

知识\_道德\_人文\_产业

NO.4

2014年06月下

主办/科研与信息中心 内部材料/免费交流

# 同衡规划视界 TONGHENG PLANNING VIEW

### 规划周边

北京研究城市风道吹雾霾 专家  
质疑称效果有限

### 热点解读

住建部：关于解读《关于加强城市  
地下管线建设管理的指导意见》

### 国内要闻

国务院办公厅印发《关于加强城市  
地下管线建设管理的指导意见》

### 城市追踪

北京市委：大力发展符合首都  
定位、高精尖、产业

# 同衡规划视界

TONGHENG  
PLANNING VIEW

## NO.4

本期出刊 / 2014 年 6 月  
创刊日期 / 2014 年 6 月  
主 办 / 北京清华同衡规划设计研究院有限公司  
编辑出版 / 科研与信息中心

論規天家  
衡劃下國

同  
衡  
書  
於  
清  
華  
園

### 国内要闻

DOMESTIC NEWS

- 03 国务院办公厅印发《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》
- 04 国家文物局：大运河、丝绸之路列入《世界遗产名录》
- 07 中国上半年设立四个国家级新区 助力区域协调发展
- 08 农业部发布第二批重要农业文化遗产

### 城市追踪

CITY TRACK

- 10 京津冀城市群
- 11 长三角城市群
- 14 中南地区
- 16 西南地区

### 热点解读

HOT READ

- 19 住建部：关于解读《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》
- 24 国家发改委称户籍改革未涉双向流动
- 25 四川划定重点生态功能区县

### 规划周边

PLANNING SURROUNDING

- 27 北京研究城市风道吹雾霾 专家质疑称效果有限
- 28 国家文物局：全国可移动文物信息登录平台上线启用
- 29 社科院生态城市绿皮书：治理雾霾须从源头减少煤炭消耗
- 29 中央政治局通过《进一步推进户籍制度改革的意见》

### 国际频道

INTERNATIONAL CHANNEL

- 32 国际会议
- 33 规划文本
- 34 规划实施

# 国内要闻

## DOMESTIC NEWS

### 01 国务院办公厅印发《关于 加强城市地下管线 建设管理的指导意见》

6月16日，国务院办公厅印发《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》（以下简称《意见》），部署加强城市地下管线建设管理，保障城市安全运行，提高城市综合承载力和城镇化发展质量。

《意见》指出，城市地下管线是保障城市运行的重要基础设施和“生命线”。近年来，随着城市快速发展，地下管线建设规模不足、管理水平不高等问题凸显，一些城市相继发生大雨内涝、管线泄漏爆炸、路面塌陷等事件，严重影响了人民群众生命财产安全和城市运行秩序。为此，要把加强城市地下管线建设管理作为履行政府职能的重要内容，统筹地下管线规划建设、管理维护、应急防灾等全过程，综合运用各项政策措施，提高创新能力，全面加强城市地下管线建设管理。

《意见》明确了近、中、远期的总体工作目标，提出了全面加强城市地下管线建设管理的重点任务。

一是加强规划统筹，严格规划管理。开展地下空间资源的调查与评估，制订城市地下空间开发利用规划，组织编制地下管线综合规划，对城市地下管线实施统一规划管理。

二是统筹工程建设，提高建设水平。制定管线年度建设计划，与城市道路年度建设计划同步实施。统筹安排管线工程建设，力争一次敷设到位。稳步推进城市地下综合管廊建设。严格规范建设行为。

三是加大老旧管线改造力度。改造使用年限超过50年、材质落后和漏损严重的供排水管网；对存在安全隐患的供热、燃气、电力、通信等地下管线进行维修、更换和升级改造；推进城市电网、通信网架空线入地改造工程；实施城市宽带通信网络和有线广播电视网络光纤入户改造，加快有线广播电视网络数字化改造。

四是加强维修养护，消除安全隐患。

建立地下管线巡护和隐患排查制度，制订应急防灾预案，切实提高事故防范、灾害防治和应急处置能力。要定期排查地下管线存在的隐患，制订工作计划，限期消除隐患。

五是开展普查工作，完善信息系统。组织开展地下管线普查工作，并在普查的基础上，建立完善地下管线管理信息系统，实现信息的即时交换、共建共享、动态更新。

六是完善法规标准，加大政策支持。研究制订地下空间管理、地下管线综合管理等方面法规，健全相关配套规章。开展各类地下管线标准规范的梳理和制（修）订工作，建立完善地下管线标准体系。加快城市建设投融资体制改革，鼓励社会资本参与城市基础设施投资和运营。鼓励应用先进技术，积极推广新工艺、新材料和新设备。

《意见》强调，要牢固树立正确的政绩观，纠正“重地上轻地下”、“重建设轻管理”、“重使用轻维护”等错误观念，加强对城市地下管线建设管理工作的组织领导。健全工作机制，加强联动协调。■

详情请点击打开附件

# 02 国家文物局：大运河、 丝绸之路列入《世界 遗产名录》

卡塔尔时间6月22日10点19分(北京时间6月22日15时20分)，中国申报的大运河项目通过第38届世界遗产委员会审议，正式列入《世界遗产名录》。这是我国第32项世界文化遗产，我国世界遗产总数已达46项。

2014年6月22日，在卡塔尔多哈召开的联合国教科文组织第38届世界遗产委员会会议审议通过中国大运河项目和中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦跨国联合申报的丝绸之路项目列入《世界遗产名录》，成为中国第32项和第33项世界文化遗产。大运河、丝绸之路是在世界范围内具有广泛影响力和号召力的超大型线性文化遗产。此次申报成功，表示大运河、丝绸之路的突出普遍价值、真实性、完整性以及中国政府为保护这些珍贵遗产付出的艰苦努力，得到了世界遗产委员会和国际专业咨询机构的一致认可。至此，中国世界遗产的总数已达到47项，继续稳居世界第二位。

世界遗产委员会认为，大运河是世界上最长的、最古老的人工水道，也是工业革命前规模最大、范围最广的土木工程，它促进了中国南北物资的交流 and 领土的统一管辖，反映出中国人民高超的智慧、决心和勇气，以及东方文明在水利技术和管理能力方面的杰出成就。历经两千余年的持续发展与演变，大运河直到今天仍发挥着重要的交通、运输、行洪、灌溉、输水等作用，是大运河沿线地区不可缺少的重要交通运输方式，自古至今在保障中国经济繁荣和社会稳定方面发挥了重要的作用。符合世界遗产标准(i)、(iii)、(iv)。

关于丝绸之路，世界遗产委员会认为，丝绸之路是东西方之间融合、交流和对话之路，近两千年以来为人类的共同繁荣做出了重要的贡献。此次申报的丝绸之路段落在丝绸之路交通与交流体系中具有突出的特点。它形成于公元前2世纪，兴盛于公元6-14世纪，沿用至

16世纪，分布于今中国、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦境内。丝绸之路见证了公元前2世纪至公元16世纪期间，亚欧大陆经济、文化、社会发展之间的交流，尤其是游牧与定居文明之间的交流；它在长途贸易推动大型城镇和城市发展、水利管理系统支撑交通贸易等方面是一个出色的范例；它与张骞出使西域等重大历史事件直接相关，深刻反映出佛教、摩尼教、拜火教、祆教等宗教和城市规划思想等在古代中国和中亚等地区的传播。符合世界遗产标准(ii)、(iii)、(v)、(vi)。同时世界遗产委员会建议将其命名为“丝绸之路：长安-天山廊道的路网”。

国家文物局副局长童明康在会议发言中表示，大运河、丝绸之路申遗是史无前例的遗产保护过程。大运河的申遗使世界遗产的保护理念在中国大运河沿线8个省(市)、1.7亿民众中得到广泛传播并深入人心。而作为世界上最伟大的贸易之路、对话之路、和平之路和发展之路，丝绸之路跨国联合申遗进一步增进了中国和哈、吉等中亚国家的传统友谊，成为新时期中国与中亚地区各国和平对话、共同发展的新纽带。大运河、丝绸之路申遗成功以后，中国政府将恪守《世界遗产公约》及其操作指南的有关要求，继续为大运河、丝绸之路珍贵文化遗产提供最好的保护，并将继续团结各利益相关方，进一步巩固跨地区跨行业对话和协调机制，深入探讨巨型线性文化遗产，尤其是活态文化遗产的保护、管理和利用模式，让蕴含丰富精神内涵的大运河流淌向可持续发展的未来，让古老的丝绸之路再次绽放灿烂的光彩。

此次申报世界文化遗产的大运河包括横贯中国中东部地区的隋唐大运河、京杭大运河和浙东运河，在春秋战国、隋朝及元朝时期都曾经历过大规模兴建。依据历史分段和命名习惯，大运河共包括十大河段。申报的系列遗产分别选取了各河段的典型河道段落和重要

遗产点，包括河道遗产27段，总长度1011公里，相关遗产共计58处遗产。遗产类型包括闸、堤、坝、桥、水城门、纤道、码头、险工等运河水工遗存，以及仓窖、衙署、驿站、行宫、会馆、钞关等大运河的配套设施和管理设施，和一部分与大运河文化意义密切相关的古建筑、历史文化街区等。这些遗产分布在2个直辖市、6个省、25个地级市，遗产区总面积为20819公顷，缓冲区总面积为54263公顷。

“活态”文化遗产是大运河遗产的显著特征。山东济宁以南的部分仍在通航，在交通运输中发挥着无法替代的重要作用。其他一些河道转变成成为景观河、灌溉河、排涝河，在当代社会的方方面面也发挥着重要作用。此外，大运河的“活”还体现在她始终是一条不断发展变化的运河。历史上，因为黄河改道等自然原因，大运河就曾多次变迁。近代以来，随着传统功能部分退化，运河使用功能发生变化，管理维护设施不断更新，运河沿线城市面貌也持续改善，而这些变化共同为大运河作为活态文化遗产的价值做出贡献。妥善处理好遗产保护与“活态”遗产持续利用是大运河遗产保护的一项重要内容。

大运河保护和申遗工作得到了党中央、国务院和沿线各地政府的高度重视、大力支持。2006年、2013年国务院相继将京杭大运河和大运河整体公布为全国重点文物保护单位。2009年，国务院批准开展大运河保护和申遗工作，大运河保护成为国家重大文化遗产保护工程。在国务院指导下，文化部、国家文物局牵头，沿线8省(市)和国务院13个部门建立了跨地区、跨部门协商机制；在省部会商小组的统一指导和协调下，颁布实施了大运河遗产的专项保护法规、联合协定和国家级、省级、市级保护规划；完成了大运河全线遗产资源调查；组织实施了一批大运河遗产保护、展示工程；建立了大运河遗产档案和监

测系统，大运河遗产的保护管理水平得到显著提升。大运河沿线35个城市还建立大运河保护和申遗城市联盟，制定《大运河遗产保护联合规定》，进一步确保大运河遗产得到整体保护。

大运河申报世界文化遗产具有重要的意义，取得丰硕成果。在大运河申遗巨大影响力和号召力推动下，社会各界对大运河保护给予高度关注，掀起认识、研究、爱护大运河的社会热潮，吸引大量社会资源也向大运河遗产保护领域聚集，使遗产保护状况在短时间内得到显著改善。跨省跨部门协调机制、层次分明的保护规划体系以及涵盖全部申报遗产、多层次监测和档案信息体系的建立，为巨型活态文化遗产保护进行了有益尝试。大运河保护和申遗始终坚持将运河遗产保护与延续运河功能相结合，与城镇发展建设相结合，与历史文化展示相结合，与生态环境保护相结合，推动保护和申遗工作助力遗产地的经济社会发展，引导并推动沿岸城市文化品位提升，沿岸民众的生活环境和品质改善。大运河不仅成为增强文化凝聚力、创造力、亲和力的精神家园，更逐步成为广大民众宜业宜居的美好家园，成为地方文化建设和经济社会发展的新亮点。

丝绸之路是跨国系列文化遗产，属文化线路类型。它经过的路线长度大约8700公里，包括各类共33处遗迹，申报遗产区总面积为42668.16公顷，缓冲区总面积为189963.13公顷。其中，中国境内有22处考古遗址、古建筑等遗迹，包括河南省4处、陕西省7处、甘肃省5处、新疆维吾尔自治区6处，遗产区总面积为29825.69公顷，缓冲区总面积为176526.03公顷。哈萨克斯坦境内有8处遗迹，吉尔吉斯斯坦境内有3处遗迹。丝绸之路跨国系列申遗项目历时久，难度大，申报项目内容复杂，要求高，涉及面广，是前所未有的开创性项目。中国和中亚各国为保护丝绸之路遗产和申报世界文化遗产开展了大量

工作，付出了艰苦的努力。

在联合国教科文组织世界遗产中心及国际古迹遗址理事会的推动和指导下，国家文物局会同外交部、教科文全委会等相关部门开展广泛而深入的跨国协商，积极加强与国际组织的协调与沟通，增强我国在申遗进程中的话语权，确保申遗按照正确的技术路线顺利进行。同时，督促、指导河南、陕西、甘肃、新疆等地各级政府和文物主管部门，按照申遗工作要求，开展制订和颁布实施保护管理法规、规划，设立保护管理机构，实施文物保护、环境整治、展示监测等工作。国家文物局加强组织协调，为丝绸之路跨国系列申遗搭建起多层次、全方位的协调管理机制。相关地方各级政府高度重视，成立领导小组，组建工作团队，协调文物及其他相关部门协调配合、共同推进、高质量地完成了申遗准备工作。丝绸之路沿线人民群众和利益相关者对申遗工作也给予了坚定的拥护和支持。

丝绸之路申遗成功，是世界上第一个以联合申报的形式成功列入《世界遗产名录》的丝绸之路项目，也是我国第一个跨国联合申报世界遗产的项目。丝绸之路项目的申遗成功，使古老的丝绸之路又焕发出新的生机，对于促进丝绸之路经济带建设，彰显世界和睦相处、共同繁荣的永恒主题，具有十分重要的意义。与此同时，通过开展丝绸之路申遗，极大地改善了文物周边的环境，为地方民众营造了赏心悦目的文化生活空间，增强了中国人民的民族自尊心、自信心和自豪感，充分发挥了文化遗产保护对于弘扬社会主义核心价值观的重要作用，并为促进遗产地旅游业进步，增进社会可持续协调发展，使文化遗产保护惠及于民、反哺社会发挥更大的作用。丝绸之路申遗在项目选择、价值研究、协调管理机制建立等方面积累了成功的经验，对于丝绸之路后续跨国申遗项目以及我国系列申遗都具有重要的借鉴和

指导作用，并进一步扩展了世界文化遗产申报的领域和空间，丰富和深化了世界遗产的理论和实践，将促进我国世界文化遗产事业可持续深入发展。

第38届世界遗产委员会会议于6月15日至25日在卡塔尔多哈召开。卡塔尔博物馆管理局主席谢赫·阿尔·玛雅沙·本·哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼公主（Sheikha Al Mayassa Bint Hamad Bin Khalifa Al Thani）担任会议主席。卡塔尔首相兼内政部长谢赫·阿卜杜拉·本·纳赛尔·本·哈利法·阿勒萨尼（Sheikh Abdullah bin Nasser Bin Khalifa al-Thani）等出席了6月15日晚的会议开幕式并致辞。

## 03

## 中国上半年设立四个国家级新区 助力区域协调发展

今年上半年，中国迎来国家级新区建设高潮，陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区、大连金普新区相继获得国务院批复设立，这4个新区的总面积超过1.2万平方公里。分析指出，密集设立国家级新区，意在打造多个新的经济增长极，从而助力区域协调发展和经济稳定增长。

### 上半年设立4个国家级新区 总面积逾1.2万平方公里

近期，国务院批复同意设立大连金普新区，这是今年以来国务院批准设立的第4个国家级新区。在此之前，今年国务院已批复同意设立了陕西西咸新区、贵州贵安新区和青岛西海岸新区。

国家级新区是指承担国家重大发展和改革开放战略任务、按照有关办法申报、经由国务院批准设立的国家级综合功能区。目前，中国的国家级新区数量达到10个，此前的6个分别是上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区、浙江舟山群岛新区、甘肃兰州新区和广东南沙新区。

今年新设立的4个国家级新区总面积逾1.2万平方公里。其中，大连金普新区总面积约2299平方公里，青岛西海岸新区陆域面积约2096平方公里、海域面积约5000平方公里，贵州贵安新区规划控制面积1795平方公里，西咸新区规划控制面积882平方公里。

值得注意的是，这4个国家级新区被赋予了不同的使命。作为东北三省地区唯一一个国家级新区，大连金普新区肩负的任务尤为重要，国务院在批复中提出，要将该新区“建设成为中国面向东北亚区域开放合作的战略高地、引领东北地区全面振兴的重要增长极、老工业基地转变发展方式的先导区、体制机制创新与自主创新的示范区、新型城镇化和城乡统筹的先行区”。

而青岛西海岸新区“要为探索全国海洋经济科学发展新路径发挥示范作

用，为促进东部沿海地区经济率先转型发展、建设海洋强国发挥积极作用”；西咸新区要“建设成为中国向西开放的重要枢纽、西部大开发的新引擎和中国特色新型城镇化的范例”；贵安新区则要“建设成为经济繁荣、社会文明、环境优美的西部地区重要的经济增长极、内陆开放型经济新高地和生态文明示范区”。

### 意在打造多个经济增长极 促进区域协调发展和稳增长

事实上，以新区建设带动区域发展是中国实施区域发展战略的重要手段。2013年中央经济工作会议确定的今年经济工作的主要任务之一就是“积极促进区域协调发展”，并提出要继续深入实施区域发展总体战略，完善并创新区域政策，缩小政策单元，重视跨区域、次区域规划，提高区域政策精准性。

今年的政府工作报告再次强调，要“把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑”，要深入实施区域发展总体战略，优先推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区经济率先转型升级。

观察可见，新设立的四个新区分别位于西部地区、东北地区和东部沿海地区，而随着大连金普新区填补东北地区的空白，目前已有的10个国家级新区基本已实现全国各大地区的全覆盖。

在国家发改委国土开发与地区经济研究所所长肖金成看来，新区是特区、开发区的延续，实质上就是增长极战略，是国家为了促进区域发展，划定一定的范围，给予政策支持、资金支持，促进产业聚集，使其迅速发展成新的经济增长极的重大举措。

“创新区域管理是本届政府盘活存量的重要思路，今年以来明显加速。”民生证券宏观研究院研究员朱振鑫表示，一条线是加强跨区域协同发展，以京津冀、“一带一路”（丝绸之路经济

## 04 农业部发布第二批重要农业文化遗产

详情请点击查看附件

带和 21 世纪海上丝绸之路)、长江经济带为核心的“一弓双箭”格局已初步成型。另一条线就是加强区域内的重点突破,今年已设立 4 个国家级新区,数量最多,节奏最快。

专家认为,密集设立国家级新区,有助于集国家和地方的力量,打造多个新的经济增长极,从而进一步助力区域协调发展和经济稳定增长。■

近日,农业部发布了第二批中国重要农业文化遗产,其中包括天津滨海崔庄古冬枣园等 20 个传统农业系统。

第二批中国重要农业文化遗产包括:天津滨海崔庄古冬枣园,河北宽城传统板栗栽培系统,河北涉县旱作梯田系统,内蒙古阿鲁科尔沁草原游牧系统,浙江杭州西湖龙井茶文化系统,浙江湖州桑基鱼塘系统,浙江庆元香菇文化系统,福建安溪铁观音茶文化系统,江西崇义客家梯田系统,山东夏津黄河故道古桑树群,湖北赤壁羊楼洞砖茶文化系统,湖南新晃侗藏红米种植系统,广东潮安凤凰单丛茶文化系统,广西龙胜龙脊梯田系统,四川江油辛夷花传统栽培体系,云南广南八宝稻作生态系统,云南剑川稻麦复种系统,甘肃岷县当归种植系统,宁夏灵武长枣种植系统,新疆哈密市哈密瓜栽培与贡瓜文化系统。

农业部党组成员杨绍品在近日召开的中国重要农业文化遗产发布活动中表示,中华民族在长期的生息发展中,创造了种类繁多、特色明显、经济与生态价值高度统一的传统农业生产系统,推动了农业发展,保障了百姓生计,创造了悠久灿烂的中华文明,是中华民族应该认真保护和传承的农业文化遗产。

“但由于缺乏系统有效的保护,在经济快速发展、城镇化加快推进和现代

技术应用的过程中,一些重要农业文化遗产正面临被破坏、被遗忘、被抛弃的危险。”杨绍品说。

杨绍品指出,中国农业文化遗产蕴含着天人合一的哲学思想,挖掘、保护、传承和利用这些文化遗产,有利于促进农业可持续发展,发展休闲农业,带动农民就业增收,实现在利用中传承和保护,今后将加强重要农业文化遗产的发掘保护,并启动第三批发掘工作。■

# 城市追踪 CITY TRACK

京津冀城市群  
BEIJING TIANJIN HEBEI

长三角城市群  
THE YANGTZE RIVER DELTA  
CITY GROUP

中南地区  
SOUTH CENTRAL REGION

西南地区  
SOUTHWEST REGION

# 05

## 北京市委：大力发展符合首都定位“高精尖”产业

7月2日下午，北京市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在中央政治局第十六次集体学习时的讲话和在中央财经领导小组第六次会议上的讲话，研究加强适应首都城市战略定位的投资促进工作。北京市委书记郭金龙主持会议。

会议指出，总书记在中央政治局集体学习时就加强改进作风制度建设发表的重要讲话，强调抓作风是推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点，必须坚持从严治党，把作风建设要求融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设之中，全面提高党的建设水平。当前北京市正深入推进第二批群众路线教育实践活动，我们要贯彻落实总书记重要讲话精神，坚持高标准、严要求，下功夫、用狠劲，持之以恒地抓好作风建设，确保活动善始善终、取得实效。

会议指出，总书记在中央财经领导小组会议上的讲话，从国家发展和安全

的高度，深入分析了国家能源安全面临的形势，透彻阐述了新时期国家的能源战略，对北京市调整经济结构，转变发展方式，提高城市治理能力，推进生态文明建设，也具有重大指导意义。我们要以总书记重要讲话精神为指导，以更大的决心和力度抓好本市能源工作，努力实现首都科学发展。

会议对专题学习总书记两个讲话精神作出部署。

在研究全市投资促进工作时会议强调，要深入贯彻总书记在京考察时的重要讲话精神，坚持首都“四个中心”的核心功能，大力发展符合首都城市战略定位的“高精尖”产业，一切投资促进活动都要与建设国际一流和谐宜居之都的目标同向而行。要高度重视下半年的投资促进工作，发挥好投资对经济增长的关键作用，努力实现全年经济发展目标。■

### 北京将建七环！

6月25日上午，河北省交通运输厅厅长高金浩在交通运输部官方网站上做在线访谈时透露了这一信息。

所谓的北京七环，又称首都环线通道，指的是北京大外环高速，亦称北京七环，长约940公里，经过廊坊、涿州、张家口、承德、平谷等地。

上述环线只是京津冀交通一体化规划中的“2环”中的内环，其外环是京津冀区域环线通道，长约1250公里，经过天津、廊坊、保定、张家口、承德、唐山等地。

而上述“2环”，也只是未来京津冀交通一体化蓝图中的“一环”而已。

高金浩用“2环、8通、4联、8港、

8枢纽”来概括京津冀交通一体化的布局。“2环”已如上述；8通是指承京保石邯邯、沿海、京廊沧、京衡四条纵向综合交通运输通道和张京唐秦、涿廊津、保津、石衡沧四条横向综合交通运输通道；4联是指承唐、津石、邢临、邯济四个综合交通运输通道；8港是指天津港、秦皇岛港、唐山港、黄骅港四个海港和首都机场、北京新机场、天津机场、石家庄机场四个空港；8枢纽是指北京、天津、石家庄、唐山、邯郸、张家口、承德、保定八个全国性综合交通运输枢纽城市。

高金浩称，以“28488”为骨架的综合交通运输网络建成后，将实现快速铁路“市市通”，高速公路“县县通”，京、

津、石三个中心城市之间均有3条高速公路相连，环京津县（市、区）至少有1条一级公路对接，形成京、津、石之间以及相邻城市之间“一小时交通圈”、主要城市与周边卫星城市间“半小时生活圈”。同时，形成分工合理、功能完备、辐射力强的环渤海乃至全国第一大港口群；形成定位明确、功能最佳的“四枢纽、多支线”京津冀机场群格局。

河北省发改委宏观研究院院长李岚称，在京津冀一体化过程中，河北是最为积极的，因为相对京津而言，河北经济发展水平较低，此次最高层提出一体化的概念后，对河北既是机遇，也是挑战。

在交通方面，河北和京津两地之间的差距也很明显，高金浩表示，河北与北京和天津相比，在公路技术等级和路网密度上还有较大差距。二级以上公路里程比例分别低8个和19个百分点，公路密度分别低44和42公里，其中高速公路密度仅为北京的1/2、天津的1/3；河北还存在不少断头路、瓶颈路，京昆、京台、首都地区环线、京秦等高速公路均未全部打通。推进京津冀交通一体化，实现交通先行，河北必须补齐“短板”。

正是由于认识到以上差距和难得的机遇，河北领导对交通一体化一事表示了高度的重视。做方案，高层主动带队与北京多次对接，并最终将方案上报。

发改委综合运输研究所研究员董焰表示，京津冀交通一体化，不仅需要三地之间的沟通，也需要省部之间的合作，尤其是涉及到顶层设计和制度建设方面，更需要交通运输部层面的介入。

目前，交通运输部也高度重视此事，交通运输部政策研究室一位研究员表示，目前部里有专门的人员负责京津冀交通一体化，也有跟京津冀三地之间的定期会晤和磋商，部领导也高度重视此事。

为此，6月10日、14日、17日，交通运输部党组书记、部长杨传堂先后到天津、河北、北京就京津冀交通一体化开展调研。在调研中的历次座谈会上，杨传堂提出了京津冀交通一体化的重要思路，诸如制定重大建设项目目录清单等。■

# 06

## 北京“七环”将延至河北 京津冀交通一体化布局“28488”



# 07

## 上海城市新定位：2040年建成全球城市

6月21日，以“迈向全球城市的产业升级与竞争力提升”为主题，聚焦上海新一轮城市总体规划编制工作的“上海2040战略专题”系列研讨会在上海城市规划展示馆举行。为何要提升产业能级？哪些产业适合上海未来？如何实现产业升级？城市规划如何应对由此带来的人口结构、就业分布和城市空间的变化？与会专家围绕这些话题畅所欲言。

### 上海要做“创新中心”

中欧国际工商学院院长朱晓明提出，上海的下一个目标是“走向创新中心”。他指出，经济、金融、贸易、航运“四个中心”都是产业中心。从目前的发展看，成功的企业都在从“产品中心”向“产品中心+创新中心”转型。创新是不容忽视的发展趋势，放在城市上，就是从“产业中心”走向“产业中心+创新中心”。



详情请点击打开附件

朱晓明提出，打造“创新中心”，需要重视技术路线和环境条件。在技术路线上，城市要多一点科技预测。他说，“昨天的科技预测，会点燃今日的科技创新”。过去的有些科技预测，如今已经来到人们身边，比如大数据；所以上海对未来的产业升级预测，也要多一点科技预测。

创新所需要的环境条件则有三个，分别是基础设施环境、人才培养环境和政策环境。基础设施环境分硬件和软件两方面，前者包括水电气、路桥隧等，上海已经有很好的基础；后者则可归纳成“大、云、平、移”，即大数据、云计算、平台、移动互联网。这些软件能让数据共享、资源传递、成本降低。在人才培养环境上，上海不仅要优秀人才，还要有更多的创新型人才。政策环境方面，上海更好地实现贸易便利化、投资便利化。

#### 产业升级的四个问题

上海市城市规划设计研究院副院长孙珊指出，上海中心城的就业密度远高于新城和郊区，以服务业为代表的第三产业就业岗位大部分集中在中心城内，并且呈高密度集中态势，工业就业岗位基本分布在新城和其他郊区地区，与居住空间的融合度较低。

从未来发展看，一个城市应当合理布局产业空间，推动二三产业合理布局和融合发展，实现生产、生活的一体化推进。所以，上海产业升级要回答好四个问题。

第一个问题是，面对经济全球化和互联网快速发展的趋势，未来城市的产业结构究竟是怎样的？孙珊解释，有经济学家曾提出，在未来10年内，中国现有企业中的50%会消失，这与产业发展的大环境有关。正因为此，要正确评估上海现在产业发展的潜力，合理定位未来的产业发展方向，从而构筑起支撑上海国际竞争力的产业体系。第二个问题是，在新的产业体系下，会产生哪些

新业态？新业态的诞生会给城市人口、产业空间以及就业分布带来怎样的影响，需要提前规划，积极应对。第三个问题是，上海现有的工业园区转型和发展路径在哪里？上海新一轮总规提出建设用地负增长的总体要求，工业园区转型迫在眉睫。最后一个问题是，采取哪些措施提升科技创新能力，持续推动上海产业升级？

#### “第六产业”引人深思

对于上海未来的产业，专家们纷纷“大胆想象”。

上海社会科学院部门经济研究所所长杨建文提出“第六产业”概念。他说，此前讲得较多的是第一产业、第二产业和第三产业，但现在已经有了1.5产业、2.5产业，甚至3.5产业，也就是“服务业的服务业”。其实，1+2+3等于6、1x2x3也等于6，“+”和“x”意味着产业的多样性，需要引人深思。

复旦大学管理学院产业经济学系主任芮明杰认为，未来上海不仅是国际化大都市，更应成为一个综合性的“全球城市”。全球城市与国际化大都市的差别在于，前者拥有全球视野的领导力、是全球性的要素流动与配置的中心、有全球性的机会与吸引力、具备全球性基础设施和联通能力、有全球性的知识氛围和创新文化，以及具备全球性的身份标识。

具体来说，未来上海应当具备低碳、环保、智能化的生产体系，成为全球资源配置中心之一，拥有以现代服务业为主的产业结构特征，产业组织体系以平台为基础、大企业为主导、中小企业群有序构成，以及拥有完整高效创新服务体系。

同济大学发展研究院院长任浩则建议工业园区等产业园区在转型时，要注重经济与社会的结合。比如，在园区空间布局方面，不能仅以单一产业为主的考虑来布局，而是要考虑产城融合；在产业结构选择上，要为上海打造“全球

## 08 上海长兴岛打造“长江第一滩”

城市”服务，选择具有全球性标志的产业；在发展目标中，要考虑发展动力，不能简单用外延方式，应当注重内生；在管理模式上，要进一步提高专业服务能力。■

长江第一滩”规划总面积5平方公里，包括渔港核心功能区、特色滨江带、城镇配套区。其中，除了800米岸线的渔港核心功能区，特色滨江带将精心打造1000米长的生活岸线，让市民既可漫步绿色氧吧，又可凭栏眺望长江

长兴岛东端800米岸线上，6年前还是一片荒滩，如今，一座多功能码头、三座浮码头已经竣工……日前从上海市长兴岛开发办获悉，到今年底，长兴岛横沙国家一级渔港将具备试运营条件，正式结束上海没有渔港的历史。包括渔港在内的1.8公里岸线的“长江第一滩”已初具雏形，今后将成为上海市民亲近长江的大型江滩公园。

“除了海洋装备岛、生态水源岛，长兴岛还有条件成为独具特色的景观旅游岛。”上海市长兴岛开发办负责人表示，地处长江入海口的长兴岛“长江第一滩”，将集餐饮、休闲、生态观光、海洋文化展示等功能于一体，为市民开辟一处休闲胜地。同时，通过长江大桥、崇启大桥联系长江以北城市群，辐射带动崇明三岛乃至长三角地区旅游功能的开发。

据介绍，“长江第一滩”规划总面积5平方公里，包括渔港核心功能区、特色滨江带、城镇配套区。其中，除了800米岸线的渔港核心功能区，特色滨江带将精心打造1000米长的生活岸线，让市民既可漫步绿色氧吧，又可凭栏眺

望长江；其间，还穿插分布多个文化休闲项目。而城镇配套区，则将被塑造成一座充满活力的渔港风情小镇。

#### 亚洲水产品集散地

国家一级渔港，是“长江第一滩”的核心。渔港核心功能区用地面积约15公顷，已建成2个3000吨级和9个500吨级的渔船泊位，初期年卸水产品可达12万吨，是距离上海中心城区最近的销地型渔港。同时，这里还在建设渔民避险、渔船补给、渔产品适度加工和交易等基础性功能。今后江苏、浙江、台湾和上海的渔船将把这里作为最便利的避风港和综合补给基地。渔港还在积极申请口岸开放，争取让我国台湾、丹麦、法国、澳大利亚等远洋渔船直接进港卸货，使上海成为国内和国际高端水产品的集散地和渔业资源信息发布地。

长兴岛横沙国家一级渔港将打破传统渔港的交易模式，对参与交易的双方实行会员制管理，从源头抓好进港产品的标准化管理，建立检验检测中心和追溯系统，会员使用的交易鱼箱全部统一标准，在上下游之间实行“一箱轮回制”。同时，积极推进会员制拍卖交易。渔港计划经过三到五年的培育发展，实现港口年吞吐量30万—50万吨，成为立足上海、辐射长三角乃至中西部地区的水产品集散中心和定价中心，真正建成“亚洲一流、国内最好”的精品渔港。

# 09 郑州市城市轨道交通近期建设规划 (2014~2020年) 出台



## 渔港小镇海岛风情

特色滨江带，则是“长江第一滩”的亮点。特色滨江带以1000米生活岸线为核心资源，按200年一遇的标准，保滩筑堤50米宽，打造近10万平方米滨江公共绿地。同时，海鲜排档、演艺广场、沙滩浴场、游艇码头等综合性公共休闲项目穿插其中，着重展示海洋文化、生态景观和长江风光。在特色滨江带的腹地，还将重点开发1.5平方公里特色风情街区，近80万平方米的餐饮、购物、酒店、商务办公和娱乐设施，将满足各类商务、会展、休闲旅游人群的需求。

城镇配套区，是“长江第一滩”的扩展和依托。该区域用地面积约3.5平方公里，将围绕“长江第一滩”的主导功能，延伸打造商业街区、居住社区和生态公园等多元化城镇功能。渔港小镇

将建设180万平方米的住宅建筑和配套公建，形成红顶白墙、简约明快的海岛建筑风格。同时，30公顷水域空间、70公顷绿化用地，形成纵横交错的水绿网络，则为渔港小镇营造令都市人向往的诗意栖居的生活环境。

“一名都市白领，一部车、一家人、玩一天，带着一份好心情返程……”长兴岛开发办相关负责人告诉说，不久的将来，市民游客来到长兴岛，除了游览“长江第一滩”，还可前往当地3万亩橘园、5平方公里的郊野公园以及青草沙水源地感受生态魅力。❶

河南省发展改革委：

《郑州市城市轨道交通近期建设规划(2014~2020年)》(以下简称《规划》)业经国务院批准，现印发你们，请按照执行，并就有关事项通知如下：

一、在《规划》实施过程中，要坚持经济、实用、安全的原则，提高规划、设计、施工和运营管理水平，强化安全管理措施，确保工程建设和运营安全。

二、要结合城市总体规划修编工作，进一步完善线网布局。统筹考虑城市开发进程、建设条件和财力情况，做好近期项目的建设安排，确保合理建设工期，稳步推进项目建设。

三、严格按照国家批准的建设规划审批(核准)项目，基本路由、车站数量、敷设方式、工程投资、建设年限等项目基本建设方案不得随意变更。按照国家

相关法律法规和规章要求，规范招标投标行为。

四、请你们做好项目审批(核准)工作，不得进一步下放、转移审批(核准)权限，审批(核准)前应委托有资质的第三方机构开展评估，建立审批(核准)公示和信息公开制度。项目批复文件要抄送我委，并按我委要求及时报送项目建设进展情况等。

五、请你们会同有关部门加强项目建设的监督检查，发现违规行为及时处置。我委将适时开展规划中期评估和建设项目稽察工作。

六、请你们按规定做好项目后评价和竣工验收等有关工作。

附件：郑州市城市轨道交通近期建设规划(2014~2020年)

## 一、线网规划

依据城市总体规划和综合交通规划，郑州市中心城区城市轨道交通线网由8条线路组成，总长约277.1公里，线网密度0.66公里/平方公里，设换乘站35座。预计2020年，郑州市区公共交通占机动化出行量比例达到60%以上，轨道交通占公共交通出行量比例达到25%以上。

## 二、近期建设规划

### (一)基本原则

以线网规划为基础，加密中心城区网络，改善交通状况，加强重点区域交通基础设施配套建设。坚持量力而行、稳步发展的方针，力求近期建设规模和发展速度与城市经济发展水平相适应，与其他交通方式的发展密切配合与衔接，形成轨道交通基本网络。

### (二)近期建设方案

建设1号线二期工程、2号线二期工程、3号线一期工程、4号线、5号线，全长120.7公里。到2020年，形成5条运营线路、总长166.9公里的轨道交通网络。

5号线工程为环线，线路长40.7公里，设站30座，投资281.39亿元，规划建设期为2014~2018年。

3号线一期工程自长兴路至航海东路站，线路长25.2公里，设站21座，投资185.34亿元，规划建设期为2015~2019年。

4号线工程自安顺路至河西北路站，线路长30.1公里，设站24座，投资190.35亿元，规划建设期为2016~2020年。

1号线二期工程包括东西两段，西段自河工大至凯旋路站，东段自体育中心至河南大学站，线路长15.2公里，设站10座，投资83.8亿元；2号线二期工程自天山路至广播台站，线路长9.4公里，设站6座，投资57.6亿元。两项目待一期工程建成后，视沿线发展情况择机建设。

## (三)主要技术标准

1号线二期工程、2号线二期工程和4号线采用B型车6辆编组，最高运行时速80公里；3号线和5号线专题论证车辆选型方案。在规划实施阶段，进一步深化主要技术标准和运营组织方案。

## (四)资金安排

近期建设项目总投资为798.48亿元，其中资本金比例42%，计335.36亿元，由郑州市财政资金解决。资本金以外的资金利用国内银行贷款等融资方式解决。

## (五)实施保障

近期建设项目由郑州市政府组织实施，制定相关政策并安排专项资金用于保证建设和保障正常运营，结合城市开发进程，把握节奏、稳步推进项目建设，确保工程质量和安全。郑州市轨道交通有限公司作为项目业主，负责轨道交通项目投融资、建设和运营管理。

在规划实施过程中，进一步完善都市区线网布局规划，优化近期建设项目线站位方案，深化与对外交通枢纽和在建城市轨道交通工程的衔接方案。注重优化综合交通衔接，提高公共交通整体效率和吸引力；统筹协调地铁建设与周边生态、环境以及建设工程的关系，深入研究规划线路选线问题；专项规划设计车站周边土地利用和交通接驳，重点控制好车辆段和停车场建设用地，积极探索利用土地开发保障城市轨道交通持续发展的途径。❶

详情请点击打开附件

# 10

## 重庆市政府专题研究历史文化名城名镇名村保护和利用工作

6月27日，重庆市政府副市长谭家玲主持召开座谈会，专题研究重庆历史文化名城名镇名村保护和利用工作。重庆市发展改革委、财政、城乡建委、国土房管局、规划、文化、旅游等有关部门和有关区县负责同志参加会议。

会议指出，国家级、市级历史文化名城名镇名村名街是重庆成为中国历史文化名城的重要支撑、符号、细胞、元素，是几千年产城融合、产镇融合的典范和写照，是重庆的宝贵财富，也是中华民族的共同财富。重庆在历史文化名城名镇名村的保护和利用方面成绩突出，推出了一批国家级、市级历史文化名镇名村名街，编制了一批保护规划，制定了一批保护管理办法，实施了一批文物保护项目，探索了古镇古村保护利用的新路径。但在历史文化名城名镇名村名街的保护和利用方面还存在重申报挂牌轻研究开发、重规划轻执行、重建设轻保护、重保护轻利用、重保护轻特色等不容忽视的问题。

对下一步重庆历史文化名城名镇名村的保护和利用工作，谭家玲指出，要正确处理六个方面的关系。一是保护和传承的关系，弄清历史文脉；二是保护和利用关系，突出效益，实现有价值的利用；三是保护和建设的关系，严禁大拆大建，体现完整性和整体性；四是保护和发展的关系，为发展留有空间和余地，真正让群众受益；五是保护和管理的关系，落实区县管理责任，体现责任性；六是保护和宣传的关系，宣传根和脉，体现真实性和广泛性，提高历史文化名城名镇名村的知名度和美誉度。

为保证历史文化名城名镇名村保护利用工作取得实效，谭家玲强调，一是要建立完善市级层面的部门定期会商机制，定期分析研究保护过程中的情况和问题，制定针对性的措施；二是规范规划的引领机制，实现形态、业态、生态三态融合，同时制定保护实施方案，严

把技术规范；三是完善专家顾问机制，充分发挥专家顾问团队作用；四是建立保护管理机制，落实属地管理责任；五是建立产镇融合推进机制，因地制宜实现发展；六是建立保护和利用资金补助机制，实现三级补助；七是建立负面清单管理机制，推进利用；八是评估进退机制，实现古镇古街古村有进有退；十是市民和市场参与的保护利用机制。通过建立机制，实现一镇一街一村一规、一策、一业、一脉，实现历史文化名镇名村名街的差异化、特色化、个性化发展。

对于当前重点工作，谭家玲强调，要加快完善全市历史文化名镇名村保护规划，制定出台全市历史文化名城名镇名村保护管理办法，编辑出版一批全市历史文化名城名镇名村文脉的书籍，拍摄一批古镇古街古村专题纪录片，规划一批古镇古街古村之旅的旅游线路，加强古镇古街古村宣传策划推广活动，筹备召开一次现场推进专题会议，切实做好传统村落、历史文化村落的普查挂牌工作，加大新型城镇化过程中古镇古街古村的保护力度，推进全市历史文化名城名镇名村保护和利用工作取得新的成效。

# 11

## 四川：打造长江经济带战略腹地和重要增长极

国家层面依托黄金水道推动长江经济带发展指导意见出台在即，四川省在长江经济带中的战略定位逐渐清晰。四川省发展改革委6月17日向四川日报透露，四川省已完成推进长江经济带建设发展阶段性研究工作，研究报告首次明确提出：四川省是依托黄金水道推动长江经济带发展的战略腹地和重要增长极、促进长江经济带与丝绸之路经济带联动发展的战略纽带和重要依托、保障国家安全和维护民族团结的战略前沿和生态屏障。

四川省发展改革委主任唐利民介绍，四川在长江经济带中的战略定位主要基于四川的区位特点、资源禀赋和发展基础等省情。去年9月，按照国家有关部委要求和四川省委、省政府安排部署，省发展改革委联合省交通运输厅，会同省级相关部门和单位启动研究工作，目前已取得阶段性成果，形成四川省推进长江经济带建设发展研究报告。除明确战略定位外，报告还向国家有关部委提出一系列涉及长江经济带建设发展重大政策和重大项目的意见建议。

据了解，随着国家长江经济带战略的逐步深入推进，重庆、湖北、湖南等多地都提出了融入长江经济带战略的新思路。比如，重庆提出要打造长江经济带西部中心枢纽，武汉提出要打造长江经济带发展的战略支点和全国重要的中心城市，等等。四川省社科院副院长盛毅认为，各地的定位体现了其对国家整体战略，以及自身客观条件、比较优势的理解、把握深度和水平。接下来大家应该合力加快长江航道建设和等级提升，提高长江航道通行能力，进而推动沿江综合交通走廊建设，发展多式联运，降低物流成本，共同分享长江黄金水道的红利。

四川省交通运输厅厅长彭琳介绍，四川正在积极推进一批长江经济带重大交通项目。比如，加快开展长江宜宾至重庆段航道等级提升工程和沿江铁路、

高速公路、机场等综合交通基础设施重大项目前期工作，加快推进宜宾、泸州两港整合，抓紧研究论证金沙江攀枝花至水富通航方式，等等。①



# 热点解读

## HOT READ

# 12

## 住建部：关于解读《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》

日前，国务院办公厅印发了《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》（以下简称《指导意见》），明确了今后一段时间我国城市地下管线建设管理的指导思想、基本原则、重点任务等。国务院有关部门司局负责人及有关专家对此进行了解读。

### 1.《指导意见》出台的背景和意义是什么？

住房城乡建设部城市建设司负责人：城市地下管线是指城市范围内供水、排水、燃气、热力、电力、通信、广播电视、工业等管线及其附属设施，是保障城市运行的重要基础设施和“生命线”。近年来，随着城市快速发展，地下管线建设规模不足、管理水平不高等问题凸现，一些城市相继发生大雨内涝、管线泄漏爆炸、路面塌陷等事件，严重影响了人民群众生命财产安全和城市运行秩序。党中央和国务院领导高度重视城市地下管线问题，为切实加强地下管线建设管理工作，国务院办公厅下发了《指导意见》。

从当前经济社会发展形势看，加强城市地下管线建设管理，既可以解决当前地下管线事故频发、安全隐患突出、应急防灾能力薄弱等问题，保障城市安全运行；又可以起到促进经济增长、化解产能过剩、提高城市综合承载能力、提升城镇化发展质量的作用。

### 2.加强城市地下管线建设管理的指导思想和目标任务提出的依据是什么？

住房城乡建设部城市建设司负责人：首要依据是党的十八大和十八届二中、三中全会、中央城镇化工作会议和中央经济工作会议精神、以及党中央和国务院的各项决策部署。

另一个重要依据是对我国城市地下管线建设管理现状问题的充分认识和科学判断。城市地下管线种类繁多，包括供水、排水、燃气、热力、电力、通信、

广播电视、工业等8大类20余种管线；管理体制和权属复杂，涉及政府30多个部门，各自为政、条块分割、多头管理的问题比较严重，敷设在地下的各种管线重叠交错、杂乱无章，施工挖断管线事故不断，违法占压管线等安全隐患突出，马路重复开挖问题屡见不鲜，管线安全事故日益增多。

正是出于对城市地下管线建设管理形势的判断，在指导思想中提出了“统筹地下管线规划建设、管理维护、应急防灾等全过程，综合运用各项政策措施，提高创新能力，全面加强城市地下管线建设管理”。在目标任务中提出了“2015年底前，完成城市地下管线普查，建立综合管理信息系统，编制完成地下管线综合规划。力争用5年时间，完成城市地下老旧管网改造，将管网漏失率控制在国家标准以内，显著降低管网事故率，避免重大事故发生。用10年左右时间，建成较为完善的城市地下管线体系，使地下管线建设管理水平能够适应经济社会发展需要，应急防灾能力大幅提升”。

### 3.《指导意见》中的基本原则怎么理解和把握？

住房城乡建设部城市建设司负责人：基本原则中有三个重点需要把握。第一个重点是规划引领、统筹建设、强化管理、消除隐患。规划是龙头，充分发挥规划的综合平衡和引导作用，统筹各类管线布局，优化和集约利用地下空间资源；按照先规划、后建设的原则，合理安排建设时序，提高城市基础设施建设的整体性和系统性。强化运行维护管理，提高维修、养护和改造管理水平，及时发现消除事故隐患，保障地下管线安全运行。第二个重点是因地制宜，创新机制。《指导意见》提出了全国的总体要求，各地应根据实际情况开展工作，创新地下管线建设管理体制机制。第三个重点是落实责任，加强领导。城市

人民政府是地下管线综合管理的责任主体，应积极发挥主导作用，同时要调动各部门和单位的积极性，落实责任，在主动协调中形成工作合力。

#### 4. 加强地下管线建设管理为什么要加强规划统筹和管理？

国务院参事室特约研究员王静霞：城市地下管线规划是城市地下管线建设和管理的依据。虽然各种地下管线专业规划编制相对完善，但缺少城市地下管线的综合规划对各类管线进行综合安排、统筹规划，由于地下空间资源十分有限，而近几年地下管线的种类不断增加，往往造成各种工程管线在平面及竖向布局中的矛盾，导致管线重叠交错和相互打架现象严重。现有相关法律法规和规章制度中没有明确提出城市地下管线综合规划编制和审批管理的具体要求，受现状管线敷设资料缺乏等因素影响，各地普遍没有编制城市地下管线综合规划，虽然在城市总体规划中按照要求应有相关内容，但实际可操作性较差。因此，《指导意见》明确了各城市要依据城市总体规划组织编制地下管线综合规划，并要对各类专业管线进行综合。

《城乡规划法》明确提出在城市规划区内进行管线等工程建设的，建设单位或者个人应当向城市规划主管部门申请办理建设工程规划许可证；工程完工后，城市规划主管部门应对建设工程是否符合规划条件予以核实，未经核实或者经核实不符合规划条件的，建设单位不得组织竣工验收；建设单位应当在竣工验收后六个月内向城乡规划主管部门报送有关竣工验收资料。但是，目前一些城市地下管线规划未纳入规划管理审批，不办理建设工程规划许可证；一些城市规划管理部门存在“重审批、轻验收”现象；部分地区规划监管薄弱，不按规划要求建设和擅自建设现象时有发生。因此，《指导意见》明确提出要严格实施规划管理，也只有这样，才能及

时掌握地下管线的真实情况。

#### 5. 如何统筹城市地下管线工程建设？

住房城乡建设部城乡规划管理中心主任刘佳福：统筹城市地下管线工程建设要把握三个方面的内容，一是统筹管线和道路建设。城市地下管线是城市道路组成部分，道路下各种地下管线的建设应当与城市道路工程建设统筹实施，管线建设计划应服从道路建设计划，与城市道路建设计划同步实施。二是统筹安排各专业管线工程建设，力争一次敷设到位，不能一次建设完成的，应预留管线位置。三是要建立施工掘路总量控制制度，严格控制道路挖掘数量和规模，减少“马路拉链”现象。

针对施工挖断地下管线，以及破坏管线造成的灾害和次生灾害事故问题，各地要严格规范建设行为，履行基本建设程序，严格落实工程建设相关管理制度。对可能损害地下管线和可能涉及危险化学品管道的建设工程，要严格按照国家有关安全管理规定施工作业。

#### 6. 稳步推进城市地下综合管廊建设应注意哪些问题？

上海市政工程设计研究总院（集团）副总工程师王恒栋：当前，综合管廊建设在我国尚属于试点阶段，稳步推进城市地下综合管廊建设，要注意三个问题：

一是科学规划，适度超前。综合管廊是重要的城市地下“生命线”工程，工程建设难度大，对城市运行影响大，因此，要在道路交通、土地开发、管线综合等基础上做好规划，在建设管廊的时候，要留有余地、适度超前，满足远期需求。要根据当地经济社会发展水平，建设与之相适应的综合管廊工程，避免不顾自身的实际情况，贪大求全，一哄而上，造成不必要的损失。

二是统筹协调，建管并举。综合管廊的建设打破了我国城市地下管线传统

的建设和管理模式，要统筹协调不同管线单位利益，满足多方要求。多种地下管线集中敷设在综合管廊内，要同步建设综合管廊的安全运行配套设施，制定综合管廊的安全运行制度，强化综合管廊的日常运行维护管理，避免“重建设，轻管理”。

三是积极引导，鼓励创新。要积极探索投融资、建设维护、定价收费、运营管理等模式，采取多种建设管理方式，吸引民间资金参与建设和管理，解决管线单位的利益诉求，积极引导管线单位参与综合管廊建设管理。

#### 7. 城市地下老旧管线改造的任务是什么？

住房城乡建设部城市建设司负责人：当前，城市地下管线老化、腐蚀、失修、“跑冒滴漏”的情况比较严重，泄露爆炸事故时有发生，超期超负荷运行问题突出。为了保证地下管线运行安全，根据各行业管线的运行管理情况，《指导意见》提出了当前城市老旧管线改造任务。改造使用年限超过50年、材质落后和漏损严重的供排水管网；推进雨污分流管网改造和建设；要对存在安全隐患的供热、燃气、电力、通信等地下管线进行维修、更换和升级改造。

工业和信息化部通信发展司负责人：当前，通信基础设施建设上还存在一些急需解决的问题，有的通信管道老化存在安全隐患，有的通信架空线路安全性差、影响市容市貌，有的光纤入户改造进小区难、入场难，需要社会各界的广泛理解和大力支持。加快通信管线改造，要做好三个方面工作：一是将通信管道、杆路等通信基础设施规划纳入城市总体规划和土地利用总体规划，实现与其他城市基础设施同步建设；二是实施市政拆迁、路网改造时，同步考虑通信管道改造和通信架空线路的入地改造问题；三是住宅建设单位、物业服务企业要积极支持光纤入户改造，为光纤

入户改造提供便利条件，切实解决光纤入户改造入场难的问题。

能源局电力安全监管司负责人：电力管线改造的主要任务是要对存在塌陷、火灾、水淹等安全隐患的电力电缆通道进行专项治理改造，推进城市电网架空线入地工程。

国家新闻出版广电总局财务司负责人：随着时代的进步和社会的发展，人民群众对精神文化和信息资讯的需求越来越多，质量要求越来越高，而且自主选择性也越来越强，传统的模拟有线电视网络占用传输通道资源多，信号质量较差，已经很难满足这种需求。根据国家相关政策要求和广电业务发展需要，为提高传输通道利用率、传输质量和传输安全，一是作为国家信息化基础设施之一的有线广播电视网正处于采用模拟信号、单项广播式传输向数字信号、双向交互式传输转换和改造的过程中；二是由于有线广播电视网络尚有一部分没有入地，经常发生因施工、车挂、人为破坏等外力原因导致线路中断，影响信号传输，因此有线广播电视网络架空线路要综合利用地下管线资源，按照城市地下管线规划进行入地改造。通过改造，有线广播电视网络将成为国家信息化、城市信息化、城市现代服务业及三网融合的重要支撑平台。

#### 8. 如何加强城市地下管线维修养护，消除安全隐患？

安全监管总局二司负责人：近一段时间，频繁发生的地下管线安全事故给城市的正常运行和群众的生命财产安全造成了严重影响，尤其是山东青岛“11.22”管道泄漏爆炸特别重大事故的发生，给人民群众的生命财产造成巨大损失，暴露出城市地下管线在日常维修养护、隐患排查治理、应急管理等方面存在的问题。为保障城市地下管线安全运行，应重点做好以下五个方面工作：

一是健全和落实日常维修养护和巡

查制度。要建立地下管线巡护和隐患排查制度，配备专门人员对管线进行日常巡护，建立巡查记录，记录内容应有巡查时间、地点（范围）、发现问题与处理措施、上报记录等。同时要建立动态的隐患排查治理台账，清晰掌握地下管线权属、建设年代、运行状况、安全状况、配套安全设施、运行维护责任等，对排查出的事故隐患落实治理，实行分级管理，依轻重缓急用明显标志区分，并制定消隐计划。

二是推广地下管线监控预警技术。各城市及相关主管部门要借鉴已有的成功经验，结合地区特点，鼓励管道权属单位开发、应用地下管线监控预警技术，实现智能监测预警、有害气体自动处理、自动报警、防爆、井盖防盗等功能，提高地下管线安全管理效能，减少各类事故的发生。

三是严格按照相关规程要求，进行地下管线作业。目前，地下管线受第三方破坏的现象较多，造成了人员伤亡和财产损失，各城市要建立相应的管理制度，要求建设单位在工程规划设计前，必须向地下管线信息档案管理机构、地下管线权属单位查询取得施工现场地下管线现状信息资料，并向施工单位进行详细交底，必要时在作业现场安排专人监护。针对每年地下管线作业中毒窒息、管线受损泄漏事故多发的情况，各行业主管部门要督促作业单位严格遵守相关安全操作规程，配备合格、有效的气体探测仪等检测设备，按照先检测后监护再进入的原则进行作业，确保作业人员安全。

四是落实整改责任主体，强化重大隐患整改工作。当前地下管线存在大量违章占压、安全距离不足、管线老旧、废弃及“无主”管线不清等重大安全隐患，这些隐患整改协调难度大且需要大量资金，各城市政府及相关主管部门要加大整改协调力度，投入整改资金，落实整改责任主体。对重大隐患挂牌督办，

整改期间要加强督促检查，整改完成后，要严格验收，防止前清后占，反复占压。对一时难以消除的重大隐患，要逐一制定整改治理方案和应急预案，强化安全管控，预防事故发生。

五是加强应急管理，提高应急处置能力。针对青岛“11.22”管道泄漏爆炸事故、泸州“12.26”天然气燃气爆炸事故暴露出的应急处置不当的问题，各行业主管部门和管道权属单位要根据输送介质的危险特性及管道状况，制定有针对性的专项应急预案和现场处置方案，并定期组织演练，检验预案的实用性、可操作性，加强应急队伍建设，提高人员专业素质，配套完善安全检测及应急装备。各城市要紧密切合实际，建立政府与管道权属单位沟通协调机制，加强政企应急预案的衔接，开展应急预案联合演练，提高应急响应能力；根据事故现场情况及救援需要及时划定警戒区域，疏散周边人员，加强现场秩序监控，确保救援工作安全有序，尽最大努力减少事故伤害，并防范次生事故发生。

### 9. 如何开展城市地下管线普查、建立完善信息系统？

国务院参事室特约研究员王静霞：现状不清、“家底”不明是当前我国城市地下管线存在的主要问题之一。开展普查和建立完善信息系统有利于解决城市地下管线资料不全、不准的问题，为城市规划、建设和管理，以及地下管线安全运行提供有力支撑。

开展城市地下管线普查工作，建立完善信息系统要把握五个重点内容。一是普查工作实行属地负责制，由城市人民政府统一组织实施，明确责任部门；驻军单位、中央直属企业要按照当地政府的统一部署，积极配合做好所属地下管线的普查工作。二是要制定总体方案，建立工作机制和相关规范，组织好普查成果验收和归档移交工作，按规定集中统一管理普查成果。三是要在普查的基

础上，建立地下管线综合管理信息系统和专业管线信息系统，并按照统一的数据标准，实现信息的即时交换、共建共享、动态更新。四是要充分利用信息资源做好工程规划、施工建设、运营维护、应急防灾、公共服务等工作。五是涉及国家秘密的地下管线信息，要严格按照有关保密法律法规和标准进行管理。

### 10. 加强城市地下管线建设管理需完善哪些法规标准？

中国人民大学公共管理学院教授叶裕民：我国缺乏城市地下空间管理、地下管线管理等综合性法律法规，该领域的综合性标准体系尚不完善，国家相关部门开展地下管线综合管理工作缺少法律法规和政策依据，地方制定相关地方法规和规章，开展相关工作，缺少综合性上位法的依据。为此，当务之急，应尽快研究出台地下空间管理、地下管线综合管理等方面的法规，健全相关配套规章制度，建立完善地下管线综合标准体系。

### 11. 国家在加强城市地下管线建设方面有哪些支持政策？

国家发展改革委宏观经济研究院研究员马小丁：改革开放以来，我国城市基础设施建设不断加强，保持了稳定上升的势头，在改善人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率等方面取得了长足进步。但是，与人民群众的基本需求以及推进新型城镇化的需要相比，目前我国城市基础设施建设的投入还存在严重的不足，一是长期欠账的问题还没有从根本上得到解决，资金缺口较大；二是投入主体和融资渠道单一，过度依赖政府财政资金的情况没有得到根本性改变；三是城市基础设施建设的投融资体制改革与市场经济体制改革要求还有差距。为此，2013年9日，国务院下发了《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》（国发[2013]36号），

提出了城市建设投资体制改革的总体思路，这次又在《指导意见》中，对进一步发挥市场机制在城市建设中的资源配置作用、鼓励和吸引社会资本进入公共产品和服务市场、改革城市建设的投融资体制，提出了政策措施。

财政部财政科学研究所副所长苏明：近年，我国城市基础设施建设投资总量保持了稳定上升的势头，但是从总体上看，我国城市建设投入仍然不足，还不能完全满足日益增长的社会公共需求，结构性矛盾比较突出，部分行业还存在着供应短缺问题，公共产品质量服务水平不高，城市建设发展方式单一。为解决这些问题，《指导意见》提出了加快城市建设投融资体制改革的六项政策措施：一是发行地方政府债券。在明确政府履行提供公共产品和服务的基本职能基础上，扩大政府投入的资金来源渠道，即分清政府与企业边界，在财政性资金不足的情况下，确需政府举债的，通过发行政府一般债券或专项债券融资。二是开展政府与社会资本合作机制（PPP模式）试点，参与合作的企业可以探索通过发行企业债券、中期票据、项目收益债券等市场化方式融资。三是鼓励社会资本参与城市基础设施投资和运营，研究政府购买服务协议、特许经营权、收费权等作为银行质押品的政策，推进政府购买服务和特许经营制度。四是加大信贷投放力度，支持城市基础设施建设。五是鼓励外资和民营资本发起设立以投资城市基础设施为主的产业投资基金。六是简化行政审批程序，提高办理效率。

### 12. 如何建立城市地下管线综合管理协调机制？

住房城乡建设部城市建设司负责人：城市建设长期存在“重地上、轻地下”，“重建设、轻管理”，“重使用、轻维护”的错误观念。正如李克强总理所说：城市风貌是城市的“面子”，这

# 13

## 国家发改委称户籍改革未涉双向流动

些年有了很大变化，但城市基础设施特别是地下管网设施这些城市的“里子”，目前仍很薄弱。要创新机制，吸引更多民间投资，汇聚更大建设合力，补上这方面的“短板”。因此，要牢固树立正确的政绩观，加强对城市地下管线管理工作的组织领导，形成国务院有关部门宏观指导，省级人民政府抓检查监督，城市人民政府负总责，行业抓落实的管理体系。

城市人民政府要建立地下管线综合管理协调机制，明确牵头部门作为综合管理协调机构，组织发改、财政、通信、

### 核心提示：

中共中央政治局近日审议通过《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，要求加快户籍制度改革不搞指标分配，因地制宜地实行差别化落户政策，要积极推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变，逐步解决在城镇就业居住但未落户的农业转移人口享有城镇基本公共服务问题。

### 媒体评论：

户籍制度改革在我国注定是个艰难的过程，无法一蹴而就。“差别化落户”纵然不尽如人意，离“公民基本权利平等”这一改革目标还有相当的距离，却是城市发展不均衡这一现实国情下的理性选择。由于历史欠账太多，户籍制度改革这件事情做起来不能急，也不能等，只能循序渐进。（据春城晚报：《从落户有差别到权利无差别》）

不顾基本公共服务的能力盲目推进户籍制度改革，是不切实际的制度安排。在目前情况下，户籍制度改革较为切实的办法就是因地制宜、区别对待。户籍制度改革是一项十分复杂的系统工程，只有坚持统筹谋划、因地制宜，才能成功推进。既要怀抱理想，又要尊重现实，

新闻出版广播电视、安全监管、能源、保密等部门，联系军队和中央直属企业驻地单位，加强联动协调，开展统筹管理、综合协调和指导监督工作，共同研究加强地下管线建设管理的政策措施，解决跨军队与地方的重大问题和突发事件。综合管理协调机构要实现责任与权力、职能与目标的有机统一，要具有固定的人员和办事机构，具体承担城市地下管线综合管理与服务日常工作。 [1]

户籍制度改革大关就一定可以被攻克。（据南方日报：《户籍改革既要怀抱理想也要尊重现实》）

### 网民声音：

社科院农发所原所长张晓山：建议在实行户籍制度的改革同时实行财税制度改革，使中央和地方的财权事权的匹配度更高更合理。（来自 21 世纪经济报道）

时评人姚文晖：“不搞指标分配”、“因地制宜”这样的措辞释放出一个信号：在今后相当长的一个时期内，户籍制度改革将是温和的、渐进式的，不会有什么惊天动地的“大动作”。（来自春城晚报）

腾讯网友：户籍改革又不想让农民享受城市户口的待遇，又想圈农民的地。用土地去换一张不带福利的城市户口谁要呢？

网易网友：能取消户籍吗？改来改去的结果是不会有根本性改变的。

新浪网友：主导城镇化进程想产生红利，又不想放开固有利益打破壁垒。真当外来人员是来白干活的？我来，我服务，我滚！ [1]

# 14

## 四川划定重点生态功能区区县

### 核心提示：

近日，四川省印发《县域经济发展考核办法（试行）》，选取 16 项指标对全省 183 个县区进行年度考核。新的考核办法将县区划分为 4 大类考核，其中，被划定的 58 个重点生态功能区将不再考核地区生产总值及增速、规模以上工业增加值及增速和固定资产投资及增速三个指标。

据四川省财政厅负责人介绍，重点生态功能区不考核 GDP，并不代表不发展这些县区的经济，农民人均纯收入及增速和城镇居民人均可支配收入及增速这两项指标仍然保持较高的权重。

### 媒体评论：

用“绿色 GDP”考核政绩，是生态文明的本质要求。如何考核“绿色 GDP”？专家们争了好多年，到现在看法也不一致。生态文明制度建设，不能等专家们达成共识再行动，只能在“尊重自然、顺应自然、保护自然”的理念指导下，到实践中寻找答案，进而凝练为适用范围更广的方法、原则，为制度的顶层设计提供参考。从一些地方的实践看，把生态环境的保护、治理、恢复作为重要考核指标，非但没有影响当地经济社会发展，反而给当地创造了宽松的外部环境，让它们八仙过海、各显其能，GDP、居民可支配收入等连年保持较快增速，生态环境保护与经济增长都呈现出了良性互动。（据新疆青年网：

《一把手离任审计，让绿色 GDP 成为追求》）

### 网民声音：

环保部环境与经济研究中心主任夏光：要用动态的发展和历史的眼光看待环境保护。蓝天碧水在以前就是存在的。我们走了以追求经济发展为主要目标的一段路，走完这一段路以后，我们发现原来身边已经存在的蓝天碧水和优美的环境，现在反而成为稀缺的、难得的。（来自人民网）

中国政法大学环境资源法研究所所长王灿发：我们国家提的一直是经济和环境协调发展，后来又提出可持续发展，但实际上我们走的是先污染后治理的道路。当经济发展和环境保护的矛盾不可调和的时候，要让经济发展让位于环境保护。如果不影响环境，那怎么发展都没事。比如太阳能、风能、各种可再生能源的发展、高科技的发展，对环境没有妨碍，那就可以发展。同时，我们的 GDP 已经居于全球第二了，有了环境优先的经济实力。（来自人民网）

新浪网友：希望此举能够在一定程度上遏制畸形发展的欲望。

腾讯网友：四川挺好，不过希望环境能保持得更好。良性发展，不要用污染换 GDP！ [1]

# 规划周边

## PLANNING SURROUNDING

### 15 北京研究城市风道吹 雾霾 专家质疑称效果 有限

针对雾霾，北京又有新动作。目前，国家和北京的气象部门正在研究北京的城市风道，正在修订的北京城市总体规划中将有专门章节阐述城市通道内容，预计相关研究结果将于今年年底发布。

#### 北京首次系统性研究城市风道

2014 城市环境国际学术研讨会昨日在京举办。北京市环科院生态与城市环境研究所所长刘春兰介绍，针对社会关注的城市风道，目前国家和北京的气象部门正在研究，研究内容包括哪些地区是北京主导风向的通道、通道应该如何维持等。

她表示，目前北京正在修订的城市总体规划中，将有专门的章节阐述城市通道内容，这也是北京首次系统性和大规模地进行相关研究，以前仅局地性和小范围研究，相关研究结果预计今年年底发布。

据了解，城市风道又叫做城市通风廊道。在静稳无风、大气扩散条件差的不利气象条件下，污染物容易堆积。因此，把郊外的风引进主城区，将霾等污染物吹走成为了备选除霾方式之一。

刘春兰认为，总体而言，在北京主导风向上，应对建筑物的密度和高度控制留出空间，这对污染物、城市内部热量和废弃物疏散等都有作用。

#### 多个城市拟建城市风道除霾

从去年开始，全国部分城市“借风”吹霾的尝试进入公众视野。

去年 11 月，有媒体报道，杭州将要建设巨大的城市风道，把郊外的风引进主城区，以便吹走城市上空的灰霾。随后，杭州市气象局相关人士表示，将先完成摸底工作。

同样是去年，“火炉”武汉为了降温，一度在城市内外广泛布绿，建成六条生态绿色走廊。依靠这六条最窄二三公里、最宽十几公里的“风道”，以达到使武汉夏季最高温度平均下降 1℃ 至 2℃ 的目标。

此外，上海、南京、株洲、贵阳、

绍兴、福州等多个城市也纷纷传出类似声音，将进行城市风道规划，作为治理大气污染的手段之一。

#### ■ 相关新闻

PM2.5 浓度 2030 年有望达标

昨日，北京市环境保护科学研究所所长潘涛在论坛上表示，北京正在编制《北京环境总体规划(2015 年 -2030 年)》，该规划以 2030 年北京空气质量达标(年均值 35 微克 / 立方米)为目标测算和研究相关的减排措施，他认为，如能有效落实相关措施，北京的 PM2.5 年均浓度有望在 2030 年达标。

按照新的国家空气质量标准，PM2.5 年均值要在 35 微克 / 立方米才达标。而北京 2013 年 PM2.5 年均浓度为 89.5 微克 / 立方米。按照清洁空气行动五年计划要求，到 2017 年 PM2.5 年均浓度将降至 60 微克 / 立方米。

潘涛说，当前北京的污染物排放量仍远超环境容量，就 2017 年达到 60 微克 / 立方米这一目标，“我个人认为难度非常大”。

他认为，目前北京的减排潜力在缩小，难度在加大。如果不能调整规划，疏解人口，减排的能力是相当有限的。而京津冀区域因其发展阶段不同，污染治理水平差异显著，协同治理污染的难度较大。

北京市环保局昨日通报称，截至 2013 年底，全市二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮四项主要污染物排放总量比 2010 年累计削减 16.6%、15.9%、10.9% 和 10.3%，提前两年完成“十二五”分别减排 13.4%、12.3%、8.7% 和 10.1% 的目标，减排进度位居全国前列。

按照今年北京确定的减排目标，这四项污染物排放总量要比去年削减 5%、5%、2% 和 2%。

#### ■ 追问

通风除霾 效果几何?

从雾霾成为热门词汇开始，除霾的

## 16 国家文物局：全国可移动文物信息登录平台上线启用

6月10日，全国可移动文物信息登录平台经过一个月试用测试，正式上线启用。该平台设在国家文物局数据中心，由国家文物局普查办统一管理。平台硬件和支撑环境二期扩容建设完成后，将配备25台专用服务器，电信联通双线各100M互联网带宽，具备1000TB数据存储容量。本次启用的信息登录平台包含信息登录、藏品管理、成员管理、平台管理、信息发布、技术支持等六个主要模块，提供收藏单位和藏品信息、图像的标准化采集填报、导入、校验、复制、报送审核和检索、查询、统计分析等功能，支持全国2万多家收藏单位、20万专门用户根据账号及管理权限，按照实名制方式对藏品进行在线登录和动态管理。截至6月13日，全国共有511家收藏单位在平台上完成

本单位和普查人员的信息注册，吉林、山东、四川、新疆、山西等10省区部分单位率先启动了藏品信息在线登录工作，江苏、西藏等5省市依托平台开展了大规模技术培训，各地藏品信息在线报送审核工作陆续启动。各收藏单位前期通过单机软件、excel表模板采集的藏品信息，以及文物调查和数据库建设项目采集的藏品信息和通过其他方式采集存储的信息，也将通过联网批量导入或数据交换方式统一登录到全国可移动文物信息登录平台。

招数开始百花齐放。从去年开始，在城市建立风道“借风”除霾屡被提起。

去年底，中国气象局印发《贯彻落实〈大气污染防治行动计划〉实施方案》。根据该方案，2015年，全国各地气象部门将形成人工影响天气改善空气质量作业能力，在重污染天气条件下能够采取可行的气象干预措施，并开展城市规划气候可行性论证。

这意味着，明年人们或可通过“借风借雨”来驱除雾霾。

中国城市规划设计研究院总规划师杨保军认为，北京通过“风道”来减缓雾霾，效果可能有限。

据他介绍，北京以前在规划时，没有把“风道”作为主要的考虑因素。北京作为北方城市，主要怕冬天的寒冷，所以规划选址时以防冷为主。他举例说，北京的四合院，大门是开在东南方向，背后是墙和房子，以保证冬暖夏凉。

“目前北京城区已经发展到了五六环，现在把风道空出来也很困难。”杨保军认为，北京空气差主要因为周边的重工业和劣质煤影响，加上北京地形属于小盆地，扩散条件不好。除了产业结构升级和清洁能源等，多种树，尽可能保留湿地和公园，增加新建设、开发地区的绿化率等，都可以减缓北京雾霾。

另有气象专家认为，对于污染物的清除，从气象方面而言有两种方法，即刮风和下雨（雪）。针对刮风，每个城市都有盛行风向，因此，在城市规划和建设的过程中，应该尽量避免在盛行风通过的地方高楼林立，相反，应该控制建筑物的密度和高度，增强空气的流动性。

## 17 社科院生态城市绿皮书：治理雾霾须从源头减少煤炭消耗

电社科院6月26日发布绿皮书指出，实现雾霾治理、减少温室气体排放，中国必须从源头减少煤炭消耗，尤其是减少高硫、低热值煤炭的消耗。

这本由中国社会科学院社会发展研究中心、甘肃省城市发展研究院、兰州城市学院及社会科学文献出版社共同发布的《中国生态城市建设发展报告（2014）》建议，减少火电数量，加大清洁能源开发利用。

绿皮书指出，2012年我国一次能源消费量为36.2亿吨标煤，消耗了全世界20%的能源，单位GDP能耗是世界平均水平的2.5倍，美国的3.3倍，高于巴西、墨西哥等发展中国家。

绿皮书显示，2012年我国消耗了占全世界近一半的煤炭，其中火电消耗了全国约一半的电煤。在水电开发方面，中国可开发水能总量约为5亿千瓦，目前仅开发2.3亿千瓦，仍有提升空间。

当前我国城镇化率达到了53.17%，但当前雾霾、“城市病”等对建设绿色生态城市提出严峻挑战。

绿皮书对2012年生态城市健康状

况进行排名，前五名为：深圳市、广州市、上海市、南京市和大连市。这些城市除了加强绿化、生态意识教育、保护水资源等方面采取了行之有效的措施，还进一步完善生态建设制度、探索建设生态治理体系。但指标显示，未来生态城市建设仍需统筹兼顾，在突出巩固优势同时进一步提升综合水平。

绿皮书指出，2012年116个城市平均建成区绿化覆盖率为40.55%，比2011年提高0.25%。这些城市中最高绿化率为53.7%，最低绿化覆盖率也达到21.76%。2012年绿化率排名前五名城市为：新余市、北京市、珠海市、邯郸市、秦皇岛市。

在人均用水量方面，绿皮书说，2012年全国城市人均年用水量为68.1吨，其中德州市人均用水量最少，最费水的城市是东莞市。

## 18 中央政治局通过《进一步推进户籍制度改革的意见》

6月30日，中共中央政治局会议审议通过了《关于进一步推进户籍制度改革的意见》。会议指出，加快户籍制度改革是涉及亿万农业转移人口的一项重大措施。改革要坚持以人为本，着力促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。据知情人士透露，《意见》明确了三个原则，户籍改革将优先解决存量，让进城时间长的人口落户；同时，将在不同类型城市实行差别化落户政策；《意见》还明确确定调：针对流动人口管理的居住证制度还将长期存在。

户籍制度改革的呼吁，以及相应的探索和试点，迄今已经超过十年，但一

直未能得到切实的推进。而现行户籍制度，已经成为公众生活和工作的桎梏，还是引发诸多社会矛盾和社会冲突的根源。陈旧的户籍制度已经成为了社会发展的障碍，客观上抑制了社会活力、经济增长，阻碍着城镇化的进程，并且不断加剧城乡差别和社会不公，成为深化体制改革的“肠梗阻”，社会为之付出了高昂的代价——这已是全社会的共识。从这个意义上看，《意见》的审议通过，不仅标志着全国户籍制度改革大幕的全面拉开，顶层设计的完成，属于户籍改革真正意义上的破冰，而且是政治和经济形势挤压的结果。正如《意见》所指出的，户籍改革，要着力促进城镇基本公共服务常住人口的全覆盖以及常

住人口的市民化。换言之，通过户籍改革，打破城乡壁垒，填平城乡二元结构——即城市户籍“含金”，农村户籍“含水”——之间的鸿沟，给农村户籍人口以国民待遇和平等待遇，以实现基本社会公平，是这一次户籍改革的预定目标。具体地看，如何将公共服务和公共福利从现有户籍制度上剥离，以根除户籍成为利益分配和特权依据的异化现象，无疑是实现户籍改革目标的关键，也是推进户籍制度改革的重点和难点。而以此为基准，反观《意见》所明确的推进户籍改革的三个原则，我们不难发现，这些原则清醒地意识到了户籍制度改革的复杂性，主张循序渐进而力求稳健，尽量照顾到了户籍改革相关各方的利益。据此还可以认为，这一次全面推进户籍改革的措施，是一个因势利导、折中妥协的结果，尚有着明显的局限性。当然，这同时也预示着，户籍改革的推进将是一个攻坚克难的过程。

亟待改革的户籍制度饱受诟病之处，在于其约束人迁徙自由的权利，以及其身份歧视的本质，以及其抑制社会活力的事实。故而户籍改革显然需要通过还权于民、解除约束、消除歧视才能得以实现。推进户籍改革，首先盘活存量，让有能力在城镇稳定就业和生活的人先享改革红利，以及不同类型城市差异化落户等措施，无疑是顺应时事，务实、渐进而讲求秩序的措施，但也不能否认其中尚存在着明显的不彻底和欠公平。而且，从中还不难察觉，这大致是许多地方和利益部门，私心作祟，固步自封，缺乏户籍改革意愿的体现。一个有力的例证是，2012年，国家城镇化专题调研组针对170多个城市调研结果显示，几乎所有市长都反对户籍改革。他们的理据无外是，以城市现有的资源，无法承受户籍改革可能导致的城市人口的暴增，也无力解决由此可能产生的社会问题。

不可否认，户籍改革将给城市带来巨大的冲击，比如，附着在户籍上的一系列公民权利和公共服务，包括教育、就业、社会保障、医疗卫生、最低生活保障，以及城市基础设施和社区服务等格局，势必为之改观而需要巨大的投入。但同样不可否认的是，城市因公共资源分配不公而享有的特权，于理于情都应当削减；城市仰仗现有户籍制度，坐享非户籍人口劳动创造的价值而不给他们以平等待遇和相应的回报，这种寄生性质的财政和福利也不可能长久。也就是说，城市以户籍门槛拒绝人口流动入籍，是一种终将伤及自身的短视做法。反观历史，城市的昌盛得益于开放包容，而放眼前瞻，老龄化社会在即，丰沛人力资源，维系着城市未来的兴衰。■

# 国际频道

## INTERNATIONAL CHANNEL

### 国际会议预告

INTERNATIONAL CONFERENCE  
ANNOUNCEMENT

### 规划文本

PLANNING TEXT

### 规划实施

PLANNING AND  
IMPLEMENTATION

# 19

## ENHR 2014 欧洲住房 研究网 ENHR 苏格兰 爱丁堡( Jul.1-Jul.4)

2014 年的欧洲住房研究网会议将于 7 月 1 日 -7 月 4 日在苏格兰爱丁堡召开。本次会议的主题是“超越全球化：在复杂的形势下重塑住房政策”(Beyond Globalization: Remaking Housing Policy in a Complex World)。这次会议的主题反映了全球化新形势背景下关于住房政策的争议 - 新的住房政策如何应对未来苏格兰的政治归属问题，住房是否应该成为公民权利，是否采取财政紧缩方案等。本次会议把如何应对全球化作为重点议题，将实地考察苏格兰不同地区住房政策的实施的结果。这些内容

也将时刻提醒我们在经济全球化的全球大背景下，历史文化遗产的保护也同样重要。📌

# 20

## CIP Conference 2014 全加规划大会 CIP 加拿大 弗雷德里克顿(Jul.9- Jul.12)

2014 年全加规划大会 (CIP) 将于 7 月 9 日 -7 月 12 日在加拿大新不伦瑞克省省会和文化教育中心弗雷德里克顿召开。全加规划大会成立于 1919 年，长久以来，CIP 的任务是服务并联合会员，对其会员进行教育和培训，以更专业的规划手段来提高加拿大地区和世界各地社区居民的生活质量。目前，CIP 已有来自世界各地服务于公共部门和私人部门的会员 7500 人，其成员跨越土地利用，交通，经济发展，环境规划，历史遗产保护等领域。全加规划大会和世界各地著名的规划组织建立联系，和全美规划大会 (APA) 的联系更为密切。

今年会议的主题是人的重要性 (People Matter)，它号召规划师采取

实际行动，把更多的重点放在社区形态，环境，健康，经济，社会元素以提高社区居民生活质量。这次会议将探讨规划师在建立富有活力的健康社区方面的潜力，通过规划影响社区居民工作生活和休闲娱乐的方方面面从而提高社区居民的健康水平。📌

# 21

## 伦敦住房政策

伦敦的人口正在增长，经济正在发展，它的就业市场异常繁荣，以及他的社会和文化生活更加的有趣。城市获得了令人瞩目的成功，但同时，他也遭受着考验。经历了 30 年的建设，而现在只有一半的住宅正在使用。伦敦面临着一个重大的问题：那些想要工作和居住在首都的人们缺少可被他们承担的高质量住宅。在市长的 2020 愿景中重要的一个问题是：“可能城市所面临最沉重的问题就是 --- 伦敦人缺少可负担的住房”。如何处理这个问题将对确保伦敦的持续增长和保持它现在伟大城市地位有着重要以及必要的意义。但是这个挑战不会很轻松迅速的解决 --- 这是一个长时期的问题，将会延续几个市长任期，经济周期和开支循环。

住房的短缺总是会增加住房价格和租金水平，并伴随着便利性和可购性大大较低。无家可归和过度拥挤仍然是长期的问题。提高住房造价会打击到那些中低收入的职住户。为那些带动伦敦经济的普通收入者提供高质量的住房是一件迫不得已的事情。如果这些工作者无法负担在伦敦的生活成本，这将会是对整个英国的经济增长和竞争力严重的打击。

策略的最主要目的是为了增加精心设计的住宅的供应量。市长的愿景是在今后 10 年，每年增加 42000 套新住宅，最少 15000 套可被广泛人群负担，以及 5000 套用于长期的市场租赁。这是一个巨大的工程，所以需要伦敦计划的重新修正。这需要政府以及个人在各个层面上的相互协调，包括开发商、经济学家和住房互助协会。

这项策略从 4 个重要层次陈述了我们可能、应该和必须完成的任务：

在经济方面，通过实施长期的住房解决办法，提供更加自治的房产税和房地产贷款。

在产业方面，为那些对经济增长起到至关重要作用的伦敦职住户提供帮助。

在土地层面，完全开发那些交通便利的地区来增加房屋的可及性。

在质量方面，通过高质量的建设标准，同时增强住房条件和环境质量。

详情请点击打开附件



### 智能家居和智能社区：松下的探索

#### 智能家庭：创造更美好的生活

最近，日本松下公司对外提出了“2020年更美好的生活”愿景，并在东京江东区著名的“东京松下中心”新设了可以体验这种生活的展厅“Wonder Life-BOX 2020”。

玄关前，一侧是嵌在墙内的储物柜。它是可以24小时、一年365天都可接收快递送货的“智能储物柜”。它可以与云端的货物信息联动，可根据需要作冷藏或冷冻保存。当快递送来生鲜冷冻食品时，即使收货人不在也可接收。储物柜的另一侧与厨房相连，可以取出保存柜子里的物品。

客厅里，沙发前的墙面上嵌有大显示屏。想放松时，会根据个人喜好播放实时影像。想要去旅行时，可以通过语音互动，轻松找到旅行目的地和酒店。可以利用大屏幕查看从酒店房间看出去的风景，非常方便。

站在洗脸间的镜子前，嵌入地板的体脂脂肪计和设在天花板的摄像头就可为你检测体重、身体脂肪、心率及头皮状态等。而各种数据可在与镜子合为一体的显示屏上查看和确认，还可以利用云端的历史纪录来管理减肥进度。

为了让你在卧室睡得舒服，其照明和空调可作最佳控制。床上方的天花板上会映出当天的星空图像，营造出自然的夜色氛围。另外，毫米波雷达和热摄像机可检测你的睡眠状态，收集对居家护理和居家医疗有用的数据。毫米波雷达可检测呼吸频率、心率、翻身频率、快速动眼睡眠及非快速动眼睡眠的周期等，热摄像机可测量体温。

松下公司已经宣布将扩展他们的智能家用设备产品线，并且全面地启动云端操作服务。用户可以在回家前先通过云端启动空调（同时可由iPhone操作）或查看洗衣机的操作情况。体积小一点的则包括血压计等。Panasonic更指出用户可透过程序检查家电有没有故障。强迫症的你再也不用纠结外出时自己是

否忘了拔掉家用电器的插头。安装了该系统的用户，可以在车里连接云端的丰田智能中心，然后该中心会自动连接松下的云端系统，从而实现对包括电池、视频设备以及空调等大部分松下智能家电的控制。

中国城市和小城镇改革发展中心主任李铁考察后谈到，参观松下智能家庭，感觉我们落后了很多。卖机器的时代已经过去，家庭的需求代表着市场的未来。家庭需求的解决方案，不是某一个单一的产品，而是在能源价格市场化的背景下，综合考虑到降低成本，实现多样性的选择，甚至包括停电的应急管理，太阳能储存系统可以支持两至三天的电能供应。

#### 智能社区：系统性解决方案节能降耗省成本

在智慧楼宇社区建设以及智慧商业方面，松下统集成管理平台下的BEMS系统、HEMS系统、GRS系统、安防系统、照明系统、新风系统（可去除PM2.5）及客流分析、电子标牌、移动信息发布系统、商铺安防及公共广播等解决方案。这些可以应用于办公写字楼、居民小区、学校、酒店、大型商超等场所的智能整体解决方案不仅可以有效降低楼宇的运行成本，让人们的生活更智能简便，而且能够大大降低能源消耗，让人们的城市生活更加绿色健康。

与目前有些企业寄希望于依靠云计算推动行业的智能化建设不同，松下提出的完整解决方案更为系统化、生活化。除了强调互联科技的应用外，松下非常注重硬件产品的技术突破、居民实际应用以及环保性。例如在城市交通方面，松下开发的ITS智能交通解决方案配备了松下最新超声波车辆感知设备以及可以克服夜间、雪雨雾等恶劣环境的视频高清处理功能、移动执法功能以及交通信息提供系统，可以通过对驾驶者的全方位服务，有效的降低交通事故率、缓解城市交通拥堵状况。

集成了安全防范视频处理、大画面

图像显示、云端视频服务的公共交通行业智能化客服系统让机场、地铁、铁路等大型交通枢纽变得更安全、便捷、环保。适用于停车场、高速收费路口以及汽车4S店的车牌识别系统不仅具有较高的识别像素、角度容忍度以及更快的识别速度，而且支持多用户无线终端浏览，让车辆管理效率化、数字化。

松下为商铺、快餐店推出的智慧商业方案，可以通过人脸识别系统以及智慧云服务为商家计算出客户类型及消费偏好，从而控制店内播放客户更感兴趣的商业广告。

中国城市和小城镇改革发展中心发展规划处处长文辉考察后表示，松下可持续智能城市建设和废旧家电回收技术与制度，其节能、环保、资源再利用是核心。松下由电器公司向智慧家庭，智慧社区衍伸到智慧城市建设商转型，其着力打造藤泽市是智能街区的典范。在中国杭州桐庐经济开发区有松下公司成立的废旧家电回收公司，一个很好的理念是公司要让中小学生能直接参观。

#### 智能低碳交通系统：丰田市的先行先试

日本智慧城市建设的初期，主要是从汽车交通和基础信息网络两大方面入手，建立智慧城市的雏形，然后再向其他方面扩展。在汽车交通方面，丰田公司提出“智能化高速公路”设想，包括汽车、高速公路、交通管理三大块。汽车实现高度信息化，车载终端可以利用外部信息选择最佳行驶方案，可以选择安全运行状态，避免追尾、碰撞障碍物和违规行驶等问题。包括高速公路在内的所有公路均由信息技术控制，随时提供充足的信息服务，并避免各种自然灾害的发生。

丰田市，作为一个EV、PHV城规划和ITS实证实验示范城市，正在致力于导入新一代汽车、交通系统，努力建设成为一个低碳社会。设想可再生能源得到充分利用，各种节能/蓄能设备得

到普及的10年后的家庭生活环境。由HEMS对包括新一代汽车在内的各种设备的受电方式进行综合控制，使居民们过着“没有浪费、方便、轻松、快乐”的低碳生活。通过导入新一代移动性设施、完善公共交通基础设施、提供新型交通使用形态等配套措施，以“世界第一人车和谐城市”为目标。充分利用城市天然气、生物质能等多种能源，横向利用热能、电气。消费者在享受自己的低碳行动所带来的各种奖励实惠的同时，通过身边终端的“可视化”、“行动支援”、“控制”等功能，轻松选择生活圈整体优化的低碳行动。

丰田汽车从2012年10月1日开始了交通支持系统“Ha: mo Harmonious Mobility Network”的运行。以城市内短距离移动为对象的小型EV共享服务“Ha: mo RIDE”是其服务内容之一。其目的是对“从车站走过去有点儿远”的数公里之内的移动提供一种方便的交通手段。并通过与电车、公共汽车等公共交通工具的组合，实现低碳交通环境和舒适性的并举。其目标是在导入环保的新一代汽车之外，通过汽车和公共交通的优化组合，减少交通拥堵和CO<sub>2</sub>排放，实现“居民友好、城市友好、社会友好的交通”。

丰田公司近日宣布，已在丰田市低碳示范镇树立了一个智能交通充电站。该站的作用主要为了处置“最终一英里”的交通效果。“电动汽车的真正使命也许并非驾着它行驶200英里，而是用于处置最终一英里的效果。”丰田的智能交通充电站正式基于这样的理念。它是融合了单人电动汽车，电动自行车，汽车共享，太阳能，能量贮存以及移动电子商务的综合体。它的作用在于，使人们从公共交通工具到家或许其他目的地的几英里路途上变得轻松高效。丰田的移动概念是紧凑型单人电动车和电动自行车的分享模型，能经过智能卡片自动租用电动汽车，也许能经过智能手机来验证身份或许为车解锁。站点经过太阳

能充电，可以与电网衔接或许断开，监视器能显示每分钟的能质变化及充电状况。另外，丰田也未尾留意到运用该站协助管理本地的电网下去。

中国城市和小城镇改革发展中心主任李铁参观了丰田市智慧城市示范社区、家庭和交通项目后说，在日本丰田市考察智慧低碳城市，没有大数据，没有云平台，只是家庭和社区的需求，怎么减少支出和能源消费，怎么使生活更方便？一方面接近市场，另一方面符合国家的能源战略，核心是靠企业推动。我们是否反思一下，把智慧城市的立足点放在以大数据为支撑的政府决策管理系统上，会不会产生另类政绩工程？他在听取了丰田市政府和丰田公司开展低碳智慧城市的介绍后也指出，智慧城市项目在日本也仅仅处于试验阶段，距离市场化的普及还有漫长的路要走。问题在于成本高，技术需要改进。

### 垂直花园城市：新的样板——虎之门之丘

垂直花园城市——东京虎之门之丘什么是“垂直花园城市”？具体来说，它通过对细分化的土地加以整合，通过建筑物的集约化和高层化，灵活利用人工地盘和地下空间，在地面创建出多样化的开放空间；通过开发超高层塔楼和地下空间，有效完善铁路和公路等城市基础设施，将工作、居住、娱乐、学习、商业等丰富多彩的城市功能有机结合为一体；通过高密度、高效率地使用土地，减少二氧化碳排放，创建环保型城市，建设具有良好抗震耐久性能、舒适安全放心、可持续发展的城市。

事实上，“垂直花园城市”早已跃出纸面，不再只是梦想。森大厦的理念不仅开花结果，并已走出日本。在日本，它的成果是六个新城。其中，六本木新城是日本国内迄今为止为民间改建开发的最大项目。这个项目的城区建设和综合运营前后用了17年的时间，提供了一整套完全有别于传统办公楼建设管理运

营的创新思路。6月份，东京又一栋高耸入云的垂直花园城市——虎之门之丘开幕了，立马成为东京新的地标性建筑。

「虎之门之丘」是东京第二高大楼，共有52层楼，包括1到4楼的商业设施，办公大楼（6楼至35楼）、高级住宅（37楼至46楼）以及占据47楼至52楼的君悦饭店集团精品品牌Andaz。虎之门是东京传统区域，周边邻近就是皇居、银座等地区，这栋由森集团建造的大楼被视为是东京都是更新计划与2020东京奥运的开端，虎之门之丘地下的环状二号线新桥到虎之门路段开通，未来还要连结奥运选手村、主场馆国立竞技场周边，地下为车道，地上则将设既为花木扶疏的“东京香榭丽舍大道”，这也是首次与道路共构的超高商业大楼。

虎之门早期也是知名高级办公大楼与政府机关林立区，近几年则因为丸之内等区域的在开发而逐渐被取代，而这次虎之门之丘的兴建，则再次带动整个区域的活力。与我们熟知的表参道之丘、六本木之丘相比，虎之门之丘是商办大楼，整栋大楼并没有商场，一楼约为600平方米的户外绿地，一至四楼为餐厅，多是针对在地高收入上班族的设施。

“垂直花园城市”绝非传统意义上“屋顶花园”的拼接组合。在这套理念下，公共空间和私人空间在一个立体的“大街区”中贯通、融合。从地下、地上到空中，一个个敞开的绿化空间和公共文化活动空间次第布列，服务于各种功能项目的开发和人的交流。垂直花园城市的理念，或许是解决城市人口膨胀、交通拥堵的良方。

中国城市和小城镇改革发展中心政策研究处处长范毅考察时谈到，从住的酒店窗户望去，好多楼的楼顶都已绿化，有的楼顶还建成花园。绿化后自然降低了城市热岛效应，据介绍还有防震的效果。现在新建住宅在楼顶绿化现象已经比较普遍了，事实上也提高了城市承载力。■

### 太阳能照亮悉尼未来

位于悉尼岩石区（The Rocks）的一座已有80年历史的市政康乐中心近日完成了太阳能电池板的安装。这是市政府开发的第18处太阳能源场所——太阳能设施已在本市逐步发扬光大。

位于岩石区的英皇乔治五世康乐中心（King George V Recreation Centre），属于悉尼市政府目前开发全澳规模最大的建筑屋顶太阳能电池板安装工程的一部分。中心共安设了222块全新的太阳能电池板，占用屋顶362.65平方米面积，年均可供电82,215千瓦，减排87吨。

悉尼市市长Clover Moore表示，市政府开发的太阳能工程每年可消减二氧化碳排放量3,000吨——是日后本市发展清洁能源的重要资本。

她说：“英皇乔治五世康乐中心的这一举措，充分证明了市中心古建筑引进现代低碳技术的可行性。”

“传统的燃煤发电技术是造成城市二氧化碳排放污染主要来源，占碳排放总量的80%；太阳能电池板技术的效果却截然不同，可做到零污染供电。我们已经领先其他政府一步——为保护环境、适应未来发展等工作进行着不断的努力。

“悉尼市政府打算在2030年，将悉尼市区二氧化碳排放量降低70%，为减缓气候变化发展速度尽一分力。为了达到此目标，清洁能源起着举足轻重的作用——我们将在楼宇、公园、游泳场馆、街道等不同设施做到最大程度的节能。

悉尼市政府的太阳能安装工程已过半，横跨市内18处场馆安装了2,050块电池板。

过去12个月的工程分别涉及奥蒂姆社区中心（Ultimo Community Centre）、雷德芬训练场看台（Redfern Oval Grandstand）、伯克大街与艾珀森大街（Bourke and Epsom Road）两处市政车库，以及乔治街（George

Street）343号文物古建筑的安装。

已经完成安装的电池板，年均可供电近1,953,440千瓦时（kilowatt-hours），可为悉尼市年均减排近2,073吨，节能5%。

到整体工程竣工时，全市装有电池板的建筑物总数将达到30栋，覆盖面积超过12,000平方米——相当于两个标准足球场的大小。

悉尼市政府推出的《可再生能源总体规划》（Renewable Energy Master Plan）中概述了如何利用如：太阳能、风力发电，以及废物转化能源等方式，实现到2030年，100%利用再生能源供电、供暖、制冷的目标。

### 悉尼市开辟绿色广场至市中心路段骑行专用道

全新的乔治街专用骑行道（George Street cycleway）将正式向公众开放，为骑行者来往绿色广场（Green Square）和悉尼中央火车站（Central）提供便捷。

乔治街专用骑行道全长2.4公里，连接雍仁（Zetland）、滑铁卢（Waterloo）、亚历山德里亚（Alexandria）、雷德芬（Redfern）和中央火车站地段，为骑行者开辟了一条直通南北的通道。

6月14日星期六上午11点至下午2点，骑行道将正式开放，开通典礼将在阿尔弗雷德王子公园（Prince Alfred Park）举行，此活动名为《飞轮滚动雷德芬》（Roll through Redfern），为民众安排了骑行安全须知信息、导航秘诀、现场音乐、免费咖啡和抽奖等活动。

悉尼市市长Clover Moore表示，乔治街专用骑行道是拓展悉尼交通路线的关键，为骑行者提供了更为安全的方式。

她说：“这条全新的骑行路线将为日新月异的绿色广场和那里的新老居民提供安全的出行选择。”

“到2030年，预计将有40,000住

户安居绿色广场，因此，为该地区创建如步行和骑行等多种出行选择是十分必要的。”

“选择骑行的人数已经开始与日俱增，仅在过去的四年间，悉尼伯克街（Bourke Street）、学院路（College Street）和肯特街（Kent Street）专用骑行道的利用率就已显著提升。”

### 悉尼市政府配套可持续发展项目，推动更加绿色、清洁的城市发展，节省总体开支

悉尼市政府为 45 处市政物业进行了更新改造，减少其耗电、用水量，并消减二氧化碳排放量，每年节省运营成本超过 \$100 万（1,000,000）——为今年的世界环境日（World Environment Day）献上了一份厚礼。

改造工程为期两年，涉及的物业包括：悉尼市政厅（Town Hall House）、海关博物馆（Customs House）各大游泳池、社区中心、图书馆和停车场等，年均节能总量 660 万千瓦时（kWh）（6,600,000）——相当于 1000 户民用住宅的年均耗电量——总计节省电费价值约 \$110 万（1,100,000）。

悉尼市市长 Clover Moore 表示，本市居民、企业和市政府各部门均为应对全球变暖现象而采取了积极的努力，整体项目依靠社区主导，旨在创造一个更为绿色、清洁的悉尼。

她说：“90% 以上的悉尼市民希望能为应对气候变化的大业做出一份贡献。我们通过仔细的规划和运作，取得了显著进展。”

“悉尼市政府不但以身作则，在把旗下物业能耗转为清洁能源的同时还进行细致入微的研究和规划，为更多社区做到节能减排而努力。”

悉尼市政府是全澳首个做到碳中和的地方政府，且自 2006 年以来，旗下物业能耗就已达到减排 20%。悉尼市政府现在努力着眼未来，立志在 2016 年将减排量降至新低——以达 26% 的目

标。

市长说：“世界多半人口为城市居民，能耗总量占全球 75%，因此，我们的城市在应对气候变化的奋斗中起着至关重要的作用。”

“悉尼市政府为本市未来环境勾画出了一幅宏伟的蓝图，并着眼诸多切实目标——现均已就绪，有些甚至已提前达标。最近一次在约翰内斯堡举行的 C40 城市气候变化领导小组市长峰会（C40 Cities Climate Leadership Group Mayors Summit）对悉尼所做出的成就给予了高度认可。”

“作为一个政府机构，我们有信心和决心通过极具想象力的创新方式达成目标。我们同时还鼓励他人通过市政府提供的各类商住两用环保计划改善现状。”

“我们正在努力贯彻以下措施：利用 LED 技术替代传统街道照明系统，改善楼宇设施以达到节约用水、减少浪费、消减能耗的目的，开发全澳规模最大的建筑屋顶太阳能电池板安装工程——在市政多处物业安设太阳能电池板，扩大悉尼市内树木覆盖面积 50%。

悉尼市政府正在与各大企业紧密合作以达减排目标，且通过诸多计划方案显著节能，其中包括：智能绿色企业项目（Smart Green Business）、City Switch 绿色办公服务（City Switch Green Office），以及建筑改善合作计划（Better Buildings Partnership）等。

由悉尼市政府主导的 City Switch 绿色办公服务是一项全国范围的节能计划。仅悉尼市，就有代表 119 家机构团体的合作商户参与其中。2013 年，悉尼市参与会员减少的碳排放总量为 11,200 吨，节能总额相当于 \$250 万（2,500,000）。

悉尼市政府在开展智能绿色企业项目的前四年半中，共帮助了 400 多家大、中、小型企业做到减排约 7,800 吨，且显著地降低了用水、浪费、能耗的总额，价值 \$300 万（3,000,000）。

悉尼市政府还开发了建筑改善合作计划（简称：BBP）。该计划拥有悉尼市中心多半商业办公用地的大业主。2013 年 9 月，BBP 参与成员企业编译的详细数据显示——自 2005/06 年以来，参与合作计划的成员物业已消减二氧化碳排放量 31%，如此比率相当于节省年度电能开支 \$2,500 万（25,000,000）。

悉尼市政府的其他可持续发展项目成就还包括：

- 利用 LED 节能技术取代城市街道照明灯 2,500 多盏。据统计，市政府管理的街道照明灯总数为 6,450 盏，全部替换 LED 节能灯后，街道照明将节能 45%，节省电能开销 \$80 万（800,000）
- 在市内各大主要建筑物上安装太阳能电池板
- 市内交通减排 30%
- 新植 8,200 多株树木，吸收大气污染物，提供抵御太阳的遮蔽保护
- 通过悉尼公园（Sydney Park）雨水循环再利用系统，收集、处理再生水 5.9 亿升（590,000,000）

悉尼市政府打算在 2030 年，将悉

尼市区二氧化碳排放量降低 70%（根据 2006 年数据）——这是澳大利亚政府所面临最艰巨的任务之一，同时也是悉尼市政府奋斗的目标。

市长说：“诸多顶尖科学家均认为——现在就应马上采取行动，应对气候变化。”

“我们的目标与循证研究均证明——我们需要大幅度减少二氧化碳排放量，以避免澳大利亚在社会、经济社会发展，和经济等方面受到全球变暖的影响。现在就行动起来为将来建设一个具有应变能力的社会，要比亡羊补牢更加划算。”

“我们将再接再厉，携手本土居民、企业和各级政府，以确保悉尼市在应对气候变化大战中的领军地位。”

每年的 6 月 5 日都是世界环境日，以纪念 1972 年在瑞典首都斯德哥尔摩召开的世界上第一次“联合国人类环境会议”，该会议同时确立了 6 月 5 日为世界环境的庆典日。📌