

知识_道德_人文_产业

NO.10

2014年10月下

主办/科研与信息中心 内部材料/免费交流

同衡规划视界 TONGHENG PLANNING VIEW

规划周边

2014中国智慧城市发展高峰论坛举行

热点解读

社科院专家：户籍改革到位每年可获超万亿收益

国内要闻

中办国办：历史建筑及公园禁设私人会所

城市追踪

上海：广泛应用信息化技术逐步实现电子化监管

同衡规划视界

TONGHENG
PLANNING VIEW

NO.10

本期出刊 / 2014 年 10 月
创刊日期 / 2014 年 10 月
主 办 / 北京清华同衡规划设计研究院有限公司
编辑出版 / 科研与信息中心

国内要闻

DOMESTIC NEWS

- 03** 住房城乡建设部、民政部、财政部印发《关于做好住房救助有关工作的通知》加快推进住房救助工作
- 07** 住房城乡建设部发布技术指南 海绵城市建设可“按图索骥”
- 08** 中办国办：历史建筑及公园禁设私人会所
国家发展改革委关于印发国家应对气候变化规划（2014-2020 年）的通知

城市追踪

CITY TRACK

- 10** 京津冀城市群
- 11** 长三角城市群
- 12** 珠三角城市群
- 15** 华东地区
- 18** 华中地区
- 19** 西南地区
- 23** 西北地区

规划周边

PLANNING SURROUGDING

- 32** 2014 中国智慧城市发展高峰论坛举行
- 33** 渤海湾填海造地项目普现烂尾 大连长兴岛成鬼城
- 35** 我国流动人口 2.45 亿 特大城市人口聚集态势加强

热点解读

HOT READ

- 26** PPP 模式求解城镇化融资难
- 28** 社科院专家：户籍改革到位每年可获超万亿收益

国际频道

INTERNATIONAL CHANNEL

- 37** 建设开发
- 40** 规划文本
- 41** 获奖设计

論規天家
衡劃下國

同
衡
書
於
清
華
園

国内要闻

DOMESTIC NEWS

01 住房和城乡建设部、民政部、财政部印发《关于做好住房救助有关工作的通知》加快推进住房救助工作

为贯彻落实《社会救助暂行办法》（国务院令 第649号）的要求，切实保障特殊困难群众获得能够满足其家庭生活需要的基本住房，住房和城乡建设部、民政部、财政部三部委于日前印发了《关于做好住房救助有关工作的通知》（以下简称《通知》），对解决最低生活保障家庭、分散供养的特困人员的住房困难做了相应制度安排。

《通知》明确了住房救助的对象，为符合县级以上地方人民政府规定标准的、住房困难的最低生活保障家庭和分散供养的特困人员。

《通知》规范了住房救助的方式。对城镇住房救助对象，采取优先配租公共租赁住房、发放低收入住房困难家庭租赁补贴实施住房救助，其中对配租公共租赁住房的，应给予租金减免。对农村住房救助对象，优先纳入当地农村危房改造计划，优先实施改造。

《通知》要求，各地区要结合实际，根据当地经济社会发展水平和住房价格水平等因素，合理制定、及时公布调整住房救助对象的住房困难标准和救助标准，并按年度实行动态调整，以确保救助对象住房条件能随着经济和社会发展水平的进步而相应地提高。

《通知》规定，各地区要依方便、快捷、随到随办的原则，建立“一门受理、协同办理”机制，加快完善住房救助申请审核、资格复核、具体实施等各项程序。

《通知》要求，各地应加强住房救助工作实施管理。加大住房救助政策、救助程序、救助结果各环节的信息公开力度，落实监督渠道。在制定公共租赁住房筹集、农村危房改造年度计划时，优先满足当年实施住房救助的需要。各级住房城乡建设部门（住房保障部门）应会同民政等部门，组织对本辖区内累计实施、当年实施住房救助的情况，以及尚待实施住房救助的对象规模等，进行调查摸底，并将有关情况于当年11

月底前报有关部门备案。

《通知》对规范实施住房救助，“兜底”解决最低生活保障家庭、分散供养的特困人员的住房困难问题作了制度安排。

由于住房救助是“兜底线”的，是针对特别困难群体实施的特殊的住房保障，因而在具体实施中有一些特点：第一，出于保障困难群体住房权利的考虑，住房救助要优先安排、应保尽保。第二，实施住房救助后，由救助对象承担的住房支出极少、甚至是免费的。比如集中供养的救助对象，基本没有住房方面支出；承租公共租赁住房的，所负担的租金水平也低于其他保障对象。第三，考虑到救助对象生活很困难、支付能力极低、生活不能自理等实际情况，住房救助一般与解决衣食等其他基本生存需要统筹实施。

近年来，党中央、国务院高度重视困难群众的住房问题，通过大规模推进保障性安居工程，加快解决群众住房困难，取得了积极成效。包括一大批社会救助对象在内的低收入家庭住房条件已得到明显改善。到2014年9月底，通过廉租住房、公共租赁住房、棚户区改造安置住房等实物方式及发放廉租住房租赁补贴的方式，全国累计解决了近4000多万户城镇家庭的住房困难，其中约1900万户是城镇低收入家庭。在约1900万户城镇低收入家庭中，包括了约450万户城镇低保家庭。■

02 住房城乡建设部发布 技术指南 海绵城市建设可“按图索骥”

住房城乡建设部近日发布《海绵城市建设技术指南——低影响开发雨水系统构建（试行）》（以下简称《指南》），旨在指导各地推广和应用低影响开发建设模式，充分发挥城市绿地、道路、水系等对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，使城市开发建设后的水文特征接近开发前，有效缓解城市内涝、削减城市径流污染负荷、节约水资源、保护和改善城市生态环境。

概念——

《指南》：海绵城市是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

清华大学校长陈吉宁：

海绵城市，就是要让水在城市中的迁移活动更加“自然”。海绵城市强调优先利用植草沟、雨水花园、下沉式绿地等“绿色”措施来组织排放径流雨水，以“慢排缓释”和“源头分散式”控制为主要规划设计理念，先利用场地源头设施对径流进行促渗减排，部分径流雨水可予以调蓄净化和回收利用，最后实现安全有序排放。

海绵城市的建设，强调优先利用绿色、生态化的“弹性”或“柔性”设施，并注重与传统的“刚性”设施进行有效衔接。通过“刚柔相济”，建立和完善城市的“海绵体”，强化对城市径流雨水的排放控制与管理，从而实现缓解城市内涝、削减径流污染负荷、提高雨水资源化水平、降低暴雨内涝控制成本、改善城市景观等多重目标，最终为城市构建起可持续、健康的水循环系统。

海绵城市的建设，关键在于不断提高“海绵体”的规模和质量。首先，要对城市原有的“海绵体”进行有效保护。通过科学合理划定城市的“蓝线”、“绿线”等开发边界，最大限度地保护原有的河流、湖泊、湿地、坑塘、沟渠等“海

绵体”不受开发活动的影响，维持城市开发前的自然水文特征。其次，要逐步恢复和修复已受到破坏的“海绵体”。要综合运用物理、生物和生态手段，使受到破坏的绿地、水体、湿地等“海绵体”的水文循环特征和生态功能逐步得以恢复和修复，并维持一定比例的生态空间。最后，在城市开发建设过程中要创建一定规模的“海绵体”。在城市建设中优先采用具有渗透、调蓄、净化等“海绵”功能的雨水源头控制和综合利用设施，提高“绿色”基础设施建设比例。同时，根据城市排水防涝的实际需求，适当开挖河湖沟渠、扩充水域，以促进雨水的调蓄、渗透和净化。

原则——

《指南》：海绵城市建设 - 低影响开发雨水系统构建的基本原则是规划引领、生态优先、安全为重、因地制宜、统筹建设。

清华大学校长陈吉宁：

海绵城市建设与低影响开发有别于传统排水系统的最大区别，就在于“回归自然的水文循环”这一理念创新，通俗来讲，就是充分利用城市绿地空间、水系等，使其发挥“海绵”的积存、渗透、净化、释放作用。

要真正落实海绵城市建设与低影响开发雨水系统建设的要求，就要对城市空间进行重新认识、利用，因此必须将此提升到城市规划层面以及职能部门相互配合的操作层面，即“规划引领”、“生态优先”。也就是说，要以各层级规划为控制途径，一方面保护现有可能影响城市水生态的敏感区域，限制开发；另一方面将低影响开发这一理念植根于新开发或需要改造的城区。

海绵城市建设既要实现生态目标，也要满足现有城市功能。因此，低影响开发设施建设必须要以建筑与小区、绿地与广场、城市道路等城市基础设施作为载体，这就要考虑城市基础设施安全

运行和城市水安全的问题、各地区水文条件差异性、规划指标及项目操作层面的可实施性，这就是“安全为重”、“因地制宜”、“统筹建设”的含义所在。为此，各城市可根据自身的水文条件、水安全要求、水资源状况，确定符合自身需要的海绵城市建设目标，创新建设和管理模式。

规划——

《指南》：在城市各层级、各相关规划中均应遵循低影响开发理念，明确低影响开发控制目标，结合城市开发区域或项目特点确定相应的规划控制指标，落实低影响开发设施建设的主要内容。

中规院城镇水务与工程专业研究院副院长谢映霞：

城市总体规划要解决哪些区域不能开发建设的问题，还要解决在允许开发的区域内需要控制多少雨水径流量、哪些地方应建设低影响开发雨水系统、为这些设施预留多少用地空间等问题。因此，各地要因地制宜确定年径流总量控制率及其对应的设计降雨量，将这个指标作为控制目标，并制定城市低影响开发雨水系统的规划原则和实施策略，确定重点实施区域，优化土地利用布局。

低影响开发雨水系统规划必须与城市水系规划、绿地系统规划、城市排水防涝综合规划等相关专项规划相衔接。一方面，要针对城市道路、绿地、河湖水系等不同用地类型的特点，将低影响开发设施的量化要求纳入专项规划，明确各地块的控制目标；另一方面，对城市总体规划的用地提出调整建议，充分考虑用地性质的兼容性，优化用地布局。

在控制性详细规划层面，需要进一步细化城市总体规划提出的控制目标。要综合考虑不同用地的空间关系、建设主体、排水防涝要求等因素，明确每个地块的年径流总量控制率及其对应的设

计降雨量。在进行修建性详细规划时，需要将上述指标作为各地块的约束条件，详细确定地块内具体的低影响开发设施布局、规模、建设时序、资金安排等内容，确保各地块实现低影响开发的目标。

载体——

《指南》：应对不同低影响开发设施及其组合进行科学合理的平面与竖向设计，在建筑与小区、城市道路、绿地与广场、水系等规划建设中，应统筹考虑景观水体、滨水带等开放空间，建设低影响开发设施，构建低影响开发雨水系统。

上海市政总院总工程师、全国工程勘察设计大师张辰：

海绵城市建设，要以城市建筑与小区、城市道路、绿地与广场、水系等建设为载体，城市规划、设计、施工及工程管理等各部门、各专业要统筹配合，突破传统的“以排为主”的城市雨水管理理念，通过渗、滞、蓄、净、用、排等多种生态化技术，构建低影响开发雨水系统。

对于建筑与小区，可以让屋顶绿起来，在滞留雨水的同时起到节能减排、缓解热岛效应的功效；人行道、广场可以采用透水铺装；有条件的小区绿地应“沉下去”，让雨水进入下沉式绿地进行调蓄、下渗与净化，而不是直接通过下水道排放；可将小区的景观水体作为调蓄、净化与利用雨水的综合设施。

城市道路是径流雨水及其污染物产生的主要场所之一，对城市道路径流雨水的控制尤为重要。人行道可采用透水铺装，道路绿化带可下沉，若绿化带空间不足，还可将路面雨水引入周边公共绿地进行消纳。

城市绿地与广场应建成具有雨水调蓄功能的多功能“雨洪公园”，城市水系应具备足够的雨水调蓄与排放能力，滨水绿带应具备净化城市所汇入雨水的

能力，水系岸线应设计为生态驳岸，提高水系的自净能力。

维持和恢复城市绿地与水体的吸水、渗水、净水能力，是建设海绵城市的重要手段。因此，在保证城市道路、绿地原有功能的同时，还要合理规划用地布局与竖向设计，使低影响开发雨水设施与城市雨水管渠系统、超标雨水径流排放系统有效衔接，充分发挥城市“绿色”基础设施与“灰色”基础设施协同作战的能力。

落实——

《指南》：城市人民政府应作为落实海绵城市-低影响开发雨水系统构建的责任主体，统筹协调规划、国土、排水、道路、交通、园林、水文等职能部门，在各相关规划编制过程中落实低影响开发雨水系统的建设内容……

中国城市规划设计研究院党委书记、副院长邵益生：

海绵城市建设不是一个部门、一个单位就能完成的，需要全社会共同参与。

首先，城市人民政府要扮演好“决策者”和“指挥者”角色。统筹协调规划、国土、排水、道路、交通、园林等职能部门，充分发挥城市总体规划的引领作用，因地制宜确定海绵城市-低影响开发控制目标，在控制性详细规划、修建性详细规划中分解和明确各地块低影响开发主要控制指标，并通过相关专业或专项规划编制及实施，具体落实建设任务。

其次，相关从业人员要扮演好“设计者”和“建设者”角色。在建设项目的的设计、施工过程中，相关人员要严格落实各层级相关规划中确定的低影响开发控制目标、指标和技术要求，统筹建设。低影响开发设施应与建设项目的主体工程同时规划设计、同时施工、同时投入使用。

再其次，低影响开发设施维护运营单位要扮演好“养护者”角色。要做

好低影响开发设施的检修和维护管理，保障设施正常、安全运行。要配备相应的监测手段对设施的效果进行监测和评估，确保设施的功能得以正常发挥。

最后，社会公众要做海绵城市建设的“支持者”、“参与者”。社会公众可因地制宜“创造”各类低影响开发的新模式、新技术，如在房前屋后建设各类雨水花园、绿色阳台、微型湿地、屋顶菜园，建设成千上万的“海绵社区”、“海绵校园”、“海绵公园”……应大力加强宣传教育和引导，在全社会普及海绵城市和低影响开发的理念，让海绵城市建设蔚然成风，成为一种自发、自觉、自愿的行为。

延伸——

海绵城市建设投资不增效益高

海绵城市建成后能够给百姓生活带来哪些变化？中国城市规划设计研究院党委书记、副院长邵益生表示，海绵城市不仅可以解决当前城市内涝灾害、雨水径流污染、水资源短缺等突出问题，有利于修复城市水生态环境，还可以带来综合生态环境效益。如，通过城市植被、湿地、坑塘、溪流的保存和修复，可以明显增加城市“蓝”、“绿”空间，减少城市热岛效应，改善人居环境。同时，为更多生物特别是水生动植物提供栖息地，提高城市生物多样性水平。

大力推广海绵城市建设是否意味着会增加城市建设投资？专家认为，海绵城市建设注重对天然河道、湖泊、湿地、坑塘、沟渠的保护和利用，可以大大减少建设排水管道和钢筋混凝土水池的工程量。同时，海绵城市建设注重利用适宜当地的生态化设施，如植草沟、雨水花园、雨水塘、多功能调蓄水体等，这些设施可以与园林景观相结合，与城市绿地和景观水体相结合，“净增成本”较低。这些设施还可以充分利用雨水资源，缓解城市径流污染和内涝风险，降低水环境污染巨额治理费用，减少城市

03 中办国办：历史建筑及 公园禁设私人会所

内涝造成的巨额损失。海绵城市建设是一个立足长远、日积月累的过程，从长

北京10月27日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅转发了住房城乡建设部、文化部、公安部、民政部、商务部、税务总局、工商总局、国家旅游局、国家宗教局、国家文物局《关于严禁在历史建筑、公园等公共资源中设立私人会所的暂行规定》，并发出通知，要求各地区各部门遵照执行。

《关于严禁在历史建筑、公园等公共资源中设立私人会所的暂行规定》全文如下：

关于严禁在历史建筑、公园等公共资源中设立私人会所的暂行规定

第一条历史建筑、公园等公共资源具有社会公益属性。在历史建筑、公园等公共资源中设立私人会所，侵占群众利益，助长不正之风，社会各方面对此反映强烈。为做好对历史建筑、公园等公共资源中私人会所的清理整治工作，根据国家有关法律法规和中央有关规定，制定本规定。

第二条本规定所称历史建筑，是指各级各类国有文物保护单位以及烈士纪念设施保护单位、宗教活动场所中具有特殊历史文化价值的建（构）筑物。

本规定所称公园，是指政府投资建设和管理，具有相应设施和管理机构的公共绿地；向公众开放，用于开展游览观赏、休憩健身、文化娱乐、科学普及等活动的公共场所。

本规定所称私人会所，是指改变历史建筑、公园等公共资源属性设立的高档餐饮、休闲、健身、美容、娱乐、住宿、接待等场所，包括实行会员制的场所、

远看，非但不会增加城市建设投资，反而会节省成本。■

只对少数人开放的场所、违规出租经营的场所。

第三条严禁在历史建筑、公园等公共资源中以自建、租赁、承包、转让、出借、抵押、买断、合资、合作等形式设立私人会所。

第四条对在历史建筑、公园等公共资源中已经设立的私人会所依法依规整治，区分情况处置：

（一）没有合法手续或者手续不健全的予以关停；

（二）有合法手续但有违法违规行为的予以停业整顿，情节严重的吊销资质；

（三）有合法手续但经营对象、范围、形式等违反相关规定的予以转型或者停业整顿；

（四）出租给单位或者个人作为非经营用途的，由所在地人民政府协调产权单位提出解决办法，租赁合同到期后收回。

第五条坚持谁主管、谁负责原则。住房城乡建设（园林）、文化、公安、民政、商务、税务、工商、旅游、宗教、文物等部门，应当按照各自职能，认真履行职责，对历史建筑、公园等公共资源中涉及的项目立项、规划建设、消防审批、经营许可、工商登记、税务登记等事项严格审核把关，属于私人会所性质的不予办理。

完善监督管理制度，加强监督检查，发现问题限期整改。对工作失职、徇私舞弊的，依纪依法追究直接责任人和有关领导责任。

第六条历史建筑、公园等公共资源

04

国家发展改革委关于 印发国家应对气候变化规划(2014-2020 年)的通知

详情请点击查看附件

实行信息公开,接受社会、公众和新闻媒体监督。有关职能部门应当畅通监督渠道,认真受理举报,对违法违规行为,一经发现,严肃查处。

第七条地方各级党委和政府应当切实加强领导,健全管理体制和工作机制,

各省、自治区、直辖市及计划单列市人民政府、新疆生产建设兵团,党中央、国务院有关部委、直属机构,总装备部、总后勤部:

根据《国务院关于国家应对气候变化规划(2014-2020年)的批复》(国函[2014]126号),现将《国家应对气候变化规划(2014-2020年)》(以下简称《规划》)印发给你们,并就有关事项通知如下:

一、积极应对气候变化事关中华民族和全人类的长远利益,事关我国经济社会发展全局。要牢固树立生态文明理念,坚持节约能源和保护环境的基本国策,统筹国内与国际、当前与长远,减缓与适应并重,坚持科技创新、管理创新和体制机制创新,健全法律法规标准和政策体系,不断调整经济结构、优化能源结构、提高能源效率、增加森林碳汇,有效控制温室气体排放,努力走一条符合中国国情的发展经济与应对气候变化双赢的可持续发展之路。要坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则,深化国际交流与合作,同国际社会一道积极应对全球气候变化。

二、各地方、各部门要从全局和战略的高度,充分认识加强应对气候变化工作的重要性和紧迫性,把应对气候变化工作摆在更加突出、更加重要的位置,增强责任感和使命感,研究制定贯彻落实《规划》的具体措施,健全组织机构和体制机制,加大资金和政策支持力度,

明确职能职责,搞好统筹协调,研究解决问题,制定政策措施,坚决防止和纠正侵占历史建筑、公园等公共资源的问题。

第八条 本规定自2014年11月1日起施行。■

确保完成《规划》确定的各项目标任务。

三、我委将会同有关部门加强对《规划》实施的指导,强化协作配合,对《规划》目标任务进行分解落实,建立评价考核机制,做好跟踪分析和督促检查,并及时向国务院报告实施情况。■

城市追踪

CITY TRACK

京津冀

BEIJING TIANJIN HEBEI

长三角城市群

THE YANGTZE RIVER DELTA CITY GROUP

珠三角城市群

THE PEARL RIVER DELTA CITY GROUP

华东地区

EASTERN CHINA REGION

华中地区

CENTRAL CHINA REGION

西南地区

SOUTHWEST REGION

西北地区

NORTHWEST REGION

05

京津冀顶层设计临近落地 交通等三领域率先突破

京津冀协同发展，要加快实施交通、生态、产业三个重点领域率先突破。目前一系列多层次的政策组合拳正紧锣密鼓酝酿。

除《京津冀交通一体化率先突破任务分工方案(送审稿)》近日出炉外，有关《京津冀产业协同发展一目标和措施(2014-2017)》的相关文件已经草拟完成，且三地也正在为积极推动实现“三个突破”制定计划。

记者27日获悉，交通运输部部长杨传堂上周末主持召开部务会议，审议并同意《京津冀交通一体化率先突破任务分工方案(送审稿)》。这意味着京津冀协同发展的顶层设计开始临近“落地”。

按照此前计划，京津冀协同发展，要加快实施交通、生态、产业三个重点领域率先突破。据记者跟踪掌握的信息，京津冀协同发展提速在即，且一系列、多层次的组合拳正紧锣密鼓酝酿。

据悉，杨传堂在当日会上强调，要按已经确定的方案和任务有序推进，京津冀协同发展领导小组办公室要发挥协调落实的作用，加强研究，在推进2014年重大项目实施的同时，着手研究2015年和2016年有关重大项目的确定和任务分工落实；办公厅要加强督查督办，各司局要全力配合，共同把工作做好。

就在上个月4日，京津冀协同发展领导小组第三次会议在北京召开。按照会议要求，要加快实施交通、生态、产业三个重点领域率先突破。即着力推动网络化布局、智能化管理、一体化服务，构建安全可靠、便捷高效、经济实用、绿色环保的综合交通运输体系；着力推进绿色循环低碳发展，加强生态环境保护，发挥重点治理工程带动作用，节约集约利用资源，形成区域良好生态格局；着力实施创新驱动发展战略，促进产业有序转移承接，推动产业结构调整优化升级。要尽快完善协同发展规划总体思路框架，为编制总体规划奠定坚实基础。

记者了解到，有关《京津冀产业协同发展一目标和措施(2014-2017)》的相关文件已经草拟完成，而且京津冀三地也在为积极推动实现“三个突破”制定计划。例如，北京市已经制定了2014年下半年“三个突破”重点工作和重大项目安排表，其中交通方面重点在于港口和机场，成为近期京津冀协同发展的亮点。

而“三个突破”仅仅是个开始，京津冀协同发展正酝酿着巨大改革动力和投资机会。

据发改委权威人士透露，目前京津冀协同发展规划正在制定，除此之外，还将有多个部门研究制定的多项配套政策以及创新措施。再者，专门为京津冀协同发展出谋划策的专家咨询委员会，在7月末已经向中央提出关于京津冀区域定位的一系列的研究报告。

从权威人士透露的信息看，京津冀协同发展将是“三层推进”。其一是包括京津冀协同发展规划为核心的区域功能的整体定位；其二是交通、生态、产业三个重点领域率先突破的工作方案；其三则是研究区域协同发展体制、机制创新的更高层次改革。

目前来看，以上三层推进必将对整个京津冀地区经济的发展产生深远影响。京津冀一体化将除了交通基础设施“打通经脉”之外，深层次的财税、金融等协同也会触及，这对区域协同发展来说是有突破性的创新和改革。■

06

上海：广泛应用信息化技术 逐步实现电子化监管

建筑业为上海城市建设作出了巨大贡献。为加强建筑市场监管、规范建设市场秩序、确保建设工程的安全质量，在住房和城乡建设部和上海市委、市政府的领导下，上海市城乡建设和管理委员会（以下简称“市建管委”）按照“制度加科技”的要求，积极推进建设市场管理信息平台的建设和应用，在行政审批、市场和现场监管、信息服务等方面发挥积极的作用。

建立统一信息平台，整合建筑业管理资源

围绕上海市委、市政府主要领导提出的依托信息化手段、完善建设市场监管制度的要求，依据《上海市推进智慧城市2011年~2013年行动计划》和《关于进一步规范本市建筑市场加强建设工程质量安全管理若干意见》，结合建设市场管理需求，市建管委牵头建设上海市建设市场管理信息平台。

平台是对现有的“建筑建材业管理信息系统”实施升级改造，提升为覆盖全市建设管理部门的工程建设管理的市级平台。平台建设以建设工程程序和施工过程监管为主线，以工程质量和市场主体诚信为重点，构建管理规范、便捷高效、公开透明的信息平台，全面实现日常管理业务网络化和电子化，实现“项目全覆盖、管理全过程、部门全参与、服务全方位”的目标。

平台的总体架构是“1+5+X”，即“1个基础平台”、“5大业务应用系统”和“X个数据交换系统”。“1个基础平台”是一系列软硬件系统和配套基础设施。

“5大业务应用系统”是“建设程序审批系统”、“工地现场监管系统”、“建设主体管理系统”、“建设市场信息服务系统”和“建设管理统计分析系统”。“X个数据交换系统”是若干个与其他相关部门进行数据交换的系统。

依托统一信息平台，全面推进管理信息化

依托统一的信息平台，上海市建筑业领域的信息化技术已广泛应用到建设程序审批、工地现场监管、施工图审查等方面。信息化建设取得的诸多成果正在帮助上海市建筑行业逐步实现优化升级。

一是建设程序审批信息化。建设程序审批系统是工程建设从工程报建到竣工备案的手续办事系统，包括工程报建、招投标备案、合同备案、设计文件审查、施工许可和竣工备案手续办理子系统。该系统已实现了上述建设程序网上申请、窗口受理办理。审批过程中的全部操作均实时记录到系统，并按有关法律法规，由系统严格控制各审批环节，从而减少了人为因素对建设程序审批的影响，提高了办事效率。

二是工地现场监管信息化。为规范参建各方行为、掌握施工过程中的监管信息，落实各方现场安全质量责任，市建管委正在建立一个统一的现场监管信息系统。该系统依托全市统一的建设市场信息平台，实现了质量安全监督、安全质量标准化、作业人员实名制、监理报告、施工机械管理和应急处置等功能，并通过引入移动手持终端进行监督执法，帮助监管人员更加有效、便捷、实时、准确地进行现场监控。

该系统整合了参建各方及相关资源，对全市在建工地现场安全质量事件实施重点信息的采集、监控和处理，利用信息技术促进“管理体系标准化、监管行为规范化、各方工作责任化”，推进上海市建设工程安全质量监督工作从“被动到主动、从粗放到精细、从单一到综合、从突击到长效”，最终达到“管理体系落地、安全质量受控”的目标。

三是审图信息化。2012年，受住房和城乡建设部委托，上海市建设工程设计文件审查中心和华东建筑设计（集团）有限公司分别开展了“数字化审图”和“白图替代蓝图”（建筑工程设计电子化）的课题研究工作；2013年，通过



07 《广州市光辐射环境 管理规定》出台



开展技术攻关，基本完成了相关技术准备。

“数字化审图”。目前已建立了一套数字化审图业务流程，并对55个项目开展了实战试点，收集电子图纸4万余张，发现勘察设计问题7000余条次，达到了勘察设计问题及时发现、审图过程及时了解、审查意见直观反馈的效果。通过数字化审图，使施工图审查全过程透明公开，便于审图各方掌握施工图审查进程，便于施工图图纸数据的集中采集、使用与管理，使监督管理更有针对性、合理性。

“白图替代蓝图”。目前已梳理完成建筑工程设计电子化的全流程设计，并引入了企业自身电子签名技术。华东建筑设计（集团）有限公司建立了集团内部的CA数字签名认证中心，在2013年测试了十几个实际工程项目，累积了

广州拟出台规定治“光污染”。11月17日，广州市法制办发布《广州市光辐射环境管理规定（草案征求意见稿）》（以下简称《管理规定》）。文件拟规定，住宅、医院门诊急诊楼和病房楼、中小学校教学楼、托儿所、幼儿园、养老院的新建、改建、扩建工程以及立面改造工程的二层以上建筑物，禁止设置玻璃幕墙。

方圆100米内朝向住宅的建筑立面禁设玻璃幕墙

随着城市发展和人们环保意识增强，广州市光辐射环境问题日趋突出，市民群众的投诉也逐渐增多。据广州市环保部门统计，2009年至2013年接到的投诉有34宗。公安部门接到的投诉有70宗（从2013年1月至2014年3月上旬），其中投诉道路照明、夜景照

明干扰光进入居室影响居民的占53%，商铺广告灯光进入居室影响居民的占30%，其他（如夜间施工照明灯光太亮影响休息）的占17%。但是，由于目前光辐射环境管理尚属立法空白，没有从环境保护上明确界定光辐射污染的标准，光环境的规划建设和监督管理没有开展，监管执法部门不明确，缺少相应的处理规则，对市民对光污染投诉的处理主要是政府部门调解或建议双方协商解决，因此，市民健康和城市光环境质量难以得到保障。

建立工作机制、有序推进平台建设

市建管委高度重视信息平台的建设工作，成立了建管平台工作领导小组和工作组，建立了例会制度，精心组织、明确分工，确保平台开发质量和进度。

信息平台建设已于2013年全面启动，计划于2014年底完成主要系统的开发任务，力争2015年上半年完成平台建设。

在此背景下，《管理规定》也就应运而生，并规定了光辐射环境管理的基本制度。

记者注意到，该规章就设立了光环境控制区划机制作为光辐射污染的空间管制机制，同时还规定了光环境质量评价制度。根据要求，本市各级环保部门

一定经验，为设计企业内部电子化数据规范管理奠定了基础。白图替代蓝图的广泛运用将实现建筑工程设计电子化全流程的标准化，利于设计内部管控制度的建立，完善设计出图前的质量把控，减少设计资源消耗，降低了设计过程对纸质图纸的依赖，为协同设计的广泛应用打下基础。

应会同各有关行政主管部门定期组织本行政区域的光环境质量（监测）评价，并将（监测）评价结果向社会公布。而新、改、扩建城市道路、桥梁、隧道工程以及设置玻璃幕墙的项目，还应组织开展光辐射环境影响论证，并参照行政许可的时限，明确环保部门在20个工作日内完成。

值得关注的是，据市建委近期的调查数据，广州市现有玻璃幕墙550万平方米，是一类重要的现实或潜在光辐射源，未来建筑物采用玻璃幕墙的情况还将十分广泛，因此需要对玻璃幕墙的光辐射环境管理进行全面、明确规定。

《管理规定》明确，住宅建筑周边100米范围内朝向住宅的建筑立面，在T形路口正对直线路段处，以及自然保护区、森林公园等天然暗环境区域内的建筑物，均禁止设置玻璃幕墙。

同时对部分场所设置玻璃幕墙实行限制。这些场所包括：住宅，居住区内的建筑物，学校、幼儿园、医院、养老院及其毗邻建筑物；历史街区、文物保护单位的建设控制地带和风景名胜区内建筑物；城市道路交叉口城市主干道（红线宽度大于30米的）、立交桥、高架路两侧的建筑物20米以下和其余路段10米以下部位。

限制区内设置玻璃幕墙不得使用镜面玻璃

在技术规范上，《管理规定》明确，新建建筑设置玻璃幕墙、金属幕墙，在限制设置场所或建筑物高度5倍范围内存在或规划有住宅、医院、养老院、学校以及主次干道或相应级别道路和公路的，应当采用反射比小于0.16的镀膜玻璃、非抛光金属板，不得采用镜面玻璃、抛光金属板等材料。

而位于限制设置场所以及商业区、商业居住混合区、科研设计、行政办公区、文化教育区、城市次干道两侧区域内的现有玻璃幕墙，采用反射比大于0.3

材料的，由国土资源行政主管部门依法责令限期改造，消除或减轻光辐射环境影响；具备条件的，要求采用反射比不大于0.16的材料。

值得一提的是，广州市尚有大量自行管理的景观照明设施，未纳入建设行政主管部门统一管理的城市景观照明设施集中控制系统，广州市城乡照明管理办法规定其可以自主决定景观照明设施的开启时间，由于城市景观照明设施实施集中控制系统能对开启时间进行有效控制（未来也可能对亮度等实施集中控制）减少光辐射影响。根据有关条例，广州市对重点地区业主自有产权的城市景观照明设施，纳入财政补贴范畴。因此，本规章鼓励本市重点地区自行管理的建（构）筑物景观照明设施纳入建设行政主管部门统一管理的城市景观照明设施集中控制系统。

晚上10点半后禁开户外LED广告牌

在广告、标识与招牌照明光辐射环境管理方面，《管理规定》明确，广告、标识与招牌不得产生光辐射污染，不得影响机动车正常行驶，不得干扰通信、交通等公共设施正常使用，照明指标应符合照明标准或技术规范要求。

对新设置涉光户外广告（大型电子显示屏、霓虹灯等发光材质及播放视频户外广告设施）的申请及临时申请，城市管理行政主管部门应审查其位置、亮度及开启时间等是否符合技术规范和光环境控制区划要求。

其中，以LED（发光二极管）户外电子显示屏形式设置的户外广告和招牌，禁止每日22:30至次日7:30开启。此外，居住小区及周边文体与商业场所设置不具备室外照明功能的广告、标识和招牌，周边的干扰光超过技术规范要求且引起居民投诉的，由城市管理综合执法部门按相关规定处理，该场所应在夜间23:30前关闭广告、标识和招牌

08 新型城镇化 东莞拟推行“镇改市”

照明。

另据了解，消防、抢险救灾等紧急情况以及公共安全需要有时需要使用到强光照明，如对居民建筑物立面使用强

11月18日，东莞市召开“全市新型城镇化工作会议”，东莞市委书记徐建华提出要“在虎门镇、长安镇试点行政管理创新和行政成本降低的新型设市模式”。

据悉，这是东莞市首次由官方提出的“镇改市”观点。

按照要求，东莞市规划到2020年全市城镇化水平和质量明显提升，在珠三角世界级城市群中的地位和作用更加突出，大组团式城市发展格局初步形成。到2030年东莞市的能源消费总量和碳排放总量实现拐点进入下降通道，形成以中高端产业为支撑、具有国际竞争力的现代产业体系，成为粤港澳世界级城市群的重要组成部分。

新快报记者从会议现场提供的资料获悉，所谓“大组团”指的是将现在的32个镇街和5大园区（包括松山湖、生态园、虎门港、长安新区和粤海产业园区）划分为中心组团、西南组团、西北组团、东南组团和东北组团，并根据不同的组团定位发展方向和产业模式。

值得关注的是，东莞市还提出要探索选拔长期在本村（社区）企事业单位工作的优秀异地务工人员党员进入村（社区）“两委”班子的设想。

东莞市委书记徐建华在发言中表示，目前东莞的新型城镇化综合试点工作已通过国家发改委等11个部委的综合评审，入围国家新型城镇化综合试点名单。接下来要在虎门镇、长安镇试点行政管理创新和行政成本降低的新型设市模式。

投光照明、大型活动为保障公共安全使用强光照明等，这些情况列入本规章第二条第二款予以豁免。■

数据显示，目前东莞全市32个镇街都已进入全国千强镇行列，多数镇都基本上达到了小城市的规模，有些已达到了中等城市规模。

五大组团包括：

中心组团（包括东城、南城、万江、莞城、松山湖和生态园）定位为高品质城市中心，目标是建设成全市的政治中心、商贸中心、文化中心和创新中心，形成“服务全市、功能完备、生态宜居、高效智慧”的最具竞争力高品质城市区域。

西南组团则定位为滨海新城，对接深圳前海、西部空港与广州南沙地区，融入湾区，并促进穗莞深黄金走廊战略崛起，打造沿海发展轴心，重点发展海洋经济、临港现代产业和现代服务业，成为珠江口湾区的重要支点。

西北组团则定位为水乡特色发展经济区，以环境再造为抓手，重现岭南水乡风貌，建设成为国家水乡生态文明建设示范区、粤港澳优质生活圈的特色区域、珠江口东岸产业优化发展先导区、穗莞战略合作重要平台。

东南组团定位为对接深圳现代产业发展的集聚区，主动对接深圳、惠州，加快集聚现代产业、优势企业，实现项目集中布局、产业集群发展和资源集约利用。

东北组团定位为产城融合发展的示范区，充分发挥“一区一镇”（银瓶合作创新区、常平镇）的辐射作用，坚持聚集发展。■

09 济南实施“十大行动” 治理大气污染

11月18日上午，济南市人民政府新闻办公室召开新闻发布会，对济南市大气污染防治“十大行动”有关情况进行通报，并提出上述行动目标。

济南市委市政府新闻发言人李本海在会上介绍，济南将对扬尘治理与渣土、工业污染源、机动车污染、工业余热等十大问题进行综合防治，并提出“十大行动”实施方案。

一是扬尘治理与渣土整治行动。济南市城乡建设委牵头，严格按照省、市扬尘污染防治规定，集中强化施工工地、道路、物料堆存运输和裸露地面扬尘污染防治，建立“全面覆盖、层层履职、网格到底、责任到人”的网格化管理模式，实现扬尘及渣土治理向基层延伸，从源头预防和查处扬尘及渣土污染。

二是工业污染源达标提升行动。济南市环保局牵头，按省定标准要求，分阶段、分行业推进钢铁、火电（热电）、水泥、石化等重点行业、重点企业限期治理，提前达到省地方标准第三阶段排放限值，确保各类工业污染源达标排放。重污染天气下，强制火电、钢铁、建材、化工、石化等重污染行业企业和主城区非集中供热燃煤工业锅炉实施限产、限排措施。

三是机动车污染治理行动。济南市公安局牵头，实施黄标车淘汰等九大工程，2015年底前全面完成省政府下达的黄标车淘汰任务，确保在用机动车环保标志核发率达到85%以上，每年新增公交车70%以上、出租车100%实现使用新能源与清洁能源。力争2017年底公交出行分担率达到40%。

四是成品油品质保障行动。济南市经济和信息化委牵头，严格规范成品油零售企业油品采购供应监管，督导成品油生产企业完成升级改造，在做好全市加油站全面供应国IV标准或高于国IV标准汽油、禁止销售低于国IV标准汽油的基础上，自2015年1月1日起，全市加油站全面供应国IV标准或高于国IV标

准柴油，禁止销售低于国IV标准柴油。

五是餐饮油烟集中整治行动。济南市城管局（城管执法局）会同市环保局牵头，加强餐饮场所油烟污染治理。2014年底前，依法取缔违规露天烧烤；摸清中心城区餐饮服务单位底数，建立台账，制定措施，提高油烟净化设施安装率。2015年底前，中心城区餐饮服务单位全部安装使用油烟净化设施，油烟净化率、排放口设置和排放浓度达到《饮食业油烟排放标准（试行）》（DB37/597—2006）要求。

六是清洁能源推广行动。济南市发改委牵头，积极推广清洁能源，加大天然气引进和利用力度。实施煤炭消费总量控制，2015年实现全市煤炭消费总量下降，力争2015年、2016年全市天然气消费总量分别达到8.5亿立方米、13亿立方米，可再生能源发电装机容量分别达到300兆瓦、400兆瓦。2015年底前关闭11处煤矿，淘汰落后产能153万吨/年。

七是工业余热供热利用行动。济南市市政公用局牵头，充分利用余热、废热作为城市采暖供热热源，提高煤炭利用效率，减少工业企业污染排放。到2016年底利用山东黄台火力发电厂和华电章丘发电有限公司余热新增供热能力4400万平方米，其中，替代35吨/小时及以下86台燃煤锅炉承担的1778万平方米供热面积，其余部分满足新增供热需求。

八是东部老工业区搬迁改造及落后产能淘汰行动。济南市发改委会同市经济和信息化委牵头，以实现企业再生、产业重构、环境重塑、民生改善等共赢发展为目标，加强规划引导，限期完成列入名单的企业搬迁和改造升级，全面淘汰落后产能，优化全市产能布局，逐步形成与环境承载力、市场需求、资源保障基本相适应的产能规模，大幅削减大气污染物排放总量，降低排放强度。

九是绿色生态屏障建设行动。济南

10

南宁市立法要求交房前开放工地 质量接受社会监督

市城市园林局牵头，开展城区园林绿化建设工程、生态隔离带建设工程、林业生态建设工程、生态修复工程，至2016年底，城市建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积分别达到40%、35%和10.5平方米；基本完成市域范围内河流水系、高速公路、国道、省道及重点县道、乡道、村道绿化美化及防护林建设；完成“三区一线”（即自然保护区、风景名胜区、城市规划区和重要交通沿线）可视范围内破损山体治理；全市完成造林35万亩，森林覆盖率稳定在35%以上。

十是全民参与环保行动。济南市委宣传部牵头，通过宣传发动，提高全民环保意识，增强防治大气污染、参与“十大行动”的自觉性，构建起“全民动员、社会参与，从我做起、群防群治”的工作格局；倡导绿色低碳生活，落实公众环保责任，鼓励支持社会公众绿色出行，低碳生活，形成人人关心环保、支持环保、参与环保的良好氛围。

齐鲁网记者发现，在今天会议上印

近几年发生的“楼薄薄”、“楼脆脆”事件，再次敲响了建设工程质量的安全警钟。11月1日起至11月15日，南宁市法制办将就《南宁市建设工程质量安全管理办法（征求意见稿）》公开征求立法建议。这次立法明确建设单位对工程质量的责任，鼓励市民参与建设工程质量监督，规定工地要在验收和竣工前向公众各开放一次。

质量监督 交房前工地至少开放两次

工程质量好不好，最直接的办法当然是看工地。有七八年监理工作经验的李先生告诉记者，考虑到安全问题，通常情况下，除了售楼人员有时候会带购

发的“十大行动”分项实施方案中，对以上内容都进行了细化分解，制订了具体工作措施。比如，在《工业污染源达标提升行动实施方案》中，就提出了分阶段推进、分行业治理、分责任落实的要求，对钢铁、火电（热电）、水泥、石化四个行业的治理内容，包括哪些企业要完成哪些工作内容，都有具体的要求。每一项行动都建立了市级领导牵头、有关部门负责人参加的工作组，并设立了专门的办公室，负责研究决策、行动重大事项，统筹协调工作开展，组织开展检查督导，及时通报工作情况，确保行动顺利进行。■

房者进工地之外，建筑工地是不允许外人进入的。建材及工艺通常都是购房者看不见的部分，将楼盘“解剖”裸视，工程就来不得半点虚假。

为鼓励市民参与建设工程质量监督，《征求意见稿》提出“工地开放日”的创新举措，规定建设工程施工现场应当在主体结构验收和竣工验收前向公众各开放一次，公众可以进入施工现场对建设工程质量安全情况进行监督。施工单位则要为进入工地的市民提供安全保障和进行监督的便利条件。

意见稿还规定，任何单位和个人对违反建设工程质量安全管理的行为，均有权向建设工程质量安全监督管理部门

举报。接到举报的部门应当及时调查、处理，并对举报人的个人信息采取适当的保密措施。

如果工地开放，都能看到什么？李先生说，在主体结构验收前进入工地，这时建筑的墙面还没有砌起来，可以看到混凝土是否有蜂窝和麻面，楼板是否开裂等情况。而在竣工验收前进工地，这时建筑主体已经封闭，可以查看天面是否渗水、卫生间防水、水电是否按要求安装到位等情况。

质量回访 交房2年内每年至少一次

据了解，房子卖出去后，如果没有质量投诉，开发商一般就不会再理会，而当业主发现房屋有质量问题的时候，也只能通过物业去找施工单位，很难与施工单位有面对面交流的机会。

对此，《征求意见稿》规定，建设单位、监理单位、施工单位应当在房屋建筑工程竣工验收合格交付使用之日起2年内，每年对工程进行不少于一次的质量回访，每次回访走访的业主数量不少于业主总数的10%。对回访中发现的质量问题应当进行返修，并将返修资料及时存入工程回访档案。

业内人士认为，如果能通过实地查看、与10%住户交流等方式了解房屋的质量，基本上整个小区存在的质量问题就可以反映出来。回访不但可对存在的质量缺陷须及时进行维修处理，还能促进相关单位在往后的建设项目中不断完善。

质量投诉 开发商拒不处理5年不能从事相关业务

市民们或许都有过这样的经历，住进新房发现房屋质量问题后，开发商和施工单位互相推诿扯皮。今后，市民无需再担心相关单位“耍太极”。

《征求意见稿》规定，建设行政主管部门负责本行政区域内房屋建筑工

程质量保修的监督管理，处理本部门颁发施工许可证的房屋建筑工程的质量投诉。对质量投诉拒不处理的房地产开发、设计、施工、监理等单位，由建设行政主管部门通报企业注册所在地建设行政主管部门，同时禁止该单位5年内在本市从事相关业务。

《征求意见稿》还明确要建立工程质量安全问题倒逼纠错机制。例如，规定管理部门要通过建设工程监督管理信息系统和建筑业企业诚信评价系统，向社会公布建设工程的管理要求、执行标准、举报方式和各建设工程项目的基本情况、工程检测、工程检验评定、工程验收、监督检查结果以及建筑业企业、从业人员诚信评价记录等信息。■

11 武汉城市圈建设方案 出台：9市明年通信费 一口价

九市同城，虽难亦进。在“两型社会”获批的第七个年头，日前，一份名为《武汉城市圈“两型”社会建设综合配套改革试验行动方案(2014-2015年)》(下称《方案》)由我省发改委正式端出，成为圈内9个城市如何实现“一体化”的最新行动指南。

以体制机制改革创新为突破口，上述《方案》在循环经济、水生态环保、土地使用、技术创新、城乡发展、武汉临空经济区发展、行政审批和大气污染防治区域协作等8个重点领域做出纲领性安排。

与之配套，按照计划，武汉城市圈各地将组织实施“双十工程”，即“十大示范工程”和“十大试点工程”，这将对圈域内居民生活和产业公司带来一系列深刻影响。

“区域一体化是大势所趋。”昨日，区域经济专家、省社科院副院长秦尊文对楚天金报表示，“产业一体化看‘长三角’、基础设施一体化看‘珠三角’，我们还有很大的差距。”

■影响

交通

相邻市县将实现半小时通达

按照《方案》，武汉城市圈将共同创新交通设施共建共享机制，尤其是加强铁水公空等交通基础设施的建设。

其中，特别是在市民出行方面，《方案》指出将有序推进武汉主城区与周边市、其他八市之间的城际公交试点，实现所有市县上高速半个小时，相邻两市县半小时通达，“汉孝城际铁路等重点工程，将在2015年底完成”。

市场

明年实现圈内城市“金融同城”

长期以来，武汉城市圈通信同城化一直备受各方关注，按照《方案》，今年内，武汉与黄石、鄂州、孝感和咸宁等市之间，将开展通信资费一体化试点，“到2015年，圈内实现全域资费一

体化”。

在市场准入方面，《方案》要求推进注册资本登记制度等五项改革，让圈内市场主体可以更方便地进行投资。此外，还将编制发布工业转型升级投资指南，试行负面清单管理模式。

尤其值得一提的是，圈内城市将实现信贷市场、票据市场、支付结算、要素配置市场、金融信息服务等的“金融同城”，其中，金融IC卡功能将极大拓展，“在城际铁路上应用。”

根据计划，今年底，股份制银行或城市商业银行的分支机构、农村商业银行或农村合作银行及村镇银行、电话银行行政村等“三个全覆盖”目标将实现。

公共事业

9城大气污染防治实现联防联控

在居民息息相关的公共服务等方面，圈域城市之间将推进科技、教育卫生文化、社会保障等服务平台建设，实现圈域资源联动共享、提供公共服务均等化水平。

值得注意的是，以武汉为主体，圈内9城将建立统一协调、联合执法、信息共享和区域预警的大气污染联防联控联治新机制，构建城市圈大气污染防治的立体网络。

其中，根据部署，到2015年底，将基本淘汰2005年以前注册的营运黄标车。

■“双十”工程一览

十大示范工程

1. 推进武汉东湖自贸区先行先试
2. 推进武汉市清洁空气行动计划
3. 推进黄石市工矿废弃地综合开发试验区建设
4. 推进黄冈临港经济区建设
5. 推进汉孝同城化发展
6. 推进鄂州梁子湖生态文明示范区创建
7. 推进咸宁生态文明示范区创建
8. 推进仙桃市资源循环再利用产业

体系建设

9. 推进天门市农村畜禽废弃物资源化利用和无害化处理

十大试点工程

1. 开展武汉城市圈建设用地增减挂钩试点
2. 推进碳排放权交易试点
3. 深入推进排污权有偿使用和交易试点
4. 深入推进农村综合产权交易试点
5. 推进黄石市“共有产业住房”试点
6. 推荐鄂州市工业企业投资备案项目“承诺审批”试点
7. 推进黄冈市跨江合作开发建设试点
8. 推进仙桃市中介机构改革试点
9. 推进天门市“多规合一”试点
10. 推进观察员市融入城市圈试点

■专家说法

省社科院副院长秦尊文：

实现同城化的关键在于改变思想观念

作为国内最早研究“武汉城市圈”

的学者之一，昨日，在接受楚天金报采访时，秦尊文就表示，圈内9市实现同城化的关键在于思想观念的改变，“比如说区号统一的问题，相对那几毛钱电话费来说，圈内民众的心理认同才是根本”。

自2007年12月获批“两型”建设示范区以来，尽管各方对武汉城市圈的一体化成效评价不一，但在秦尊文看来，武汉城市圈各方表现是可圈可点，“尤其近年来的进步非常大”。“一定要有长远眼光。”谈及同城化难点，秦尊文坦言，在产业协作、资源流动等方面一定要省一级在重大体制上实现突破，“都涉及到各地自身现实利益问题，这就需要更高层面的协调。根本上看，还是都要看到远期红利而不是短期效益。”

资料显示，以武汉为圆心和龙头，加上黄石、鄂州、黄冈、孝感、咸宁、仙桃、天门、潜江等8个城市，武汉城市圈的面积不到全省三分之一，但却集中了我省一半的人口、六成以上的经济总量。□

12 成都：明确三大圈层 公共交通发展框架

一圈层

将建成“轨道交通为骨干，快速公交、有轨电车和常规公交为主体，出租车为补充”的现代大都市公共交通体系

二圈层

将形成“对外轨道强衔接、内部公交全覆盖”的公共交通服务网络

三圈层

在对接中心城区及二圈层区(县)公共交通基础上也将加快建立“市域快铁为骨架、公路客运为主体”的快速直达运输体系

建立健全公交优先出行机制是提升城市基本公共服务水平，转变城市交通发展方式，缓解交通拥堵的必然要求，

对于提升城市整体竞争力具有重要意义。近日，市交委召开研讨会，会同市发改委、市规划局、市财政局、市国资委等相关部门以及人大代表、政协委员、大专院校专家研究讨论《成都市建立公交优先出行机制工作方案》(以下简称《方案》)。

记者在研讨会上获悉，未来成都市中心城区将建成“轨道交通为骨干，快速公交、有轨电车和常规公交为主体，出租车为补充”的现代大都市公共交通体系，二圈层将形成“对外轨道强衔接、内部公交全覆盖”的公共交通服务网络，而三圈层在对接中心城区及二圈层区(县)公共交通基础上也将加快建立“市

华中地区

西南地区

域快铁为骨架、公路客运为主体”的快速直达运输体系。

与此同时，记者还从研讨会上得知，为推动城市公共交通可持续良性发展，成都市正计划建立公共交通统筹协同发展机制和公共交通运营财政补贴机制。

三大圈层“目标明确”

2020年中心城区公交分担率达60%

记者获悉，按照成都市圈层发展的城市形态，《方案》确立了各圈层公共交通发展框架和工作目标。

其中，中心城区将尽快建成“轨道交通为骨干，快速公交、有轨电车和常规公交为主体，出租车为补充”的现代大都市公共交通体系。中心城区在2014年常规公交日均客运量510万人次、轨道交通日均客运量80万人次、公共交通出行分担率36%的基础上，2017年底建成170公里地铁基本网并承担300万人次以上日均客运量，常规公交日均客运量550万人次，公交出行分担率提升至45%。2020年全面建成包括292公里城市轨道交通主体网络、基于“三环十六射”的有轨电车及快速公交网络、按需全面覆盖的常规公交网络在内的现代立体公共交通体系，公交出行分担率达到60%以上，确立以公共交通引领城市发展的交通战略格局。

二圈层将加快建设“对外轨道强衔接、内部公交全覆盖”的公共交通服务网络。以城市地铁、市域快铁、有轨电车、快速公交衔接各卫星城至中心城区的主要客流通道；以快速公交和常规公交为主体，出租车等方式为补充，全面覆盖区域内的基本公共出行。实现城乡公交网络一体、规范服务、融合发展。

三圈层在对接中心城区及二圈层区（县）公共交通上加快建立“市域快铁为骨架、公路客运为主体”的快速直达运输体系；区域内部公共交通以常规公交为主体，出租车等方式为补充，进一步优化线网、增强覆盖、完善票价、健

全补贴，加快提升常规公交服务水平。

将建立公共交通统筹协同发展机制

加大交通发展“统筹面”

近年来，成都市在二圈层区县公交融合，以及东客站、二环路高架等项目建设中，积累了公交统筹发展、基础设施一体化建设的一些成功经验，但也出现了类似升仙湖地铁站周边路网以及公交接驳场站长期未形成等问题。“成都市一、二、三圈层在地理区位、出行需求、经济水平上存在较大差异，公交发展需要从顶层架构着手，市县间、部门间统筹协调发展职责需进一步明确、机制需尽快建立。”市交委相关负责人介绍，成都市将统筹开展基于地铁、有轨电车、快速公交、常规公交以及市域快铁等于一体的公共交通整体规划及相关专项规划，建立起公共交通统筹协同发展机制。

“城市公共交通发展是个异常复杂的问题，关系到城市规划布局、城市建设的方方面面，以及轨道、汽车等多种交通方式、客运和货运等运输方式的协调，涉及面广，统筹面也必须广。”西南交通大学物流学院副院长徐菱教授也在研讨会上指出。

由此，《方案》中提议，由市交委牵头，研究确定成都市全域公交总体发展战略，明确中心城区及二、三圈层区（市）县公交发展结构、模式、目标、措施及年度任务；由市规划局牵头，市交委、各区（市）县政府配合，统筹开展全域地铁、有轨电车、快速公交组成的骨干公交网络及场站体系规划；由市交委指导，二圈层各区县政府负责，制定本区域提升运输服务质量工作方案，开展公交线网规划，增加运力、优化线路、加密班次、改进设施、强化管理，切实提升公交运营服务水平；由市规划局、市建委、市交委负责，市交投集团、市公交集团、成都地铁公司参与，强化公共交通基础设施同步规划、建设、运营机制。

建立制度化财政补贴机制

公交广告等收入将作为公交补贴

据了解，成都市常规公交“普通车1元、高档车2元”的基础票价为价格主管部门在1998年核定，已近20年未做调整。加之过去几年陆续施行的刷卡五折、两小时免费换乘等优惠措施，目前成都市常规公交存在较为明显的实际票价与核定票价脱节、核定票价与运营成本脱节问题，常规公交实际票价处于国内同类型城市低位。此外，中心城区与二圈层区县常规公交刷卡折扣不同、免费换乘不通行等问题也制约了城乡公交进一步的融合发展。

“从财政的可承担性，公交惠民的可持续性角度出发，对成都市公交成本和票价建立评估机制，同步建立公交财政补贴长效机制，是成都市当前公交发展需要思考和尽快解决的问题。”市交委相关负责人介绍，从夯实公交企业正常经营和可持续发展的基础出发，应研究建立基于安全生产和优质服务基础上的制度化财政补贴机制。

《方案》中提议，由市发改委牵头，市财政局、市交委、市审计局配合，建立城市公共交通运营成本监审机制。市财政局根据市发改委核定的成本价和公交企业执行惠民政策后实际票价之间的差额，根据客流数据，按照据实、足额、及时的原则给予补贴。此外，市国资委会同市财政局对公交企业出租车、广告、

物业经营等非主营业务独立核算，并确定赢利用途，可作为公交运营财政补贴资金来源。

完善公交网络运营

年底前再开40条以上社区巴士

此外，记者从《方案》中获悉，成都市将继续加快发展优质常规公交。

今年，成都市将完成全部48宗新增公交场站用地的拆迁移交工作，到2017年底前全面实现场站公交功能。同时，二圈层各区县政府负责，建立参照中心城区的公交财政补贴、企业考核、公交统筹发展机制，按照每万人3000平方米标准编制公交场站规划，按中心城区用地政策提供用地并及时推进建设。

《方案》还指出，由市交委牵头，市公交集团为实施主体，进一步优化公交线网：2014年底前再开行40条以上社区巴士线路，并根据需求，适时增加，应开尽开，实现末端出行社区巴士全覆盖；在城市新建成区域开行新线路，重点提高中环至绕城区域线网覆盖水平；降低公交快线、干线非直线系数，减少路口左转、减少出行耗时；减少城市干道重复线路，分流运力提升中小街道线网覆盖水平，提高市民出行便利性；依托二圈层区县公交融合工作，完善城乡干线公交网络体系。■

从云南省发展和改革委员会获悉，《滇中城市经济圈一体化发展总体规划（2014~2020年）》已经省政府批复并于21日在省政府网站正式向社会公布。《规划》构建了以昆明、玉溪、曲靖、楚雄4州市及红河州北部拓展区为发展空间的“4+1”滇中城市经济圈建设蓝图，提出经济圈到2016年在全省科学

和谐发展跨越发展中的地位进一步突出，到2020年在全省率先实现与全国同步全面建成小康社会的宏伟目标。

《规划》共11章38节、5万多字，是云南省重要的跨州市区域发展规划，同时也是落实国家和云南省重大战略部署的重要举措，对确立滇中乃至云南省在全国区域经济版图中的战略地位有着

13 云南公布《滇中城市经济圈一体化发展总体规划》

重要意义。《规划》总体思路以加快转变经济发展方式为主线，以实现率先跨越发展为目标，以打造产业聚集区为突破口，打破行政区划束缚，扩大对内对外开放，加快体制机制创新和科技创新，着力推进基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和社会管理、城乡建设、生态环保6个一体化建设，着力构建优势互补、良性互动、特色突出、协调发展新格局，全面提升滇中城市经济圈整体竞争力、综合经济实力和辐射带动能力。

《规划》对滇中城市经济圈的定位为：我国面向西南开放重要桥头堡建设的核心区，长江上游的重要经济增长极，我国新型城镇化战略格局的重要组成部分，全省全面建成小康社会的强大引擎。并依据滇中各区域的发展基础、资源环境承载能力和发展潜力，进一步优化空间发展格局，明确各区域的功能定位，加快推进形成“一区两带四城多点”的滇中城市经济圈空间发展格局。一区，即滇中产业聚集区；两带，即昆明—玉溪拓展至红河州北部旅游文化产业经济带和昆明至曲靖绿色经济示范带；四城，即昆明、曲靖、玉溪、楚雄4个中心城市；多点，即49个县市区。

《规划》分为近期和中远期目标：近期目标从2014年至2016年，滇中城市经济圈对周边区域经济影响和带动作用显著增强，区域一体化格局初步形成，生产总值、人均生产总值、财政收入、全社会固定资产投资力争比2012年翻一番左右，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别力争比2012年增加一倍左右，率先实现“四翻番”、“两倍增”；城镇化率力争达到59%，各项生态环境指标好转，森林覆盖率超过52%。中远期目标从2017年至2020年，有利于区域一体化发展的体制机制全面建立，与省内其他区域经济联动发展的格局基本形成，西部地区经济发展重要增长极的带动能力显著增强，面向西南

开放重要桥头堡的龙头作用充分发挥；滇中城市经济圈生产总值占全省的比重力争达到65%左右，人均生产总值力争比2012年翻两番，州市之间人均生产总值差距由2012年的2倍缩小到1.5倍以内，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别力争比2012年增长3倍，城镇化率力争达到66%左右，森林覆盖率达到55%左右。

《规划》中的“4+1”空间范围国土面积为11.46万平方公里，占全省国土面积的29%。由于滇中城市经济圈建设涉及多个行政区划，是一项复杂的系统工程，工作任务重，实施难度大，《规划》从加强组织保障能力、完善体制机制和加大政策支撑力度3个方面提出了保障规划实施的措施。①

14 西咸新区：打造中国特色新型城镇化典范

西咸新区位于陕西省西安市和咸阳市之间，是关中——天水经济区的核心区域，作为全国首个以创新城市发展为主题的国家级新区，肩负着推进新型城镇化建设、实现城乡一体化发展的重任。

《陕西西咸新区总体方案》中，明确指出新区的战略定位是要成为我国创新城市发展方式实验区。要求西咸新区要充分借鉴国内外城市建设成功经验，立足自身实际，将西咸新区建设成为土地节约集约、城乡有机融合、人居环境优美的田园城市，遵循省委书记赵正永提出的“核心板块支撑、快速交通连接、优美小镇点缀、都市农业衬托”的开发建设理念，打造西部乃至全国范围内的特色新型城镇化样本。

理念一：现代田园都市 以人为本的城镇化

农业现代化、农村城镇化、农民市民化，说到底还是人的城镇化，农民市民化却不脱离土地。中国特色新型城镇化就是要建设“以人为核心城镇化”，“把城市融入大自然中，让城市居民望得见山水、记得住乡愁”，这与西咸新区的开发建设理念是高度契合的。

西咸新区始终坚持“以人为本”，把处理好“人与自然、人与社会、人与自身”三者之间的关系作为着眼点。通过田园都市的定义，遏制了城市的膨胀，注重发展小而美的“田园都市”，不一味复制大城市的发展模式，把提高人民生活水平和生活质量作为关键。在城市规划、设计、建设每个细节都体现“以人为本”的特点。

打造现代田园都市就是要把现代都市和优美田园风光结合的同时，注重保护历史文化、保护耕地，保护农民的切身利益，统筹城乡、合理布局。在城市建设中要强调“生态廊道”的概念，利用山川河流、大遗址保护区进行大面积绿化，同时，保留一部分农田作为城市的绿色生态区。目前，西咸新区正在参

考国际经验制定自己的建筑标准，提高效果、降低成本，构建节能、节水、节地、节材的绿色建筑体系。比如，立体城市既是智慧城市，也是生态城市，通过绿色屋顶建设，将花园、农田种到楼上，打造生态环保方面的范例。

理念二：农业转化为城市产业

在加快“城镇化”的进程中，重大的问题就是城乡割裂。传统的“摊大饼”式的城市扩张，不断侵蚀农业用地，让城市里的农业消失了，城市发展透支着农村的土地红利、环境红利和人口红利。

在城镇化进程中，西咸新区和过去的最大不同是在对发展农业的态度上。他们认为：把城市的需求和产业定位结合在一起，把农业转化为城市产业，农民转化为职业农民，发展的目的则是作为城市配套，服务城市，实现“就地城镇化”。

发展都市现代农业，一方面避免了城市周边农地出现荒芜，并得以高效利用，另一方面，使农民转变为产业工人和服务业从业人员，增加了收入。新区内，沔东、泾河、秦汉等各个新城都实行了严格保护农业用地、控制建设用地政策，并改变传统的种植模式，规划布局特色农业、休闲农业、品牌农业等都市现代农业项目。

现代农业是传统农民向新城农业工人转型的重要契机，无论是沔东农博园还是泾河秦龙农业园区，都纷纷聘用当地农民来园区工作。据统计，目前西咸新区内的现代农业项目已解决了2000多名农民的就业问题。从面朝黄土背朝天的传统农民，到接受现代化农业的农业工人，这样的转变对当地农民来说是具有重大意义的。

另外，在发展产业的基础上，泾河新城将过去农村的一户一块宅基地形式变为风情小镇、重点示范镇、产业小镇、新型农庄、田园小镇、新农村等多种形态的优美小镇，形成新的社区。通过新

详情请点击查看附件



社区，使农民在科、教、文、卫等方面得到全面发展。

西咸新区在城镇化过程中，着力推动“农民转化为市民、农业转化为城市产业”两个转化。过去，农民带着劳动力一个资本进城，而现代田园城市为农民提供了这样一种可能，即农民进到城镇后同时还拥有土地，可以就近自耕，也可以通过土地确权、流转实行适度规模的公司化运作，农民可以进城打工，也可以成为职业农民。同时，让城市资本进入农村、进入农业，将农村建设用地、城市资本和农民所有权相结合。在不损害农民所有权的情况下，探索城市资本对农村建设用地的开发。通过两个资本进城、两个资本下乡，促成两个转变，即农业转化为城市产业，农民转化为职业农民、转化为农业工人。

理念三：农民转化为市民

随着《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的出台，以人为核心的新型城镇化道路进一步得到明晰。对于要建设“中国特色城镇化范例”的西咸新区来说，实现农村居民向城镇居民的转变和农村社区管理体制向城镇社区管理体制的转变，户籍改革无疑成为了工作的重中之重。

在此过程中，如何让农村转移人口市民化之后能够真正享受到同城市居民在社保、医疗、教育、就业等领域同等的福利待遇，成为了摆在新区面前的切实问题。

泾河新城崇文镇小城镇户籍改革，为我们提供了良好的范本。

泾河新城管委会联合当地政府经过深入的调研出台了工作意见，把当地的农业户籍16周岁以上人员全部纳入了保障范围，同时对参加城乡居民社会养老保险的被征地农民给予补贴，65岁以上的失地农民领了社会养老保险卡。另外，在教育、医疗等方面也提出了更加有利于村民的措施，当地村民也纷纷

对这样的户籍改革制度表示接受和支持。

《陕西西咸新区规划》中提出的发展目标为：到2015年，西咸新区主要基础设施基本建成，产业发展框架基本确立，土地集约利用水平明显提高，生态环境进一步改善，城乡一体的基本公共服务建设取得新进展；到2020年，西咸新区创新城市发展取得明显成效、经济综合实力、创新发展能力和人民生活水平大幅度提高。目前，西咸新区正有序推进符合条件的农业转移人口落户城镇，建立城乡统筹的户口登记、就业服务、社会保障以及教育、医疗卫生等制度体系，以社会建设引领城市发展，创新公共服务和社会管理，正积极培育和引导社会组织、中介机构和社区更多地参与到城区事务性管理之中。■

热点解读

HOT READ

15

PPP模式求解城镇化融资难

今年6月，安徽省政府出台《关于加强城市基础设施建设的实施意见》，明确提出全面放开城镇基础设施投资、建设、运营市场，制定企业通过PPP即政府和社会资本合作等模式进入特许经营领域的办法，支持社会资本，鼓励和培育省内有实力、有信誉的市场主体，积极参与城市基础设施投资、建设和运营。社会资本是个大资金池，改革之举大大拓宽了城市建设融资渠道，增强了所需资金“血液”供应保障。

10月18日，全国城市基础设施建设经验交流会在合肥召开，住房城乡建设部肯定了我省引进社会资本加快城市基础设施建设的做法，认为“安徽在城市基础设施建设方面的很多做法走在了全国前列”。

PPP模式

Public—Private—Partnership 的字母缩写，是指政府与私人组织之间，为合作建设城市基础设施项目，以特许经营协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，通过签署合同来明确双方的权利和义务，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

拓宽城市建设融资渠道

城市基础设施建设最大的矛盾在于资金，没有资金一事无成。在新型城镇化进入快速发展阶段的大背景下，如何采取有效方式解决基础设施建设的巨大融资需求，成为政府和社会各界关注的焦点。

截至2013年末，我省城镇化率达到47.9%。根据省城镇体系规划，今后相当长一段时间，每年有100万以上的农村人口进城。

“新型城镇化的核心是人的城镇化，不仅要让农村人口进城，更要让其享受真正的市民化待遇。不仅仅是户籍的变化，还包括住房、交通、就业、养老、教育、医疗等。”省社科院专家说。

根据测算，仅在基础设施的跟进和基本公共服务供给上，政府对新增城镇人口的人均直接投入在10万元左右，城镇化正催生巨大的基础设施投资需求。

据了解，近几年，我省城市基础设施建设投资年均1000亿元左右，其中政府性投资占65%左右，主要依靠土地出让或通过政府融资平台、以土地抵押方式筹集。随着城镇化的发展，老城区基础设施改造，预计到2020年，每年投资需求在1500亿元左右。

“由于地方政府债务不断增加，房地产市场进入调整期，现行的资金筹集模式已难以为继、不可持续。”省住房城乡建设厅厅长侯淅珉表示，全面深化城市基础设施建设投融资体制改革，建立政府、企业、社会资本多元投入机制，是形势所迫、大势所趋。

党的十八届三中全会提出，允许社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营。近年来，社会各界有关利用PPP模式推进基础设施建设的呼声不断。

今年6月，省政府出台《关于加强城市基础设施建设的实施意见》，明确提出全面放开城镇基础设施投资、建设、运营市场，制定企业通过PPP即政府和社会资本合作等模式进入特许经营领域的办法，支持社会资本，鼓励和培育省内有实力、有信誉的市场主体，积极参与城市基础设施投资、建设和运营。社会资本是个大资金池，改革之举大大拓宽了城市建设融资渠道，增强了所需资金“血液”供应保障。

政府企业社会多方共赢

将污水处理厂和管网建设、维护进行整合招标，中标方与政府合作成立项目公司；市、县项目整体打捆招标，同时引进专业咨询机构，合理确定企业内部收益率、财务成本以及运营费用等关键性指标，通过公开招标锁定价格和成本；项目通过签订特许经营和政府购买

服务协议等，明确双方责权利……作为我省利用PPP模式推进城市基础设施建设的试点城市，池州市在污水处理领域进展顺利。

“从试点地区的实践看，PPP模式可以发挥财政资金‘四两拨千斤’作用，吸引更多社会资本参与基础设施建设。”省住房城乡建设厅副厅长吴桂和告诉记者，池州市PPP污水处理项目一期投资20亿元，虽经严格筛选，仍有9家品牌企业参与激烈竞标，成效初显。

在我国，PPP的试水已有十余年历史，合肥市王小郢污水处理工程就是较早试行的项目之一。“政府把污水处理厂的使用权转让给我们23年，当时是4.8亿元。23年后我们再把这个污水处理厂无偿转回给政府，我们的收益就是污水处理费，按月结算。至于怎么在保障质量的同时降低成本，就是我们作为专业公司要做的事。”项目运作方柏林水务中国控股公司有关负责人说。

在采访中，诸多业内人士一致认为，当前利用PPP模式推进基础设施建设有巨大优势：对政府来讲，不仅可以减轻政府债务负担，减缓地方融资平台压力，还能有效促进政府职能转变，减少对微观事务的干预，腾出更多的精力放到规划和监管上；对社会资本来讲，以往“想进但进不了”的准入障碍得以扫除，民间资本活力得到激发，民营企业发展空间进一步拓宽；对社会来讲，通过“让专业的人做专业的事”，公共产品供给效率能进一步提高。

试点先行注重风险防范

“值得注意的是，PPP绝非万灵药，合作双方都须承担一定风险。”省社科院金融专家表示，技术不规范、商业可行性不匹配、风险分配机制缺失、项目准备不充分等一系列因素都可能造成PPP项目失败。对政府来说，合作方可能会因融资能力下降、人才流失等因素，

导致项目延缓推进甚至停滞；对企业来说，项目运营情况可能不及预期，须承担利润减少甚至亏损的风险。

为积极稳妥地推进城市基础设施PPP模式，省住房城乡建设厅、财政厅等有关部门正按照“试点先行、逐步推开”的工作思路和“利益共享、风险共担、强化监管、规范运作”的原则进行，还组织专题培训，对国内外成功和失败的案例进行深入分析，总结经验教训，并在此基础上编写城市基础设施PPP模式操作指南，以期规范运作把风险降到最低。

9月29日，我省向社会推介了首批42个城市基础设施领域的PPP项目，总投资达710亿元，受到各界广泛关注。项目涉及城镇生活污水处理设施、城镇生活垃圾处理设施、城镇供水设施、城市交通设施、生态环境项目等方面。“在不同领域进行项目试点，旨在力求试点一个项目，形成一类可操作的规范，为PPP模式全面推开提供支撑。”省住建厅城建处处长蔡新立说。

针对识别防范项目试点蕴藏的风险，孟照红认为，可以通过严密的制度设计、有效的监管措施，以及透明的运作方式，防止PPP模式执行中变形走样，让政府背上高息债务，以及灰色交易发生。他表示，推广运用PPP模式，关键在于制度设计和政策安排，明确项目类型、采购程序、融资管理、项目监管、绩效评价等事宜。可以对拟采用PPP模式的项目进行绩效分析，确保能够提高服务质量和运营效率或者降低项目成本，充分体现和照顾公共利益，同时兼顾和保证社会投资者的合理收益，如此，PPP模式方能越走越顺。■

16

社科院专家：户籍改革到位每年可获超万亿收益

人物简介

社科院研究员都阳现任中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员、教授、博士生导师，中国社会科学院人力资源研究中心副主任、中国社会科学院人口与劳动经济研究所劳动与就业研究室主任。

核心观点

户籍制度改革牵涉医疗、教育、养老等保障制度，现在迫切需要的是一个具有全国统筹、顶层设计的改革方案。如果将社会保障的统筹层次提高到中央层面，全国一个标准，户籍制度改革的难度会小很多。

户籍制度改革的成本，很多计算都是不恰当的。我们的研究表明，如果把改革措施做到位，通过促进劳动力的进一步流动，可以带来效率改善和生产力的提升，每年大概能带来相当于1万亿-2万亿的收益。

户籍改革迫切需要顶层设计

问：7月24日，国务院印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，至今已有三个月时间。你认为当前户籍制度改革的进展如何？应该怎样细化改革方案？

都阳：《关于进一步推进户籍制度改革的意见》与先前颁布的《国家新型城镇化规划》中有关户籍改革的很多内容是一脉相承的。这些文件确定了户籍制度改革的一些基本方向和原则。《意见》提出了“积极推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变”的工作思路。

实际上，在过去十几年时间里，各地在户籍制度改革方面已经有很多试点，户籍制度存在的主要问题以及改革的重点和难点已经比较清晰。户籍制度改革牵涉医疗、教育、养老等保障制度，现在迫切需要的是一个具有全国统筹、顶层设计的改革方案。

对现行户籍制度改革的制约，

就是与户籍制度挂钩的社会保护体系，包括社会保险、社会救助和公共服务。正是由于这一原因，要彻底完成户籍制度改革必须通过全国统筹的改革方案。如果某一个地区改革，让常住人口和户籍人口的福利和公共服务均等化，就会形成一个福利洼地，所有的人都会流到这个地方来，地方财政肯定没办法承受。

以前郑州的户籍制度改革就提出公共服务和社会保障方面一体化，最后改革难以推进，以失败告终。这种与公民身份相挂钩的社会保护、公共服务改革，涉及不同地区之间、城乡之间的利益关系协调，它必须要有更高层次的统筹，全国一盘棋行动。如果全国各地的基本福利一致，户籍改革的难度就会小很多。

问：现在社保由地方政府提供。如果全国各地福利一致，地方政府在标准设置上会存在很大争议。

都阳：这就需要在社会保护体系的设计与义务分担中更好地厘清中央和地方的关系。

在一些基本的社会保护提供方面，如基本养老、基本医疗和基本公共服务（如义务教育），中央政府可以承担主要的角色。比如现在新做的一些社会保障，像新农保、新农合，有些是县层次统筹的，统筹层次很低，跟地方政府的财政能力关联就很大。如果将社会保障的统筹层次提高到中央层面，全国一个标准，这样户籍制度改革的难度也会小很多。

问：2013年中央政法工作会议上曾宣布，三年之内完成户籍制度改革。今年发布的《关于进一步推进户籍制度改革的意见》给出的时间表是到2020年。时间表的调整从侧面反映改革难度超过此前预期。当前户籍改革的主要困难是什么？

都阳：改革制约主要来自几个分割：城乡分割，地区分割还有部门之间的协调。要做好这几个统筹不是很容易。因为改革不仅仅取决于措施，还涉及意愿

和执行，涉及部门利益调整，地区利益调整，涉及中央政府和地方政府关系的调整。

目前，有很多社会保护项目发挥着类似的功能，但其管理却分散于多个部门，如果把这些项目和管理进行合并，可以让资金使用发挥更大的效率。比如医疗保险方面，职工基本医疗保险现在归人社部管，另外两个部分归卫生部管；社会救助方面，除低保外，其他一些类似低保的社会救助项目也在并行运作，这些类似的项目和职能是可以整合的。

户籍改革成本很多计算不恰当

问：把统筹层次提高到中央，改革的阻力似乎迎刃而解了。但中央财政如何消化这笔支出？现在户籍制度改革让地方财政压力增大，无法消化成本的说法很多。

都阳：我认为大家过多关注户籍制度改革的成本，很多计算都是不恰当的。所谓户籍制度改革成本，就是给一些原来没有福利的人提供更多保障，但这些人本来是应该有保障的，所以不能完全称之为成本。

而且，如果采用渐进改革思路，财政压力并没有达到那么可怕的程度。现在社会保障最重要的三个部分：养老、医疗和社会救助，其实中央财政给地方政府的补贴已经负担了大头，大概在60%以上。如果把现在的社会保障制度系统化、规范化，提高统筹层次，中央财政的能力是可以承担的。

另外，大家对户籍改革的收益估计不足。户籍制度改革能带动劳动力市场发展，促进劳动力进一步流动，它带来的收益是非常可观的。

问：怎么评估户籍制度改革可以带来可观的收益？

都阳：这个收益可能被很多人忽略了。之前有人做过一个研究，美国的非法移民并没有享受本地福利和公共服务，但是却对美国的经济产生了很重要

影响，提高了美国经济活力。我们的研究也表明，如果把改革措施做到位，通过促进劳动力的进一步流动，可以带来效率改善和生产力的提升。每年大概能促进经济增长1.6个到2个百分点。也就是说，即使GDP增速在5%-6%，这项改革也能带来相当于1万亿-2万亿的收益，完全可以抵消所谓的改革成本。

农业生产不会成为制约因素

问：效率提高的来源在哪里？

都阳：举个例子，现在北京保姆的工资越来越高，同时，农村仍然有一些中年的劳动力。具备相应条件的农村妇女并不是不想来北京当保姆赚钱，是很多条件制约了她。万一离开土地，找不到工作，又没有保障，该怎么办？看病都是大问题，在农村有新农合，在北京看病即使能报销，也非常困难。如果这些顾虑都没有了，她可能就愿意去北京当保姆，赚比在农村更多的钱。而需要保姆的人就能以更低价或更方便地雇到一个保姆，他本人就能更好地投入工作，提高生产率。这是一个促进分工和专业化的过程。

问：所以你认同户籍制度改革能延长中国人口红利的观点？

都阳：对。结构转型需要花时间在市场上摸索。我们也不希望劳动力成本直线上升，当劳动力供给制约经济发展，劳动力的充分流动实际上是有利于结构转型的。

从宏观层面看，已经实现了三十年高速增长奇迹的中国可能正处于“中等收入陷阱”的十字路口。以前促成经济增长奇迹的一些有利因素正逐渐消失。而东亚经济体的经验表明，在中等收入迈向高收入的阶段，由全要素生产率推动的劳动生产率增长是经济增长的主要动力。在以要素积累为特征的传统经济增长方式被发挥到无以复加的程度时，深化改革与持续增长是兼容的。甚至唯有改革，才能为中国经济发展注入新的

活力，使中国避免中等收入阶段的发展难题，步入高收入经济体的行列。

问：是否担心户籍改革引发从事农业生产的劳动力骤减，影响农业生产？

都阳：以前一直有这个担忧。但现在中国农业的现代化程度已经很高了，农业生产经营并不是简单的劳动投入，其他生产要素投入也非常高，像化肥、农药、优良品种，包括机械化的程度，投入增长都很快。所以农户也并不是一个简单的劳动者，而是一个家庭农场的管理者。既然农业的生产经营跟劳动投入已经没有太大关系，如果农地的流转制度更加自由的话，那农业生产本身并不能成为一个制约的因素。发达国家的农业，都是1%-2%的劳动力，这完全不应该成为一个担心的因素。

问：劳动力流动变为人口流动会牵扯到方方面面的问题，尤其是教育问题。在这方面你有什么建议？

都阳：教育很重要，思路跟养老制度基本一样，教育的公共服务也应该一体化。可以实行类似于义务教育账户的方法。适龄人口可以拥有个人账户，在任何地方接受义务教育。

问：但目前我国教育的核心问题是供应不足。

都阳：我也同意，教育深化改革应该在这个方面展开。国家需要办学校，承担义务教育角色，但同时也应该让其他社会主体参与进来。

问：从长期发展来看，如果户籍制度改革以及相关配套改革迟迟不能就位，中国经济主要会面临哪些问题？

都阳：由于没有对户籍制度进行全面系统改革，它造成的一些弊端已经显现。例如，以劳动力流动为主导，造成了人口结构在城乡间分布的扭曲。留守儿童、留守老人等群体的出现会造成一些新的社会问题。同时，由于人口流动潜力没有进一步释放，我们就难以享受其对社会经济发展所带来的红利。■

规划周边

PLANNING SURROUNDING

17

2014 中国智慧城市发展高峰论坛举行

“智慧城市”概念首次被提到是在2008年,6年过去了,中国的“智慧城市”发展到什么水平?遇到了怎样的困难?未来会向什么方向发展?11月14日,在高交会举行的“2014中国智慧城市发展高峰论坛”上,来自国内外的专家各抒己见,给出了自己的解答。

本次论坛由国家信息中心和IDG国际数据集团主办,深圳市副市长唐杰、国家信息中心常务副主任杜平、IDG全球常务副总裁兼创始合伙人熊晓鸽出席了论坛并发表演讲。今年参会的中外演讲嘉宾及各领域技术专家人数创历史新高,多达600多位,他们共同分享了有关“智慧城市”的不同看法。

今年8月,八部委联合发布了《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》,明确了“智慧城市”2.0时代的顶层设计方案,提出到2020年我国将建成一批特色鲜明的“智慧城市”。会上,杜平透露,目前全国有409个城市在建设“智慧城市”,今年的市场规模预计131亿美元。

尽管建设智慧城市已成为共识,但会场也出现了不同的声音。国家信息中心信息化研究部副主任单志广援引了IDC的调查数据,认为目前“智慧城市”建设出现了“过热”现象。“全球15%的智慧城市在2015年是有机会步入成熟期的,而中国却有47%的城市比例在搞智慧城市,”他说,“过热现象也是比较明显的。”

工业和信息化部软件服务业司司长李颖表示,随着政策红利的释放,智慧城市将迎来新一轮快速发展的机遇,并辐射整个智慧城市的产业链。他说,全球市场规模预估在未来大概有40万亿美元,中国也将有4万亿人民币。单志广也援引了世界银行的统计数据来说明智慧城市是城镇化发展的大趋势,“世界银行认为一个100万人口的智慧城市,会带来2.5倍的经济效益。”中兴通讯(000063,股吧)副总裁徐明则认为,中

国应该抓住这个历史机遇,加快智慧城市的发展。“我们的政府在建设智慧城市方面是有优势的,说不定能赶超欧美国家。”

与此同时,会上多位专家都认为,目前全国智慧城市的建设仍面临诸如信息孤岛、行政壁垒、技术突破、利益分配和产业结构调整等问题。李颖认为,建设智慧城市是一项宏大的社会系统工程,做好顶层设计非常关键。不仅要有明确的建设目标、建设内容、建设实体和建设方案,还要有科学的绩效评价体系,完善的安全管理体系,以及长效的合作机制和商业模式。从而最大限度地优化资源配置,有效解决改革与发展、环境与发展、资源与发展、民生与发展等社会问题。杜平也表示,智慧城市的建设还处在初级阶段,任重道远。■

18

渤海湾填海造地项目普现烂尾 大连长兴岛成鬼城

沿着渤海湾走一圈,你会发现,辽宁、河北、天津、山东的沿海一线,已经被大大小小的国家级、省级、市级、县级填海造地项目所占据。

大连长兴岛临港工业区便是其中一个典型样本。而随着当地引进的龙头企业——STX(大连)集团(以下简称STX大连)的破产,长兴岛元气大伤,人口剧减,继而又引发了多个房地产项目的烂尾。如今,长兴岛已经呈现出一片“鬼城”气象。

沈阳理工大学生态研究室主任周海翔告诉《华夏时报》记者,环渤海这些年来填海造地所形成的开发区已经普遍呈现出烂尾迹象。究其原因,根源还是在于地方政府“以GDP论英雄”的发展模式。

国土资源部日前发布《关于推进土地节约集约利用的指导意见》,指出要严格执行围填海造地政策,控制围填海造地规模。填海造地之风有望得到遏制。

填海招商

长兴岛临港工业区位于辽东半岛西侧中部,总面积502平方公里,由长兴岛、西中岛、凤鸣岛、交流岛、骆驼岛五个岛屿组成。

2005年,辽宁省委省政府决定成立大连长兴岛临港工业区,举全省之力开发建设长兴岛。2010年4月25日,长兴岛临港工业区经国务院批准升级为国家级经济技术开发区。

2006年1月,长兴岛迎来一批客人,他们是世界第四大船企韩国STX集团的会长姜德寿一行,前来这里考察船厂建设。

当时,长兴岛相比其他地方毫无优势。更重要的是,STX大连的项目占地计划是550万平方米,而原有的海岸面积还不到200万平方米,缺口很大。

为了筑巢引凤,长兴岛临港工业区投入8000多万元,组织人力、物力把海边上的两座小山包铲平,进行填海造

地。随后又投入1.2亿元,开山800余万土石方,进行作业场地平整。终于,2006年9月,韩国STX集团与长兴岛签署了投资协议书。

经此一役,填海招商便成了轻车熟路。2012年7月,为了引进中石油炼化项目,长兴岛再次劈山填海,造地720万余平方米,工程总投资15.5亿余元。

几年的移山填海工程,也给长兴岛面貌带来了巨变。用当地居民的话讲,就是“山没了,海没了,耕地没了,村子也没了”。

更深远的影响是对生态系统的破坏。周海翔说,移山填海,首先是海滩涂湿地底栖生物的生存环境没有了。其次,以这些底栖生物为食的候鸟也将受到极大影响。长兴岛是辽宁目前已知的唯一一处灰鹤越冬地,这些南北迁徙的候鸟很多都来自遥远的新西兰和澳大利亚,飞行距离长达一万多公里,几乎是日夜不停地飞。当它们来到渤海湾时,很多体重已经下降了30%-40%。如果在这一区域得不到能量补充,那就不可能继续往北飞行,也就无法完成繁殖过程。

“鬼城”初现

“1号项目”STX大连的落户,曾经让长兴岛迎来短暂的春天。

长兴岛原有户籍人口约5万人,STX大连带来了2万多名工人以及从事配套的外协单位工人约1.5万人,伴随这些工人上岛的还有近3万名家属。

可惜,好景不长。随着全球造船业进入“冬天”,STX大连也未能幸免。2013年春节过后,工厂就开始断断续续地放假。

据了解,该公司已经正式进入破产重整程序。10月11日,大连市中级人民法院召开了STX大连旗下六家企业重整案的第一次债权人会议。

STX大连的破产,给长兴岛带来了连锁反应。

首先是为STX大连提供配套服务的

企业。未停工时，STX 大连上万员工每天乘坐 300 多辆班车往来厂区与居住区，浩浩荡荡的车队曾经是长兴岛一景。如今，这些班车很多都停在 STX 海景花园旁边的停车场里，车漆晒得脱了色，有的甚至连车窗玻璃都碎了。

STX 海景花园是 STX 大连员工的集中居住区，小区附近原有多家餐馆、超市，以及美容美发店等。小区居民说，这些店铺的生意曾经非常红火。但本报记者 10 月 22 日在现场走访发现，大多数店铺如今都关着门，玻璃上贴着“出租出售”的字样。

很多员工都走了。一位工人家属告诉记者，她在 STX 海景花园的住所，一个单元是 22 户，如今只剩下 6 户。她之所以不走是因为买了房子，2011 年买房时价格是 3600 元 / 平米，如今 3000 元 / 平米都没人要，租也租不出去。

而本报记者在附近看到的一张租房广告也显示，精装 55 平米的房子，只需要交纳取暖费即可，不收房租。

人口减少，对房地产的影响最为严重。10 月 23 日，本报记者在长兴岛“益凯·蓝岸”项目现场看到，该楼盘已经停工，房子窗户玻璃还都没有安装，露出一个个黑洞洞的窗口。部分脚手架和塔吊还未拆卸，但也是一动不动。虽然还未建成，但项目销售中心已经废弃了。

已经盖好的楼盘，销售则成了问题。10 月 23 日，本报记者在长兴岛“嘉恒广场”项目销售中心，看到上百平米的大厅里没有顾客，只有一位销售人员。她向记者表示，该楼盘 2012 年首次开盘，2013 年由于 STX 大连停产，楼市不好而没有开盘，直到今年 10 月才再次开盘。

而那些已经卖掉的楼盘则普遍存在空置现象。本报记者在各小区走访时看到，底商很多都是大门紧闭，上面贴着诸如“本店低价外兑，含八个月房租”之类的广告。

“GDP 主义”待解

周海翔的团队曾经在辽宁丹东、大连、营口、河北唐山、沧州、天津滨海新区，以及山东东营、潍坊等地调研填海造地现象。他告诉记者，长兴岛其实是环渤海填海造地工程的一个缩影，这一区域内的各个工业园区普遍都已经出现烂尾的趋势和迹象。

而与国内其他“鬼城”相比，这些“填海鬼城”的生态成本无疑更高。例如，著名的鄂尔多斯康巴什“鬼城”是建立在半干旱区，影响了旱生植物和一些有蹄类、啮齿类动物的生存环境。而填海造地“鬼城”损害的是海滨滩涂湿地，借助海水涨落，其影响有可能传播到更广范围。

之所以出现这些“鬼城”，在安邦咨询高级研究员唐黎明看来，又与“以 GDP 论英雄”的发展模式密切相关，是地方政府在招商引资方面的短视和恶性竞争的必然结果。

唐黎明曾撰文指出，近年来，由于 GDP 主义大行其道，地方政府很多已经蜕变为“公司型政府”，深度介入到各类经济活动中。而为了吸引企业尽快入驻园区，一些原本的规划定位，也会扭曲变形。

唐黎明表示，此类做法的危害在于，地方政府不会像企业那样考虑市场竞争和行业前景，所以明知是产能过剩的项目还要大干快上；也不像公司那样有还债压力，大规模投资建设欠下的债务，留交后任领导者去面对，而后任领导为了 GDP 任务，只有不断地做大债务窟窿，债务如雪球般累积延后，最后由全民买单。

关于长兴岛临港工业区的债务、未来填海造地计划以及招商计划等，本报记者 10 月 23 日曾致电长兴岛临港工业区管理委员会宣传部。一位工作人员答复称，按照规定，他们不能直接接受省外媒体的采访，需先征得大连市委宣传部同意。■

19 我国流动人口 2.45 亿 特大城市人口聚集态势加强

国家卫生计生委 11 月 18 日发布《中国流动人口发展报告 2014》显示：2013 年末，全国流动人口达 2.45 亿，超过总人口的 1/6。该报告认为，我国城镇化率已超过 50%，城镇化进入“结构调整为主”、“中小城市”加速发展和“回流”的阶段，就地城镇化条件已基本具备。

据国家卫生计生委流动人口司司长王谦介绍，我国流动人口呈现以下几个特点。

流动人口流向集中的趋势不变，特大城市人口聚集态势加强。跨省流入人口中东部地区所占比例为 90.5%，与 2010 年基本持平；西部地区为 7.1%，比 2010 年下降 0.6 个百分点；中部地区为 2.4%，比 2010 年上升 0.5 个百分点。同时，不同省份的跨省流入人口数量发生较大变化：北京、上海吸纳跨省流入人口的趋势进一步增强；广东、江苏跨省流入人口减少幅度较大。

劳动年龄流动人口的平均年龄呈上升趋势，随迁子女比例增加。2013 年劳动年龄流动人口平均年龄增至 33.7 岁，比 2011 年提高了 0.6 岁。流动人口 6—15 岁子女随同父母流动的比例为 62.5%，比 2011 年上升 5.2 个百分点。

流动人口婚育年龄推迟，流动育龄妇女在流入地怀孕、生育的比例提高。2012 年流动妇女平均初婚年龄为 23.7 岁，平均初育年龄为 25.5 岁，与 2000 年相比分别提高 1.3 岁和 1.6 岁。2012 年生育的流动育龄妇女中，孕期一直生活在流入地的比例为 57.6%，在流入地生育的比例为 59.2%，分别比 2011 年上升 5.9 个百分点和 7 个百分点。为此，40 个城市启动了流动人口卫生计生基本公共服务均等化试点工作，流动人口卫生计生基本公共服务利用状况不断改善，流动儿童建立《0—6 岁儿童保健手册》的比例从 2006 年的 80% 左右上升到 2013 年的 90% 左右，流动儿童建立预防接种卡基本实现全覆盖，85% 以

上的适龄流动儿童接种了所有应接种的国家免疫规划疫苗。

据介绍，目前，已经有 20 多个省份建立了与省市级医疗机构、县级新农合信息平台互联互通的省级信息管理平台，方便了进城务工农民报销。据国家卫生计生委新闻发言人、宣传司副司长宋树立介绍，进城务工人员根据自身情况参加相应的基本医疗保险，可以在原来的住地参加新农合，也可以选择务工所在地的城镇居民保险。如果和企业签订了劳动合同，并且建立了稳定的劳动关系，可以由单位组织参加单位的职工保险。■

建设开发
CONSTRUCTION AND DEVELOPMENT

规划文本
PLANNING TEXT

获奖设计
THE WINNING DESIGN

20

悉尼2030——悉尼绿色广场全新水上运动中心为居民营造“市内”桃园海滨生活

悉尼市绿色广场（Green Square）将兴建自2000年悉尼奥运会以来规模最大的水上运动场所。其设计理念源于本市多处知名海滩泳池结构。

本次设计比赛的评审均为全澳建筑设计界翘楚，且一致认为参赛获奖设计方案巧妙结合了全新的街心公园和运动场，将水上运动中心与周边环境完美融合，为本地居民营造了动静兼备、游泳运动、休闲功能并存的场所。

水上运动中心的结构设计中包含“池中池”构想——在一座造型新奇的大型“沙滩泳池”中设置另一50米温水户外泳池，为人们提供宽大的训练和休闲空间，且两者互不干扰。

这座全新水上运动中心将为悉尼绿色广场多元化人群服务，提供齐全设施，包括：

- 用于开办游泳课程的25米“教学泳池”（program pool）。体积和学生人数容量均是悉尼市政府屡获殊荣的伊恩·索普水上运动中心（Ian Thorpe Aquatic Centre）的4倍。
- 提供喷水玩具、翻斗水桶等水上器具的室内休闲泳池
- 水疗泳池
- 带有室内、外活动区的托儿所
- 多功能户外综合运动场
- 设备齐全的健身房和户外协调训练场地

该水上活动中心将坐落于古雅玛公园（Gunyama Park）。古雅玛公园遍布木板铺设的小道、野餐区、儿童探险游乐区，以及全天候运动场等设施，是一座新颖的景观游憩区。

设计比赛获奖机构——安德鲁·伯格斯建筑事务所团队（Andrew Burges Architects）提出的设计理念源于邦代（Bondi）、布朗特（Bronte）、南柯尔柯尔（South Curl Curl）、卡拉巴（Malabar）等知名悉尼海滩泳池，最终从143项参赛作品中脱颖而出，赢得了绿色广场古雅玛公园 & 水上运动中

心设计比赛（Green Square Gunyama Park & Aquatic Centre Competition）的桂冠。

比赛评审团主席凯利·里昂（Carey Lyon）赞扬获奖设计为“世界级标新立异的前沿工程”。

评审报告中指出：“通过了解设计者陈述设想人们如何利用游泳区的初衷可以看出：设计者感性地把这座游泳馆设计成为可满足专业训练、休闲娱乐等水上活动的多功能场所。”

“评审们一致认为该设计理念可为绿色广场本土社区群体创造耳目一新的独特体验。”

悉尼市市长 Clover Moore 表示，绿色广场坐落于悉尼市中心以南仅四公里的位置，是全澳规模最大的城市改造地区之一。获奖设计将彻底改变绿色广场的外观。

她说：“古雅玛公园和绿色广场水上运动中心将成为人们与亲友一同锻炼、休闲、会面的好去处。”

“安德鲁·伯格斯及其团队精美构思的创意方案考虑到所有人的利益，无论是儿童玩耍所需的场地、家庭野餐设施，还是想提高游泳速度的训练者——这里将成为人人喜爱的热门去处。”

“该设计再次表明，我们的设计比赛以不记名的形式筛选参赛设计作品，为悉尼新锐建筑师提供了一次与世界级翘楚角逐实力的良机。”

“去年，我们也用相似的形式举办了绿色广场图书馆和购物区建筑设计比赛，获奖作品同样超凡脱俗。按照获奖设计编写的开发项目申请审批完成之后，该项目便可开始施工。”

“除图书馆、游泳馆等设施，悉尼市政府还准备在南悉尼医院旧址（South Sydney Hospital）为绿色广场居民建筑创意型社区服务中心（creative and community centre）。我们正在尽一切努力把这处悉尼发展速度最快的地区建设成为更适宜安居乐业的家园。”

建设开发

21 悉尼 2030——悉尼市政府全新道路向导标识让无障碍步行成为现实

绿色广场图书馆及水上运动中心设计比赛常务委员兼建筑师史蒂芬·瓦拉迪 (Stephen Varady) 对本次比赛的所有参赛作品品质表示满意。

“参赛的 144 个设计作品的创意水准给评审们留下了深刻的印象。要从中挑选出五个最佳入围作品并非易事。通过第二轮筛选，评审们一致认为安德鲁·伯格团队的理念独占鳌头，成为当之无愧的赢家。”

绿色广场地处悉尼市中心与悉尼机场之间，已成为本市发展速度最快的地

悉尼市政府迈出了开发市内触摸式盲文道路标识综合系统网的第一步，此举将方便残障人士和普通行人徒步出行。

这套综合系统网名为“悉尼易识别向导路标系统 (Legible Sydney Wayfinding System)”，总耗资 \$800 万澳元 (8,000,000)，将利用清晰易懂的触摸式盲文标识、易辨别的凸起文字、方便行人的地图、信息标牌、崭新的路标、数码科技等形式，连通悉尼市中心的大街小巷。实施此举的第一步便是与新南威尔士州导盲犬协会 (Guide Dogs NSW) 以及澳大利亚视觉障碍服务中心 (Vision Australia) 合作，将市内最为繁忙的两条路线设为试点。

该举措竣工后，悉尼将拥有约 2,100 个盲文标识，覆盖全市方圆 26 平方公里的范围，将成为世界范围内最为详尽、广泛的盲文向导路标系统。

悉尼市市长 Clover Moore 表示，国际一流的向导路标能让大家更为便捷地造访悉尼市区。

她说：“我们希望为整个社会营造优质的步行体验。本着这一目标，安设详尽易懂的向导路标是建设便捷步行城市的一个关键步骤。”

区之一。悉尼市政府计划为绿色广场内外未来十年的社区项目和基础设施建设工程斥资总额达 \$4.4 亿 (440,000,000)。

未来四年，绿色广场将有近 10,000 间公寓陆续完工，到 2019 年，该地区居民人数将再增 19,000 人。

悉尼市政府和悉尼水务局 (Sydney Water) 将首先将对这座全新水上运动中心所在地进行防洪和渠务工程的建设，随后将于 2017 年 1 月全面开始动工，预计于 2019 年竣工。■

“此项基础设施的建设能鼓励更多人以徒步方式出行，从而推动本土企业拓展，提升全民健康水平，缓解交通拥堵，还能有效地刺激经济发展、保护环境、有益健康。”

杜绝年龄和残疾歧视委员会委员长 (Age and Disability Discrimination Commissioner) 苏珊·雷恩 (Susan Ryan) 女士对此项全新向导路标系统表示赞赏，并号召悉尼各地方政府效仿悉尼市政府的创新举措。

她说：“盲人和弱视群体可充分利用这套向导路标提供的重要信息确定自身位置，从而更加独立、轻松，且更有把握地走上悉尼闹市街头。”

“我倡导澳大利亚各地方政府都开始采纳此项服务，以确保盲人和视障人士的权益。”

这两条试点路段均从温雅公园 (Wynyard Park) 起始，旨在测试沿途标识如：触摸式盲文街道路牌板、带有最新地图的独立式信息标牌、旗状和牌状路标等设施的功能。

澳大利亚视觉障碍服务中心和新南威尔士州导盲犬协会也都对此举表示欢迎，并认为如此清晰、连贯、便捷的向

导路标信息能让很多人获益良多。

新南威尔士州 / 澳大利亚首都领地导盲犬协会发言人珍妮佛·睦恩 (Jennifer Moon) 表示：“悉尼市政府的这一举措帮助视障人士轻松地到达目的地，还确保了他们的安全。清晰的路标信息为弱视人群判断行走方向提供了保障。为此我们表示赞许。触摸式盲文标识即可为视障人士提供保证，还为导盲手杖或导盲犬起到了辅助作用。”

澳大利亚视觉障碍服务中心新南威尔士州区域负责人迈克尔·辛普森 (Michael Simpson) 表示，他将拭目以待全新的触摸式盲文路标系统为视障人士提供更为便捷、安全的服务。

他说：“盲人或弱视群体也有权利享受便捷、安全的出行方式，体验市内公共场所的魅力。全新标识的开发和装设均广泛吸取了盲人机构的意见与建议，将有效提高我市街道的便捷性和安全性。”

触摸式盲文铝板标识由两部分组成：白色拼写文字和盲文凸字——将出现在约克大街 (York Street) 途径鲁伊特街 (Druitt Street) 和玛格丽特街 (Margaret Street) 路段的 38 根行人路灯柱上作为第一试点。

所有盲文标识不但能帮助盲人和视障人士，还能为所有穿梭于悉尼街道的行人提供简明的街道定位信息。新设标识将取代上世纪九十年代安装的橡胶质地路标，这些旧路标经年代的洗礼已经破损。

第二试点路段贯通巴兰加鲁地区 (Barangaroo) 的温雅公园和沃尔什湾 (Walsh Bay) 两地，共设有 3 处信息标牌、16 面旗状和牌状路标。该试点总长 1.5 公里，起始约克街，途径肯特街地下通道 (Kent Street)，最终沿肯特街直达位于沃尔什湾的希克森路 (Hickson Road)。

全新向导标识系统中的关键要素是专为行人打造的地图，将为使用者提供

以下信息：

- 步行距离在 5 至 15 分钟内的的好去处
- 用黄色标记的步行路线
- 专为残障人士提供的公厕、电梯、楼梯等服务位置
- 三维立体地标
- 用凸起文字和触摸式盲文标出的联系电话、坐标位置等信息
- 方便使用者定位的简易地图

信息标牌及带有盲文的标识上还将添加二维码方便手机用户扫描，快捷浏览悉尼市政府、新南威尔士州交通部 (Transport for NSW) 相关网站、公交时刻表，和新南威尔士州旅游局 (Destination NSW) 提供的重要信息。

悉尼市政府为了改善市中心最为繁忙的人行步道容貌和治安环境，斥资 \$5,000 万 (50,000,000) 实施道路、照明系统升级。与此同时，市政府还投资 \$2.2 亿 (220,000,000) 支持轻轨建设，安设全新公众艺术展品、照明设备、行道树、街道设施等。

悉尼市政府在近期新发布的行走战略行动计划中详尽地介绍了此项向导路标基础设施建设工程。《行走战略行动计划》草案 (draft walking strategy) 中突出了一系列步行举措和目标的重要性，如：

- 增加步行街道、巷道长度至少五公里
- 利用巷道、拱廊购物街及主干道分割市内大面积街区
- 街道照明系统和便道路面改造
- 与新南威尔士州政府合作缩短行人在路口滞留时长■

22

纽约 2030 2014 年度报告 (PlaNYC - Progress Report 2014)

城市规划纽约 2014 进度报告阐述了自去年以来在可持续及弹性发展方面取得的进展。此报告由长期可持续规划市长办公室及新成立的复苏弹性市长办公室共同编译并撰写。它提供了改进纽约人生活质量的方案，关注纽约市的环境变化，旨在反应最新最健全的数据及信息。纽约城市规划每四年更新一次，下次更新在 2015 年。更新过程允许城市对不断变化的条件及不断适应市民的需求作出回应。自 2007 年纽约为建成可持续发展的城市已作出巨大的努力，然而仍有更多需要完成。

进展：

1. 住房和社区 - 为近百万纽约人建立经济适用房
2. 公园及公共区域 - 确保所有纽约人生活在步行 10 分钟内的公园附近
3. 棕地（闲置土地）- 清理纽约市所有受污染的土地
4. 水道（河道 / 航道）- 改进水道质量以增加休闲及修复沿海生态系统的机会
5. 供水 - 确保供水系统的高质量及可靠性
6. 交通 - 扩大可持续交通的机会，确保运输网络系统的可靠性及高质量
7. 能源 - 减少能源损耗，确保能源系统更为清洁更为可靠
8. 空气质量 - 确保美国的任何一个大城市的空气质量清洁
9. 固体垃圾 - 从垃圾填埋区转移固体垃圾的 75%
10. 气候变化 - 减少温室气体排放量的 30%，增加社区、自然系统和基础设施应对气候危机的弹性

详情请点击查看附件

规划
文本

同时纽约 2014 年度报告对住房住房社区、公园及公共区域、棕地（闲置土地）、水道（河道 / 航道）、供水、交通、能源、空气质量、固体垃圾、气候变化、气候弹性、可持续性指标等方面的进度进行了深入解析，并对海岸保护、建筑物、经济复苏、保险、公共设施、液态燃料、医保、社区防范及责任、通信、交通、公园、环境保护及修复、水源及废水、食物供给、固体垃圾等提出了更高的要求。📌

23

西班牙 Cam í Dels Corrals 历史地区城市 复兴项目

项目地点：西班牙，巴塞罗那，曼雷萨
项目面积：2500 m²
耗资：379570 欧元



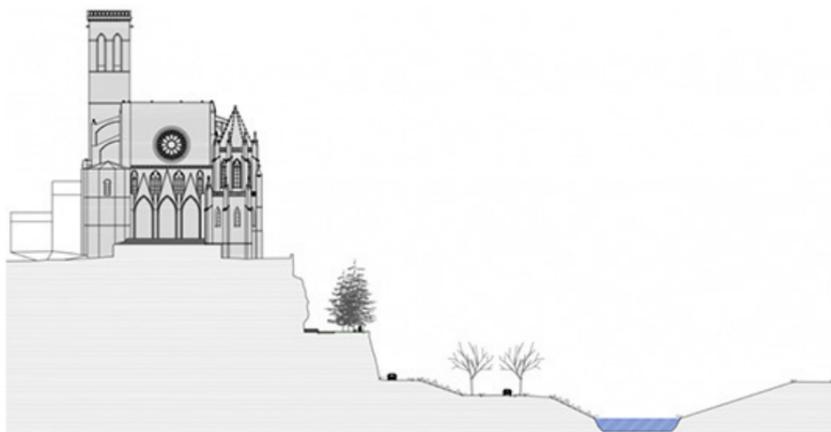
该项目位于 Puigcardener 山南坡上的一条通路，主要是针对位于曼雷萨市南部 Puigcardener 区一条公路的周边基础设施建设。在这里，利用山坡居高临下的美景，曼雷沙城打开了它的城市化历史新篇章。



该项目旨在恢复一条名为“El Cami dels Corrals”的道路，这也是这片逐渐衰落的城市地区的第一个复兴项目。

道路设计试图恢复城市旧道的布局，这里的原貌是一条不规则的狭窄通道，从未进行过合法的城市化建设，半山腰上曾经用小栅栏进行围挡，道路十分闭塞。设计将改变原来的废墟面貌，拆除现有凌乱建筑，以城市化为目的尝试让山的南片区逐步转型为城市绿色区域。

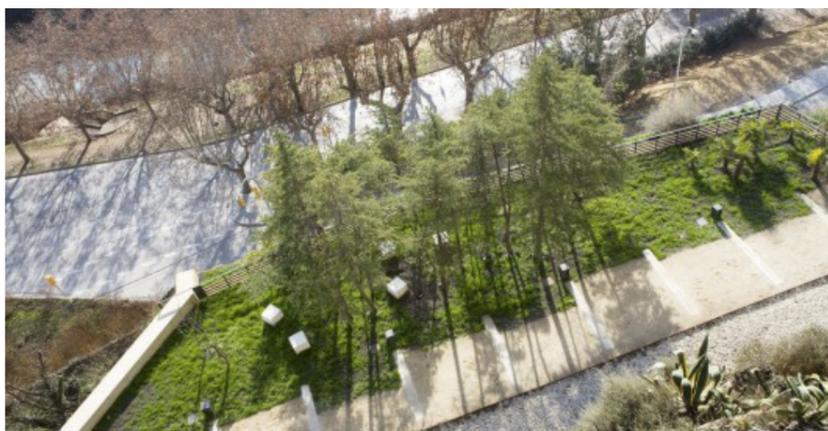
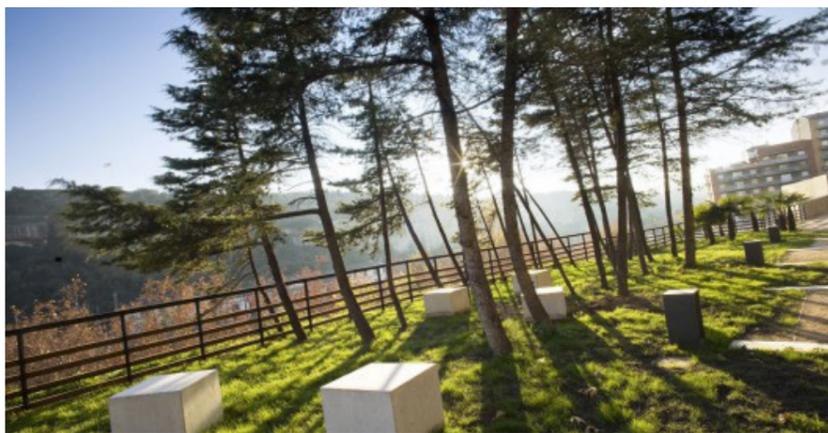
获奖
设计



水平修建的人行道与位于西侧的小山相连，这里也是新的“Reforma”广场所在地，同时还有一个近期刚修建的地下停车库，而通往东侧的道路则是以“Cova de Sant Ignasi Loyola”的耶稣会圣所为起点的。



该项目面积 2508 平方米，包括了城市化路径的设计和沿着车道一边山体岩石洞穴的基础巩固等。项目实施后，可以建立起一个山坡上的城市人行通道。同时，一个新的广场和地下停车场也在建设中，它们将与东部的斜坡相连。在不久的将来会出现一条人行天桥的入口，它将连接老城与坐落在道路另一边的新城区。



此次的城市化设计创造了一个自然的轮廓，适应了场地地形，并保持了现有的植被。设计重新改造了现有石墙，改变其不同的高度差带来的危害，提供了坚实的基础岩洞并避免了滑坡。道路设计中利用照明，到了晚上，这里将是由光线绘出来的人行通路，这些光线掩藏在休息区自然混凝土长椅中，十分迷人。[1]