

NO.14 2015 年 01 月上

主办 / 科研与信息中心 内部材料 免费交流

同衡规划视界
TONGHENG
PLANNING
VIEW

规划周边

国家旅游局的“景区最大承载量”能否预防下一次踩踏事件？

国内要闻

国务院发文规范农村产权交易
土地承包权不得流转

热点解读

解读：农村土地制度改革八大亮点

城市追踪

北京居住证制度预计年内出台
正研究是否积分制



同衡规划视界

TONGHENG PLANNING VIEW

NO.14

本期出刊 / 2015 年 01 月
创刊日期 / 2014 年 05 月
主 办 / 北京清华同衡规划设计研究院有限公司
编辑出版 / 科研与信息中心

国内要闻

DOMESTIC NEWS

- 03 中国将分三类打造 20 个城市群 规划已进入编制阶段
- 04 国务院发文规范农村产权交易 土地承包权不得流转
- 05 旅游局：《关于促进智慧旅游发展的指导意见》
- 06 环保 " 十三五 " 规划目标拟定 空气质量将分区管理
- 09 中国传统村落名录再添 994 个村落

城市追踪

CITY TRACK

- 11 京津冀城市群
- 13 珠三角城市群
- 16 华东地区
- 18 西南地区
- 20 西北地区

法规动态

DYNAMIC REGULATION

- 23 河北省出台《河北省古树名木保护办法》
- 23 《广州市城乡规划条例》获批 任何人均可查询建设是否符合规划

规划周边

PLANNING SURROUGDING

- 31 国家旅游局的“景区最大承载量”能否预防下一次踩踏事件？
- 34 中国第三批自贸区猜想：重庆西安武汉呼声高

热点解读

HOT READ

- 26 解读：农村土地制度改革八大亮点
- 28 解读《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》任务分解表

国际频道

INTERNATIONAL CHANNEL

- 37 国际会议
- 38 城市建设
- 40 获奖设计

国内要闻

DOMESTIC NEWS

01 中国将分三类打造 20 个城市群 规划已进入 编制阶段

我国城市群规划正在紧锣密鼓地编制。《经济参考报》记者近日获悉，作为城市群规划编制前期工作的城市群范围和战略定位专题研究报告将于本月完成。在此基础上，国家发改委将编制跨省区城市群规划，并于今年年底前报送国务院审定。

城市群，是指在特定地域范围内，以 1 个以上特大城市为核心，由至少 3 个以上大城市为构成单元，依托发达的交通通信等基础设施网络所形成的空间组织紧凑、经济联系紧密、并最终实现高度同城化和高度一体化的城市群体。

中国科学院地理科学与资源研究所城市规划研究中心主任方创林在接受《经济参考报》记者采访时表示，随着中国城市化进程与工业化进程的不断加快，城市群地区已经成为今天和今后经济发展格局中最具活力和潜力的核心地区，也是我国生产力布局的增长极点和核心支点，具有将各种生产要素流动汇聚与扩散的功能。

据不完全统计，2012 年我国城市群总面积占全国的 25%，却集中了全国 62% 的总人口、80% 的经济总量、70% 的固定资产投资、76% 的社会消费品零售总额、85% 的高等学校在校学生和 92% 的移动电话用户、98% 的外资和 48% 的粮食。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心发展规划部主任文辉认为，设立城市群有助于我国打破行政区域规划限制，进行资源的整合和再分配。另外，由于城市群针对中小城市抱团，中小城市将迎来发展机遇，同时倒逼大城市进行部分功能疏解。

据权威人士透露，城市群规划已进入正式编制阶段，初步从重点培育国家新型城镇化政策作用区的角度出发，确定打造 20 个城市群。包括 5 个国家级城市群、9 个区域性城市群和 6 个地区性城市群。

其中，重点建设 5 大国家级城市群，

包括长江三角洲城市群、珠江三角洲城市群、京津冀城市群、长江中游城市群和成渝城市群 5 大城市群。稳步建设 9 大区域性城市群（国家二级城市群），包括哈长城市群、山东半岛城市群、辽中南城市群、海峡西岸城市群、关中城市群、中原城市群、江淮城市群、北部湾城市群和天山北坡城市群 9 大城市群。引导培育 6 大新的地区性城市群，包括呼包鄂榆城市群、晋中城市群、宁夏沿黄城市群、兰西城市群、滇中城市群和黔中城市群。

方创林表示，在城市群中，将重点推进 6 大一体化，即区域性产业发展布局一体化、城乡统筹与城乡建设一体化、区域性市场建设一体化、基础设施建设一体化、环境保护与生态建设一体化、社会发展与社会保障体系建设一体化。

截至目前，包括长三角城市群、成渝城市群、哈长城市群规划编制的地方层面前期研究工作已基本完成。下一步，国家相关部委将在实地调研的基础上，确定这三个城市群的发展目标、开发方向、空间结构，以及城市群内各城市的功能定位和分工、重大基础设施建设和生态环境治理、协同发展体制机制等。

值得注意的是，我国城市群目前存在一些问题。例如，较为严重的“简单均衡”或“一城独大”现象。此外，从人口发展的角度看，城市群的失业人口数量逐年上升，优质人口资源配置不均问题日益严重。而且，资源与环境压力逐年加大，城市群可持续发展的前景不容乐观。

对此，方创林认为，城市群协调必须建立区域协调机构，建立跨城市的官方半官方行业协调组织，形成多种利益集团、多元力量参与、政府组织与非政府组织相结合、体现社会各阶层意志的新公共管理模式。与此同时，建立城市群横向利益分享机制和利益补偿机制，建立城市群公共财政制度与公共财政储备机制。

02 国务院发文规范农村产权交易 土地承包权不得流转

“跨省跨地区的城市群需要国家给予支持以统一协调，省内的则相对难度较小，可自行先期探索。”方创林说。

事实上，部分城市群已开始进行相关一体化尝试。日前，京津冀三省市政府、铁路总公司在北京签署协议，成立京津冀城际铁路投资有限公司，促进京津冀区域交通一体化，此外，河北省政

昨日，国务院办公厅发布了《关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见》，被称为为首部针对农村产权流转交易市场的全国性指导文件。该《意见》明确将土地经营权分离出来，对农村土地流转领域的所有权、承包权和经营权进行了分类指导，强调指出：农村产权交易以农户承包土地经营权、集体林地经营权为主，且不涉及农村集体土地所有权和依法以家庭承包方式承包的集体土地承包权。

去年 11 月 20 日，国务院发布《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》指出，要坚持农村土地集体所有，实现所有权、承包权、经营权三权分置，引导土地规范有序流转。

集体土地承包权、所有权不得流转

近年来，农户承包土地经营权、林权等各类农村产权流转交易需求明显增长，许多地方建立了多种形式的农村产权流转交易市场和服务平台，为农村产权流转交易提供了有效服务。

据公开数据显示，目前我国农村产权流转交易普遍存在，截止 2014 年 6 月底，中国土地流转面积已经达到 3.8 亿亩，占全国耕地面积的 28.8%，达到 2008 年土地流转面积的 3.5 倍。其中，各类专业大户达到 367 万户，还包括

府印发的《关于加快金融改革发展的实施意见》提出，促进设立京津冀开发银行，重点支持回报期较长的基础设施及其他重大项目。此外，长江中游城市群中的武汉、长沙、合肥、南昌 4 个城市全国率先实现公积金互提互贷。❶

98 万个合作社。

然而，需求的增长并不能让市场自觉形成完善的交易秩序，各地农村产权流转交易市场发展并不平衡，其设立、运行、监管都有待规范。国务院发展研究中心农村经济研究部研究员张云华对中新网财经频道表示，现有的农村产权交易机构不仅有国企、事业单位，还确实存在一部分以盈利为目的的机构从事该项业务经营。

《意见》对此进行了明确，农村产权流转交易市场是政府主导、服务“三农”的非盈利性机构，可以是事业法人，也可以是企业法人，设立农村产权流转交易市场要由当地政府审批。

张云龙认为，突出产权流转交易机构的非盈利定性，决定了服务平台将不能以盈利为目的，这或将大大降低受让人的交易成本，让利服务对象。

此外，《意见》强调农村产权流转交易以农户承包土地经营权、集体林地经营权为主，不涉及农村集体土地所有权和依法以家庭承包方式承包的集体土地承包权。张云华对中新网财经频道表示，将土地经营权从原有的土地承包经营权中独立出来，形成所有权、承包权和经营权“三权分置”格局，旨在让土地在流转过程中的权属更加清晰，流转不会侵害农户承包权和集体土地所有权

的利益。

“一块土地从物质上看不出产权所属，只有在权利系统里明确产权界定，才能保护农户和集体的利益。”张云华解释称，集体土地所有权不能流转保护了集体所有的权利，而家庭承包方式承包的集体土地承包权亦不能流转则是保护了个体承包方的权利。

县一级产权流转交易平台将成主体

针对农村产权流转交易的构成，《意见》提出现阶段市场建设应以县域为主。县、乡流转服务平台是交易市场的主要形式，确有需要的地方，可以设立覆盖地（市）乃至省（区、市）地域范围的市场，承担更大范围的信息整合发布和大量流转交易。

“目前我国产权流转的需求比较旺盛，主要是从事农业生产的大户、合作社等处于扩大生产规模、提升服务质量的目的，寻觅更多的土地资源。”张云华表示，未来县一级的交易平台将成为市场主体，通过互联网、新媒体等技术手段信息整合度和便捷度都将提升，从而降低交易成本。

值得关注的是，《意见》对能进场的农村产权交易品种进行了明确规定，

主要包括：农村承包土地经营权、林权、“四荒”使用权、农村集体经营性资产、农业生产设施设备、小型水利设施使用权、农业类知识产权等。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田此前也表示，改革开放至今，除了所有权以外，农村土地承包权和经营权大部分时间是合二为一的，统称土地承包经营权。三权分置以后，农民可以放心地把自己的承包地转让给经营，获得租金，同时又不担忧失去对土地的承包关系，为土地在更大范围内优化流动配置和发挥作用拓展了巨大空间，也为形成多元化的农地经营模式创造了必要条件。

随着产权流转交易市场的发展，更多第三方提供的抵押融资、担保以及资产评估等服务需求也会增加。张云华认为，“针对农村产权流转提供此类中介服务的专业机构还很少，政策监管也存在空白，但随着产权交易规范性的提升和覆盖面加强，配套服务领域也将逐步健全”。❶

03 旅游局：《关于促进智慧旅游发展的指导意见》

国家旅游局 1 月 10 日印发的《关于促进智慧旅游发展的指导意见》提出，到 2016 年，建设一批智慧旅游景区、智慧旅游企业和智慧旅游城市，建成国家智慧旅游公共服务网络 and 平台。到 2020 年，我国智慧旅游服务能力明显提升，智慧管理能力持续增强，大数据挖掘和智慧营销能力明显提高，移动电子商务、旅游大数据系统分析、人工智能技术等 在旅游业应用更加广泛，培育若干实力雄厚的以智慧旅游为主营业务的

企业，形成系统化的智慧旅游价值链网络。

意见指出，智慧旅游是游客市场需求与现代信息技术驱动旅游业创新发展的新动力和新趋势，是全面提升旅游业发展水平、促进旅游业转型升级、提高旅游满意度的重要抓手，对于把旅游业建设成为人民群众更加满意的现代服务业，具有十分重要的意义。为此，国家旅游局将深入贯彻实施《中华人民共和国旅游法》和《国务院关于促进

04

环保“十三五”规划目标拟定 空气质量将分区管理

详情请点击查看附件

旅游业改革发展的若干意见》（国发〔2014〕31号），以满足旅游者现代信息需求为基础，以提高旅游便利化水平和产业运行效率为目标，以实现旅游服务、管理、营销、体验智能化为主要途径，加强顶层设计，完善技术标准，整合信息资源，建立健全市场化发展机制，鼓励引导模式业态创新，有序推进智慧旅游持续健康发展，不断提升我国旅游信息化发展水平。

意见强调，智慧旅游建设要坚持政府引导与市场主体相结合。政府着力加强规划指导和政策引导，推进智慧旅游公共服务体系建设；企业在政府规划、政策和行业标准引导下，以市场需求为导向，开发适应游客需求的产品和服务。防止政府大包大揽和不必要的行政干预；要坚持统筹协调与上下联动相结合。着眼于中国旅游业发展的整体和长远需要，着力加强信息互联互通，有效规避

《国家环境保护“十三五”规划基本思路》已编制完成，初步提出2020年及2030年两个阶段性目标。在“十三五”期间，建立环境质量改善和污染物总量控制的双重体系，实施大气、水、土壤污染防治计划，实现三大生态系统全要素指标管理；在既有常规污染物总量控制的基础上，新增污染物总量控制注重特定区域和行业；空气质量实行分区、分类管理，2020年，PM2.5超标30%以内城市有望率先实现PM2.5年均浓度达标。

在1月6日召开的全国环保工作会议上，环保部部长周生贤指出要全面推进“十三五”环保规划编制。

21世纪经济报道记者独家获悉，环

信息孤岛化、碎片化。各地可结合实际需求，先行先试，创新智慧旅游服务管理手段；要坚持问题导向与循序渐进相结合。突出为民、便民、惠民的基本导向，防止重建设、轻实效，使游客充分享受智慧旅游发展的成果。充分认识智慧旅游建设的系统性和复杂性，通过成熟的技术手段，从最迫切最紧要问题入手，做深做透，循序渐进。

意见明确，智慧旅游建设的任务包括夯实智慧旅游发展信息化基础、建立完善旅游信息基础数据平台、建立游客信息服务体系、建立智慧旅游管理体系、构建智慧旅游营销体系、推动智慧旅游产业发展、加强示范标准建设、加快创新融合发展、建立景区门票预约制度、推进数据开放共享等。

保部编制完成《国家环境保护“十三五”规划基本思路》(以下简称《基本思路》)，提出了环保“十三五”规划的基础与形势、目标、重大战略任务、重大工程项目以及制度建设和政策创新。

“环保十三五规划坚持远近结合，既要五年为主，必须要提出与全面建成小康社会相适应的环境质量奋斗目标，又要考虑更长时期的远景发展，注重深化生态文明领域和关键环节改革；必须牢牢把握人民群众是否满意、生态环境是否健康和安全的出发点、着力点，全面体现深化改革、依法治国和经济新常态，以环境质量改善为核心，适应社会新期待，国家、区域、城市、乡村相结合，建立环境质量改善和污染排放总

量双重体系，综合反映治污减排、风险防范、空间优化、制度建设进展，注重在重点地区、行业精准发力、精益管控，打赢大气、水体、土壤污染防治三大战役。”环保部规划财务司司长赵华林对21世纪经济报道记者介绍。

赵华林指出，“在经济新常态下，环境管理需要新思维，管理手段应在继续坚持、深化完善总量控制制度的基础上，向分地区、分时段的流量控制转变，这是基于环境容量的精细化管控模式，既可以在确保环境质量的前提下充分利用自然环境的自净能力，又可以在不良环境条件下精准地采取措施以确保环境质量。”

“十三五”环保规划目标初定，“十三五”环保工作面临着诸多机遇与挑战。

根据《基本思路》，机遇之一即经济增速换挡，污染物新增量进入收窄期。对此赵华林解释，“GDP增长进入中高速增长通道，重化工业快速发展的势头减缓，第三产业成为拉动经济增长的主力，总量和结构都在向有利环境保护的方向发展。粗钢、水泥以及铜、铝、铅、锌等主要有色金属产品产量预期在2015年至2020年左右出现峰值，传统污染物新增量同比下降，污染物排放高位趋缓。

同时，挑战也十分明显，挑战之一即污染治理迟疑不决、患得患失。“随着宏观经济增长步入新常态，如何处理好节能减排与经济增长和就业保障的关系成为难题，环保资金投入和增长的可持续性存在变数。”赵华林解释，一些地方政府财政收入增速放缓、企业效益下滑，政府环保投入长效机制难以为继，企业治污决心和行动出现迟疑，有的企业可能不上治污设施、上了治污设施也不正常运行，甚至偷排漏排，监管难度加大。

综合考虑我国环境保护现阶段的特点和“十三五”期间经济社会发展趋势，《基本思路》初步提出了“十三五”期

间环境保护奋斗目标，主要包括两个阶段性目标。

首先，到2020年，主要污染物排放总量显著减少，空气和水环境质量总体改善，土壤环境恶化趋势得到遏制，生态系统稳定性增强，辐射环境质量继续保持良好，环境风险得到有效管控，生态文明制度体系系统完整，生态文明水平与全面小康社会相适应。

其次，到2030年，全国城市环境空气质量基本达标，水环境质量达到功能区标准，土壤环境质量得到好转，生态环境质量全面改善，经济社会发展与环境保护基本协调，生态文明水平全面提高。

主要污染物总量，指标体系扩容

《基本思路》提出要以质量改善为核心，优化和完善主要污染物总量控制指标体系。

赵华林指出，根据质量改善需求，继续实施全国二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放总量控制，进一步完善总量控制指标体系，提出必要的总量控制指标，以倒逼经济转型。

根据《基本思路》，初步考虑，对全国实施重点行业工业烟粉尘总量控制，对总氮、总磷和挥发性有机物（以下简称VOCs）实施重点区域与重点行业相结合的总量控制，增强差别化、针对性和可操作性。

“新增的四种污染物总量控制指标并不是在所有的区域和所有的行业实施，而是在某些重点区域和重点行业分别实施，这也是它们区别于既有的四种主要污染物控制指标的地方。”赵华林解释。

同时，根据《基本思路》，初步考虑在电力、钢铁、水泥等重点行业开展烟粉尘总量控制，实施基于新排放标准的行业治污减排管理，把问题突出、影响范围广的区域大点源烟粉尘排放量降下去。

相比烟粉尘，VOCs的控制难度更

大。根据世界卫生组织的定义，所谓 VOCs 是指沸点在 50-250 的化合物，室温下饱和蒸汽压超过 133.32Pa，在常温下以蒸汽形式存在于空气中的一类有机物。VOCs 主要产生于石化、有机化工、合成材料、化学药品原料制造、塑料产品制造、装备制造涂装、包装印刷等行业。

“VOCs 也是作为二次污染物 PM2.5 的重要前体物之一，因此它纳入总量控制指标体系，对控制 PM2.5 将具有重要作用。”中国环科院副院长柴发合对 21 世纪经济报道记者解释，相比二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等大气污染物，VOCs 的治理基础还十分薄弱。

目前，针对 VOCs 产生量最大的石化行业，环保部已于去年年底发布了《石化行业挥发性有机物综合整治方案》。

根据这一方案，环保部提出，到 2017 年，全国石化行业基本完成 VOCs 综合整治工作，建成 VOCs 监测监控体系，VOCs 排放总量较 2014 年削减 30% 以上。目前的首要任务是对石化企业 VOCs 排放环节、治理措施和效果、VOCs 排放量和 VOCs 物质清单等开展排查，并作为 VOCs 排污收费、总量控制和危险化学品环境管理等依据。

对 VOCs 治理的难度，环保部污染防治司司长赵英民曾经解释，由于 VOCs 无组织排放的特点，其治理很难像治理二氧化硫和氮氧化物那样，主要通过制定重点行业强制排放标准和电价补贴政策，就能起到立竿见影的作用，“不是出一个政策就可以监管，而是要更多地发挥市场的作用。”

他进一步指出，很多发达国家制定了国家排放标准，并对排放 VOCs 产品进行征税，即含 VOCs 多的产品，税收就高，通过价格手段来减少 VOCs 的排放。

在烟粉尘和 VOCs 之外，总氮、总磷这两种总量控制新指标也值得关注。实际上，在“十二五”环保规划里面，

国家已经提出，在已富营养化的湖泊水库和东海、渤海等易发生赤潮的沿海地区实施总氮或总磷排放总量控制。

根据《基本思路》，“十三五”期间初步考虑在三湖一库、海河流域以及长三角等污染最严重、问题最突出的地区实行总氮或总磷区域排放量总量控制，要求沿海城市污水处理厂实施脱氮除磷。

赵华林介绍，在设置水、大气环境质量和总量控制指标的基础上，初步考虑将全国耕地土壤环境质量、牧草地土壤环境质量、生态红线保护面积、生态服务功能提升等指标纳入“十三五”规划，力争突破既往规划土壤和生态保护规划目标薄弱状况，实现水、大气、土壤、生态系统等全要素目标指标管理，奠定对所有环境介质监管的规划基础。

空气质量目标分区管理

根据《基本思路》，在“十三五”期间实施《大气污染防治行动计划》、《水污染防治行动计划》和《土壤污染防治行动计划》三大行动计划，分区域持续改善环境质量。

其中，空气质量的改善尤为值得关注。“为实现空气质量改善，需要二氧化硫、氮氧化物、一次颗粒物（工业烟粉尘）、挥发性有机物等的共同减排。”赵华林解释，在全国层面坚持不懈开展大气污染综合防治的同时，由国家制定分区域、有差别的空气质量目标，各地区依据基于排放清单等法规推荐方法确定达到空气质量目标的多污染物排放控制要求，并制定相应的工作方案。

根据《基本思路》，在 PM2.5 严重、大气污染传输影响显著的东中部 12 个省、珠三角、成渝区域全面实施第六阶段新车排放标准、非道路机械实施第四阶段排放标准；大力推进区域大气污染协同控制，形成区域统一的环境决策协商机制、信息通告与报告机制、环评区域会商机制、区域联合执法机制和区域重污染天气应急联动机制；建立反映区

域污染特征的差别化质量目标和任务。同时，珠三角区域重点抓好多污染物协同控制，控制 PM2.5 和 O3 等二次污染物形成，力争 PM2.5 年均浓度基本达标；成渝地区重点控制以 PM2.5、PM10 为代表的颗粒物污染，力争总体达到珠三角现状水平；东中部 12 省市（包括北京、天津、河北、山西、河南、山东、湖北、湖南、安徽、上海、江苏、浙江等）重点控制以 PM2.5、PM10 为代表的颗粒物污染，兼顾京津冀、长三角等区域的 O3 污染，力争总体水平达到成渝现状水平。

《基本思路》提出，全国其他地区以控制 PM10 为重点，省会及计划单列市等中心城市兼顾 PM2.5 和 O3 的控制。根据城市污染程度和改善的不同，对接近标准的城市提出达标时间要求，对超标严重的城市提出浓度下降比例要求。

住房城乡建设部、文化部、国家文物局、财政部、国土资源部、农业部、国家旅游局七部门近日公布第三批列入中国传统村落名录的村落名单，北京市门头沟区雁翅镇碣石村等 994 个村落入选。

根据《住房城乡建设部等部门关于印发传统村落评价认定指标体系（试行）的通知》，在各地初步评价推荐的基础上，经传统村落保护发展专家委员会评审认定，住房城乡建设部等七部门决定将北京市门头沟区雁翅镇碣石村、河北省秦皇岛市抚宁县大新寨镇界岭口村、山西省太原市阳曲县侯村乡青龙镇村等 994 个村落列入中国传统村落名录。至此，全国已有 2555 个村落入选中国传统村落名录。

通过上述分区分类管理空气质量的措施，环保部期望到“十三五”末，PM2.5 超标 30% 以内城市率先实现 PM2.5 年均浓度达标，PM2.5 超标 1 倍以上的城市力争到“十三五”末将超标程度缩小三分之一以上，其它超标程度的城市力争到“十三五”末有所改善，力争全国地级以上城市重污染天气减少 60% 左右，城市空气质量平均达标天数比例明显提高。❶

七部门要求，各地要按照《关于切实加强中国传统村落保护的指导意见》和《关于做好中国传统村落保护项目实施工作的意见》的要求，抓紧建立村落档案，编制保护发展规划，保护文化遗产，探索开展保护性修复试点，做好保护项目实施管理工作。七部门将对中国传统村落保护发展工作予以监督指导。

❶

05
中国传统村落名录再添 994 个村落

城市追踪

CITY TRACK



京津冀

BEIJING TIANJIN HEBEI



珠三角城市群

THE PEARL RIVER
DELTA CITY GROUP



华东地区

EASTERN CHINA REGION



西南地区

SOUTHWEST REGION



西北地区

NORTHWEST REGION



06

北京居住证制度预计 年内出台 正研究是否 用积分制

酝酿了6年的北京市居住证制度，今年有望有重大突破。1月22日晚，在北京两会政务咨询现场，北京市公安局人口管理总队总队长刘涛接受代表询问时多次表示，北京市居住证制度“加快研究出台”；“预计应该能在今年出台”。

“居住年限”参考暂住证办理情况

今年是北京市提出居住证制度的第六个年头。早在2009年北京市综治办相关负责人就曾提到，相关部门已开始采集流动人口、出租房信息，2010年起启动居住证制度。

刘涛表示，北京市的居住证制度也将提速，目前正在研究是否采用积分制、是否“追溯过往”等问题。“追溯过往”即在京居住年限、社保缴纳情况等过往表现。“对于居住证制度，公安机关人口管理部门负责的调研内容主要是居住年限，什么情况下能过渡到户籍”，刘涛说，“居住年限”考核会考虑到暂住证办理情况，“是不是持续办理”。

“积分制”系上海等已推出居住证地区的普遍做法。刘涛强调，北京的居住证制度会不会采用“积分制”，现阶段正在调研，但北京不同于上海，居住证制度会基于首都的功能定位做出制度设计。

居住证不以人口调控为目标

北京市公安局副局长高煜分管北京市公安局人口总队，据其介绍，三年前市政府就成立了关于居住证制度的领导小组，囊括了北京市发改委、北京市社保局、北京市公安局等20多个职能部门。他强调，居住证核发会考虑合法住所、合法职业、社保缴纳情况等“关键指标”。

近年来，人口管控是北京面临的主要问题。有代表询问，居住证制度是否会考虑到北京的人口调控现实局面？居住证正式推出后，是否会使北京的流动人口有所减少？对此刘涛反问，“人口管控通过产业结构调整，效果是不是更好？”他强调说，北京的居住证制度不会将人口管控作为制度设计的目标。❶



07

北京“动批”搬迁开始 向“大城市病”开刀

1月12日，北京动物园服装批发市场商圈里拉起了警戒线，“天皓成服装批发市场”几个字被逐一拿下，有着13年历史的“天皓成”成为“动批”商圈首家摘牌的市场。

商户们拉起了布帘，打包剩余的货物。商场的3楼，垃圾袋堆积在电梯口，搬家后留下的杂物凌乱地散落在地上。周边的其他市场也将“狂甩”、“清仓”的牌子挂在店铺前。

“动批”确实要搬了。在1月13日举行的北京市西城区第十五届人民代表大会第五次会议上，西城区副区长孙硕宣布了这一消息。

孙硕介绍，“动批”搬迁已开始，去年整个市场的总摊位数减少了1300户，疏解量占总数的10%；今年将再减少1300户。他同时表示，“动批”搬迁不是拆迁，新旧业态的更替要有序、分层推进，不会在某个时间段内把市场全部清空，也没有固定的时间表。

“动批”指的是北京二环西北角的动物园服装批发市场，它兴起于上世纪80年代，曾有30万平方米的营业面积，1.3万个服装批发摊位，超过3万从业人员以及10万人次的日均客流量。

孙硕说，接下来入驻的业态将以科技、金融、设计、时尚为主。原有的批发业态不适合首都功能核心区，将有序退出。同时，北京周边的地区正在做迎接“动批”的准备。1月1日，河北廊坊新动批红门服装城已经开业，超过8成商家来自北京。

北京不能只有集聚，没有辐射。“北京与周边呈断崖式落差，低端产业外迁是必然的。”中国社科院工业经济研究所投资与市场研究室主任刘勇说。

“动批”让北京不堪重负。占地1.6万平方公里的北京，常年生存着2000万人口，其中4成来自外地。在过去的10年里，北京每天增加1300名外来人口，占北京新增人口的四分之三。北京市市长王安顺说，西城区疏散迁出8万

户、20多万居民，却有30多万流动人口的大量涌入，抵消了老城区疏解人口的效果。

核心市区人口过于稠密，造成严重的城市病，交通、住房、上学、就医、资源和环境都难以承受巨量人口带来的压力。

在节假日，动物园地区集聚着大量人群，以至于地铁4号线经过这里时常不停车。服装市场的嘈杂、拥堵和流动性让周边的居民难以安心。车位被占、消防隐患、治安因素令他们时常抱怨。

人们在首都享受着社会服务的便捷，也承受着“大城市病”带来的痛苦。中国青年政治学院经济系主任林江认为，为城市发展制定一个“负面产业清单”，发挥对城市产业升级的指导作用，十分有意义。清单的内容应不断调整，主要依据对产业外部性的评估。动批的正外部性在于带来竞争效应，以及提供选择便利；负的外部性在于它造成的拥堵和混乱。只有在负外部性超过正外部性的情况下，才应当把它列入“负面清单”，限制其发展、引导其向外转移。

“动批给环境、交通等带来的压力很大，对社会造成的影响并未用经济手段加以制约。”刘勇表示。

北京大学国家发展研究院张帆教授认为，动批的搬离对北京整体经济的影响不大。从产值、就业的角度看，所谓的“转型成本”并不突出。但迁出批发市场牵扯到很多普通民众的利益，在形成决策之前应当充分征求意见、讨论听证。^[1]

08

上海2015主题：自贸区和科技创新

上海将在加快自贸区的建设中，全面推进创新。上海市市长杨雄1月25日在上海市十四届人大三次会议上作政府工作报告时提出，2015年上海将深入自贸区建设；全力建设全球科技创新中心；推进提升“四个中心”功能，加快构建新型产业体系。

上海自贸区：与国际金融中心联动

杨雄提出，要加快建设自贸区。要深化投资管理制度创新，完善负面清单管理模式，推出一批新的扩大开放举措。深化贸易便利化改革，实行货物状态分类监管试点，拓展国际贸易单一窗口功能，实施国际船舶登记等制度创新。推进自贸区与国际金融中心联动建设，健全本外币一体化的自由贸易账户功能，扩大人民币跨境使用，开展个人境外投资等试点，加快人民币资本项目可兑换进程。

上海市人大财经委副主任张震介绍，传统保税区主要推动贸易国际化，相比之下，自贸区则是全面促进投资、贸易、服务和技术等国际化的一种制度安排。在现阶段，自贸区是中国深化改革开放的有益尝试。

上海市人大代表、浦东新区政府副区长、陆家嘴金融贸易区管委会（筹）党组书记及主任简大年说，上海自贸区不能简单重复第一年的工作方式和工作内容。在第二轮建设过程当中，必须建立健全适应开放型经济发展，以国际经济规则相适应的经济运行机制，推动贸易自由化，城市体制、管理体制以及法律法规方面全面实现突破。另外，要建立与上海金融中心紧密结合的金融创新，包括扩大人民币的跨境使用、金融服务业的更大程度的开放以及金融市场的建设等等。

据简大年介绍，津粤闽自贸区都有了明确抓手。天津自贸区有三大抓手：一个是以京津冀协同发展，二是以智能装备、工程机械包括航空航天为代表的高端制造业，三是以融资租赁为代表的高端行业金融。广东自贸区三大主题：一是构建粤港澳金融合作新体制，二是推动粤港澳服务贸易自由化，三是通过制度创新推动粤港澳交易规则的对接。

[1]



对于已经获批或正在运行自贸区的省份来说，1月起陆续开幕的当地两会是一个筹划自贸区发展蓝图的时机：上海自贸区要保持其制度创新的先发优势，天津等地的“新科自贸区”则要彰显自身特色。而且，几个自贸区大多想接轨“一带一路”这一国家战略。

由于上海自贸区三大扩展区或将于3月1日与天津、福建、广东自贸区同时挂牌，几个自贸区同台竞争的时间已经临近。

四个自贸区的竞争

在上海自贸区挂牌一年多之后，中国的自贸区迎来了扩容扩区，从上海的28.78平方公里，扩展到了全国4个自贸区13个片区的近475平方公里。上海自贸区也扩大到了120.72平方公里。

1月25日，上海市十四届人大三次会议开幕。上海市市长杨雄作政府工作报告，谈及2015年上海经济社会发展目标时表示，上海的改革开放要取得新进展，自贸试验区制度创新保持先发优势，重点领域和关键环节改革深入推进，开放型经济水平进一步提升。

在同一天开幕的天津市十六届人大三次会议上，天津市市长黄兴国作政府工作报告时表示，天津自贸区对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理，对境外投资项目实行备案管理。

黄兴国表示，天津自贸区将突出天津特色，与上海自贸区形成互补试验、对比试验，在服务京津冀协同发展和“一带一路”国家战略、发展实体经济、壮大融资租赁业等方面实现更大突破。

上海浦东新区副区长、上海自贸区管委会副主任简大年昨日说，根据“旁敲侧击”的了解，天津自贸区是三大抓手，分别是京津冀通关一体化、京津冀协调发展；以智能装备、工程机械包括航空航天为代表的高端制造业；以融资租赁为代表的高端航运金融。

福建自贸区则是两大攻略，分别是对接台湾自由经济区；建设海上丝绸之

路。

广东自贸区现在在准备过程当中，则是三大主题：构建粤港澳金融合作新体制；粤港澳服务贸易自由化；通过制度创新推动粤港澳交易规则的对接。

形成先发优势

作为全国第一个自由贸易试验区，上海如何在自贸区扩容扩区的背景下定位自己、发展自己，是市场关注的焦点。

在上海2015年要做好的八方面工作中，自贸区被列为头一桩。杨雄说，要认真做好自贸试验区区域扩展工作，在全市复制推广自贸试验区改革经验。

如何形成上海自贸区的先发优势？简大年说，上海自贸区不能简单重复第一年的工作方式和工作内容。而应该以构建开放型经济新体制为价值目标，建立健全适应开放型经济发展、与国际经济规则相适应的经济运行机制。

简大年说，具体来说，在自贸区扩区的辐射过程中，上海应该促进行政区域内政府全过程管理的实现，这也是上海自贸区保持先发优势、坚持自主创新的优势。同时，促进与上海国际金融中心建设紧密结合的金融创新，包括扩大人民币的跨境使用、金融服务业更大程度的开放、金融市场的建设等。

此外，还要更加侧重构建与国际经济一般规则相适应的经济运行机制，实现开放模式与国际体制的相结合。“这个还不是停留在一般的口号上，要作为一个重要的课题来突出2015年上海自贸区的改革特点，这当中包括建立金融贸易、供应链的亚太中心，包括打造中国企业海外投资的重要高地。”简大年说。

而在高端服务业的政策方面，简大年说，还要制定更为具体的三年行动计划。

浦东新角色

杨雄也指出，作为自贸区的主战场，浦东要深入推进综合配套改革试点，全力推动自贸试验区改革成果向浦东新区

辐射推广，实行服务业和先进制造业扩大开放措施，建立健全事中事后监管制度。

在上海自贸区扩区为120.72平方公里后，浦东新区全境1/10的面积都成为自贸区，且这部分区域是浦东新区经济体量最大、最集中的区域，占据浦东经济总量的80%。

上海市委书记韩正昨日说，自贸区扩区几乎把浦东主要功能区都涵盖在内，因此浦东的发展正面临一个新的发展阶段。

不过，韩正提醒说，大家感到浦东开发之初思想是最解放的，经过25年的发展，经济实力有了，物质基础有了，“但是我们回过头来想想是不是条条框框多了，思想包袱也多了？”

韩正说，希望浦东的同志首先要有大胆探索的精神，要进一步地解放思想，大胆探索，勇于创新。

上海自贸区扩区后，浦东新区形成了原有自贸区、扩展区、辐射区三个圈层，浦东需要围绕这三个“区”来推进改革、扩大开放。

韩正说，自贸区的深入推进，要求改变现在政府管理体制和运行监管上不适应市场的发展要求之处，真正需要大胆去探索的，还是以制度创新为核心。同时，自贸区扩区以后，很多自贸区第一年实施的单项制度创新的可复制、可推广，就走向了综合性的可复制、可推广，要回答一级地方政府是如何从以审批制度为主的管理，通过创新以后真正处理好市场和政府关系的命题。

“目前我们仅仅走了第一步。我们一定要脑子清醒，如果我们的各级政府官员不转变观念，不解放思想，不自我革新，第二步是困难的。”

关于上海自贸区扩区后的管理体制和运行机制，韩正也强调，不能有半点兼顾利益的想法。必须设计一个符合发展方向的、高效的、统一的机制，这个体制要回答今后一级地方政府的管理模

式是什么。

金融改革期盼再快一点

工商银行上海分行行长沈立强则表示，自贸区金融创新虽然取得明显的成效，但感觉自贸区总体的金融创新胆子还可以再大一点、步子还可以再快一点、协调推动力度还可以更强一点。比如自由贸易账户，目前外币业务、投融资业务还没有落地；比如业务审批环节还是过多。

沈立强还说，负面清单应该金融系统同样适用，在清单以外的就先行先试。“最近我们跟工商银行总行打了一个报告，提出10个方面的改革、38个方面的内容、10个方面的诉求。有负面清单以后，宽进严管，负面清单以外的实时进行监管。”

对此，上海市常务副市长屠光绍说，从自贸区面临的新任务来说，金融改革开放现在只是一个开始。

屠光绍说，上海自贸区的金融改革不仅仅局限于自贸区本身，而且对全国的改革开放也承担着重要的意义。所以，自贸区金融的改革从规模效应、辐射效应，以及功能的进一步扩大方面还需要努力，在人民币跨境业务方面还需要进一步的开放。

“目前我们正在和‘一行三会’加强协调，下一步在金融监管方面也会加强管理，特别是鼓励创新，同时要加强对金融风险的监测、预警和防范，这是下一步自贸区金融改革非常重要的一块内容。”屠光绍说，2015年一季度能源期货将会开通。■

10

国家发展改革委关于 印发济南市城市轨道交通 近期建设规划 (2015-2019 年) 的通知

——详情请点击查看附件

1月12日，从济南市发改委获悉，济南市城市轨道交通近期建设规划正式获得国家批准，标志着济南轨道交通建设正式进入实施阶段。

经国务院批准，国家发展改革委日前下达《关于印发济南市城市轨道交通近期建设规划（2015-2019年）的通知》（发改基础〔2015〕42号），正式批准济南市轨道交通近期建设规划。该规划的批准，标志着我市轨道交通建设正式进入实施阶段。近期建设规划为“两纵一横”呈“H”型构架，南北向“两纵”分别为长清至济南西站段（R1线）、龙洞至新东站段（R3线），东西向“一横”为济南西站至郭店段（R2线），线路总长80.6公里，总投资约437亿元。

此次获批的城市轨道交通线路，与已批准建设的城际铁路、石济客专、济青高铁等有机衔接，共同构建起我市轨道交通基本框架，将促进大运量综合交通体系加快形成，有效缓解城市交通拥堵，方便广大市民出行。

同时还将拓展城市发展空间，引导带动沿线快速发展，近期规划建设线路，经过和连接大学科技园、创新谷、经济开发区、中瑞生态科技城、济南西站、济南站北广场、济南新东站、郭店、奥体文博等重点片区，涉及开发建设用地约20平方公里，可吸引上千亿投资，成为拉动济南发展的新引擎。■

11

青岛出台主城区棚户区 改造房屋征收与补偿 办法

近年来，青岛棚户区改造进展顺利，市民居住条件和生活环境得到进一步改善。但随着形势的变化，现行征收补偿安置办法已难以适应主城区棚户区改造房屋征收的需要，特别是主城区就地或就近安置房源不足，房屋征收补偿标准有所提高，对原有的危旧房改造办法进行调整十分必要。近期，市政府出台了《青岛市主城区棚户区改造房屋征收与补偿办法》（以下简称《办法》），对原来的危旧房补偿办法进行了调整，突出鼓励异地房屋安置和货币补偿。新《办法》的出台，将对平稳推进棚户区改造工作，切实改善居民居住条件起到积极推动作用，对加快调整城市功能布局，提升城市品质，促进老城区发展，有着深远意义。

统一房屋征收补偿标准

《办法》明确了主城区棚户区改造征收补偿的适用范围，延续了原主城区危旧房征收补偿办法的规定，市南区、

市北区和李沧区等主城区内国有土地上的棚户区改造房屋征收与补偿，适用本《办法》。崂山区、黄岛区、城阳区、即墨市、胶州市、平度市和莱西市国有土地上棚户区改造房屋征收与补偿，可参照《办法》制定实施办法。

征收住宅房屋按照被征收房屋建筑面积给予补偿；被征收房屋面积不足25平方米的，按照25平方米计算。再增加10平方米住房改善面积后；仍不足45平方米的，按照45平方米补偿，差额部分按照征收区域新建商品住房市场价格的50%支付房款。另外，补偿房屋的公摊面积单独计入应补偿面积，不再按照原规定补偿危旧房居民的公摊面积差。

《办法》将原危旧房补偿办法规定的补偿危旧房居民公摊面积差，调整为补偿公摊面积，调整后的补偿标准与青岛房屋征收条例规定的标准相一致。

补偿方式可以自行选择

棚户区改造房屋征收补偿实行房屋补偿和货币补偿，由被征收人自行选择补偿方式。按照财政部、住建部和国务院《办法》规定，区政府应当从社会上选订不少于应补偿面积且与被征收房屋价值相当的房屋供被征收人选择，进一步保障了被征收居民的选择权。

调整奖励措施，鼓励货币补偿和异地房屋补偿。由原来危旧房的普惠奖励，调整为鼓励和引导居民选择货币补偿或异地房屋补偿。其中，征收住宅房屋，在规定期限内，居民选择异地房屋安置并签订协议的，给予每户6万元的奖励；居民选择货币补偿的，给予货币补偿金5%的奖励，不足6万元的按6万元计算。在规定期限内搬迁腾房的，还给予每户1万元的速迁奖励。

实行分户评估一户一价

《办法》规定，房屋征收评估实行一户一评。房屋征收评估机构以建设项目房屋征收公告发布时间为估价时点，参照邻近、同类房地产销售价格，结合被征收房屋的区域、楼层、朝向等因素，实行分户评估，一户一价。

明确非住宅房屋征收补偿新办法。征收非住宅房屋，区政府可实行货币补偿，或选订与货币补偿金价款相当的非住宅房屋供被征收人选择。其中，征收国有直管非住宅房屋的，经与被征收人和公房承租人协商同意后，可实行异地房屋补偿或货币补偿。

明确房屋征收补偿纠纷的处理办法。对签订房屋征收补偿协议后，当事人不履行协议的，《办法》规定，按照《行政诉讼法》等法律法规的有关规定处理。在规定期限内达不成协议的，或者被征收房屋产权人不明的，由区政府按照征收补偿方案作出征收补偿决定，被征收人对补偿决定不服的，可以依法申请行政复议，也可以依法提起行政诉讼。被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的

期限内又不搬迁的，由作出房屋征收决定的区政府申请法院强制执行并根据人民法院的裁定组织实施。■

——详情请点击查看附件



12

广西出台盘活城镇存量建设用地指导意见

1月20日从广西壮族自治区国土资源厅获悉,《关于盘活城镇存量建设用地促进土地节约集约利用的指导意见》(以下简称《意见》)已于近日由该厅制定印发。《意见》对盘活提高存量建设用地利用率给出了多种支持措施,如低效工业地提高容积率,不用增缴土地价款;鼓励城中村改造,将集体建设用地转为国有土地后,可用于商业开发等。

据悉,城市的土地资源越来越紧缺,同时又存在一些利用率低的土地。《意见》明确,城镇存量建设用地指现有城乡建设用地范围内的闲置未利用土地及利用不充分、不合理、产出低的土地,即具有开发利用潜力的现有城乡建设用地。主要包括批而未征、征而未供、闲置土地、城镇低效用地等。这些有待提高利用率的土地形成的原因多种多样。如批而未征土地,部分是由于征收工作推进缓慢造成。闲置土地的形成有政府或使用权人两种原因,如道路不通无法开工,属于政府原因;使用权人不按约定日期开工,则属于使用权人的责任。城镇低效用地,主要指城镇中布局散乱、利用粗放、用途不合理的土地。在城市的老城区,此类土地有较多分布。国家产业政策规定的禁止类、淘汰类产业用地,以及不符合相关政策的产业用地,则属于低效工业用地。

《意见》提出,城中村存在生活环境恶化、公共设施需要改造、治安恶化、环境污染等情形之一的,鼓励农村集体经济组织开展更新改造。具体鼓励措施如:符合相关规划的存量集体建设用地,可由原农村集体经济组织申请,经批准征收为国有土地后,再由原农村集体经济组织自行或合作开发,如建设商场等,但不得开发商品住房。同时,布局散乱、设施落后的旧城镇用地,也鼓励原使用权人进行再次开发。为提高利用效率,原使用权人可收购邻近的多宗土地,申请集中连片开发利用。开发范围内的边

角地、夹心地、插花地等,在符合规划的前提下,也可通过位置调换、归并等方式调整、集中使用。

低效工业用地的盘活利用也有优惠措施。在符合规划的前提下,原使用权人可申请开展改造。如办理相关手续后,可改为经营性用地,用于建设住宅、商业、办公等类型项目。如继续用于工业,则鼓励提高容积率。一般提高土地容积率须增缴土地价款,但上述情况下的不需要增缴。此外,闲置土地的使用权人,可依法申请转让使用权重新开发,但转让前须接受处罚。如不愿意转让,则按相关规定进行处置。

《意见》还提出了一些灵活可行的盘活措施。比如除土地使用权人外,还鼓励社会资金参与盘活。政府可在拆迁阶段,通过招标方式引入企业承担拆迁工作,拆迁费用可从土地出让金中支付补偿。为鼓励城中村改造,可适当提高对原农村集体经济组织的补偿标准。

《意见》明确,盘活的建设用地要优先安排用于道路、市政、教育、医疗、绿化等公共设施建设,促进文化遗产和历史文化建筑保护。对用于经营性房地产开发的项目,可强制配建一定比例保障性住房。为避免出现“强制盘活”,《意见》还强调要保障原土地使用权人的合法权益。原使用权人不同意的,不能强制实施。相关改造规划、拆迁安置、收益分配等方案,也要依法进行听证论证,平等协商确定后向社会公告。

13

昆明规划公示：呈贡新区建国际性低碳智慧城市

近日,昆明市规划局对《呈贡新区控制性详细规划梳理完善》规划进行公示,时间截止2月9日。

规划总用地面积 122.87 平方公里

本轮控制性详细规划梳理完善的规划范围包括呈贡新区吴家营(含部分洛羊未托管区域)、核心区、雨花及雨花东南分区、斗南片区、乌龙片区六个片区。

规划区范围北至洛羊片区(经开区托管),南至雨花东南片区、呈贡南生态隔离带(尖山山群),东至梁王山山脉,西至滇池水岸线,规划总用地面积 122.87 平方公里。

建设知名的国际性低碳智慧城市

未来的发展目标包括六个方面,一是传承历史文脉,在保护好旧城区特色和文物景点的基础上做好旧城更新与开发,提升老城活力;二是结合近期其他片区实施项目和实践经验,进一步完善、优化、提升新区的功能布局,调整路网,适应地块出让,使新城建设进入良性循环;三是以城市公共配套中心、总部研发中心、国际花卉产业、休闲度假疗养中心、运动休闲中心为核心,建设知名的国际性低碳智慧城市;四是保持良好的自然景观和生态环境,塑造山、水、城为一体的格局,建设成为望得见山、看得见水、留得住乡愁的生态旅游城市;五是合理组织好各类用地的布局关系,完善各级、各项公共服务设施配套,改善城市环境,完善城市市政设施。

形成“一核、五轴、三带、七片区、三节点”结构

规划以环湖路、昆玉路为主要交通轴,彩云路、古滇路、中央公园为主要发展轴,核心区为整个规划区的发展核心,形成“一核、五轴、三带、七片区、三节点”的整体结构。

一核:商务金融核心区,作为呈贡的商务金融核心(CBD),也是呈贡新区低碳建设的先行区域,未来将成为昆明市、云南省的商业、商务中心、文化

创意中心、文化传播中心、文化交流中心。

五轴:沿彩云路、古滇路形成的南北向主要发展轴线;中央公园发展轴线是呈贡新区东西向贯通的主要城市景观与发展轴线;昆玉路、环湖路是呈贡新区联系昆明市主城区、晋宁、玉溪的主要通道。

七片区——除核心区外,承接不同发展功能的七个片区,分别是:花卉产业片区、体育运动休闲片区、行政配套服务片区、核心区商业商务片区、康体医疗片区、教育科研片区、信息产业园片区。

三节点——指规划呈贡新区对外交通三个节点,由北向南分别与呈贡新区西分区的斗南片区、乌龙片区和大渔片区接驳。

打造“四位一体”交通网络体系

新区综合交通规划采用“方格网与自由式路网”相结合的路网格局,形成了“轨道交通、快速交通、普通道路交通、人行步行交通”四位一体的城市交通网络体系。

公交主干线连接各个居住区和各个商业区,公交站点以 300 米为服务范围覆盖全区,规划积极提倡“公交优先”的原则,在规划区内提供高效、快捷、经济的交通服务。

根据公交走廊设置,整个规划区 500-800 米公交站点覆盖率为 96.8%,换乘也非常方便。公交服务品质已经达到世界发达国家水平。

步行系统在规划区内,规划设置步行和自行车专用道路,并在周边形成具有特色、环境良好的购物、休闲和娱乐街区。根据需要在规划区内的商业中心建立空中通廊,将一网——整个系统通过地下商业街的连通,形成一个网状的地下系统。主要建筑和设施贯通在一起,形成与其他交通方式完全分离的全天候步行专用系统。

规划建设 9 所医院 63 所中小学



14

七省区筹划西部高铁串起六大城市群

呈贡新区为昆明市的行政中心，规划市级公建配套主要集中在吴家营片区内，片区级公建配套则分散布置在各个片区内。

医疗卫生设施规划，根据上位规划及原有控规，本次规划共布置9所综合医院，包括云大医院、市中医医院、中医附二院等。并结合居住区规划，布置社区卫生服务中心，服务半径1千米。

基础教育设施规划方面，规划共布置幼儿园105所，共1566班，服务半

未来将有一条设计时速350公里的高速铁路——西部高铁通道，连接内蒙古包头和海南海口，南北贯通中国中轴地带。

日前，内蒙古、陕西、湖北、湖南、广西、广东、海南七省区发改委等相关部门，就“西部高铁通道”项目前期工作在西安举行座谈。依照七省区的初期规划，西部高铁通道建成后，将成为连接和辐射包鄂榆、关天、成渝、长株潭、北部湾、珠三角等重要城市群的高铁干线。

国家发改委宏观经济研究院研究员董焰认为，西部高铁通道建成后，不仅缩短了上述城市群之间的时间半径，也将通过客货分流增加铁路运输能力，有利于我国产业转移。

不过，初步估算数千亿元的建设成本，成为该项目最大的难题。

陕西省发改委基础产业处处长魏立峰对记者透露，沿线七省区已就项目达成广泛共识，并建立了联动推进机制，下一步将合力向国家汇报争取，努力使该项目纳入国家“十三五”规划，并尽快启动实施。

径300米，核心区规划用地分类到小类，单独划出幼儿园用地，共17所，其余片区结合居住区进行布置。

小学规划共布置39所，共1572班，服务半径500—800米。

中学规划共布置24所，其中初中7所，高中7所，完全中学10所，设置规模初中共783班，高中共653班。①

七省区筹划由北向南高铁通道

上述规划中的西部高铁通道北起内蒙古包头，南下经陕西延安、西安、湖北恩施、湖南张家界、广西桂林、广东，终点为海南海口，拟设计时速350公里。按照规划，该项目不仅是一条贯通南北的高速铁路通道，还将与目前国家高铁网络中的徐兰、沪汉蓉、沪昆、贵广高铁衔接，是一条连接成熟高铁线路路网的通道。

“这是国家高铁战略向中西部的延续。”董焰告诉记者。

依照国家发改委出台的《中长期铁路网规划（2008年调整）》，我国目前主要的高铁通道为“四纵四横”。“四纵”为京沪高速铁路、京广深港高速铁路、京哈高速铁路、杭福深客运专线；“四横”为徐兰客运专线、沪昆高速铁路、青太客运专线、沪汉蓉高速铁路。“四纵”高铁线均在东部，中部和西部并无纵贯线。

为此，中西部铁路建设将成为我国接下来铁路建设的重点。国家铁路局局长陆东福近日透露，国家会加快铁路建设、特别是中西部铁路建设，这是适应

和引领我国经济发展新常态的战略之策。而国家铁路局官网一则消息显示，2015年还将有数千公里新线投产，并保持与前一年相当的铁路建设规模和强度。

将促进我国产业转移

2014年底，国内三条客运高铁专线兰新（兰州-乌鲁木齐）、贵广（贵阳-广州）、南广（南宁-广州）同一日全线开通。兰新高铁连接起丝绸之路经济带上的兰州、西宁、乌鲁木齐三个重要的节点城市。而贵广、南广高铁则使泛珠三角地区逐步形成“四小时经济生活圈”。

不过，记者注意到，上述三条客运高铁均为（偏）东西走向。在“四纵”的高铁路线中，京广深港高铁（北京-郑州-武汉-广州-香港）以西、占全国版图大部分的中西部并无一条纵贯线。

而西部高铁通道建成后，将成为中西部首条纵向的高铁通道。该高铁路线连接、辐射了呼包鄂榆、关天、成渝、长株潭、北部湾、珠三角等国内重要城市群。上述城市群中，呼包鄂榆为国家重要的能源基地，关天是丝绸之路经济带上的重要节点，成渝则为近年来发展迅速的城市群，长株潭在国内城市一体化中走在前列，北部湾、珠三角又是21世纪海上丝绸之路途经的重要地带。

董焰认为，西部高铁通道途经和辐射的城市群，在资源与产业上均有互补之处。在他看来，西部高铁通道开通之后，将明显带动途经各区域经济发展。“首先，城市群之间的时间半径缩短，有利于联动成本的缩减。而西部高铁通道与一带一路、陇海线连起来，将大大有利于中部运输。”

魏立峰认为，西部高铁通道陕西段建成之后，对陕西北煤南运将是一大利好。

值得一提的是，西部高铁通道还

连接了内蒙古、陕西延安、西安、湖南张家界、广西桂林与海南海口等国内重要的旅游省市。

局部路段已在规划之列

魏立峰介绍，国务院将加快中西部铁路建设，而西部高铁通道项目是个很好的载体，把各个城市群都串联起来了。基于上述考虑，上述七省区联合座谈，建议从国家战略层面考虑规划该路线。

值得注意的是，西部高铁通道规划所涉不少路段，前期已进入国家、省区规划之列。

国家发改委出台的《中长期铁路网规划（2008年调整）》中，西安-安康-恩施-张家界已经列入研究项目，接下来只需向张家界往南延伸。广西2014年出台的《全面深化改革推动广西铁路大发展实现市市通高铁工作方案》，则将张家界-桂林-玉林-海口一线高铁列入规划。

据魏立峰透露，陕西方面也已将西安-延安一线列入规划方案。“不少路段已经进入规划之列，西部高铁通道推进的事项，就是把这些路段拉通。”魏立峰称。

不过，西部高铁通道规划消息一出，就有报道称，该项目纵穿七省，跨度极大，而从北到南途经不少欠发达地区，兴建难度很大。董焰也指出，西部高铁通道以高铁标准建设，将耗资不菲。

记者查询近年来修建的高铁成本发现，设计时速在350公里的高铁，单位成本为每公里9400万~1.8亿元。而依照目前七省发改委设想的路线，西部高铁通道的兴建长度已远超2000公里，粗略计算兴建成本达数千亿元。②

西北地区

法规动态

DYNAMIC REGULATION

15 河北省出台《河北省 古树名木保护办法》

2014 年 12 月 16 日，记者从河北省林业厅获悉，《河北省古树名木保护办法》已经河北省政府常务会议讨论通过，并将以政府令的形式公布实施。

据了解，《河北省古树名木保护办法》明确了古树名木保护管理工作的主体，规定县级以上人民政府绿化委员会统一组织、协调本行政区域内古树名木的保护管理工作。县级以上人民政府城市园林绿化主管部门负责城市和建制镇规划区内的古树名木保护管理工作，县级以上人民政府林业主管部门负责城市和建制镇规划区外的古树名木保护管理工作。《办法》还规定了古树名木实行分级保护，树龄 500 年以上的古树和名木实行一级保护；树龄 300 年以上不满 500 年的古树实行二级保护；树龄 100 年以上不满 300 年的古树实行三级保护。规定县级人民政府绿化委员会应当组织

本级人民政府古树名木主管部门，每 5 年对本行政区域内的古树名木资源进行一次普查，建立古树名木资源档案，并根据当地古树资源状况，确定一批树龄 80 年以上不满 100 年并且具有保护价值的树木，作为古树后备资源，参照三级保护措施实行保护。《办法》还明确了古树名木保护实行养护责任制，规定县级人民政府古树名木主管部门应当与养护责任人签订养护责任书，明确养护责任。

有关方面负责人介绍说，《河北省古树名木保护办法》的颁布实施具有划时代意义，将使河北省的古树名木保护工作更加有序有质，可以持续有效地推动古树名木保护管理工作走上法制化轨道。■

详情请点击查看附件

16 《广州市城乡规划条例》获批 任何人均可 查询建设是否符合规划

2014 年 12 月 10 日，广州市人大常委会在官网发布公告，《广州市城乡规划条例》(以下简称《条例》)已经广东省十二届人民代表大会常务委员会议第十二次会议批准，自 2015 年 3 月 1 日起施行。《条例》对制定和修改城市规划提出了比过往更严格的要求，施行后，重大规划的修改要经过市政府常务会议集体审议通过。还规定，任何单位和个人有权就涉及其利害关系的建设活动是否符合城乡规划向城乡规划主管部门进行查询。

2014 年 8 月 27 日，广州市第十四届人民代表大会常务委员第三十一次会议通过《广州市城乡规划条例》，同年 11 月 26 日，广东省第十二届人民代表大会常务委员第十二次会议于批准了《条例》。

根据《条例》，广州市总体规划、区域性控制性详细规划的制定和修改以及重大建设项目的设立和调整涉及控制性详细规划修改的，应当经市人民政府常务会议审议，以集体决策的方式避免个别领导决策失误对城市规划造成重大影响。

《条例》还对规划委员会的程序加强了要求。规委会中必须有一定数量的人大代表、政协委员，其中，专家、人大代表、政协委员和公众代表委员人数应当超过委员总数的 1/2。每次参加会议人数也从不得少于 1/2 增加到不得少于 2/3。参加会议的委员均享有表决权，表决议题采取无记名的方式进行，须有 2/3 以上参加会议的委员赞成方可通过。

《条例》还加强了对公众知情权的尊重。规定城市总体规划、详细规划以

及其他城乡规划应当通过政府网站、新闻媒体或者在专门场所及时公布，并作为政府网站或者常设的专门场所长期公布的内容，未经公布的城乡规划，不作为规划管理和城乡建设的依据，但法律、法规另有规定的除外。城乡规划制定、修改、实施和监督检查应当建立健全公众参与制度，听取公众意见。任何单位和个人有权就涉及其利害关系的建设活动是否符合城乡规划向城乡规划主管部门进行查询。城乡规划主管部门应当为公众查询提供便利条件。📄

——[详情点击查看附件](#)

热点解读

HOT READ

17

解读：农村土地制度改革八大亮点

日前，中央印发了有关农村土地制度改革试点的工作意见，此举意味着，农村土地改革进入新阶段。对此，记者独家专访了参与农村土地制度改革试点有关问题研讨的专家，中国人民大学公共管理学院副院长、土地管理系教授严金明。

本次农村土地制度改革试点提出，将完善土地征收制度，建立农村集体经营性建设用地入市制度，完善农村宅基地制度。严金明认为，改革的一大背景是现在土地增值收益中，农民得到的补偿总体来说偏低，好多地方农民权益得不到应有保障。

因此，这三项制度对农民来说，是利好政策，这意味着，农民的权益能得到更好保障。此外，农民能在新型城镇化过程之中、在农业现代化过程之中能分享到更多土地的增值收益。

同时，解读农村土地制度改革试点工作意见，严金明认为有八大亮点。

亮点 1：探索多元的土地征收制度

探索多元的土地征收制度，这是第一次由中央高层在文件规定里首次提出。严金明介绍，目前我国的征收制度基本上是按照土地管理法来实施的，在土地征收的方式、补偿的标准方面，基本上全国法律规定是相同的。比如说，征地补偿标准，土地管理法规定了给农民补偿的具体标准，即土地补偿费和土地安置补助费，这两块加起来，不超过土地前三年平均产值的 30 倍，这是法律规定的标准。

但这个标准在很多地方很难实行，已经名存实亡。全国区域差异很大，经济发展水平不平衡，土地本身区位性很大，如果按照农业种粮的用途进行补偿，就存在着很大争论。严金明表示，全国一些地方都在探讨各种方式，如提高补偿标准、市场化补偿、自征自用、留地安置、入股分红等。国家这么大，提出多元，多方面的探索，这是一个实事求是、符合实际的创新，有利于在推进城

乡一体化进程中保障农民失地不失业、失地不失利、失地不失权。

亮点 2：宅基地可自愿有偿退出

严金明表示，以前宅基地一般是不能流转的，以前即使退出，宅基地一般也没有“有偿”，退就退了，视为放弃。现在有些地方违背发展规律，超越发展阶段，在城镇化过程之中，农民有的“被上楼”，“被上楼”就是强制农民退出宅基地，有些农民其实是不情愿的。而现在提出宅基地可自愿有偿退出，这是一大亮点。所以，在促进城乡一体化发展中，要注意保留村庄原始风貌，慎砍树、不填湖、少拆房，尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件。为此，尊重农民自行演生适合他们需要的土地制度，依法、自愿、有偿、平等，顺势而为。

亮点 3：探索制定土地征收目录

按照宪法和土地管理法规定，国家为了公共利益的需要，可以征收农民的土地。但它的前提条件一定要注意是公共利益。实际上，现在的一切建设，无论是公共的，还是非公共的，都是走的征地。

然而，即使一般认为是公益性的教育、医疗、卫生，现在的情况也发生了改变。比如有的是盈利性的贵族学校，有的是高收费的幼儿园，完全以盈利为目的的教育，就不能说也走征地这个方式。还有像针对高收入群体的高收费医院，这一些可能就要排除在土地征收范围之外了。

严金明表示，制定了土地征收目录，未来的征地范围可能要缩小，征地的目录将来要确定它的原则，确定制定征地目录的具体方式和方法，列举出具体哪一些属于征地范围，这样就会比较明确了。

亮点 4：可复制、可推广

这次的改革不是就改革谈改革，不是就这个地方谈这个地方，而是试点做出来的经验要具有可复制性、可推广性。因此，严金明认为，相对于以前仅在部

分区域或地方开展的改革，本次的试点的示范性会更强，影响效果会更大。改革成功的经验就会为《土地管理法》以及相关法律法规的修订提供强有力的支撑。

亮点 5：更高层次提出同权同价、流转顺畅、收益共享

严金明认为，让农村集体经营性建设用地同权同价不是首次提出来，虽然一直都在提，一直都在沿着这个方向努力，但一直没有改到位，一直没有实现。本次以习近平总书记为组长的深改领导小组，从更高层次提出来要同权同价、流转顺畅、收益共享，这就为统一城乡建设用地市场提出明确的目标。

亮点 6：建立社会稳定风险评估

严金明认为，现在征地矛盾很多，一些地方冲突很大，社会影响恶劣，在新闻报道中屡见不鲜。而征地纠纷的主要原因就是农民利益得不到保障，在利益平衡，利益分配等方方面面，不公开、透明等。

因此建立社会稳定的风险评估很有必要，比如征这块地，要进行社会稳定风险评估，要评估会不会带来风险，这也是为了杜绝征地拆迁事故频发的一个新亮点。

亮点 7：问题导向和底线思维

严金明认为，农村土地制度的改革其实也是“摸着石头过河”，为此就必须“摸清”农村土地制度现在存在哪些问题，分析问题产生的原因，从而解决问题。农村土地管理制度改革的关键是土地收益分配的合理化问题，目前社会分配是我国可持续发展的主要矛盾，公平和正义成为分配制度改革的原则和目标，农地非农化过程中土地增值收益分配是收入分配里的一个重要领域，存在不少问题，改革十分迫切。

善用底线思维，就是这个“摸索”的过程需要守住底线、防患未然，才能掌握改革实践的主动权。现在底线已经明确，就是坚持土地公有制性质不改变、

耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，在试点基础上有序推进农村土地制度改革。农村土地制度改革“三条底线”都很重要，但“农民利益不受损”这条底线，尤其需要引起全社会高度重视，绝不能依靠权力突破这条底线，这是农村土地制度改革能否向纵深推进的一大关键。只有这样，农村土地制度改革才能得到农民的理解和支持。

坚持问题导向和底线思维，以前也说过，不是没有，但是这次改革试点把它作为这个方面的一个大原则，更加强化了问题和底线意识，是一大亮点。

亮点 8：允许试点地区在试点期间暂停执行相关法律法规

严金明认为，以往很多改革，都是在现有的法律基础之上去改的，但大的改革很可能就要突破现有的法律法规，这是以往改革的最大难点，好多地方因此改革不下去。

这次提出来，试点涉及突破相关法律条款，由国务院提请全国人大常委会授权，允许试点地区在试点期间暂停执行相关法律法规条款。严金明表示，以前没有这样明确来说，也不敢说，允许试点地区在试点期间暂停执行相关法律法规。其实，安徽小岗村当年土地家庭联产承包责任制的改革和深圳当年的城镇土地使用制度改革，就是在突破当时法律法规架构下进行的。

严金明认为，判断改革成败的标准不一定是已有的法律，而应该是法理，看是否符合法理的本质和法律的精神。改革就要破除阻碍生产力发展的生产关系以及上层建筑的法律制度，应该鼓励勇于探索、大胆探索，允许探索中采取的解决新问题、新情况的措施办法，以有利于生产力的发展和有利于农民增加收入为标准，少评论、少指责、少追究，并给机会允许改进完善。因此可以这么说，这次农村土地改革的力度更大，环境更宽松。📖

国务院办公厅印发的《〈国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见〉任务分解表》1月21日正式对外公布。牵头单位涉及外交、财政、发改、住建、环保、旅游等20余部门，分工达到44条67项。从直接关系百姓旅游福利角度看，至少有三大看点。

留住乡愁：乡村旅游着墨最多

在城乡统筹大战略下，在“留住乡愁”的期待中，乡村旅游成为任务分解表中着墨最多的主题之一。

第11、12、13条，直接讲乡村旅游。包括依托当地区位条件、资源特色、市场需求，挖掘文化内涵，发挥生态优势，突出乡村特点，开发一批形式多样、特色鲜明的乡村旅游产品；推动乡村旅游与新型城镇化有机结合，合理利用民族村寨、古村古镇，发展有历史记忆、地域特色、民族特点的旅游小镇，建设一批特色景观旅游名镇名村；加强乡村旅游从业人员培训，鼓励旅游专业毕业生、专业志愿者、艺术和科技工作者驻村帮扶等。

考虑区位特征，发展森林旅游、海洋旅游，大力发展红色旅游，进一步细化利用荒地、荒坡、荒滩、边远海岛和石漠化土地开发旅游项目支持措施，旅游与扶贫相结合等，都可以看作乡村旅游范畴。

发展改革委、国家旅游局、农业部、国家林业局、国家海洋局等都要为此而工作。

值得关注的是，鼓励农村集体经营性建设用地使用权入股、联营等形式与其他单位、个人共同开办旅游企业，被认为是《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》中含含金量很高的内容之一。

安全门槛：提高景区安全系数

任务分解表强调抓紧建立景区门票预约制度，对景区游客进行最大承载量控制。执行部门包括国家旅游局、住房城乡建设部、环境保护部、国家林业局

等，这充分考虑了我国旅游景区管理体制现状。

景区承载量涉及安全管理。从第29到31条，强调加强旅游道路特别是桥梁、隧道等交通安全和食品安全监督检查，对客运索道、大型游乐设施特种设备定期检测；完善旅游安全服务规范，旅游从业人员上岗前安全风险防范及急救救助技能培训；高风险旅游项目风险提示、安全培训；重点景区配备专业医疗和救援队伍等等，国家旅游局、交通运输部、公安部、食品药品监管总局、质检总局、安全监管总局、卫计委等都要参与。

旅游产业链有多长，旅游安全链就有多长。

大家对表：“时间表”用意深刻

任务分解表的另一大看点，是在完成时限上作出“持续推进”“按时限取得成果”等不同安排，使各项工作更有针对性、可操作性。

任务分解表有10多项明确“2015年6月底前出台具体措施”，从现在看还只有5个月零10天，时不我待。这里面有“讲究”，如将研学旅行、夏令营等作为青少年爱国主义和革命传统教育、国情教育重要载体，纳入中小学生学习日常德育、美育、体育教育范畴等；鼓励对研学旅行给予价格优惠；鼓励专家学者和大学生等积极参加旅游志愿者活动等。暑假前出台措施，老师、孩子、家长可以最大限度享受假期旅游“政策红利”。

也有多项明确“2015年底前取得阶段性成果”，例如研究新增进境口岸免税店的可行性等。尽管比2015年6月底晚半年，但“取得阶段性成果”比“出台具体措施”压力一点儿也不小。

方案实事求是，重视持续性，20多项明确“持续实施”“持续推进”。旅游道路特别是交通安全和食品安全监督检查，大型游乐设施定期检测；依法严厉打击“黑导游”和诱导、欺骗、强

迫游客消费等行为，营造诚实守信的消费环境，引导旅游者文明消费等属于长期任务，只能持之以恒坚持做下去。❶

19

国家旅游局的“景区最大承载量”能否预防下一次踩踏事件？

规划周边

PLANNING SURROUNDING

导读：上海外滩踩踏事故的发生，让人们感到悲痛和惋惜的同时，也让“最大承载量”这个冷冰冰的学术词语变的更加真切起来。继《新旅游法》中对景区最大游客承载量作了法律规定，国家旅游局日前又下发《景区最大承载量核定导则》（以下简称《导则》），要求各大景区核算出游客最大承载量，还给出了范例。

1月12日，国家旅游局官方网站发布《景区最大承载量核定导则》，要求各大景区核算出游客最大承载量，并制定相关游客流量控制预案，该标准将从今年4月1日起实行。

《导则》指出，最大承载量是指，在一定时间条件下，在保障景区内每个景点旅游者人身安全和旅游资源环境安全的前提下，景区能够容纳的最大的旅游者数量。这个最大值，要考虑到空间、设施、生态、心理、社会多个方面，具体来说，就是景点的人不能多到路上放不下、停车位找不到、小树草坪遭殃、居民游客受罪。

景区最大承载量如何核定：

这个数具体是多少？怎么算？我们先从一个简单的公式说起。

景区瞬时承载量： $C_1 = \sum X_i / Y_i$
首经贸大学旅游管理系教授李云鹏：它是一个求和，如果一个景区由1到i个景点构成，那么每一个景点的有效可游览面积去除以旅游者单位游览面积，也就是说基本的空间承载标准，那如果把所有景点加起来的话那就是瞬时这个景区能够承载游客数量。

公式确定了，变量就是关键，两个变量中，景区具体面积没有争议，这个时候空间承载标准就成了核定最后数值的重中之重。比如长城和欢乐谷肯定不能执行统一标准，于是《导则》将空间承载量分为了文物古迹、主题公园、古建筑、古街区、古典园林、山岳、文化遗址七大类。

比如，八达岭长城核心景区空间承

载指标为1~1.1㎡/人；故宫博物院核心景区空间承载指标则更为宽泛设定在了0.8~3㎡/人；对于以上标准，全国各景区给予了充分的理解和支持。福建武夷山景区管委会董事长余泽岚告诉记者，景区各景点此前就有对人流监控的细则，此次国家旅游局下发《景区最大承载量核定导则》，将进一步统一刚性标准为景区减压。

景区最大承载量：如何阻挡游客的热情

《导则》中不仅给出了明确的测算方法和公式作参考，要求各大景区核算出游客最大承载量，制定相关游客流量控制预案，还要求如果景区内旅游者数量达到最大承载量80%时，应向社会公告并启动应急预案；达到最大承载量时，立即停止售票，向旅游者发布告示，届时大头虾游客贸然到景区可能要吃“闭门羹”。

达最大承载量要立即停止售票，地方政府应协助疏散

《导则》明确规定，景区内旅游者数量接近最大承载量80%时，要启动包括交通调控、入口调控等措施控制旅游者流量。通过周边道路管控、区内停车控制、公交调度控制等措施削减旅游者，错峰接待；当景区接近最大承载量时，景区应向社会公告并同时向当地政府报告，并启动应急预案；当景区达到最大承载量时，要立即停止售票，并对外发布提示，做好解释和疏导等相关工作。

一旦启动应急预案，地方政府组织所有相关部门，重点是交通与公安部门，构建一级指挥调度系统，对通往景区的外围道路入口和主要集散中心（地）进行流量监控，在景区外部进行引导、分流和截流。

此外，景区还应针对节假日及大型活动制订相应旅游者流量控制预案。

往后逐步推广门票预约预售

节假日到景区游玩，怎样才能避免去到景区才发现进不去的情况呢？

《导则》要求，往后各地景区将逐

步推广门票预约预售，在经上级价格主管部门与旅游行政主管部门同意后，采用预先支付享受折扣等方式引导旅游者提前订票，有效预估旅游者流量。此外，还要求景区通过公共媒体、景区渠道和平台等，及时公布景区旅游者流量。日后想在假日出游时，最好先提前预订好门票，也可多通过公共平台了解景区实时情况。

同时，景区日后会合理设计旅游者排队等候的方式和途径。通过开通快速入园通道疏导分流入口处旅游者，也会有折扣补偿、延长有效期、多种形式的通票等，减少景区入口或设备设施入口的旅游者数量。游客出游时，可以留意景区主要景点前设置的电子显示屏，那里将显示旅游者的密集分布情况。

景区规划：如何提升景区最大承载量

此外，《导则》对景区最大承载量提升方向也做出明确规定。

在空间承载量和设施承载量方面，应合理分配游憩用地、旅游接待服务设施用地和旅游管理用地等；将旅游者人均占路长度、人均占地面积等控制在合理范围内，并基于人文旅游资源或自然旅游资源不同的敏感度、旅游时段、旅游淡旺季等不同特性进行针对性控制；景区投资规模和强度与内外交通运载能力要和便捷度、景区供水供电能力相匹配；食宿设施、游览娱乐设施、旅游购物设施需满足旅游者的需求。同时，要加大景区安全卫生设施投入，提高景区垃圾处理率，保持景区的安全和卫生。

在生态承载量方面，要加强环境保护监管，削减污染源；完善环保措施，提高环境净化能力，同时，旅游活动不对景区所在地的空气、土壤、水、植被、野生动物等产生不可逆转的破坏；不对景区所在地的景观多样性、差异性和稳定性产生不可逆转的影响。

此外还要充分考虑旅游者的社会经济背景、人口特征等因素，有针对性地提高旅游者心理舒适度。着力提高旅游

地居民对旅游社会文化、旅游经济和旅游环境的认知水平，从而提高旅游地居民在发展旅游过程中的心理开放度和舒适度。

焦点疑问：超负荷接待谁将被问责？

虽然有了明确的测算方法和公式给各景区测算出自身的最大承载量，但在《导则》中，并未发现有相关的问责制度，比如，具体数字公布之后，谁来进行监管，景区如果接待了超出承载量的游客，谁会被问责？落实情况不利，又有没有强制的整改措施？

长期以来，国内景区一直奉行以“接待量”论英雄的“多多益善”原则，受利益最大化驱动的景区经营者，能否在具体实践中坦承并恪守这一限量“红线”有待观察。就已知案例来看，公布与实施尚存在不小的距离。

2013年“赏红期”来临的首个周末，香山公园曾迎来日10.3万名游客，远超其公布的8万最大承载量标准，却未见有人监管和处罚；同年的国庆小长假，九寨沟景区内发生严重拥堵，有人等车5个小时无果，但管理方仍坚称景区客流并未超过“最大承载量”。

人们担心，鉴于景区经营者拥有对信息发布的绝对话语权优势，即便核定的“最大承载量”是精准和科学的，谁又能保证动态显示的客流量信息就是真实可信的？

由此推论，要确保“承载量”发布的及时和靠谱，不能仅靠经营者的信用保障和自说自话，还需要民众的参与、政府的监管和来自第三方的公正介入。

智能安防：让监控不再是景区自说自话

《导则》指出景区要逐步推进旅游者流量监测常态化，还要联合交通与公安部门，采用门禁票务系统、景区一卡通联动系统、景点实时监控系统等技术手段，另外针对节假日及大型活动制定相应旅游者流量控制预案。

景区想要建立流量控制机制，需要在两方面着手建设，一是在硬件方面需

要配好必要设施，在景区重要位置设置清晰标识；二是软件方面需要在特定的人流密集阶段增加人员配备，做好适度安排。

景区硬件设施方面，智能视频监控联网平台、门禁一卡通联动系统是智慧级景区的标配。智能视频监控系统可以大大提高响应速度，将一般监控系统的事后分析变成了事中分析和预警，能识别可疑活动（例如有人在公共场所遗留了可疑物体，或者有人在敏感区域停留的时间过长），在安全威胁发生之前就能够提示工作人员关注相关监控画面以提前做好准备，还可以使用户更加确切的定义在特定的安全威胁出现时应当采取的动作，并由监控系统本身来确保危机处理步骤能够按照预定的计划精确执行，有效防止在混乱中由于人为因素而造成的延误，做好安防。门禁票务系统不仅可以预先采集景区游客订票信息，完成客流数据统计，还极大缩短了游客入园时间，提高了景区的工作效率。

值得注意的是，要实现上述人流管控，或许还要依靠景区智慧管理，这也是不少旅游企业正在力拓的大数据新业务。

现在很多在线旅游商都在研发智慧旅游软硬件，比如同程、去哪儿、景旅通等企业正在推相关方案，同程旅游联合微信推出景区客流预测控制方案，通过微信公众平台的接口建立起一套景区和游客游览间全生态互动机制。去哪儿网则通过综合分析景区历史数据趋势，结合机票、酒店、度假、门票的搜索数据，提前预测各景区入园人数，并把数据信息及时反馈给对应景区。

“这些其实就是一个大数据运用的概念，企业通过软件和硬件收集游客数据并进行流量管理，既能管控人流，也能获得消费数据以开拓市场。”佳琦旅游机构创始人瞿佳分析。

据悉，目前票管家等专业旅游B2B企业也在尝试开拓景区智慧管理业务，

这些新业务通过在景区安装刷码设备，用微信云计算平台数据处理，精准定位游客，并对客流进行管理，同时也可分析游客的消费行为。

写在最后

景区“超载”，不仅会影响游客游览体验的舒适度，甚至给游客带来安全隐患。服务缩水、质量下跌的景区，虽能迎来这一拨游客，但极有可能因为游客口碑太差，外在形象和社会效益不好，而“撵走”下一拨或往后的游客。

因此，只有保证了旅游质量，游客才会停留下来，充分享受旅游的乐趣，为景区作出更大的经济贡献，但愿“景区最大承载量”不只是空洞的数字。❶

2014中国第三批自贸区猜想：重庆西安武汉呼声高

【宏观·政策】第三批自贸区大猜想

专家各有所荐；热门城市有西安、武汉、成都、重庆、二连浩特等

随着第二批自贸园区花落津粤闽，业内人士已迫不及待开始推测第三批自贸园区将花落谁家？

据悉，第三批自贸园区申报筹备工作已经开启，目前地处中西部的武汉、西安、重庆、成都、兰州都在积极争取进入第三批自贸区行列，其中陕西和湖北两省已经完成自贸区的建设方案并上报国家层面。

商务部国际贸易经济合作研究院院长霍建国在接受采访时表示，中西部地区城市在短期内获批自贸园区的可能性不太大，“津粤闽三地从起步到见效至少需要两年。见效之后，再总结经验看是否需要在中西部设立自贸园区。”

内陆首个自贸区或锁定“一带一路”和长江经济带 重庆、西安、武汉呼声高

你方唱罢我登场。面对中国多个内陆城市掀起的自贸园区申报热潮，霍建国认为，即便中西部地区有可能获批，也是与“一带一路”、长江经济带战略相关的区域和节点城市将有可能获批。

“一带一路”，是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。在近期的中央政治局集体学习会上，习近平总书记提出构筑辐射“一带一路”的自由贸易园区。习近平总书记强调要加强顶层设计、谋划大棋局，构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自由贸易区网络，积极同“一带一路”沿线国家和地区商建自由贸易区。

2014年12月9日在京举行的中央经济工作会议，提出要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，给了各地申报自贸园区新的期待。

在采访中获悉，湖北省正以武汉东湖高新区为主体，积极向国务院申报内陆首个自由贸易试验区。此前，地处西

北对中亚贸易前沿的新疆，早在2013年11月就提出，要争取在新疆设立中国—中亚自由贸易园区；宁夏也提出建设中国—海湾合作委员会自由贸易区的先行区。此外，成都、重庆、西安、郑州、兰州等城市已经明确提出申报内陆自贸区；其中，西安已经完成自贸区的建设方案并上报国家层面。

自贸区群雄逐鹿，哪个城市希望更大？对外经贸大学副校长林桂军首推西安，他说，“西安在‘一带一路’中，不仅是西北地区中心，也是丝绸之路经济带的重要起点，更是中国经济向西的桥头堡和辐射源，如果考虑在丝绸之路经济带的节点上设立一个自贸区辐射中亚国家，西安肯定是最厉害的。”

陕西省政府参事、陕西社科院区域发展咨询中心主任张宝通称，西安是西北地区中心，陕西是西北地区经济总量最大的省份，丝绸之路经济带肯定需要一个自贸区，而丝绸之路经济带要建设一个自贸区，最有条件的就是西安。

中国国际经济交流中心王晓红教授则首推成都，她表示，成都高新区自贸区的战略定位将放在“科技型贸易区”，以区别于上海自贸区扩大服务业开放的差异化，打造成为中西部自贸区的样板，更加充分体现成都在与东盟地区合作、与欧洲经贸合作、作为欧亚大陆航空枢纽点、科技实力雄厚人、才资源丰富等优势。

四川省商务厅厅长谢开华接受媒体采访时表示，不论从区位优势、经济实力还是从科技人文和国际化程度来看，成都有条件成为第一个内陆自贸区。在谢开华看来，当前四川最大的贸易伙伴已变为东盟，在成都设立内陆自贸区有利于推动丝绸之路经济带的发展。

国家发改委学术委员会秘书长张燕生则首推武汉，他在接受采访时表示，武汉是长江经济带中游地区的龙头城市，从19世纪中叶时崛起，开始向全国重要的中心城市发展迈进，到20世纪初

基本确立全国重要的中心城市地位，中心城市地位和作用一直延续到上世纪80年代中期。

“35年前，国家实施东部沿海地区率先发展战略，重点发展了长三角、珠三角、环渤海地区，没把武汉放在第一批经济特区来试点。新的35年，实施扩大内需战略和长江经济带战略，要把武汉放在内陆自贸园区试点的优先地位，这不仅仅是区域平衡战略，更是事关全局战略。”张燕生说。

张燕生所述并非没有缘由，武汉有获批的基础硬件。早在2009年12月，武汉东湖国家自主创新示范区就已经被批准成为第二个国家自主创新示范区。经过近几年的发展，武汉东湖国家自主创新示范区在推进自主创新和高技术产业发展方面已经先行先试、探索出了经验。

专家们各持己见，不一而足。如果从2014年8月21日海关总署批准西安、天津、重庆海关为“优先复制推广上海自贸区海关监督创新制度的三个试点”推测，除了已经获批的天津，西安和重庆看似希望较大。

张燕生建议，内陆自贸区在中部、西北和西南各选一个城市比较合理，中部选武汉，西北选西安，西南在重庆、成都中二选一。

据媒体报道，重庆的申报差不多与广东和天津同步，2014年2月，重庆就已经敲定了自由贸易试验园区整体方案。重庆社科院区域经济研究中心主任李勇接受媒体采访时表示，重庆的水港、铁路港、空港都是一类港，这几年重庆做的渝新欧铁路是中西部做得最好的。此外，重庆还有三大保税区，大量的货物可以在保税区集结后，通过渝新欧铁路进入到欧洲市场，而欧洲回程货物也可以在这里集结。

相比成都，张燕生更倾向于重庆，“重庆位于长江经济带的上游，也是‘一带一路’和西部大开发的重镇，更是制造业中心，相比成都更有潜质和辐射带

动作用。重庆、西安、武汉应该成为第三批自贸区。”

沿边自贸区 广西北部湾、云南瑞丽行动快

在内陆城市掀起自贸园区申报热潮时，靠近国境线的沿边区域，也提出了要求开放的诉求。

近年，为寻求发展，沿边一些地方尝试推进跨境经济合作区的建设，以缩小与东部省份的差距，比如正在进行的中越跨境经济合作区，以及正在积极研究建立中的中蒙跨境经济合作区等。

然而，跨境经济合作区在建设过程中也面临面积较小、辐射范围有限等问题，并不能满足当地所愿。自贸园区对沿边地区，是一个新的发展契机。

据记者了解，目前，沿边的各个省份大都提出了自贸区诉求。其中广西的诉求比较强烈。2014年11月，广西首次提出“加快申请设立北部湾自由贸易试验区”。北部湾自由贸易试验区将战略目标定位为：为建成西南中南地区开放发展新的战略支点核心区域和“海上丝绸之路”新门户、新枢纽，提供强大支撑。

云南也提出了自己的诉求，而且提出建设自贸园区的时间更早。2014年5月，云南省发改委就召集省商务厅等相关部门，对建设云南(瑞丽)沿边自由贸易园区进行研究论证。

特殊的地理区位决定了云南(瑞丽)沿边自由贸易园区在我国面向西南开放决策中的重要地位，如果获批，瑞丽试验区也将是孟中印缅经济走廊建设的先行区。

东北方面，吉林珲春建设自贸园区愿望非常强烈，“主打中日韩贸易”。

北部边疆，内蒙古二连浩特也有着成为自贸园区的潜质。2014年1月，内蒙古自治区主席巴特尔要求，尽快启动二连浩特申报申建自由贸易区工作。2014年6月，国务院批准设立内蒙古二连浩特重点开发开放试验区。❶



国际会议

INTERNATIONAL CONFERENCE

城市建设

URBAN CONSTRUCTION

获奖设计

THE WINNING DESIGN

21 2015 年信阳生态低碳 城市发展经验交流会

1月17日，2015年生态低碳城市发展经验交流会在河南省信阳市举行。会议包括开幕致辞、主旨演讲、主题对话和城镇化信阳夜话等丰富环节。以下为主体对话专场的部分介绍：

生态低碳城市建设与产业结构调整

环境保护部总工程师万本太指出，生态低碳、节能减排，一个很重要的方面是调整转变产业结构。他说，专家研究表明，一颗50年树龄以上的树，价值19万美元，如果把生态资源核算成GDP，信阳GDP会大很多，信阳要把生态资源保护好发展好，大力开展生态旅游。

有人提问万本太说：“很多城市花了很多钱引进了很多环保设备但使用成本高，很多闲置？”万本太回答说，这种现象在全国各城市不少见，全国城市一年废水排放将近700亿立方米，所有城市处理能力大概每天1.5亿立方米，但实际使用也没达到，一方面是因为城市地下管网不畅通，另一方面是排放标准严成本高。他主张城市要节水，污水尽量能回收，包括中水回用等。

孙若风表示，文化产业是未来经济发展重要支撑。城市要依托特色文化资源，提取核心文化元素与品牌符号，与当地经济发展相融合，发展特色文化产业。

生态低碳城市发展与土地合理利用

农业部经管司司长张红宇指出，我国全部农产品进口大概占比30%，粮食进口大概占比13%，粮食安全与土地问题高度相关，要高度节约利用每一寸土地。

山西省晋中市委常委孙光堂从左权县委书记到榆次区委书记再到晋中市委常委，十多年来一直致力于把移民搬迁遗留下来的耕地、“四荒”、空心村等废弃地再利用，首创生态庄园经济。他说，到现在左权开发了276个村庄的庄园，引进工商资本、引进能人开发，发展生态庄园经济，走一条独特的城镇化道路，

取得很好的效果，引起省里重视。他介绍，左权县与榆次区同样隶属晋中市，同样发展生态庄园经济，左权县充分利用现有村庄，榆次区则利用工矿废弃地，因地制宜，选择了一条适合自身的城镇化发展道路，却达到了同一个目的。

舞钢市委书记高永华认为，一个城市有没有魅力、有没有名气、有没有生命力，不在于政府办公楼、广场的高大上、马路的宽阔，而在于自身发展实力和潜力，城市发展要践行紧凑低碳的理念。

生态低碳城市发展与基础设施建设

国家发改委规划司副司周南表示，城市基础设施建设要看眼前，更要看长远；要注重效率，更要注重平衡。乔殿新指出，做强基础设施建设，城市更有魅力。杨保军指出，建设生态低碳城市，有两个支撑，即生态基础设施和人工基础设施，不能只关注人工设施，更要关注自然的生态设施。要用生态化理念认识城市，建设城市的基础设施。建设城市不能仅仅盯住好看，而人关注好用，要关注人的需求。毛传强表示，科学谋划、深度思考、生态低碳城市建设永远在路上。沈卫星总结说，良好的生态环境是最普惠的民生支持。

生态低碳城市建设与投融资体制改革

国家开发银行评审三局副局长梅世文指出，生态低碳城市建设的各个方面都离不开资金支持。城市政府要考虑如何盘活利用好城市现有的资源、资金和资产；如何对现有的投融资平台进行市场化改造，对下一步发展起到很好支撑；如何利用好现有政府财政资金，发挥四两拨千斤的杠杆作用；如何把现有城市基础设施资产打包推向市场，进行资产证券化等。在体制机制上要进一步加大改革和创新的力度。

中国人民银行官员认为，中小微企业贷款难，在于信用。孟加拉乡村银行创办者、诺奖得主尤努斯成功的原因在于孟加拉国民众普遍由宗教信仰支撑的信用。美国的网络贷款发展好，是因为



22 悉尼市政府推出《游客住宿行动计划》助力不断扩大的旅游市场



信用评价体系好。他指出，国内 P2P 等发展很快，官方总体上是鼓励这种金融创新的，但还没来得及出台相关规范措施。

城市中国网总编辑冯奎总结说，生态低碳城市的投融资改革有三个主要问题：一是把有限的资源、资产、资金投在哪些重要领域，使其更好促进城市生

悉尼市政府近日推出了一项全新行动计划，为建设住宿开发提供有利温床，其中包括备受亚洲游客青睐的中档酒店。

悉尼拥有逾 23,300 酒店客房，虽在全澳酒店住宿市场持领先地位，但专业调查表明，这些客房多为五星酒店级别，而市场需求却更多指向三星级选择。

悉尼市政府委托国际资本管理机构仲量联行（Jones Lang La Salle）进行的研究结果预示——未来七年里，将有 5,800 新建酒店客房陆续投放市场，其中半数目前已在建设之中。

悉尼市市长 Clover Moore 说：“悉尼是澳大利亚首屈一指的旅游城市，每年游客达 1,050 万人（10,500,000）。过去十年间，每年入住本市酒店的旅客人数增长了近 100 万人（1,000,000），且这一数目将持续增长。”

“2012 年，游客为悉尼市带来了逾 \$50 亿（5,000,000,000）的经济效益。游客在旅游业每支出 \$1 澳元，就会刺激其他产业创造 91 澳分的支出，这种乘数效应已超越矿业、农业和金融服务业数据。

“为了确保来到这座美丽城市的国内外游客能入住最适合自己的酒店，我们携手酒店和旅游业专家对客房住宿进行规划，以满足市场所需。”

态低碳；二是有哪些主体机构，他们会踊跃投入资金；三是要建立什么机制，促进资源、资产、资金通畅。他强调，政府财政资金重要，但远远不够，要大力发挥金融机构的创新作用，要改善投资环境，改善政策方面的瓶颈。■

澳大利亚旅游住宿协会（Tourism Accommodation Australia）新南威尔士州分会会长卡罗尔·诸撒贝（Carol Giuseppi）把这项行动计划描述为鼓励开发新酒店的“杰作”。

为了支持这项住宿行动计划（Accommodation Action Plan），悉尼市政府正在对一项提议进行审核。该提议欲将沙瑟街（Sussex Street）的一处废弃变电站改造成可容纳 163 间客房的四星级精品酒店。

该地址毗邻布里斯托尔酒店（Bristol Arms Hotel），邻近巴兰加鲁（Barangaroo）和英皇大街码头以东地段（King Street Wharf），地处悉尼快速发展地区。

房地产开发集团 Alfasi 认为应将该址的建筑高度限制提升 11.05 米，以增加该地酒店住宿建设的可行性。该提议现正在征询市政府许可。

随着越来越多中国游客的到来，市场上对三星级酒店客房的需求有望大幅增长，市政府正在与旅游机构紧密合作制订《游客住宿行动计划》（Visitor Accommodation Action Plan），以满足这种需求。

旅游业在悉尼经济版图中占据着至关重要的地位，为此，市政府已携手澳

大利亚旅游住宿协会、澳大利亚房地产协会（Property Council of Australia）、旅游交通论坛（Tourism Transport Forum）、澳大利亚旅游局（Tourism Australia）、新南威尔士州贸易与投资部（NSW Trade and Investment）和规划与环境部（Department of Planning and Environment）共同起草行动计划。

市长说：“计划中所提及的一项主要建议就是通过翻新街道、公园和巷道，为市内巷道文化注入新鲜活力，继续强有力的资助项目，并支持大型活动的开展等方面，延续我们现有的重要工作，将悉尼建设成为更具吸引力的旅游胜地。

“除此之外，市政府还在其它领域投资重大项目，如为悉尼轻轨建设项目斥资 \$2.2 亿（220,000,000）等。这些重大行动计划和投资项目将把悉尼建设成为更富色彩、充满活力的营商、居住和旅游之所。”

根据市政委员会批准的草案，市政府将鼓励在悉尼西部和南部靠近活力达令港（Darling Harbour Live）开发项目和轻轨线路等市内基础设施所在地修建三星级酒店，以降低开发成本。

市政府将对这些项目周边的区域划分进行审查，以鼓励修建适当的旅游住所设施。

未来五年，预计将有超过五十万平方米的废弃商业用地可供重新开发，该项住宿行动计划将确定其中是否有适合建设新酒店的场地。

市政府还将制订开发投资项目合作规程，并颁布开发指南，以扶持新住宿项目的开展，协助投资者物色开发场地，协商规划方案。■

23

纽约 42 街改造：让街道化身城市生态公园

目前有超过一半的地球人口居住在城市，然而世界上许多的城市规划和设计仍然遵循着五十年前发布的规划准则。由丹麦建筑团队 pinkcloud 设计的“第 42 街绿道”旨在改造美国最具标志性的街道之一，将其变成一个可持续的、充满活力并且是社区主导型的公园。

纽约人口的飞速增长对应的是城市各个社区更多的公共空间和更好的交通运输的需求。有鉴于此，42 街愿景提供了一个城市振兴、发展和可持续发展先例的机会。

绿道分为 11 个部分，分别对应于 42 街的 11 个地块。每个部分都有各自

地块的特点，是建立在 42 街的历史和传统之上。

根据纽约市电网比例得出的设计语言被利用到绿道的开发中，允许用模块化系统来定制公园的部件，以适应公园的新网格。这种系统非常高度灵活又非常有效的，允许不同类型的设计选择，维修方便，可承接季节性项目或单一的活动。这种灵活性可通过一个集成的智能手机应用程序进一步增强，使游客和附近居民直接连接到绿道，一年四季积极参与使用他们的公园。因此，绿道将成为世界上最大的数字化连接的城市生态系统。



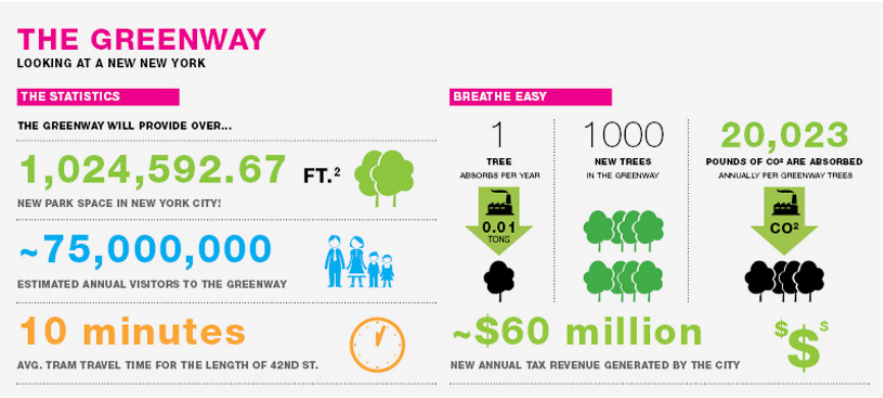
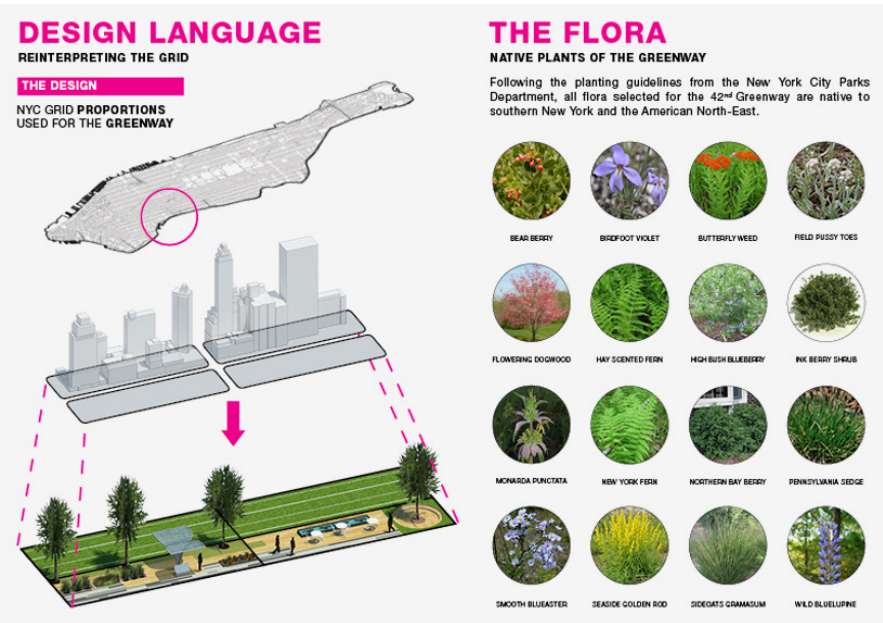
著名的地标包含特定的功能，如观景平台和雕塑花园



交通枢纽被改造成一个拥有大片草坪的大型开放式艺术画廊

42 街绿道设计向其周边地区致敬，如时代广场，布莱恩公园和纽约公共图书馆这样的地标，包含特定的功能，如观景平台，高架行人道和雕塑花园。西侧的住宅小区旨在鼓励积极健康的生活方式：包含一个城市海滩、运动区以及一个广阔的城市农场。交通枢纽如港务

局和中央车站被改造成一个拥有大片草坪的大型开放式艺术画廊，有着充足的座位和一个艺术的旋转策模。办公区变成一个舒缓的区域，配备了安静的客房和绿树小路。绿道电车系统最终将向南延伸到 34 街，形成了完整的交通循环，连接美国最繁忙的两条道路。



42 街绿道被设计成一种能量生产公园，产出足够维持自身的能源，同时将多余能量和材料传送到周围环境。通过自然生态系统的直接影响，促使了互惠互利的依存关系，使绿道将会成为美国第一个可持续性联网公园，并与周边社区的基础设施形成直接联系。沼气，雨水管理，太阳能 / 雨水收集和有机废

物回收被集成到公共空间设施内。绿道中一百万平方英尺的新公园空间将收集超过 2 千万加仑的雨水，产生 19000 兆瓦的电力和超过 5 万吨的堆肥。这个完全自我维持的公园直接连接到邻近的基础设施；将其多余的能源、净水和已回收的废物转送到周围居民区。1

Park Phasing TRANSFORMATION OF 42ND ST.

0 EXISTING 42ND

The existing layout of 42nd St. is entirely car centric.

1 TRAM INSTALLATION

The tram is installed by closing a single car lane on either sides of the street. The tracks are laid and waiting areas installed throughout the street.

2 GREENWAY IMPLEMENTATION

All lanes of traffic are closed and transformed into the new Greenway Park. Tram stations are installed with sustainability infrastructure and

3 GREENWAY FULL IMPLEMENTATION

The Greenway replaces the old sidewalk of 42nd St. All park amenities have been fully installed. 42nd St. is fully transformed into a park!

THE GREENWAY DESIGNED FOR RESILIENCE

THE TRAM DESIGN 01

SUSTAINABILITY

Digitally Connected A NEW LEVEL OF VISITOR CONNECTIVITY

The 42nd St. Greenway will be the world's largest digitally connected urban ecosystem.

The Greenway App allows visitors to interact and learn about the park's sustainability features and directly shape its future. Park modules can be monitored through the app to track usage such as solar energy, rain water collection and compost volumes. Also, app users can collectively re-program the park from individual module to special event accommodations.

- Real Time User-Data
- Real Time Energy-Data
- Vote for Seasonal Events
- Vote for New Park Components
- Report Maintenance Issues



MULTIPLE SEATING CONFIGURATIONS!

A KIT OF PARTS

SUSTAINABLE DUAL PURPOSE PARK

