壤培肥、加强农业科技配套与应用、加强工程设施管护、加强地质灾害等灾害防治新技术应用,确保建成的高标准农田建设成效持续发挥。

五是要求采用信息化手段,实现高标准农田建设信息的上图入库。《通则》要求采用信息化手段对高标准农田建设进行管理,实现集中统一、全程全面、

详情请点击打开附件

04
发改委等部门正在抓紧编制“一带一路”总体规划

实时动态的管理目标;依托国土资源综合信息监管平台,定期全面报备建设信息,实现建成的高标准农田及时“上图入库”和部门共享,做到高标准农田建设底数清、情况明、数据准,全面动态掌握高标准农田建设、资金投入、建后管护及耕地质量等级变化等情况,为考核评价提供依据。

据介绍,下一步,各部门将共同做好《通则》的宣传和培训,抓紧开展高标准农田标准体系建设,加快推进《高标准农田建设评价规范》的国家标准制定工作,对高标准农田建设和评价“首”、“尾”两个关键环节进行规范。同时,相关部门按照职责分工和行业管理的需

国家发展和改革委员会副秘书长范恒山10日表示,按照党中央、国务院的部署,国家发展改革委、外交部、商务部正在会同有关部门和地方,抓紧编制“一带一路”总体规划,目前还处于研究规划阶段。

国务院新闻办公室10日就中国区域发展与区域政策的基本情况举行发布会,范恒山在发布会上表示,国家提出“丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路”的战略构想,得到了相关国家的高度重视和积极响应。“一带一路”建设,是在继续坚持区域发展总体战略的基础上提出的,同时又体现了新形势和新任务的要求。

与以往的一些规划相比,范恒山介绍,“一带一路”建设规划首先更注重促进东中西部、沿海和内地的联动发展,加快缩小区域发展差距,强调各个区域特别是大区域联动,如推动产业的有序转移和承接,来推进产业梯度发展等。同时,更加注重沿大江大河和陆路交通干线的引领发展,积极培育新的区域经济带和增长极。新一轮的区域规划中,

要,制定与国家标准衔接的行业标准;指导各地依据国家标准和行业标准,结合本地实际,制定各自的地方标准。构建国家标准、行业标准和地方标准三个层级相辅相成、科学统一、层次分明、结构合理的高标准农田建设标准体系。

1

如长江经济带建设就涉及十多个省份的协同发展。

范恒山说,“一带一路”规划更加注重促进区域一体化发展,促进资源要素的自由流动和高效配置;更加注重推进国内与国际的合作发展,来推动对内对外开放相互促进,更好地利用两种资源、两种市场,来拓展我们的发展空间,提升发展潜力,实现可持续发展。

据介绍,“一带一路”规划也会更加注重促进区域的可持续发展,进一步提高国土空间开发的科学性,坚持海陆统筹,大力发展海洋经济,同时更加注重环境保护,使之与经济发展有机结合起来。1

05 全国农村人居环境信息系统将建

5月29日从住房城乡建设部获悉，为全面把握和评估全国农村人居环境状况，住房城乡建设部将开展农村人居环境调查，建立全国农村人居环境信息系统。

此次调查范围涵盖全国所有行政村（含乡镇政府驻地行政村），按照一村一表采集信息。调查内容主要包括地址信息、基本情况、基础设施、公共环境、建设管理以及照片信息6类41项指标。

同时，住房城乡建设部将建设和运行全国农村人居环境信息系统。各地要将填报好的行政村人居环境信息表及照片录入该系统，通过现场抽查、核实等形式进行审核与监管，确保录入信息的

准确性。住房城乡建设部将组织专业人员对各地调查录入工作进行指导、督促和抽查。

农村人居环境信息按年度进行调查，每年度数据采集时间截止到当年9月30日，每年的12月31日前完成当年数据的采集和录入任务。

据悉，根据各地调查和录入全国农村人居环境信息系统的数据，下一步，住房城乡建设部将组织开展农村人居环境状况评价，定期发布评价结果及发展报告。①

06 住建部与工信部规范绿色建材评价标识管理

住房城乡建设部、工业和信息化部日前发布的《绿色建材评价标识管理办法》（以下简称《办法》）明确，绿色建材评价标识由低至高分为一星级、二星级和三星级3个等级，有效期为3年，不得转让、伪造或假冒。出现影响环境的恶性事件和重大质量事故等情况的企业，标识将被撤销，两年内不得再次申请。

《办法》指出，住房城乡建设部、工业和信息化部负责三星级绿色建材的评价标识管理工作，省级住房城乡建设、工业和信息化主管部门负责本地区一星级、二星级绿色建材评价标识管理工作。同时，绿色建材评价标识申请企业应当具备独立法人资格，具有与申请相符的生产能力和知识产权，符合行业准入条件，具有完备的质量管理、环境管理和职业安全卫生管理体系，申请的建材产品符合绿色建材的技术要求并在绿色建筑中有实际工程应用。

《办法》强调，对于出现影响环境的恶性事件和重大质量事故等情况的企业，绿色建材评价机构将撤销或者由主

管部门责令绿色建材评价机构撤销已授予标识，并通过信息发布平台向社会公布。被撤销标识的企业，自撤销之日起两年内不得再次申请。②

城市追踪 CITY TRACK

京津冀

BEIJING TIANJIN HEBEI

长三角城市群

THE YANGTZE RIVER DELTA
CITY GROUP

华中地区

CENTRAL CHINA REGION

华东地区

EASTERN CHINA REGION

西南地区

SOUTHWEST REGION

西北地区

NORTHWEST REGION

详情请点击打开附件

07

北京市将淘汰退出 300 家污染企业 不带污染外迁

今年 4 月发布的北京 PM2.5 源解析报告显示，在本地污染源中，工业生产占比 18.1%，仅次于机动车和燃煤污染，仍然是北京市 PM2.5 的主要来源之一。北京市环保局相关负责人近日表示，今年北京市将淘汰或者退出 300 家污染企业，涵盖铸造、建材、化工、家具制造等多个行业。对这些退出北京的企业，将通过调整退出奖励以及环保技改项目资金奖励的政策进行帮扶，鼓励企业调整转型和改造升级。

① 污染企业调整退出

日前，北京市环保局表示，今年北京市计划调整退出 300 家污染企业。通过引导企业使用清洁原料、燃料和生产工艺，采用先进的污染防治技术和设备，实施环保技术改造，淘汰污染工艺和设备等手段，实现全过程清洁生产。全市目前正在制订调整退出资金奖励、环保技改资金奖励等措施，帮助企业降低治污成本。

“企业调整退出，将主要通过拆除污染生产设备、对主要污染生产环节进行停产、变更工商营业执照、注销营业执照、迁出北京等方式，使企业不再具备落后产能生产的能力。”在全市污染企业调整退出工作座谈会上，北京市经济和信息化委员会主任张伯旭表示，实现调整退出目标过程中，主要聚集散、乱、差的中小型工业生产企业聚集区将成为清理重点，这些区域的主要特点是不具备排污基础设施，只能自然排放，对环境的污染破坏巨大。

张伯旭介绍说，北京市已确定今年重点调整退出 12 个工业污染行业：砖瓦、石灰、石材、沥青防水卷材、建筑陶瓷、平板玻璃、铸造、锻造、电镀、家具、涂料、印染。

据了解，2013 年北京市调整退出工业污染企业 288 家，关停全部建筑渣土烧结砖生产线，金隅顺发水泥厂、平谷水泥厂实现停产，减少水泥产能 150 万吨。数据显示，通过产业结构调整和

环保工程治理，2013 年北京市工业二氧化硫、烟粉尘、氮氧化物分别比上年减少 7000 吨、4000 吨和 1.3 万吨。

② 京企外迁并非输出污染

随着京津冀一体化进程的加快，北京与周边多个省区市加强了产业对接。针对外界有关京企外迁是否会输出污染的担忧，张伯旭认为，可以打消这样的顾虑。“所有北京市调整退出的污染企业，绝不能带着污染迁到外地。”据介绍，这些企业将在产业升级、产品结构调整的基础上与周边城市进行合作和对接。目前，北京市工业企业已在河北固安、天津宝坻、内蒙古乌兰察布等多个周边城市展开了产业对接。

位于丰台区的北京凌云建材化工有限公司 4 月中旬宣布将整体搬迁至河北邯郸武安地区，目前搬迁工作已取得实质性进展，公司新生产线已落成并进入调试阶段。据悉，这也是京津冀协同发展上升为重大国家战略后，第一个从北京整体搬迁的央企制造业项目。

武安地区是钢铁冶金行业的聚集地，由于该项目以二氧化碳作为原料，不仅不排放二氧化碳，每年还可吸收河北当地碳排放 1.6 万吨。”北京市丰台区经信委主任吴神赋说。

“在京津冀一体化大框架内，北京、河北排放污染物总量都在此次外迁过程中实现了减排，而非污染转移。”北京市丰台区环保局表示。

③ 京津冀联手减排

对于社会关注的 APEC 会议期间北京是否会参照“奥运模式”，联合多个部门及周边省区市共同治理区域大气污染，北京市环保局污染防治处处长王春林回应：“肯定会这么做。届时，部分企业将限产或停产，北京也会和周边省区市联动。”

王春林表示，在 APEC 会议期间，北京将参照“奥运模式”，对部分污染企业实施暂时停产和限产。目前，京津

08

长江经济带要发展综合立体交通

冀及周边省区市正在联合制定 APEC 会议综合方案，将列入具体的联合控制工业企业污染排放的办法，具体方案正在进一步研究制订中。

“原定于今年年内实现调整退出 300 家污染企业的目标，有望提前在今年 10 月底前实现。”张伯旭透露。

为提前实现这一目标，北京市将定期公布工业行业调整、生产工艺和设备退出指导目录，对目录范围内的企业，相关部门不予审批扩大产能项目，不得提供新增授信支持，不再换发生产许可证、排污许可证、安全生产许可证等。

长江经济带的交通发展被逐渐提上日程。

6 月 11 日，李克强总理主持召开国务院常务会议，部署建设综合立体交通走廊打造长江经济带。

上述会议要求，要改革创新区域协调发展体制机制，打破行政区划“门户”，立足全局、统筹“落子”，通过基础设施共建共享，促进形成统一开放市场体系。

缩小东中西差距

早在今年 4 月底，李克强总理在重庆主持召开座谈会，研究依托黄金水道建设长江经济带，为中国经济持续发展提供重要支撑。座谈会上，国家发改委负责人汇报了长江经济带建设总体考虑和相关规划。同时，上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、重庆、云南、贵州等 11 个长江经济带覆盖省（市）政府主要负责人汇报了对建设长江经济带的思考和建议。

6 月 11 日召开的国务院常务会议认为，发挥黄金水道独特优势，建设长江经济带，可以促进经济发展由东向西梯度推进，形成直接带动超过五分之一

对未按规定淘汰退出、被责令关闭的企业，限期办理工商注销登记。此外还将加大执法力度，严厉查处违法、违规、超标排放的污染企业，对整治无效的依法依规强制关停退出。■

国土涉及近 6 亿人的发展新动力，推动贫困地区脱贫致富，缩小东中西差距。同时，又能优化经济结构，形成与丝绸之路经济带的战略互动，打造新的经济支撑带和具有全球影响力的开放合作新平台。

实际上，作为长江经济区，沿江交通发展不可避免地成为经济区发展的关键，尤其是在构建立体交通体系上，已在沿长江 11 省市达成共识。

沿江地区已有很多省份开始做出规划。在《湖北省长江经济带“十二五”规划》中就已明确提出，以武汉新港为龙头的长江中游现代港口体系基本形成，武汉长江中游航运中心的地位进一步增强。江西省在今年 3 月份出台《关于全面扩大开放加快开放型经济发展升级的意见》，提出依托沪昆、向莆、京九、赣龙铁路干线，加快形成至上海、宁波、厦门、深圳的运输网络。

区位优势在交通

长江经济带的重要区位优势在交通方面。去年 9 月，国家发改委同交通运输部启动《依托长江建设中国经济新支撑带指导意见》的起草工作。据相关媒

09

全国首创 成都市建筑工程施工许可证三阶段发放

详情请点击打开附件

体消息，该《指导意见》目前已进入讨论阶段，有望年内出台。

2013 年，长江干线货运量达 19.2 亿吨，同比增长 6.7%，稳居世界内河货运量首位。未来长江航运将更加繁忙。因此，提高长江航道运输能力，建立立体交通走廊已经成为业内共识。按照目前披露的消息，纵观整个长江经济带，如果建立立体交通走廊的话，铁路、公路、航空方面，都将有较大的发展空间。

长江流域发展研究院常务副院长徐长乐在接受媒体采访时指出，如果长江北岸、南岸都有相应的高等级的陆路通道，水运和陆运就可以有效配合，大幅提高长江流域运输能力。

上述国务院常务会议强调，抓好综合立体交通走廊建设，“加快实施重大航道疏浚整治工程，消除通行瓶颈，扩大三峡枢纽通过能力和干线过江通行能力，提升长江黄金水道功能”。同时，会议确定建设快速大能力铁路通道、高等级广覆盖公路网和航空网络，加强各种运输方式与港区的衔接，完善油气运

施工许可证对一般市民来说，也许觉得有些陌生；而对于开发商与建设业主而言，却是他们可以合法启动项目建设的“绿卡”。从今天开始，全市建筑工程施工许可证将执行新政——原来一次性发放的该证，现在将分三个阶段进行发放。“这不仅可以大大加快项目建设启动速度，而且会提高项目的资金利用效率，从而降低项目成本，最终将实惠落到消费者头上。”市建委负责人表示。

以前 一次性申领时间久周期长
按照相关政策和法律规定，建筑工程施工许可证是一个项目可以开工建设的“绿卡”，没有拿到这张重要的“绿

输通道和储备系统，大力发展江海联运、干支线直达和铁水、空铁、公水等多式联运。

据悉，今后长江地区在铁路方面，除沪昆高铁外，初步规划建设自上海经合肥、武汉、重庆至成都的沿江高速铁路，连通南北向高速铁路和快速铁路，形成覆盖 50 万人口以上城市的快速铁路网。在航空方面，初步计划形成将上海打造成国际航空枢纽，另外还有三个区域枢纽——成都、重庆、昆明的布局，同时，完善航线网络，提高主要城市间航班密度，增加国家运输航线。

会议还指出，推进内河船型标准化，研究推广三峡船型和江海直达船型，鼓励发展节能环保船舶。会议要求，要特别注重发展与环境相结合，在推进综合立体交通走廊建设中，切实加强和改善长江生态环境保护治理。①

卡”，项目是不能开工的；假如无证开工，是违规的，会受到相应的经济处罚同时勒令停工。市建委审批处负责人向记者介绍，申领施工许可证涉及的相关资料比较多，涉及的部门包括国土、规划、城管等多个部门；按照流程来讲，大体分为要件审批、图纸审批、现场查验等步骤。“因为建筑工程项目的复杂性，建设单位要取得施工许可证，按照以前一次性发放的规定，周期会比较长。这就从客观上造成了一些项目从拿地到拿到施工许可证可以开工，中间有长达数个月的等待时间，这既滞后了项目推动，同时增加了大量的项目成本。”这位负责人表示。



“遇到一些项目因为市场变化等多种因素，常常要进行多次方案的调整。因为方案迟迟不稳定，就一直拿不到施工许可证；而一直拿不到施工许可证，就不能动工，连基坑开挖都不行。”昨天，一位在地产企业从事项目报建工作的方小姐表示。她告诉记者，现在很多建设单位都承担着繁重的偿债压力，一天不开工的经济损失多的会达到几十万元。“所以在这种巨大的资金压力之下，有少数企业不惜愿意冒着查处后被罚款的风险，去违规提前开挖。”方小姐说。“提前违规开挖会造成监管上的真空，留下安全隐患。”市建委审批处负责人表示。

现在 三段式发放省了时间省了钱
“此次创新性将一次性发放优化为分三个阶段发放，主要是为了进一步改善投资环境，提高行政效能，促进全市经济快速、稳定发展，确保建筑工程项目快速启动、顺利实施，同时也是根据服务对象的意见和建议，在符合相关政策法规的前提下，结合我市实际而进行的。”市建委负责人在接受记者采访时表示。据介绍，目前国内有城市针对建筑工程施工许可证申领时间过长的现状，采取了发放临时施工许可证或分两个阶段发放施工许可证的方式，但细化为基坑部分、地下室部分、地上部分三个阶段发放施工许可证的，成都是全国第一个城市。对于申领者而言，并没有因为分为三个阶段申领施工许可证而增加工作量，只是将以前打包一次性递交的资料拆散，依据不同阶段递交；但对于发放部门而言，工作人员的工作量就乘以了三。“经过大致测算，将施工许可证一次性发放，改为分三个阶段发放，平均可以为项目节约约 1 个月的启动时间。而新政实施，可以让项目提速、加快推进的同时，提高项目的资金利用效率，从而降低项目成本；而项目成本的降低将最终让消费者受惠。”该负责人说。

“分三个阶段发放施工许可证，对于

项目业主而言，简直是个大大的利好！”我市某房地产开发企业的相关负责人邱小姐表示，其实基坑开挖与后面的工序相比，技术含量较小，而且办理手续相对简单，完全可以先进行施工许可证的申领，以便迅速启动项目，“基坑开挖先行一步；然后在基坑开挖启动后，再进行后续地下室部分和地上部分的施工许可证的申领，就不会像以前存在不能开工的‘被浪费掉’的时间。要知道，以前拿不到施工许可证，地块被晾起来一天，资金就被损失一天。现在这个新政太好了！”邱小姐说。②

10

国务院批复设立青岛西海岸新区

国务院批复山东省政府，同意设立青岛西海岸新区。青岛西海岸新区位于胶州湾西岸，包括青岛市黄岛区全部行政区域，其中陆域面积约 2096 平方公里，海域面积约 5000 平方公里，具备推进陆海统筹、城乡一体、军民融合发展的独特条件。

国务院在批复中要求，青岛西海岸新区建设要充分发挥区位优势、科技人才、海洋资源、产业基础、政策环境等综合优势，服务于青岛建设区域性经济中心和国际化城市的发展定位，以海洋经济发展为主题，统筹海洋经济与陆域经济、经济建设与国防建设、资源开发与生态保护、新型工业化与新型城镇化，以全面深化改革为动力，推进创新驱动和体制机制创新，大力发展海洋经济和

海洋新兴产业，加强生态文明建设，深化对外对内开放，把新区发展成为海洋科技自主创新领航区、深远海开发战略保障基地、军民融合创新示范区、海洋经济国际合作先导区、陆海统筹发展试验区，为探索全国海洋经济科学发展新路径发挥示范作用，为促进东部沿海地区经济率先转型发展、建设海洋强国发挥积极作用。

这是今年国务院批准设立的第 3 个国家级新区，也是迄今为止的第 9 个。此前的 8 个分别是：上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区、浙江舟山群岛新区、甘肃兰州新区、广东南沙新区、陕西西咸新区和贵州贵安新区。❶

11

江苏省新型城镇化与城乡发展一体化规划出炉

《江苏省新型城镇化与城乡发展一体化规划（2014-2020 年）》（以下简称《规划》）近日正式出台。根据《规划》，到 2020 年，江苏省常住人口城镇化率达到 72%，新型城镇化与城乡发展一体化质量显著提升。据介绍，这是江苏省颁布实施的第一个新型城镇化与城乡发展一体化规划，旨在让居民望得见青山、看得见碧水。

形成“两横两纵”空间格局打造三个都市圈

《规划》提出，今后江苏省将形成以沿江、沿东陇海线为横轴，以沿海、沿大运河为纵轴，以轴线上区域性中心城市为支撑，以周边中小城市和重点中心镇为组成部分，大中小城市和小城镇协调发展的“两横两纵”空间布局和城镇体系。

根据《规划》，沿江城市群将重点加强宁镇扬、锡常泰、（沪）苏通三大板块跨江融合发展，同时重点推进宁镇

扬大都市区同城化和苏锡常都市圈一体化，做强长江三角洲世界级城市群北翼核心区；沿海城镇轴将重点推进沿海深水大港、临港产业园区和城镇“三位一体”协同发展；沿东陇海城镇轴将加快徐州都市圈建设，推进连云港国家东中西区域合作示范区建设；沿运河城镇轴将注重培育宜居宜业、特色鲜明的中小城市，加快建设沿运河城镇、交通、生态走廊。

优化村镇布局 突出村庄特色

《规划》明确，根据村镇人口结构现状和变化趋势，加强规划引导，合理确定村庄布点和建设规模，因地制宜布局建设基础设施和公共服务网络，形成适度集聚、生产便捷、生活舒适的村庄分布格局。充分尊重农民意愿，明确村庄撤并、迁移标准，加强空心村整治和闲置土地利用，有效减少布局散乱、占地过多、浪费严重的宅基地，有序引导农民向新型农村社区集中居住，促进土

地资源集约利用。突出乡村传统聚落特色，合理利用地形地貌、丘陵植被、河湖水系等自然条件，延续和保护生态环境、自然景观、传统民居、历史建筑、古树名木等人文景观。

创新城乡规划理念 设立城市总规划师制度

《规划》要求，确立以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳的城乡规划理念，建立通过规划引导功能提升、促进转型升级的机制。科学确立城市功能定位和形态，加强城市空间开发利用管制，合理确定城市规模、开发边界、开发强度和保护性空间。健全完善城市规划编制程序，推行城市规划政务公开，设立城市总规划师制度。推动规划体制改革，加强城市规划与经济社会发展、主体功能区建设、国土资源利用、生态环境保护、基础设施建设等规划的相互衔接，支持有条件的地区实施经济社会发展总体规划、城市规划、土地利用规划等“多规合一”。维护规划的严肃性，加强地方人大对城市规划实施的监督检查，将城市规划实施情况纳入地方党政领导干部的考核和离任审计工作，严格执行规划实施责任追究制度。科学编制县域村镇体系规划和镇、乡、村庄规划，提升村庄规划管理水平。

打造“美好”城乡 加强文化传承和保护

《规划》提出，要充分尊重城镇和乡村在产业结构、功能形态、空间景观、社会文化等方面的差异，因地制宜，优化城乡建筑设计，深度挖掘自然山水、地域文化、建筑传统等元素，融合文化保护和历史传承，保持各具特色的城乡风貌，使平原地区更具田园特色，丘陵地区更具山村风貌，水网地区更具水乡风韵。加强山水自然地貌保护和修复，深度挖掘历史遗产资源，注重延续城乡文脉，保存文化记忆。加强历史文化名城名镇、历史文化街区、民族风情小镇、

特色乡村文化资源挖掘和文化生态的整体保护，支持有条件的地区申报国家历史文化名城、中国历史文化名镇和名村。推动旧城保护与适应性再开发，实现功能提升与文化保护相结合。注重保护乡村独特的民俗风情、民间演艺、传统体育和节庆文化，逐步修缮具有传统建筑风貌和历史文化价值的住宅。创新城乡文化传承和保护体制机制，健全历史文化遗产档案及管理，完善历史文化遗产破坏责任追究机制。

健全住房制度 将务工人员纳入公积金覆盖范围

拓宽农业转移人口住房保障渠道是有序推进农业转移人口市民化的重要举措之一。因此，《规划》明确，要推进进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系；通过合理布局建设公共租赁住房，鼓励产业园区和具备条件的大中型企业配套建设公寓楼、集体宿舍，多途径解决外来务工人员住房需求；健全制度，制定政策，把符合条件的外来务工人员家庭纳入住房保障范围。扩大通过收租市场闲置房源筹集公共租赁住房试点，探索公租房投资、项目建设和租赁经营管理新模式。加快推进住房保障体系和住房供应体系建设，支持进城务工人员自主购买住房。

《规划》提出，要建立符合省情的住房保障体系，优化保障性住房筹集和使用方式，完善保障性住房准入退出机制。建立公开规范的住房公积金制度，改进住房公积金提取、使用、监管机制，探索将稳定就业的进城务工人员纳入住房公积金制度覆盖范围。编制城市住房发展规划，确定住房建设总量、结构和布局。完善住房用地供应机制，保障性住房用地应保尽保，优先安排政策性商品住房用地，合理增加普通商品住房用地，严格控制大型高档商品住房用地。建立以土地为基础的不动产统一登记制度，实现信息联网。❶

详情请点击打开附件

12

重庆：发布五大功能区域交通发展规划

都市核心区公交线网覆盖率达90%，轨道交通日均客运量从130万人次提高到300万人次……昨日，重庆市委发布5年内“五大功能区域”交通发展规划和思路。

都市功能核心区 公共交通出行要达65%

思路：大力发展公共交通，提高疏散效率，缓解城市拥堵，提升宜居环境。

解读：到2017年，全市轨道交通里程将力争超过300公里，力争让轨道交通日均客运量从目前的130万人次提高到300万人次。

将加密解放碑、观音桥、南坪等核心商圈部分主干道交通线网，优化轨道交通走廊公交线网，加密次支道路公交线网，力争到2017年都市功能核心区公交线网覆盖率达90%，公共交通出行分担率达65%。

通过加快龙头寺、菜园坝、沙坪坝综合客运枢纽改造和重庆西站建设，推进冉家坝、铜元局、马家岩公交站场建设，完善P+R换乘设施，推进“一小时免费·优惠换乘”政策等，吸引市民选择公交出行。

关键词 枢纽

都市功能拓展区

渝遂渝武高速路将扩能

思路：提升对外通道通行能力，构建一体化换乘枢纽和物流体系，拓展公交服务范围，实现人畅其行、货畅其流。

解读：“我们将优先打通向西通道。”市交委相关负责人说，通过实施渝遂、渝武和渝长高速扩能改造及城市快速路建设，加快推进华岩隧道、歇马隧道建设及成渝高速中梁山隧道扩容，畅通城市进出通道。

在绕城高速附近规划建设团结村、南彭、白市驿、鱼复、水土、空港等6个大型货运枢纽，依托果园、东港打造港口物流园区，引导朝天门、盘溪等大型批发市场及货运站场外迁。

渝遂、渝长、渝武3条高速公路扩能改造方案正在研究当中。

关键词 三环

城市发展新区

成渝高速改造年内启动

思路：畅通对外出口通道，构建城际快捷交通走廊，支撑新型城镇化和产业化快速发展。

解读：交通部门将加快成渝客专、渝万城际、兰渝铁路、渝黔新线等国铁干线建设，启动重庆至昆明铁路、重庆至武汉沿江铁路前期工作，加快南川至道真、江津至习水、合川至安岳、南充至大足至泸州等对外通道高速公路。年内，重庆将开工成渝高速扩能改造项目，推进南川至两江新区高速公路项目。

成渝高速公路扩能改造项目全长49公里，与老成渝高速路并行，起于九龙坡走马，与华岩隧道西延伸段对接，在永川区大安镇与成渝高速公路连接，在永川区双凤镇与三环高速公路连接。

通过三环高速公路建设，串起城市发展新区10个区县，相邻区县间半小时内可到达；结合城际铁路规划建设永川瓦子铺、长寿北、涪陵北等区域性二级铁路枢纽；规划建设永川港桥、江津德感、合川火车站等13个重点物流园区，让每个区县都拥有1个大型物流枢纽。

关键词 水道

渝东北生态涵养发展区

提档三峡沿线旅游码头

思路：构建生态绿色交通，方便群众安全便捷出行。

解读：充分利用长江黄金水道，推进小江、梅溪河、抱龙河等8条重点支流航道整治和大宁河庙溪航电枢纽建设；建设万州新田、忠县新生、丰都水天坪等中转服务和临港产业配套港口。

依托三峡国际旅游精品带，提档升级丰都名山、忠县石宝寨、万州鞍子坝、万州瀘渡等旅游码头。

加快渝万城际铁路和巫山机场、万

州至湖北利川等高速公路建设，到2017年，高速公路通车里程由目前的464公里增加到846公里，对外出口通道由3个增加到5个。

关键词 环线

渝东南生态保护发展区

将建成武陵山旅游环线

思路：构建生态旅游交通，强化交通扶贫开发。

解读：加快推进黔恩、黔张常等铁路前期工作，尽快实施武隆仙女山机场建设；推进酉阳至贵州沿河、黔江至湖北恩施等高速公路建设。到2017年，高速公路总里程由目前的382公里增加到518公里，对外出口通道由2个增加到5个，形成武陵山大区域旅游环线。

建设通往武隆仙女山、丰都瀾天湖等旅游景区的国省干线公路等，实现90%行政村通畅、100%撤并行政村通达、100%行政村通客车。

相关新闻

9大换乘枢纽已建成6个

昨日市交委介绍，重庆在主城周边规划布局的9个综合交通换乘枢纽，截至目前，四公里、北碚换乘枢纽已投用；西彭、白市驿、鱼嘴3个换乘枢纽尚未开建；茶园、西永、两路、鱼洞四个换乘枢纽已建成，周边衔接市政道路正在完善，预计年内将有两个换乘枢纽投用。

此外，果园港进港铁路专线将在今年年底建成，明年上半年投用。果园港相关负责人表示，港口货物将通过这条专线铁路，经渝怀铁路直通渝新欧。

2017年交通发展阶段目标加快江北机场第三航站楼和第三跑道建设，加快建设巫山、武隆2个支线机场。

到2017年，基本形成“一大三小”机场格局，民航旅客吞吐能力5000万人次/年，民航货邮吞吐能力150万吨/年。

加快成渝客专、渝黔新线、渝万铁路等干线铁路和重庆北站、西站、沙坪

坝站等枢纽建设。到2017年，建成“一枢纽十一干线二支线”铁路网，铁路营运里程达到2300公里，铁路覆盖80%的区县，实现铁路“4小时周边、8小时出海”。

到2017年，“三环十二射多联”高速公路网络全面建成，新增高速公路里程1000公里，达到3000公里，基本实现县县通高速公路，对外出口通道由2012年的10个增加到20个。

到2017年，全市普通国省道总规模达到14500公里，覆盖90%以上的乡镇；

全市建设行政村通畅工程22000公里，行政村通畅率达到95%，全市建设撤并行政村通达工程10000公里，有条件的撤并行政村公路通达率达到100%。

到2017年，全市四级及以上航道里程超过1600公里、占比36%；港口货物吞吐能力达到1.8亿吨，集装箱吞吐能力500万标箱；船舶总吨位750万载重吨，运能标准化率达到75%以上、平均吨位超过2000载重吨；周边省市在重庆中转货运量占全市50%以上；基本建成长江上游航运中心。

优化轨道交通运行图，合理增加编组，使轨道交通日均客运能力达到300万人次。

城市建成区公交站点500米覆盖率达到90%以上，具备开行公交条件的次支道路实现公交100%覆盖，解决轨道交通“最后一公里”问题。

13

新疆多项目年内开工
五类公司分羹

大智慧阿思达克通讯社 5 月 30 日讯，大智慧通讯社周五从接近新疆自治区政府人士处证实，新疆将加大以铁路为主的交通运输基础设施建设，库尔勒至格尔木铁路、乌鲁木齐铁路集装箱中心站等项目今年内开工，助力新丝绸之路经济带建设。

其中，乌鲁木齐铁路集装箱中心站是原铁道部规划的全国 18 个铁路集装箱中心站之一，项目估算投资总额为 13.8 亿元。

据了解，今年以来，新疆十余个前期工作正推进的重点交通项目中，近一半是铁路项目，并陆续获得国家批复。多条线路开通后将形成中亚地区通往我国最便捷的陆路国际大通道。

国务院总理李克强在 28-29 日召开的第二次中央新疆工作座谈会上强调，加强铁路等基础设施建设，发展现代物流，立足区位优势，建设好丝绸之路经济带核心区。

围绕新疆新一轮的战略性机遇，以下五类上市公司将有看点：

一是中粮屯河、冠农股份、新农开发以及天山纺织等劳动密集型公司；

二是庞大的基建规划和得天独厚的垄断市场，将让天山股份、青松建化、八一钢铁、北新路桥、西部建设等当地公司未来业绩必有稳定预期；

三是已在新疆优势资源如石油、天然气、煤炭等产业链中的上市公司，将会获得更多的“新疆参与”机会；

四是当地一些拥有一定技术、人才、资金优势的公司如特变电工、金风科技等，将获得国家产业政策的扶持；

五是兵团上市公司在原料与产业政策方面的“待遇”将大为改善

出于对新疆新一轮战略性发展机遇的预期，当地基础设施建设等板块上市公司近期领涨股市。而熟悉、了解新疆发展的分析人士认为，此次当地上市公司面临的远不止个别板块的短期投资

机会，而将是依托中央政策扶持、依托丰富资源和地缘优势而获得的普遍性机遇，一些本地产业和公司将因此获得跨越式发展。

正如新疆学者、新疆生产建设兵团副秘书长刘以雷所言：发展解决不了新疆的所有问题，但新疆不发展就会出大问题。因此，今后一段时间，中央支持新疆发展的产业政策和特殊措施，料将密集出台。①

热点解读

HOT READ



14

热点解读 专家视点：城市规划 的公众参与

导语：近期，杭州余杭区的垃圾焚烧发电项目引起群众聚集抗议。近年来，一系列城市建设项目遭遇类似尴尬。由此反思，我们的城市规划，是否该多一些公众参与？

”

回顾 2014 上海城镇化高层论坛，与会嘉宾在多个对话场合对城市规划的公众参与发表了观点。

好的规划需要公众参与的制约机制

国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任李铁：如果这种规划决策没有制约，就是一拍脑袋就做，然后一批规划师去附和的时候，这个决策往往也会出问题，会导致大量的资源浪费，特别是稀缺性资源的浪费，也会导致我们现在城市发展和居民生活中的问题得不到解决，最后将引发一系列的社会矛盾。

北京大学国家发展研究院教授周其仁：看我们现在城市规划跟过去计划经济背景下的城市规划有什么不同，第一绝不是光自上而下，绝不光是头头意志的图上画画，这是错误的规划。规划就是一个平台，是信息交流的平台，要参与的。你看现在好的城市它规划馆都要公示，要听社会各界意见。还有你政府主导做了规划，其实天下没有城市完全按规划建成的，没有的，一定调的。好的规划是所有相关各方参与意见，交换意见，矛盾冲突平衡，找到平衡点的过程。这样的规划才有生命力。

世界银行北京办事处城市研究首席专家 Procee Paul：我用规划这一个词，因为我们在过去犯了很多的错误。我们要尽可能将更多的利益相关方都牵涉进来，这样就会有好的规划，而不是简单的计划。那么这样的话才能打造高智商的生活环境。

规划的公众参与需要不同层面多种形式的探索

广州市长陈建华：通过三规合一的探索，我们把传统方式之弊向三规合一之利转化。第一个协调的矛盾是提高规划管控能力，第二是节约集约盘活存量土地资源，第三精明增长，优先保护生态环境，第四是民生为重，保障公共设施落地，便民利民提高行政服务效率，推广应用，逐步探索多规的融合。三规

合一提高了行政的服务效率，通过一加三的信息联动平台，实现了数据的对接，信息的共享，决策的形同。我们通过三规合一可以形成服务总平台，发改委、国土规划等，都基于三规合一的成果来完成。

中国城市规划设计研究院院长李晓江：我们规划师所谓的行而上必须要了解行而下，如果我们不了解，我们的规划是不可能成功的。同样在广州我们看到荔湾区，大量的上百个行业的批发市场，我们同样在广州看到在历史文化保护区改造的过程当中，找不到出路，最后找到了一个非常好的方案，就是把它作为培育小微企业金融服务的园区。这两个有机结合起来，我们找到老城区更新的活力。这些事情都是我们规划必须关注的，今天还说规划师向下看，向人看，这样才能找出路，不然天天划分歌剧院等等这样的路，就不是我们的发展。

株式会社日立制作所社会创新项目本部户边昭彦：日本有一种交通卡，这种交通卡是日本全国通用的，在日本的交通国土省有相关数据，我们今后希望能够更好地利用这个数据。在建下一个新城的时候能够更好地帮助到城市的建设。像这样的一些做法，我们是利用 ICT 的方式，希望居民也能够参与到我们的工作中来。

神州数码董事局主席郭为：在强调以人为本的时候，实际上面向人，最重要的就是你的公共服务体系是什么，怎么能够通过网络化的环境把这个搭建出来，通过数字化、可视化的方式使它还原成我们的城市管理者和城市老百姓现在讲的多方参与、共同治理，你要把它解读出来，就是呈现给我们的市民，呈现给开发商，呈现给建设者，呈现给管理者，共同在这样一个平台上去研究、讨论，如何使这个城市科学、和谐，有效地发展。

据了解，鹿城区下一阶段将通过宣传《广场文化活动公约》，引导各个团

15

解码长江经济带投资： 港口环保等领域或迎利好

队文明守约，推进道德约束；通过制定一些广场文化活动的准入标准，比如登记制度等，实现制度规范；继续通过强

长江经济带再次成为市场关注的焦点。日前国务院常务会议部署建设综合立体交通走廊打造长江经济带，强调建设长江经济带，要注重发挥水运运量大、成本低、节能节地的优势，抓好综合立体交通走廊建设。多家券商认为，长江经济带涵盖长江沿岸 11 个省市，对全国经济发展意义重大，打造长江经济带将利好港口、交通、基建等领域的上市公司。此外，为了避免产业转移带来污染转移，相关环保领域公司的业务可能存在较大拓展空间。

为稳增长提供重要支撑

国务院常务会议认为，建设长江经济带是新时期我国区域协调发展和对内对外开放相结合、推动发展向中高端水平迈进的重大战略举措。长江经济带涉及上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、重庆、云南、贵州等 11 个省市，GDP 占全国的 45%，人口占比接近 40%。长江经济带是我国最重要的工业走廊之一，我国钢铁、汽车、电子、石化等现代工业的精华大部分汇集于此。

2013 年发改委起草了《依托长江建设中国经济新支撑带指导意见》，标志长江经济带成为我国继沿海大开发、西部大开发、中部崛起、京津冀之后，又一国家战略层面的重大部署。

今年的政府工作报告中首次提出要依托黄金水道，建设长江经济带。4 月 28 日，国务院总理李克强在重庆主持召开座谈会，与长江沿线 11 个省市的主要负责人研究依托黄金水道建设长江经济带。在座谈会上，他强调，建设长江经济带，就是要构建沿海与中西部相互

化联合执法、依法管理，来保障文化活动有序进行。①

支撑、良性互动的新棋局，通过改革开放和实施一批重大工程，让长三角、长江中游城市群和成渝经济区三个“板块”的产业和基础设施连接起来、要素流动起来、市场统一起来，促进产业有序转移衔接、优化升级和新型城镇集聚发展，形成直接带动超过五分之一国土、约 6 亿人的强大发展新动力。

华泰证券认为，继多个区域热点之后长江经济带将为中国经济稳增长提供重要支撑。在目前的经济形势下，稳增长重要性提升，但大的刺激政策不太可能出台，主要是局部的稳增长。长江经济带涉及 11 个省市 6 亿人口，也是区域发展规划重要的一极，该区域的发展将为中国经济稳增长提供重要支撑。

实现全流域差异化分工

金沙江位于长江上游，流经云南西北部、川西南山地，全长两千多公里。早在 2012 年，四川省就公布了《四川省金沙江下游沿江经济带发展规划》，明确未来 5-8 年内四川将在金沙江中下游区域构建和完善“一主四纵二横”的综合交通干线网络。在产业发展方面，四川将把该区域建成国家重要的清洁能源基地、战略资源创新开发示范区，四川省重要的特色农产品深加工基地、阳光休闲度假旅游目的地，重点发展清洁能源生产、特色资源开发、特色农产品深加工、旅游文化以及与特色产业相适应的服务业。

湖北位于长江中游，湖北长江经济带全长 1061 公里。2008 年 12 月，湖北省提出“两圈一带”战略，其中的“一带”指的便是湖北长江经济带。2010 年 8 月，《湖北长江经济带开放开发总

体规划(2009-2020年)》发布,标志着湖北长江经济带新一轮开放开发进入了实施阶段。2012年7月,湖北出台《长江经济带“十二五”规划》,提出通过促进荆州崛起、加快湖北汉江流域综合开发、构建长江中游城市群,将湖北长江经济带建设成为促进“两圈”互动和推动全省经济社会协调发展的空间主轴、促进中部地区崛起的重要增长极和全国水资源可持续利用典型示范区。湖南则以洞庭湖生态区建设为依托、以岳阳城陵矶港为桥头堡对接长江经济带建设。

作为长江“黄金水道”中下游重要经济腹地,安徽将按照承接产业转移示范区规划的四大战略定位,立足安徽、融入长三角、联结中西部,努力建设成为长江经济带协调发展的战略支点。安徽定位于长江经济带的重要增长极、产业转型升级的示范区、实现新型城镇化的先行区、生态功能完善的践行区。

虽然各地定位不尽相同,但是长江沿岸的区域合作正在逐步深化。湖南、湖北、江西、安徽区域合作日渐密切,四方构建了区域合作框架,形成了总体战略合作协议和11个分项协议,建立了省会城市市际联席会议制度,搭建了长江中游城市群建设论坛、长江中游城市群法治论坛。经贸合作更加深入,建立了会展联盟、餐饮联盟、旅游发展合作组织。此外,在环境治理方面,各方合作推进区域生态文明示范区建设,重点就水环境生态修复、蓝藻应急处置、机动车污染治理和重污染天气应急处置等环境治理难点问题进行了协商合作,共同提升区域环境保护管理水平。

平安证券认为,长江经济带作为区域经济发展的重要规划受到中央的大力推动,但另一方面,由于长江经济带所覆盖区域范围太广,且长江上、中、下游不同区域经济发展程度差异较大,因此各地区之间如何有效统筹安排,以何种方式展开合作,以及如何协调平衡彼

此的利益等都是长江经济带建设过程中需要慎重考虑和详细规划的问题。

业内人士建议,长江上、中、下游地区之间应该立足自身的比较优势展开更高层次的分工合作,对区域特色产业应该优化升级,不具优势的产业应借助长江航道实施产业转移,在全流域形成差异化分工格局。

港口环保产业或迎利好

长江经济带有诸多看点,港口建设就孕育着较多的投资机会。业内人士认为,未来将以沿江重要港口为节点和枢纽,统筹推进水运、铁路、公路、航空、油气管网集疏运体系建设,打造网络化、标准化、智能化的综合立体交通走廊,使长江这一大动脉更有力地辐射和带动广阔腹地发展。港口经济的带动效应应不可忽视,港口贸易带来的拖轮、引航、口岸及港口配套服务产生的经济效益是港口直接收益的6倍。日前,上海、南京、芜湖、武汉、重庆等沿江省市纷纷规划、建设区域性物流中心,沿江主要港口也正在筹建港口物流园区。湖北省就在规划以武汉新港为龙头的长江中游现代港口体系,增强武汉长江中游航运中心的地位。湖北将加快港口集疏运体系建设步伐,港口的辐射带动能力进一步提升。

兴业证券认为,长江经济带的建设将带来新的运输需求,长江的航运功能有望通过后续政府的资金投入和政策支持获得提升,这将促进长江沿岸港口吞吐量的增长,带动相关港口类公司业绩提升。

中银国际证券认为,打造长江经济带的举措表明政府将通过进一步出台“微刺激”政策来稳定经济增长放缓,预测今年下半年基础设施行业尤其是交通运输服务业的固定资产投资可能进一步加快。

建设长江经济带是推动经济发展、产业转型升级的重要举措,但是长江流域的生态环境保护同样不可忽视。实际上,长江流域污染物排放情况并不乐观,

特别是一些有机加工、化工、医药等企业,因为缺乏有效的监管,大量废水长期排放到长江。

根据《关于依托长江建设中国经济新支撑带指导意见(征求意见稿)》,长江流域将落实最严格的水资源管理制度,明确长江水资源开发利用和用水效率控制红线,严格控制水资源过度开发。国务院总理李克强曾指出,长江生态安全关系全局,要按照科学发展的要求,处理好发展和保护的关系,避免产业转移带来污染转移。要加强生态系统修复和综合治理,做好重点区域水土流失治理和保护。齐鲁证券认为,未来长江全流域将建立严格的水资源和水生态环境保护制度,水污染防治将更受重视,可以关注相关的水资源保护处理领域公司。

申银万国认为,在新型城镇化和区域协调发展加速推进背景下,长江经济带在产业分工和承接转移中孕育诸多新的投资机会,生态环境保护方面可以关注新能源产业、节能产业、环保产业、循环产业、生态修复业等。此外,武汉地处长江经济带的核心位置,武汉本地相关上市公司也值得关注。■

16

北京地铁会延至河北谁家？

规划周边

PLANNING SURROUNDING

日前，在北京市十四届人大常委会上，由市政府相关部门提供的宣传片介绍，在京津冀协同发展的背景下，北京的地铁线路将修往河北相关城市。这是官方首次公开这一信息，但未透露具体修建到河北哪座城市。由此，河北周边的几个热门县市展开了激烈博弈。

从地理位置来看，北京东部和南部地铁外延的几率较大。

北京周边的贫困县

北京的地理位置是主要的客观因素。北京的地势是西北高、东南低。西部是太行山山脉余脉的西山，如著名的景区香山、百花山、八大处等；北部是燕山山脉，层峦叠嶂，自西向东直抵渤海之滨的山海关。有较高的山峰海坨山、云蒙山、梧桐树沟顶、黑坨山等。相对而言，东部和南部则地势平缓，属于平原地带。先不考虑地铁外延能否带动当地经济的发展，单从地铁建设的成本和地铁建设的条件来说，东部和南部可以说是可能性极大。

另外，环首都贫困县在北京北部和西部占比较重，地铁建设和维护难。从地图上能够看出，北京北部有滦平、兴隆、宣化、赤城等多个贫困县，甚至有堪称“国家级贫困区”。而北京西部的涿鹿县、怀来县同样发展较为缓慢。不难想象，在这样恶劣的自然环境下，人才和电力资源少之又少。如果地铁延伸到这里，且不说能否引进企业和资源，地铁建设所需的电力恐怕都成问题。

那么，北京东南部的哪些县市能赶上地铁外延的班车？

自官方首次公开北京地铁外延河北后，河北省多个毗邻北京的县市蠢蠢欲动，都期望借势发展。讨论最多的主要是四条线路：通州——燕郊、大兴——固安、亦庄——廊坊、房山——涿州。那么，谁最有可能接轨北京地铁，我们不妨大胆推测下。

外延首选之一：燕郊

燕郊为首选，主要归因于得天独厚的地理位置。燕郊位于北京东部，与北京通州仅一河（潮白河）之隔，离首都北京市中心 35 千米，是北京市行政区外距离市区最近的区域，而且燕郊离国贸只有半个小时车程。最主要的是，北京市正着手打造通州新城，地铁外延至燕郊，定会有力推动通州城区的发展。一举双赢，何乐不为？

燕郊地理位置

其次，燕郊的交通便利。公交线路有 930 路、813 路、811 路、814 路、818 路、812 路等，有的公交车走快速公交道一站可直达国贸。地铁线路有八通线和 6 号线二期。上班族可在八通线的通州北苑站转乘公交，节约等待时间。同时，地铁 6 号线二期东小营站已经做出东延的条件，东小营站距离燕郊约几公里。若 6 号线如愿连接燕郊，这无疑将给燕郊 30 万“北京上班族”带来极大便利。

再者，燕郊整体发展较快。这两年，燕郊发展步伐加快，房地产开发火热，人口规模逐渐增大。许多机构和知名企业也已纷纷落户燕郊。如美国惠普、日本富士、石家庄神威药业。此外，拥有餐饮、休闲、娱乐等设施，能基本满足生活需求。外延后，能够吸引大量的企业单位入驻，侧面缓解了北京的交通压力和人口压力。

外延备选之二：廊坊

通往河北的地铁首站将开到哪里？众说纷纭。2010 年时，河北方面就提出率先启动北京亦庄和廊坊连接，预计三年内将实现，但此计划一直尚未落实。可就北京目前发展的状况来看，北京的北部和东部的发展速度远大于北京南部，从各地区的房价就能一目了然。但就河北的发展来说，廊坊市的整体发展处于上行，是中部偏东的一颗明珠，发展潜力不容小觑。

廊坊具有良好的地理优势。廊坊作为京津冀城市群的地理中心，位于京津两个国际都市之间，所辖 10 个县（市、区）全部与京津接壤，市区距北京天安门广场 40 公里。若地铁外延，亦庄经济技术开发区这另一个所谓的“睡城”就能被有效开发，还能带动廊坊产业和旅游业的发展，互利互赢。

众所周知，廊坊的东方大学城设有十余所高校，集聚了多学科的人才和资源，形成了完整的商业、医疗、金融、通信等保障服务系统。地铁外延至廊坊后，廊坊就能与北京那些高科技资源、优秀的人才教师、教育设备以及教育方式开展良好的互动交流活动，实现人才和资源的置换，加快大学城的发展，让更多的资源得到分享。除此之外，北京密集的高校还可以在廊坊设置分校或是建立研究基地，分流北京膨胀的人口。

无论花落谁家，都应全面衡量河北周边县市，避免出现城市病问题。

地铁外延河北，别只是房价的飙涨

作为首都的北京，居高不下的房价已然成为代名词，北漂一族只能是摇头叹息。相比之下，北京周边的燕郊、廊坊等这些“睡城”便成为北漂的常驻之地。对北漂来说，地铁修往河北显然是大好事。可只要有北京地铁相关的消息传出，就会引发一轮抢房热潮，房价不断高涨，修建地铁的消息却销声匿迹。甚至有专家指出，“北京的公共设施延伸到河北的哪里就会带动哪里。只要地铁修到那个地方，北京购房者就会过去，那个地方的经济马上会带动起来”。因此，莫让地铁外延成为河北提高房价的借口。

河北周边的县市是否具有强大的就业容积能力和经济实力

当然，便利的交通将会加速北京、河北之间的人员流动，拉动河北的经济发展。可以想见，如果地铁外延至河北，而河北省没有合适的就业岗位和完备的配套设施，河北的大量人口依旧会选择睡在河

北，工作在北京。这样一来，北京市中心承载压力会更大，交通也自然会更加拥堵。另外，巨大的公共服务差距也会使得河北本地人更加倾向于大病小病都去北京的医院找大专家看看。北京看病更是难上加难。

明确投资运营机制

与河北承接北京的产业转移不同，地铁、医疗等优质公共资源的扩散与延伸，背后都需要强大的财政资金支持。作为河北来说，承接来自北京的产业，可以带来税收，拉动就业，但若是提升本地的公共服务供给能力，实现京津冀公共服务的均等化，则意味着需要相应加大公共财政的投入。显然，把地铁修到河北廊坊等城市，不可能单纯由北京财政投入，所以，京津冀之间地铁的建设、运营，需要有一体化的规划，但更重要的是，要有一体化的投资和运营机制。①

17 环保部发布四项污染物排放新标

据环境保护部获悉：环境保护部制定并会同国家质检总局发布了《锅炉大气污染物排放标准》《生活垃圾焚烧污染控制标准》《锡、锑、汞工业污染物排放标准》和《非道路移动机械用柴油机排气污染物排放限值及测量方法（中国第三、四阶段）》等 4 项国家大气污染物排放（控制）标准。其中，最受关注的《生活垃圾焚烧污染控制标准》中，将二噁英排放限值由原来的 1 纳克 TEQ/立方米提升到 0.1 纳克 TEQ/立方米，与国际接轨。

据悉，新修订的《锅炉大气污染物排放标准》增加了燃煤锅炉氮氧化物和汞及其化合物的排放限值，规定了大气污染物特别排放限值，取消了按功能区和锅炉容量执行不同排放限值的规定，以及燃煤锅炉烟尘初始排放浓度限值，提高了各项污染物排放控制要求。执行新标准后，颗粒物将削减 66 万吨，二氧化硫将削减 314 万吨。

新修订的《生活垃圾焚烧污染控制标准》扩大了标准适用范围，进一步提高了污染控制要求，其中二噁英类控制

限值采用国际上最严格的 0.1 纳克 TEQ/立方米。通过实施新标准，生活垃圾焚烧产生的氮氧化物可减排 25%，二氧化硫可减排 62%，二噁英类可减排 90%。

新制定的《锡、锑、汞工业污染物排放标准》规定新建企业污染物排放限值接近发达国家的标准要求，特别排放限值达到国际领先或先进水平。现有企业实施并达到新标准中的新建企业限值后，二氧化硫、化学需氧量、氨氮年排放量将分别削减 41%、47% 和 57%，废气中各类重金属的削减率均在 65% 以上。

与国二标准相比，《非道路移动机械用柴油机排气污染物排放限值及测量方法（中国第三、四阶段）》加严了污染物的排放限值，增加了相关的技术要求。新标准实施后，非道路移动机械用柴油机的排气污染物排放水平进一步降低，第三阶段单机氮氧化物减排量在 30%—45%，第四阶段单机颗粒物减排 50%—94%。②

18 武汉将立法整治汽车尾气

中国之声《央广新闻》报道，武汉市将立法整治汽车尾气排放，“汽车冒黑烟罚款 500 元，校前停车 3 分钟以上必须熄火”等条文已经写入正在制定的《武汉市机动车排气污染防治条例》。

条例的征求意见稿当中明确提出，黑烟车上路最高罚款 500 元。要求机动车所有人或使用人应当保持机动车配置的排气污染控制装置处于正常的工作状态，严禁擅自拆除或闲置这个装置，违者将由环保部门责令限改，并且处于 1000 元 -1 万元的罚款。在武汉行驶或使用的机动车不得排放黑烟等明显的可视污染物，违者将由环保部门责令限期达到排放标准，并且处以 200-500 元不等的罚款。

另外，还要求停车 3 分钟以上要“熄火”。在机动车排放污染预防和控制方面，征求意见稿格外强调“环保驾驶”，规定在学校、宾馆、商场、公园、办公场所、社区、医院周边以及停车场等不影响车辆正常行驶的地段，机动车的驾驶员在停车 3 分钟以上的，应当熄灭发动机。

机动车的环保检验结果超过本市执行的排放标准的，机动车所有人或者是使用人应当进行维修，经过维修之后，机动车所有人要凭借这个维修结算清单到原机动车环保检验机构进行复检。上路行驶的机动车污染物排放的超标的将由环保部责令机动车所有人限期整改，并且处以 200 元的罚款，逾期没有整改

19

北京社科院建议开凿
京津陆海运河

继续上路行驶的由环保部门处以 200 元至 1000 元不等的罚款。

同时还要求，车辆拒绝环保抽验的要罚款 200 元，市区环境保护的主观部门可以通过机动车停放的抽检道路特选等方式，对在用机动车排气污染实施环

为改善北京水资源短缺的现状，9 日发布的《北京公共服务发展报告 2013-2014》建议开凿“京津陆海运河”，并指出，运河的开通，也可通过“微气候”的调适，降低北京部分 PM2.5 的来源。

根据北京市社会科学院今日发布的这一报告，开凿“京津陆海运河”的总体设想是：西起北京通州宋庄，东至天津滨海新区蔡家堡，经河北香河，天津宝坻区大口屯、大唐庄，再经宁河县乐善庄，最后到达滨海新区，在蔡家堡入海。“京津陆海运河”全长约 160 公里，运河平均宽度 1 公里，通航船只吃水深度达到 30 米，可以通航 30 万吨级轮船。

报告指出，“京津陆海运河”的主要功能设计有四个方面：一是通过运河引入海水，通过海水淡化为北京及其周边地区提供水资源，解决北京水资源不足的困境；二是通过运河引入海水，改善北京和天津的大气环境，为打造宜居城市创造条件；三是通过运河航运，打开北京的直接出海口，发展北京及周边地区的航运事业；四是通过运河引入海水，大力发展海洋经济。

对于开凿“京津陆海运河”的设想，该报告主编施昌奎表示，北京要想跻身世界城市之列，没有出海口和充足的水资源肯定不行。“出海口既是国际贸易中大宗商品集散的重要通

保监督检测，被抽检者不能拒绝，如果机动车的所有人或者使用人拒绝监督抽检的由环保部门责令整改，并且按照每车每次处以 200 元的标准进行罚款。❶

道，也是国际文化交流的重要交汇点。‘京津陆海运河’的开凿虽然不能将北京变成一个完全的沿海城市，但可以通过宽约 1 公里的‘京津陆海运河’使北京成为一个‘准沿海城市’。”

施昌奎还指出：“北京的水资源是制约北京可持续发展的最大瓶颈。随着中国城镇化水平的不断提高，长江流域的大部分地区水资源也会越来越紧张，南水北调的成本与压力会越来越大，长江流域无水可以北调的局面将会形成。通过‘京津陆海运河’引渤海海水进京进行海水淡化将是北京未来解决水资源不足的必然选择。”

除此之外，值得注意的是，报告还指出，“京津陆海运河”的开通，对于解决北京日益严重的雾霾天气亦有裨益。

“‘京津陆海运河’的开通虽然不能从根本上解决北京的雾霾天气，但可以通过‘微气候’的调适来降低北京部分 PM2.5 的来源，比如说，通过空气湿度的增加可以降低城市工业喷涂和扬尘带来的污染，还可以减少北京周边地区扬尘对北京的入侵。从这个方面来说，开凿‘京津陆海运河’也是北京综合治理 PM2.5 的重要途径之一。”报告说。❷

国际频道

INTERNATIONAL
CHANNEL

国际会议解读

INTERNATIONAL CONFERENCE
INTERPRETATION

建设开发

CONSTRUCTION AND
DEVELOPMENT

获奖设计

THE WINNING DESIGN

2014年第4届中国智慧城市大会

1月8日，由中国软科学研究会、中国科学技术法学会指导，中国智慧城市论坛主办的2014第四届中国智慧城市大会在京开幕。中国智慧城市论坛高层领导，全国人大常委会原副委员长、中国智慧城市论坛主席成思危，中国科学技术法学会会长、中国智慧城市论坛执行主席段瑞春，原邮电部纪检组组长、中国智慧城市论坛副主席常延廷，国务院参事、中国智慧城市论坛副主席刘燕华，中国工程院院士、中国智慧城市论坛专家委员会名誉主任邬贺铨，工信部通信科技委专职常委、原副主任、中国智慧城市论坛副主席兼秘书长陈如明集体等出席，与来自各部委、地方政府和企事业单位的嘉宾，就智慧城市的前景，方向方面进行了广泛的探讨和交流。

本次大会是贯彻十八届三中全会全面深化改革的决定，学习贯彻中央经济工作会议提出的新型城镇化建设的思想的重要体现。全国人大常委会原副委员长、中国智慧城市论坛主席成思危做了“广义智慧城市和新型城市化”的主题报告。他首先提出用广义智慧城市的概念，来分析新型城市化。他阐述了智慧城市、智能城市、智慧城市和广义智慧城市的区别，数字城市是把城市所有的信息数字化，便于进行数据处理。智能城市是把计算机的人工智能运用到城市的建设和管理上。智慧城市是把计算机的人工智能和人的智慧结合起来。广义智慧城市是包括人、地、信息技术和资本，真正是把人的因素和利用信息技术结合起来，把城市建设好、管理好。

其次，他根据广义智慧城市的定义，总结了新型城市化的四个特点：

- 一、城市本身是为人服务，使得大家愿意在城市里聚集生活工作。
- 二、土地的合理集约使用。
- 三、是以信息技术作为它的重要内容。
- 四、采用政府引导，市场为主的方式，来进行筹资。

他重点围绕怎样实现“以人为本，以人为核心”进行了阐述。他强调人是城市的基础，居民要市民化，要让市民能在城市里呆下去，大中小城市和城镇协调发展，对于保障房、社保、就业等等，大中小城市的标准要有所区别。

他指出新型城市化将建设市民愿意居住的宜居城市，首先要尊重自然，善待环境，城市要绿色发展，实行低碳经济、循环经济和生态经济发展模式，还要把城市管理好。在城市管理，提供公共服务方面，他指出政府和企业应从以下方面开展工作：

- 一、电子政务。
- 二、社区建设。
- 二、实事求是务实地划分好城市的功能。
- 四、交通。
- 五、医疗。
- 六、教育。
- 七、文化。

中国工程院院士、中国智慧城市论坛专家委员会名誉主任邬贺铨做了“智慧城市”与开放数据”的主题报告。他指出感知城市、无线城市、数字城市、宽带城市是智慧城市的必要条件，创新城市、绿色城市、宜居城市、平安城市、健康城市、幸福城市、人文城市等是智慧城市的应有之一。在开放数据检验智慧城市方面，他提出城市数据是智慧城市的重要资产，监控数据将成为大数据重要组成部分，政府开放数据是数据挖掘的重要来源，政府开放数据，才能使智慧城市的数据收集更全面，数据处理才能更全面。开放数据是智慧城市切入的重要模式。在开放数据提升城市智慧方面，他指出开放数据和隐私能够很好处理，开放数据平台有利于市民对政府更好的监督，开放数据促进公用事业效率提升，政府开放数据帮助城市治安管理，政府开放数据蕴含大商机，开放数据平台，会吸引大量的高科技人才和企业的关注，激发前沿的创新和应用，政

府开放数据扶植中小企业，政府开放数据能带动经济效益。另外开放数据要标准化。他也呼吁中国在城市开放数据方面还需要加大力度，希望通过深化改革来推动政府数据的开放和智慧城市的健康发展。

工业和信息化部、公安部、武汉市信息产业办公室领导也从各自角度阐述

了智慧城市、信息消费和平安城市发展趋势。工业和信息化部领导提出智慧城市需换挡升级，公安部领导指出平安城市要向“智能、融合和绿色”的方向发展，平安城市的十年的建设经验，将为智慧城市提供丰富的经验借鉴。■

2014中国城镇化高层国际论坛

论坛背景：快速城镇化是改革开放以来，特别是本世纪头十年中国城镇化的主要特点。过去十年中，中国城市建成区面积增加60%多，中国13.4亿人口中已有7亿居住在城市和小城镇。

中国已告别乡村社会，初步进入以城市为主体的城市型社会。2014年召开的这次中国城镇化高层国际论坛，在中国当前城镇化背景下，具有时代意义。

论坛简介：中国城镇化高层国际论坛由中国城市和小城镇改革发展中心发起主办，围绕城镇化和城市发展领域的重点、热点和难点问题展开对话交流，迄今为止已成功举办五届。

出席历届论坛的嘉宾包括发改委主任徐绍史，参与中国城镇化政策顶层设计的部长，城市市长，著名学者，国际著名专家，企业家，联合国开发计划署、世界银行、亚洲开发银行等国际机构驻华代表，全国发展改革试点城镇负责人等。

关注点一：人口管理制度

论坛声音：

全国人大常委会委员、中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉：居住证制度是户籍改革一个重要过渡，如果此轮改革，不增加居住证的“含金量”，那居住证跟过去的暂住证没两样，必须明确居住证制度的含金量，哪些是流动人口拿到居住证时就有的权利，哪些是取得居住证多少年后，在可见区间内，

通过积累可以享受的全部公共服务。（来自东方早报）

成都市市长葛红林：明确农村的产权，农村的产权一定要明细好，确切办证。如果农村没有让他获得产权农村的农业转移人口不能安心进城，会产生很多矛盾和后遗症，甚至难以收场。我们从08年开始花30亿全面完成产权问题。（来自城市中国网）

网民声音：

新浪网友：一亿人落户城镇，希望不是仅仅的通过圈地把农民赶上田，把农民赶进城。希望政府在硬件上搞好相应的配套设施的同时，户籍制度更是要走在前头。最终让民众真正享受改革发展带来的成果。

腾讯网友：当今中国，户口对城市一点关系都没有，实则职业就是户口。有职业就得到相应的福利待遇，有城市户口而无职业就属失去土地的黑户。

网易网友：进城如何生存？要工业没工业，要实业没实业，要科技没科技，难道让这1亿人都去盖房子吗？

新浪网友：事实上，有许多城市外来人口已经超过50%，给予外来人口市民待遇只会摊薄户籍人口的利益，反之会让外来人口的利益没有保障。给予外来人口市民待遇，这是天经地义的，因为他们同样在为这个城市作贡献，反之，却是户籍人口对外来人口利益的剥夺。

新浪网友：实在的政策呼唤务实的



作风扎实的落实。

关注点二：土地管理与城镇住房制度

论坛声音：

国土部副部长胡存智：土地改革四条底线，一是所有制不能改，二是耕地数量不能少，三是不能减少粮食产量，四是不能让群众利益受损。（来自 财经网）

北京大学国家发展研究院教授周其仁：土地财政损失最大的不是农民，损失最大的是城市自己。你很容易来的东西不会好好用的，啪一块地拿来，然后你去研究这块地它用好了吗，用到最优了吗？没有，来得容易，去得容易。（来自凤凰财经）

经济学家、东南大学经济管理学院名誉院长华生：在土地问题上我认为是这样的，就是市场只是基础性的作用，不是决定的作用。（来自 凤凰财经）

国务院发展研究中心副主任刘世锦：土地财政问题是改革很重要的突破口，这个和农地入市交易没有矛盾，反而相互配套。地方政府要稳定的收入来源，不是通过卖地，而是通过土地的渠道获取可持续收入。（来自 财经网）

网民声音：

中国改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁：现在有关部门怕土地大规模地流转及开放土地市场会造成问题，但是没有看到不开放土地市场、不促进土地的流转会造成资源的大量浪费，也会对农民收入和未来收入的提高形成阻碍。（来自 中国经济时报）

新浪网友：城市好不一定每个人都能过的好，土地才是农民最大的保险。

凤凰网网友：中国的耕地面积不能少，恐怕是自欺欺人，上有政策，下有对策，地方政府为了提高卖地收入，往往弄虚作假，虚报瞒报耕地数量，指鹿为马，把不是耕地说成耕地。

关注点三： 房地产调控长效机制

论坛声音：

首开集团董事长刘希模：现在房地产调控的政策依然还在没有松动，新的长效机制政策在制定当中，新的舆论对房地产的影响很大，利好的政策，肯定对房地产有拉动的，会对市场造成很大的空间。

（来自 财经网）

上置集团董事长局主席施建：这一届政府已经采取的正确方向，一个非行政手段对市场进行调控。这是非常正确的，但是还不够。应该具备政府保障的强大的基础上以后，要逐步的放开反市场的限购限贷限价政策。（来自 财经网）

网民声音：

宝龙集团总裁许华芳：房地产调控长效机制在短时间是无解的，有很多方面原因，其中有两个原因最重要。第一是土地财政的原因，土地财政制度不改革，利益无法平衡。（来自 新浪微博）

中共抚顺市委政法委（含法学会）政法委副书记郭峰：在经济环境不确定因素增多、转型升级任务加重的背景下，土地财政和地方债形成的聚合效应，关系着宏观经济能否协调健康发展，关系着房地产调控长效机制的构建是否能早成型。（来自 新浪微博）

新浪网友：房价涨没涨，要看同城、同地段、同类型房源的同比情况，要较真，吓死你！现在的房地产调控等于变相涨价，其存在实际上扰乱了房地产市场健康有序发展，给投机投资炒房提供了温床。 **T**

关注点四：生态环境保护制度

论坛声音：

经济学家周其仁：用计划体制解决城镇化问题一定输得很惨。他是用另一种表达方式指出了相同的问题。说到底，土地的城镇化必须和人的城镇化相匹配。城镇化的进程，要和工业化的进程相匹配，也要和资源环境的承载能力相匹配。（来自 第一财经日报）

亚洲开发银行中国首席代表 Harmid

L. Sharif: 城镇化最重要的还是取决于政府是否可以提供非常好的环境来孕育这些私有部门, 让他们收益盈利, 也要避免一些政策方面的不适当的变化。(来自财经网)

联合国人居署琼·克罗斯 (Joan Clos)：城镇化对气候变化是一个挑战，因为城镇化以后，人能耗耗相比以前消耗更多。“一旦移居到城市，能源消耗将增加十倍，不是一点点，而是十倍的能源消耗增加，这对全球来讲都是一个很大的挑战。（来自上海证券报）

网民声音：

经济学家陶永谊：发改委将重点推进人、地、钱、房、生态等5方面的改革，促进新型城镇化。人、地、钱、房是任何类型的城镇化都离不开的，我理解，新型城镇化最突出的“新”，体现在生态上，当务之急，应该尽快进行生态城镇的实验，建立推广标准。（来自 新浪微博）

《环境与生活》杂志执行总编、总经理梁平：不是有资金就没问题，还有生态承载力的制约，比如水的承载力。（来自 新浪微博）

腾讯网友：生态文明，绿色低碳。
把生态文明理念全面融入城镇化进程，
着力推进绿色发展、循环发展、低碳发
展，节约集约利用土地、水、能源等资源，
强化环境保护和生态修复，减少对自然
的干扰和损害，推动形成绿色低碳的生
产生活方式和城市建设运营模式。

关注点五：创新城镇化资金保障机制

媒体评论：

业内专家建议，新型城镇化建设需要完善的稳定的制度保障，城镇化建设需要大量中长期的成本较低的资金，建立可持续多元化的融资机制，除了银行贷款，还可以从股权、债券等方面进行融资，并进行各种融资创新。（据中国证券报：《业内专家建议完善城镇化投融资制度》）

论坛声音：

国开金融有限责任公司副总裁兼中国新城镇开发有限公司副主席左坤：关于市场买单，就是中央政府鼓励希望把社会资金引入城镇化领域，这是很明确的政策取向，但是实际上客观说这个效果并不是太好，为什么不好呢？就是现在虽然战略方向已经确定，但是在正确机制安排方面没有做好，所以使市场机构参与城镇化建设缺少一个稳定和明确的政策和机制保障的环境。（来自 财经网）

国家开发银行行长郑之杰：推进新型城镇化需要发挥金融的支撑作用。到2020年我国要实现60%左右的城镇化，任务艰巨繁重，其中资金保障是关键。当前在城镇化资金保障方面还存在三方面问题，一是资金缺口巨大，需要专项资金支持，从各地反馈看，地方对项目启动资金的需求十分迫切；二是股本性资金匮乏，需要创新金融产品，目前地方政府直接投资手段少，缺乏合适的投资主体、投资产品和融资条件；三是缺乏成本合理、稳定可持续的资金来源，需要政策性资金发挥引领作用。国开行正在系统编制融资规划，做好顶层设计。

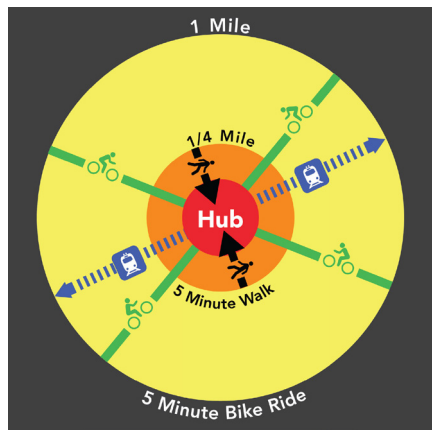
（来自 中国社会科学报）

原中国投资有限责任公司总经理高西庆：城镇化筹资领域里需要建立规则，政府要形成持续发展规则。（来自 中国证券报）

国家发改委财政金融司司长田锦尘：
要解决城镇化发展的问题，建立一个可
持续多元化的融资机制是很关键的。此
外，还需要加强我国的社会信用建设。
市场经济最关键一点就是要解决信用的
问题，如果市场没有信用，无法发挥配
置资源的决定性作用。（来自 财经网）

美洲开发银行住房及城市发展专家
Andres G Blanco: 最重要的城镇化投
融资就是说房产税，它是一个持续化的
资金来源，因为房产税是经过政府监管
的税收，而且对经济变化来讲不是那么
敏感。在欧洲，一般 OECD 国家，其房
产税收大概占 GDP 的 2%，在拉丁美洲

22 “以移动性为导向”的开发模式 MOD



TOD 发展模式示意图

则大概是整个 GDP 的 0.4%，这基本上
是其他国家的六分之一。（来自 财经网）

网民声音：

新浪网友：如果有了资金，假定这个资金是敞开无限供应，那么城镇化是没有问题，是什么问题都是可以解决的。

TOD (Transit-Oriented-Development) 是“以公共交通为导向”的开发模式。这个概念由新城市主义代表人物彼得·卡尔索尔普提出，是为了解决二战后美国城市的无限制蔓延而采取的一种以公共交通为中枢、综合发展的步行化城区。其中公共交通主要是地铁、轻轨等轨道交通及巴士干线，然后以公交站点为中心、以 400 ~ 800m (5—10 分钟步行路程) 为半径建立集工作、商业、文化、教育、居住等为一体的城区。以实现各个城市组团紧凑型开发的有机协调模式。TOD 是国际上具有代表性的城市社区开发模式。同时，也是新城市主义最具代表性的模式之一。目前被广泛利用在城市开发中，尤其是在城市尚未成片开发的地区，通过先期对规划发展区的用地以较低的价格征用，导入公共交通，形成开发地价的时间差，然后，出售基础设施完善的“熟地”，政府从土地升值的回报中回收公共交通的先期投入。

- 1、组织紧凑的有公交支持的开发
- 2、将商业、住宅、办公楼、公园和公共建筑设置在步行可达的公交站点的范围内
- 3、建造适宜步行的街道网络，将居民区各建筑连接起来
- 4、混合多种类型、密度和价格的住房
- 5、保护生态环境和河岸带，留出高质量的公共空间
- 6、使公共空间成为建筑导向和邻里生活的焦点
- 7、鼓励沿着现有邻里交通走廊沿

不幸的是咱们的资金不是无限供应的。
腾讯网友：建立能切实为城镇化工业化服务的投融资体系是金融改革的主要任务。让开发性金融机构和长期债券在融资中起更大的作用是必然趋势。①

线实施填充式开发或者再开发

一个时期以来，人们对“交通引导开发” (TOD, Transit-Oriented-Development) 一词的准确含义并未作认真地思考，只是从字面上作简单的理解：一种城市开发的模式，城市要开发那里，首先把路开通到那里，道路先行，这就是交通引导开发。这与国内近年也十分流行的“服务引导开发” (SOD, Service-Orient-Development)，似乎两者是配对的开发模式。最为突出的现象，就是城市要向什么方向发展，就把新的市政府。或新的行政中心率先迁到那里。两者都基于“交通 / 服务设施—土地利用”相互关系的土地开发模式，其实是对“TOD”的片面理解。“公共交通引导开发”与“交通引导开发”的含义不尽相同。“公共交通引导开发”体现了公交优先的政策，而“交通引导开发”则根本没有反映这一关键的内涵。

MOD (Mobility-Oriented-Development) “以移动性为导向”的发展模式是 TOD 的衍伸。通过完整的街道和受保护的自行车通道，联系街区的商业中心和周围 1 公里地区。这项设计可以使人们通过步行、自行车或者公共交通来进行日常的购物和工作旅程。

MOD 导致更少更短的机动车旅行。居民将会因汽油费用减少很多花销。节省下来的花销可以用来购买居民需要的日常物品和服务。

MOD 系统是一个极具功能性的街区，可在弹性街区、城市或地区的发展中广为应用。①

达拉斯庄园景观 2013ASLA 住宅景观设计类荣誉奖 EDWARD LARRABEE BARNES HOUSE IN DALLAS 2013ASLA HOUSING DESIGN CLASS HONOR AWARD



项目概要

看到这所 1981 年修建的位于美国达拉斯的 Edward Larrabee Barnes 住宅，我们知道我们要做的就是诠释建筑设计师想表达却未能实现的蓝图。住宅的设计旨在与丰富的自然对话，而在场地上，疯狂入侵的外来物种让景观需要大刀阔斧地被改造。该项目旨在恢复、调整、和营造适合家居生活的可持续环境。

项目描述

把握潜在机遇
格林利住宅是现代民居建筑的杰作。受到路易斯巴拉干作品的启发，建筑师设计了一系列低矮的体量，在其间加入较高的体量，形成颇具动态的建筑体，同时定义出泾渭分明的边界与庭院。在这片四英亩的土地上，住宅被街面草坪，封闭的家庭庭院和远处树木繁盛的斜坡的所包围。临街低矮的水平体

获奖设计

“自然与人工间的元素被恰如其分的运用而形成美丽的对比。干净的景观线条明晰出人为和自然之分。”

—2013 专业奖评审委员会

”

量相当低调，而后方面坡的地方，住宅内容便得到展开，开放的面向风景。地下隐藏的体量包含主要的生活空间，其布局与环境形成直接联系。讽刺的是，除了住在下方两个露台，以及溪流流域部分，其他部分的景观均未做设计和管理。他们也许认为自然是静止不变的，甚至能够自我调节，又或者只需要很少的干扰。但是这种自负带来的结果就是曾经只存在于 Dallas 郊区边缘河道的特有物种多年来不断地侵入场地，弱化了该区域的特征，抹灭了建筑和风景之间的任何联系。

项目开始时，外来植被被大量移除后显露出了波浪状的浅土层溪流地形，

罕见的德克萨斯黑土地草原高地遗迹上的石灰石也裸露出来。德克萨斯黑土地草原曾经是本区域的特色，草原上生长着极其稀有的 Sticky Gay Feather 和 *Liatris glandulosa*。景观建筑师还在该区发现了丰富的生态类型和微气候，并准备以此培养出多样的生态群落。

我们的任务是通过充分开发该区域独特的生态类型，在景观的塑造中实现住宅未成功表达的意图，构建区域连通性，开辟通道，建造一个供这个年轻家庭去探索和发现的景观。



我们的设计利用了对称住宅和多样化本土特色的优势，以对照点、通道、分界点为基础逐步展开，形成了层次分明的景观风格：由高至低、人工培育到自然生长、荫蔽至开阔、单一物种至混合栽种。

该设计按照原有的现代风格恢复了住宅边沿的石铺平台，在河道斜坡上铺上了新的石头走道以方便户外活动，并修复了通向住宅的排水洼地。洼地里长满了形态各异的喜水性植物。对生态的保护也许是设计最重要的一点。我们发现这片土地上曾经标志性的德克萨斯黑土地草原现在只剩下一小块，业主同意保护并扩大这种稀有资源。每年通过收集并栽种 *Liatris glandulosa* 种子，黑

