

知识_道德_人文_产业

NO.12

2014年11月下

主办/科研与信息中心 内部材料 免费交流

同衡规划视界

TONGHENG PLANNING VIEW

规划周边

中国城市垃圾堆存累计侵占土地超过5亿平方米

热点解读

解振华：六方面推动绿色低碳发展 建立红线管控制度

国内要闻

中央农村工作会议闭幕：引导土地经营权有序流转

城市追踪

京津冀将建城市森林圈 绿屏相连 绿廊相通 绿环环绕

同衡规划视界

TONGHENG
PLANNING VIEW

NO.12

本期出刊 / 2014 年 05 月
创刊日期 / 2014 年 12 月
主 办 / 北京清华同衡规划设计研究院有限公司
编辑出版 / 科研与信息中心

国内要闻

DOMESTIC NEWS

- 03 全国发展和改革委员会召开 提出八项重点工作
- 05 不动产登记暂行条例 2015 年 3 月 1 日起施行
- 07 中央农村工作会议闭幕：引导土地经营权有序流转
- 09 第二批自贸区名单落地
- 16 张高丽：提升城市规划水平 加快完善城市基础设施

城市追踪

CITY TRACK

- 18 京津冀城市群
- 24 珠三角城市群
- 28 长三角城市群
- 30 华东地区
- 32 西南地区

法规动态

DYNAMIC REGULATION

- 35 《广州市城乡规划条例》获批 明年 3 月 1 日起施行

规划周边

PLANNING SURROUGDING

- 45 中国耕地退化面积超 40% 化肥过量使用超标近 2 倍
- 46 中国城市垃圾堆存累计侵占土地超过 5 亿平方米
- 48 国外如何推进生态建设：标准严苛 注重细节

热点解读

HOT READ

- 37 中央经济工作会议解读：“新常态”成经济大逻辑
- 40 土地制度改革试点启幕 “三权分置”思想是指针
- 43 解振华：六方面推动绿色低碳发展 建立红线管控制度

国际频道

INTERNATIONAL CHANNEL

- 53 国际会议
- 57 城市新思路
- 60 建设开发
- 63 获奖设计

論規天家
衡劃下國

同
衡
書
於
清
華
園

国内要闻

DOMESTIC NEWS

01 全国发展和改革工作会议召开 提出八项重点工作

12月12日，全国发展和改革工作会议在京召开，学习贯彻中央经济工作会议精神，安排部署2015年发展改革工作。国家发改委党组书记、主任徐绍史在会上作了题为“改革创新 奋力开拓 努力做好新常态下发展改革工作”的报告。国家发改委党组副书记、副主任朱之鑫主持会议。

会议指出，今年以来，面对严峻复杂的国内外环境，党中央国务院团结带领全国人民，牢牢把握发展大势，坚持稳中求进工作总基调，按照宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的思路，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，创新宏观调控思路和方式，经济发展在新常态下保持总体平稳。发展改革系统在党中央国务院的正确领导下，坚持探索创新，着力深化改革，上下联动，统筹协调业务党务队伍建设，当好参谋、抓好落实，作出了新的贡献。一是备好用好政策工具箱，创造性地贯彻落实中央宏观调控决策部署。创新经济形势分析机制，强化经济运行预测监测和政策预研储备，积极提出政策建议，加强政策综合协调和分工落实。二是突出重点加强协调，狠抓改革任务落地。认真落实党中央国务院确定的年度重点改革任务，行政审批、项目核准、投融资、价格等改革取得重大进展，投资走出去的带动效应明显增强。三是全力打好投资组合拳，有效发挥投资稳增长的关键作用。围绕“投什么”、“谁来投”、“怎么投”3个重大问题，启动实施了7大类重大投资工程包，深化投融资体制改革，做了大量创新性工作，调动了社会资本的积极性。四是着眼区域发展新布局，扎实推进三大战略。认真落实“一带一路”战略构想，积极推进京津冀协同发展战略，推动实施长江经济带战略，制定了一批促进城乡区域协调发展的规划和政策，促进各地区在更高水平更高层次开发开放，推动形成国内外联动、东中西统筹、南北方协

调的发展新格局。五是有扶有控促调整，推进产业结构优化升级和核心竞争力提升。支持农业基础设施建设，强化战略性新兴产业支撑作用，优化产业布局 and 化解产能严重过剩矛盾，加快发展生产性服务业。六是政策累积效应进一步显现，节能减排取得“十二五”以来最大进展。节能减排综合协调力度加大，污染治理全面推进，应对气候变化工作深入开展。七是着眼补短板兜底线，大力促进民生改善和社会事业改革发展。健全基层就业和社会保障服务设施，提升社会事业发展水平，加强保障性住房建设，全力做好重大自然灾害抢险救援和灾后恢复重建。

会议认为，在全系统的共同努力下，发展改革工作取得新的成绩，呈现出不少新的特点，也形成了一些新的认识和体会。一是必须改革创新，自觉破除思维定势、行为惯性和路径依赖，坚持谋大事、议大事、抓大事，以敢闯的锐气和会闯的睿智，加快思维创新、路径探索和制度供给。二是必须善于谋划，抓住苗头性、倾向性、潜在性问题，强化经济运行预测监测和政策预研储备，备好用好政策工具箱。三是必须狠抓落实，搞好工作布局，设计好平台、路径、抓手，确保战略、规划、政策落实到位。四是必须虚事实做，以问题为导向，以转化为目标，加强重大问题的研究和成果转化，强化议题的谋划塑造设置，多提创新性建议，多做原创性工作。五是必须实事做好，围绕补短板、调结构、增加公共产品供给，瞄准经济社会发展的薄弱环节，鼓励引导社会资本参与，抓好重大工程、重大项目的谋划和实施。六是必须上下联动，增强系统认同，打造良性互动的合作平台，凝心聚力贯彻落实党中央国务院决策部署。

会议强调，在中央经济工作会议上，习近平总书记、李克强总理明确指出，我国经济发展进入新常态。这是中央全面总结发展经验，准确研判当前形势和

未来走势，作出的重大战略判断，充分展示了中央高瞻远瞩的战略眼光和处变不惊的决策定力。发展改革系统一定要认真学习，深化理解，自觉把思想和行动统一到中央的认识和判断上来，全面认识新常态、主动适应新常态、积极引领新常态，既要坚定信心、保持定力，抓住用好新常态蕴含的新机遇，又要高度重视面临的风险和挑战，增强忧患意识和底线思维，趋利避害、顺势而为，促进科学发展、可持续发展、包容性发展。要做到“三个调适”，一是调适理念，要毫不动摇坚持以经济建设为中心，处理好经济发展质和量的关系，把握好稳增长和调结构的平衡点，既抓住时机加快转方式调结构，又防止经济增速惯性下滑，确保经济运行在合理区间。二是调适政策，适应速度变化，促进结构优化，利于动力转换，加强政策创新，使多重目标、多项改革和各类政策之间联动协调平衡。三是调适方法，探索创新分析评价方法，探寻经济变量间的新规律。

会议要求，明年的发展改革工作，要按照中央确定的大政方针，主动适应经济发展新常态，通过创新宏观调控保持经济运行在合理区间，通过全面深化改革进一步释放市场活力，通过创新驱动加快转换发展动力，通过转方式调结构不断提升发展质量和效益，全面实现“十二五”规划目标任务。要坚持稳中求进、改革创新、主动作为，坚持识大局、谋长远、抓大事，坚持调适理念、调适政策、调适方法，高度关注经济运行中的苗头性、倾向性、潜在性问题，紧紧扭住重大问题、重大战略、重大规划、重大政策、重大改革、重大工程，多提创新性建议，多做原创性工作。在工作安排上，围绕经济平稳增长，深入发掘需求潜力并重点抓落实和完善重大投资工程包，发挥好投资稳增长的关键作用；围绕全面深化改革，认真完成党中央国务院确定的年度改革任务，重点抓好审

批制度、项目核准、投融资、价格等有利于经济平稳增长和质量效益提升的改革；围绕产业转型升级，把需求管理和供给管理、竞争政策和产业政策有机结合起来，突出抓好化解过剩产能、传统产业升级和培育新增长点；围绕城乡区域协调发展，重点抓好四大板块、三大战略，积极稳妥推进新型城镇化；围绕发展开放型经济，更加注重发挥投资走出去的带动作用，重点是产业和装备走出去。

会议提出了明年发展改革重点工作，主要包括八个方面。一是多管齐下拓展有效需求，保持经济运行在合理区间。二是更加积极主动地深化改革扩大开放，使改革新红利更多转化为发展新动力。三是加快机制创新和结构调整，努力保持农业农村发展的势头。四是创新引领产业结构升级，积极发现培育新增长点。五是落实区域协调发展新思维，打造发展空间新格局。六是加快推进绿色循环低碳发展，保护改善生态环境。七是完善基本公共服务体系，更加注重民生保障。八是加强规划编制，共绘“十三五”发展蓝图。

会议强调，发展改革系统要加快转型，这既有外在的要求，也有内在的需要。党的十八大以来，中央对社会主义经济、政治、文化、社会和生态文明建设作出了全面安排，对全面深化改革、全面推进依法治国进行了总体部署。这些目标和任务都与发展改革系统履职密切相关。当前发展改革系统特别是国家发改委处在一个关键时期和重要关头，面临着经济下行压力大、改革开放任务很重、转变职能还不到位、干部队伍建设亟待加强、系列腐败案件冲击等严峻挑战。

会议要求，发展改革系统必须主动适应新形势新任务新要求，勇于自我革命，更加自觉地学习新知识新本领，探索新路径新方法，开辟新职能新领域，更加自觉地转变管理理念、管理职能、

02 不动产登记暂行条例 2015年3月1日起施行

管理方式、管理作风，以更大决心、下更大力气加快转型。一要加快转变职能，强化创新型机关建设。坚持谋大事议大事抓大事，真正实现从微观向宏观、从审批向监管、从项目安排向制度设计、从单打独斗向纵横协管的转变。二要改进党风政风作风，强化机关党的建设。坚持业务党务队伍统筹融合，着力抓好党建，落实好“两个”责任，深入推进作风建设。加快简政放权，推进审批公开，完善资金分配管理办法，加强干部轮岗交流，强化案例教育和警示教育，加大案件查办力度，坚决打赢反腐败这场输不起的斗争。三要推进依法行政，强化法治机关建设。以法治机关建设统领各项制度建设，深入推进依法行政，加快职权法定进程。四要狠抓工作落实，强化执行力建设。坚持高标准、严要求、快节奏，在状态、有激情，创新狠抓工作落实的机制，加强协调配合，强化督

据中国政府网消息，中华人民共和国国务院令 第656号 公布《不动产登记暂行条例》，自2015年3月1日起施行。

从已经公布的条例全文来看，共分为六章三十五条，内容涉及不动产登记簿、登记程序、登记信息共享与保护以及法律责任等。

其中第二十三条规定，国务院国土资源主管部门应当会同有关部门建立统一的不动产登记信息管理基础平台。各级不动产登记机构登记的信息应当纳入统一的不动产登记信息管理基础平台，确保国家、省、市、县四级登记信息的实时共享。

业内人士指出，多层次信息共享制度的建立，将解决不动产登记信息的全

查督办和考核问责，做到重要事项件件有着落、事事有回音。五要加强上下联动，强化系统合力建设。国家发改委要强化对地方发改部门的指导、协调和培训。地方发改部门要支持配合国家发改委工作，及时总结有效做法和成功经验，多提建设性意见和建议。

国家发展改革委主任、副主任、党组成员，副部长以上老同志，秘书长、副秘书长，各司（厅、局、室），各直属、联系单位主要负责同志，国家粮食局、国家能源局负责同志出席会议。各省、自治区、直辖市，计划单列市及副省级省会城市，新疆生产建设兵团发展改革委主任、物价局局长，政府负责经济运行调节、节能工作职能部门主要负责同志出席会议。①

国联网问题，并为未来部分政策实施提供基础数据来源。但制度发挥作用还有赖于信息共享制度执行细则的落地和完善。

不动产登记条例出台艰难

目前中国的不动产登记较为分散，土地使用权在土地管理部门登记，房屋在房产管理部门登记，草原、滩涂在农业部登记，林业资源在林业局登记等。这种分散登记的做法，信息不公开、不透明、不对称，被管理部门认为不再适应社会发展的需要。

早在2013年3月底，《国务院机构改革和职能转变方案》就要求出台并实施不动产统一登记制度，并且在2014年6月底前出台不动产登记条例。

2013年11月20日，国务院召开常务会议，正式宣布整合不动产登记职责、建立不动产统一登记制度，将分散在多个部门的不动产登记职责整合由国土部承担。

今年两会期间，国土部再次明确将尽快出台不动产登记条例。3月底，不动产统一登记工作领导小组成立；5月，国家不动产登记局正式挂牌。6月，针对不动产登记信息平台的研究设计正式启动。今年8月15日，国务院法制办公室就《不动产登记暂行条例（征求意见稿）》公开征求意见，《征求意见稿》共6章30条。

11月，国土资源部不动产登记中心成立，主要承担不动产登记相关政策、业务、技术等方面支撑工作和国土资源法律事务工作。

12月3日，中新网报道，据参与制定条例的专家透露，《不动产登记暂行条例》很快就要公布，最快年底前。如无意外，将于明年3月1日起实施。

而今天（12月23日），《不动产登记暂行条例》在酝酿多时后，终于正式公布。

四级登记信息实时共享 明年3月起施行

据悉，与征求意见稿相比，已公布的条例主要涉及明确不动产登记类型、调整了登记审查要求、增加了登记错误的赔偿责任规定等5处修改。

该条例共6章35条，将于2015年3月1日起正式施行。内容包括不动产登记适用对象、执行部门以及登记程序、信息共享和法律责任。条例规定，集体土地所有权、房屋等建筑物、构筑物所有权，森林、林木所有权，耕地、林地、草地等土地承包经营权，建设用地使用权，宅基地使用权，海域使用权，地役权，抵押权和法律规定需要登记的其他不动产权利等均为不动产登记适用对象。

据权威人士称，条例在登记程序、法律责任方面没有明显改动。但在信息共享方面，条例提出，未来各级不动产登记信息将统一纳入国土部牵头建立的不动产登记信息管理平台，并确保国家、省、市、县四级登记信息实时共享，这意味着不动产登记信息将在国土系统内部各级共享。此外，国土、公安、民政、财政、税务、工商、金融、审计、统计等部门也应加强彼此之间不动产登记有关信息的互通共享。

业内人士指出，多层次信息共享制度的建立，将解决不动产登记信息的全国联网问题，并为未来部分政策实施提供基础数据来源。但制度发挥作用还有赖于信息共享制度执行细则的落地和完善。

据《21世纪经济报道》消息，参与制定该条例的中国社会科学院法学研究所研究员孙宪忠称，“条例”的出台对于推进不动产统一登记的作用很大，条例只是原则性条款，真正落地需要具体的操作细则。

国土部法律中心户权户籍处总登记师刘燕萍也在一次专家研讨会上透露，国土部目前正在研究起草暂行条例的操作细则。

东方证券预期不动产登记条例出台对房地产市场影响中性。条例的出台导致投资者预期反腐风暴可能带来楼盘抛售，以及房产税可能进一步扩大范围。

“不动产统一登记一方面可以为房产税的开征做铺垫；另一方面，不动产统一登记后也可以更清楚的了解全国不动产的数据和分布、闲置情况，也将成为长效机制的权威基础资料。”北京大岳咨询有限责任公司总经理金永祥如是表示。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军则表示，“房产是各界民众都很关注的焦点问题，不动产统一登记将摸清房产底数，为房产税、遗产税的开征奠定基础，对于规范房地产市场和房地

产调控有重要意义。”

不动产登记已经开启试点

虽然不动产登记条例于明年3月才正式实行，但各地不动产登记的准备工作已经铺开，多地出台了总体方案，并开展不动产统一登记试点。

根据国土部的数据，全国106个重点城市中，已经有约50%的城市启动了不动产统一登记相关工作。在30个启动相关工作的省份中，河北、山东、江苏、山西、辽宁、陕西、青海等11省已基本完成不动产登记省级职责整合。其中，北京、辽宁、黑龙江、广东、四川、甘肃、贵州、上海、青海等9个省份明确成立了不动产统一登记领导小组。

广西11月13日发布《广西壮族自治区不动产统一登记工作方案》，明确2017年实行信息共享，依法公开查询；福建出台的《福建省不动产统一登记工作实施方案》提出，2015年6月底前，全省市、县（区）要基本完成不动产登记职责的整合，并按照国家和省里的部署，做好机构组建、工作融合、平台建设等工作，实施不动产统一登记。

更值得一提的是，根据国土部的部署，不动产统一登记已经启动试点，并

详情请点击查看附件

03 中央农村工作会议闭幕：引导土地经营权有序流转

12月22日至23日，一年一度的中央农村工作会议在北京举行。会议讨论了《中共中央国务院关于进一步深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见（讨论稿）》。国务院总理李克强出席会议并作重要讲话，国务院副总理张高丽出席会议。

会议强调，推进农业现代化，要坚持把保障国家粮食安全作为首要任务。一是大力发展农业产业化。促进一二三

将在执行层面上探讨如何落地不动产统一登记。

例如贵州将在仁怀市、威宁县、白云区、七星关区、都匀市、松桃县、思南县等7个县（市、区）开展县级不动产统一登记制度试点工作；湖南则决定在长沙浏阳市、常德澧县、怀化芷江侗族自治县先行启动不动产统一登记试点。

《21世纪经济报道》刊文称，10月下旬，国土资源部地籍司司长、不动产登记局局长王广华一行到泸州市调研不动产统一登记工作透露，四川泸州市被国土部列为全国不动产统一登记试点市之一。

泸州市国土局的人士称，2015年，将在国土部和省国土厅的指导下，搭建并试运行不动产统一登记信息平台，明年下半年，试运行的信息平台计划进入模拟登记，即测试阶段。

这似乎也 and 国土部明确的不动产统一登记制度时间表相近，2014年建立统一登记的基础性制度，2015年推进统一登记制度的实施过渡，2016年全面实施统一登记制度，2018年前，不动产登记信息管理基础平台投入运行，不动产统一登记体系基本形成。■

产业融合互动。二是积极发展多种形式适度规模经营。引导和规范土地经营权有序流转，发展各类新型农业经营主体，避免“非粮化”“非农化”。三是建设资源节约、环境友好农业。四是加大农业政策和资金投入力度。统筹整合涉农资金，创新农业投融资机制，健全金融支农制度。五是用好两个市场、两种资源。

会议指出，挖掘农民这个最大群体

的消费潜力，可以更好发挥消费的基础作用；农业农村基础设施和公共服务落后，有巨大新增投资需求，用好这个空间，可以更好发挥投资的关键作用；做大做强农业产业，可以形成很多新产业、新业态、新模式，培育新的经济增长点。

立足粮食安全

中国社科院农发所研究员李国祥表示，2015年中央“一号文件”的主题将围绕“进一步深化农村改革加快推进农业现代化”，而其最终的目的是要保障中国的粮食安全。中央农村工作会议就此提出的五条具体措施最终都是围绕着粮食安全这一主题而来。

此次中央农村工作会议强调，随着国内外环境条件变化和长期粗放式经营积累的深层次矛盾逐步显现，农业持续稳定发展面临的挑战前所未有。

近年来，国内主要农产品价格超过进口价格，而生产成本在不断上升；农业生态环境受损，耕地、淡水等资源紧张。

中央农村工作领导小组副组长陈锡文在近期的一次论坛上表示，中国目前每年进口8400多万吨粮食，除6000多万吨大豆外，谷物进口也达到近1500万吨。此外，中国每年还要进口450万吨棉花，454万吨食糖，809万吨植物油。

李国祥表示，此次会议再次提出用好国内国外两种资源，实际上中国利用国外资源的力度还可以再加大一点，例如农产品进口虽然逐年加大，但主粮进口量占国内总产值的比重依然在安全红线内，因此还有一定的余地。同时，今年中央加紧部署农垦改革，力促一些农垦企业巨头到国外去开拓资源。“当然，中国这样的大国，农业问题最终还是要立足本国。”李国祥称。

引导土地经营权有序流转

中央农村工作会议要求，发挥好新型城镇化对农业现代化的辐射带动作用。

用。着力解决好现有“三个1亿人”问题，引导城市现代生产要素向农业农村流动，多渠道促进农民增收。积极稳妥推进新农村建设，加快贫困地区脱贫致富步伐。

对此，中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田表示，从今年政府工作报告对农村工作的相关表述就可以看出，中央还将继续加大对农村的投入，这包括农村水利设施、饮水安全以及其他一些基础设施和公共服务。一方面，这可以夯实农业的基石，确保农业增产、农民增收；另一方面，这也是在宏观经济形势不景气下政府刺激政策的着力点，农业发展农民增收之后也有利于培育农村市场，扩大国内的需求。“因此未来对农村的投资依然会保持强劲势头。”郑风田表示。

此次全国农村工作会议提出明年的工作任务包括：引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营；扩大土地承包经营权确权登记颁证试点，夯实农业经营体制创新基础等。

发展适度规模经营其实早在数年前已经在酝酿。今年11月21日，中共中央办公厅、国务院办公厅正式印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》。

国务院发展研究中心农村经济部一位人士向21世纪经济报道记者表示，适度规模经营的前提是做好农村产权的确权颁证登记工作，然后进行土地的有序流转。“当然，该种地的地方不能去种其他东西。也就是说要防止‘非农化’和‘非粮化’现象。”上述人士称。

上述国研中心农村经济部人士称，农地流转、适度经营、培育新型经营主体应该是明年乃至未来数年农村工作的主题之一。

该人士称，今年中央农村工作会议的另一主题是深化农村改革，其中包括推进农村集体产权制度改革等。

2014年9月29日，中央深改组第

04 第二批自贸区名单落定

五次会议审议了《关于引导农村土地承包经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》、《积极发展农民股份合作赋予集体资产股份权能改革试点方案》。12月2日，中央深改组第七次会议审议了《关于农村土地征收、集体经营性建

第二批自贸区名单落定，广东、天津和福建成为赢家。

在12月12日召开的国务院常务会议上，国务院总理李克强正式宣布了中国自贸区扩围的消息。记者从多位知情人士处获悉，这次国务院常务会议明确提出，要像上海自贸试验区那样在三地建立自由贸易园区，但只是给了一个框架，3地自由贸易园区方案还需要“抓紧制定”，并提请全国人大常委会授权调整实施相关法律规定；广东、天津自贸园区方案分别在2013年年底和2014年1月就通过了部委层面的批复，今年4月份之后，两地自贸区方案被要求再作修改，等待国务院批复；而“黑马”福建自贸园区方案，至今还在商务部等部委层面调整。

在经济发展进入新常态的形势下，4个承担中国建立和完善现代治理体系改革任务的自由贸易园区，在对外探索上与国际规则相接轨，对内则以扩大开放来倒逼和深化改革。他们在中国目前的经济改革过程中承担着极为重要的任务——“啃改革中最硬的骨头”。

需要注意的是，四个自由贸易园区的英文称作Free Trade Zone，简称FTZ。而国际上的自贸区则指多个主权国家或地区就贸易开放、取消关税壁垒、降低关税而达成的互惠互利的双边或多边贸易政策，英文为Free Trade Area，

设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》。

简称FTA，例如中国刚刚完成实质性谈判的中韩自贸区和中澳自贸区。前者中四大自贸园区属于狭义上的自贸区。

自贸区将啃硬骨头

历史是相似的，又是不同的。

如今的上海、广东、天津和福建的四大自贸区，不禁让人联想到改革开放初期的深圳、厦门、珠海和汕头四大经济特区。两者都是改革开放先行先试的创举，都属于“啃改革的硬骨头”。

现在回头看，当年深圳经济特区先行先试设立的出口加工企业似乎也没什么“高大上”，但深圳经济特区解决的是意识形态能否“转过弯”来的问题。按照西方标准建立企业、允许公司有差别和企业利润的存在等问题，在1979年的确是个重大突破。

现在，上海自贸试验区正在试行的金融服务业开放、政府职能转变、现代治理能力的完善等，包括事前审批转为事中事后监管等改革，都是倡导了很多年但没有落实的理念。所以，两个时期的四个特殊区域，都是“啃改革硬骨头”的开始。

但二者也有很大的不同。

四大经济特区当年获批建立时，没有明确的改革时间表，没规定“几年时间一定要达到某个目标、建成什么结果”，没有时间表和具体任务，意味着

深圳经济特区可以在一个一穷二白的小渔村的基础上，摸着石头慢慢过河；而上海自贸试验区在酝酿期，就承载着3年内建成可复制可推广的整套现代治理体系的重任，其建设是在已有基础的外高桥综合保税区等4个特殊监管区域上进行的。此次国务院常务会议明确要求，广东、天津和福建三个新自由贸易园区，是在已有的园区和新区基础上建立，而不是重新规划、从无到有。

现在的自由贸易园区比起当年的四大特区，目的性更强、时间更紧迫、压力更大。与当年四大特区建立时，一下子把企业的税收降至15%不同，四大自由贸易园区强调不会有特殊的优惠性政策、不准备打造“政策洼地”，目的是建立良好的现代市场经济体制和国际营商环境。而这种环境的建立，绝非一朝一夕可以实现。

反映在企业的热情上，跟当初四大经济特区建立时企业扎堆进驻不同，当下有进驻自由贸易园区意愿的企业更多趋于理性。

一些外资企业反映，感觉不到上海自贸试验区开放的“巨大影响”。外资企业希望看到完备的法律、高效的政府监管、具有国际规范的税收等各种制度完善的营商环境，也自然会把上海自贸试验区跟西方国家的自贸区作对比。正因如此，上海自贸试验区在“软件”上的建立更需时间，对企业的效果也不是爆炸式的，而是潜移默化式的。

福建主打“台海牌”

记者从相关渠道了解到，在第二批自贸园区名单中，福建方案没有最后敲定，但可以肯定的是，其中将包含厦门和平潭两个片区，但最终能有多少区域划入自贸园区范畴还未确定。

福建自由贸易园区起初申报的范围包括厦门、平潭、福州和泉州四个片区，总面积达450多平方公里。按照其初步申报方案，福州探索全方位开放；厦门

立足于现代服务业等新型业态；平潭综合实验区重在对台；泉州定位生产性服务业合作。但目前据知情人士透露，福州和泉州片区是否能纳入自贸园区还待确定。

厦门作为经济特区，最具备试验条件，厦门的综合保税区、两岸金融中心、海沧港区、厦门东渡港区都有不错的条件。知情人士称，厦门综合保税区肯定包括在自贸园区里，但不一定所有范围都能包括进去。

“现在，福建自贸园区包括哪几个点、这几个点里的园区和新区哪些能划进去还在调整。”曾为福建自贸园区方案提供咨询建议的上海财经大学教授、自贸区研究院秘书长陈波对记者说。

福建自贸园区的获批，很大程度上得益于其打出的“台海经济一体化”这张牌。

“如果台湾地区的自由经济区与福建自贸园区对接，两岸建立了一体化的自由经济区，那么对台湾地方的经济拉动作用将十分明显。”陈波说，这张“经济牌”打好的话，肯定有利于两岸政治关系稳定。这也是福建自贸园区要加速落地的现实原因。

此外，由于有了上海自贸试验区的经验，福建自贸园区借鉴加创新的进度指日可待。

上海金融经验暂难复制

关于上海自贸试验区可复制、可推广的经验，12日的国务院常务会议提出，除涉及法律修订等事项外，在全国推广包括投资、贸易、金融、服务业开放和事中事后监管等方面的28项改革试点经验，在全国其他海关特殊监管区域推广6项海关监管和检验检疫制度创新措施。

陈波说，海关6项监管检验检疫制度创新措施在全国推广起来难度和风险系数最低，“上海自贸试验区的海关监管效率比较高，海关6项改革推广到全

国不存在风险。”

9月，长三角开始通关一体化试点，现在京津冀和粤港澳也开始施行通关一体化。这3地的通关一体化已经辐射到中国主要的经济区域，因此推广到全国难度较小。

而“包括投资、贸易、金融、服务业开放和事中事后监管等方面的28项改革试点经验”，陈波认为有一些选项可复制推广的力度估计不会很大，尤其是金融开放。“因为金融开放在上海自贸试验区内部的力度都不是很大，所以它的复制推广力度就会更小。”他认为，金融方面300万美元以下的小额外币存款利率市场化由上海市推广到全国比较可行。此外，不涉及国家安全和经济产业安全、风险也不大的制造业、服务业开放也可向全国推广。

对3个即将新建的自贸园区来说，上海自贸试验区的外商投资备案改革、负面清单管理制度是可以借鉴的。

陈波认为，这3地的负面清单跟上海差别不会太大，总体相似，在地区特色部分将会有微调。上海自贸试验区的负面清单几乎涵盖了中国所有产业，60%的内容不属于上海自贸试验区内，所以说上海为别地的自贸园区负面清单试验已经打下了基础。

陈波称，未来粤港澳自贸园区主要学习和借鉴港澳的高端服务业和金融业、天津自贸园区主要优势是远洋航运船舶以及相关的融资租赁、福建自贸园区主打台海经济一体化，在这些优势和特色上，各园区的负面清单也许会有差异。

4家自贸园区竞争，能够促进改革进度。

陈波认为，粤港澳自贸区可能实践会更快一点，在政策落地和有效性方面可能比上海效果还要好。“长期以来广东处于东南沿海前哨位置，思维灵活性强，改革决心比其他地方要大。”

中部六省的内贸机会

西部某省商务厅负责人曾提出，希望此轮自贸园区的改革试点也能给西部个机会：“改革开放就是从东南沿海先开始的，西部老是最后被惠及。这次希望国家能够一视同仁。”但最后自贸园区都给了沿海城市。

对此，国内学者的意见也不统一，有学者认为内陆城市和沿边城市也可以设立自贸园区。

但陈波认为，自贸园区没有必要遍地开花。“就像现在的保税区一样。这几年新设的综合保税区，意义都不大。因为已经太晚了。中间品贸易自由化早就突破了保税区的范围，区内外差别不大。”

目前，上海自贸试验区一期改革任务给的期限是3年，3年之后还要进行哪些改革尚未知。如果全面开花，上海自贸试验区在某种程度上来说，已经没有试验的必要了。

“各地都想为自己要一点政策，拉动当地经济发展。”陈波表示，但中西部城市是否具备自贸园区试点的基础，得打一个问号。“某些省份的年贸易量，还比不上苏南一个城市的贸易额。那么少的贸易量，如何进行自由贸易园区改革呢？如何依葫芦画瓢借鉴上海自贸试验区关于贸易便利化的措施呢？”

在陈波看来，西部城市不需要像上海自贸试验区那样的自贸园区，而是需要像上海自贸试验区那样的精神，也就是中央放权、地方政府根据各自经济发展特点制定出自己的改革政策并且有权力去实施的精神。

他举例道，在一个贸易量不大的中部城市，该市的自主创新园区和综合保税区大面积重合，却设立了两个海关。“部委‘婆婆’多，监管和干预太多，地方想要改革举步维艰。中西部城市其实要明白，要的不是政策，而是国务院授权部委松绑。”陈波说，如果能够从

国务院层面获得部委授权松绑，即使没有“自贸园区”这顶帽子，那么地方的诉求也达到了。

从现实来看，西部省市仍然保有15%的税收优惠，沿海省市有政策，只有中部六省（河南、山西、湖北、湖南、安徽、江西），优惠和先行先试的机会都没“捞着”。陈波认为，中部六省具有申请改革试点的机会，但重点不是外贸，而是内贸。“中国非常需要设立一个内贸流通体制改革试验区。”陈波说。

中国作为全球第一货物贸易大国，再向实物贸易发展的空间不大，外贸壁垒已消除得差不多了，但内贸流通体制一直是多年未破的顽疾，他进一步表示，“内贸的改革尝试应该从中部六省的某个城市或区域开始，中部具备产业、资源和地缘的试验条件。如果能将内贸市场流通的试验做好、研究如何打破内贸壁垒，这就取得了跟上海等四大自贸园区一样的改革成果和意义。”

商务部新闻发言人沈丹阳也称，相比于外贸、外经贸领域，内贸的法律法规很少，商务部今年的《商品流通法》、《报废机动车回收拆解管理条例》、《典当业管理条例》、《零售商供应商公平交易管理条例》“一法三条例”已列入到国务院2014年立法工作计划。

天津自贸园区挂牌在即 有望对接中韩自贸协定

如果按照上海自贸试验区从获批到挂牌成立的速度，天津自贸园区挂牌成立应该是在两个多月之后。根据天津自贸园区此前的方案，天津的特色和定位很明确：远洋、航运船舶以及相关的融资租赁。

上海财经大学教授、自贸区研究院秘书长陈波告诉记者，天津自贸园区还有两个区域利好：东北亚区域经济合作，已经大致敲定的中韩自贸区以及正在谈判中的中日韩自贸区。明年中韩自贸区有望正式实施，届时天津自贸园区还可

以成为中韩自贸区框架协定的试验先导区。

较早探索自贸园区

2013年夏，天津东疆保税港区就提交了自贸园区方案申请，与上海自贸试验区提交方案是同一时段。天津港集团也于当年启动了东疆二岛规划，计划5年内投资500亿~600亿元填海造地40平方公里，作为自贸园区获批后的载体。

东疆保税港区自2006年获批起就在探索自贸园区建设，在2007年12月一期封关时，获得的贸易便利化政策已经接近自由贸易园区的标准。

2013年12月27日，国务院总理李克强在视察天津时，天津市委召开常委会议，在金融租赁方面重点提到：天津东疆保税港区作为中国融资租赁产业集聚区，凭借多项全国领先的融资租赁创新模式，已经成为中国航空租赁中心。未来，配合滨海新区投资与服务贸易便利化，东疆将在租赁产品、拓宽融资渠道等方面进一步发力。

天津市商务委员会副主任李胜利曾对记者表示，天津融资租赁在全国做得最好，早就开始先行先试，这是向自贸园区转型和探索中的一个步骤。

但东疆保税港区一期只有30平方公里，面积有限。记者今年4月份从天津滨海新区官员处得知，除了东疆保税港区外，天津自贸园区申请方案中还包括了天津港保税区以及中心商务区，面积约为65平方公里。

不论如何，天津滨海新区是天津自贸园区承载主体。其目前包括七个功能区，分别是天津经济技术开发区、中新天津生态城、滨海高新区、中心商务区、天津港保税区、东疆保税港区和临港经济区。但有知情人士说，天津自贸园区又将空港保税区纳入，面积一下子达到260多平方公里。

不管最终获批到底能包括多大地方，天津自贸园区的定位一直没有特别

大的改动。今年1月，天津自贸园区方案走完了部委评估程序。

借力中韩自贸协定

今年11月，天津市委常委、滨海新区区委书记、区长宗国英在滨海新区“凝心聚力创新发展”大讨论活动动员大会上称，滨海新区还将是全国第二个自贸园区的承接地，未来发展前景无比广阔。

据陈波分析，目前广东、天津、福建三地的自贸园区在面积上可能申报的范围太大，还需要修改。

广东申报的粤港澳自贸园区包括广州南沙新区、深圳前海新区、珠海横琴新区以及广州白云机场综合保税区，总面积为900多平方公里。福建版本也有450多平方公里。而上海自贸试验区只有28.78平方公里。

其实，在上海自贸试验区于2013年8月22日经国务院正式批准设立的会议上，上海方面曾提出将主城区100多平方公里的临港新城也加进自贸园区范围，但没有获批。

今年3月，上海自贸试验区管委会将办公地点从外高桥综合保税区搬到临港新城，认为扩容应该为期不远。国务院总理李克强在今年9月18日视察上海自贸试验区时，也提出自贸试验区该扩大了。但12月12日的国务院常务会议上，依然未提上海自贸试验区扩容之事，只说了上海自贸区部分内容可以辐射到浦东新区。

由此可见，依照上海的标准，三地自贸园区的面积太大，而改革试验又要求风险可控。

陈波认为，天津自贸园区有一个直接的地缘利好，就是已基本达成的中韩自贸协定。

近年来，天津凭借区域优势成为中国北方重要的对外贸易发展地区和韩国企业投资热点地区。根据统计，截至今年10月，韩国在天津投资企业近3300家，包括三星、韩华、SK和LG等跨国

知名企业。

天津自贸园区的获批将有望对接高水平的中韩自贸协定，届时天津和韩国的投资及贸易将更快增长。

借力临港澳优势 广东自贸园区“3+1”模式待考

作为名单中最有希望的申报者，广东自贸园区上榜的消息并未让人感到意外。广东省商务厅第一时间对外表示，广东自贸园区将以制度创新为核心，以深化粤港澳合作为重点。以上海自贸试验区试点内容为主题，结合毗邻港澳的地域特点，扎实推进申报工作，积极做好试点工作，争取早日挂牌。

不过，截至目前，广东自贸区的涵盖范围和细则仍是悬念，尚未落地。

昨日（12月14日），广州市社科院高级研究员彭澎对记者表示，广东自贸园区经济实力强大、资源丰富，且临近港澳，但“3+1”的方案还需统筹、细化，以形成合力共同发展，避免因过度重合形成竞争。

自贸园区涵盖范围尚未落地

一直以来，广东的粤港澳自贸园区方案，被认为是最有可能获批的。根据此前媒体透露的消息，广东2013年12月份上报国务院的自贸园区方案为“3+1”模式，包括广州南沙新区、深圳前海新区、珠海横琴新区以及广州白云机场综合保税区，总面积为931.385平方公里。

在广东自贸园区获准消息传出后，广州南沙区一位不愿具名的官员对记者表示，刚刚得知消息，不过，尚不清楚获批方案具体内容。

彭澎分析称，广东自贸园区应为由空港经济区与南沙、前海、横琴组成的“3+1”模式，但具体方案是什么、范围涵盖面多大有待正式文件解答，“现在是国务院获批，还要等中央正式文件出台才能最终确定。”

上周召开的国务院会议指出，粤闽

津三地要抓紧制定新设自贸园区具体方案，并提请全国人大常委会授权调整实施相关法律规定。

临港澳的地理优势

与上海、天津和福建等地相比，对接香港和澳门两个特别行政区，探索自由贸易是广东自贸园区独一无二的优势。

广东省省长朱小丹曾表示，与上海自由贸易区的国际性定位不同，“粤港澳自由贸易区”主要发挥香港的优势，突出香港在国际经济中的地位，包括推动贸易自由化、粤港高端服务的合作等，带动珠三角发展。而在前海、横琴的规划中，当地政府也多次提到将加强港澳两地合作。

但也有不同观点认为，“粤港澳自贸区”向“广东自贸区”的名称转变释出一个信号，广东自贸园区将更注重本土的优势建设。

广东省社会科学院竞争力中心主任丁力昨日接受记者采访时表示，南沙、前海和横琴区域特征明显，从目前的改革方向上看，广东将弱化对港澳的依赖，主要从三个自贸园区上发力，探索一条符合本地区产业的发展路径。商务部研究院李光辉也对媒体表示，尽管自贸园区的功能定位是粤港澳合作，但设置在广东境内，粤港澳自贸区改名为广东自贸园区更为恰当。

彭澎对此谈道，广东申报的自贸园区地理位置靠近港澳，将推动彼此更加密切的合作。日前发布的《前海深港现代服务业合作区促进深港合作工作方案》中50条深化深港合作的政策，恰好突出了前海与港企、港资的“一体化”结合，且澳门大学已在横琴设立新校址。

同质竞争还是产业协同？

刚获批的广东自贸园区，如今即将启程，是并驾齐驱还是竞相厮杀？

丁力对记者指出，预计前海以汇率自由化的创新金融为主，横琴以集群式主题公园的旅游产业为主，南沙的目标

是建设成为一个全国综合性改革新区。

对于三个新区的发展方向，彭澎表示，前海规模小，会以金融业为主的现代服务贸易为特点；横琴主要是旅游和人民币离岸结算；南沙则会有货物贸易、研发、金融创新等。

不过，三个区域此前对于自贸园区的产业发展定位过宽，区域间的发展重点在金融、物流、信息服务等领域有所重叠。如果细则内容定位不清晰，难免会形成直接竞争。

对此，丁力强调，目前，三个地方存在的共性是，都在加快政府职能由“全能型”向“有限型”的转变；另一方面要结合各自产业特点发挥优势，并在政策实施的过程中具体细化，争取三个区域产业相互促进、共同发展。

福建自贸园区方案或有调整 着力台海经济一体化

业内认为，福建自贸园区获准设立的消息并不意外。自去年福建平潭、厦门两地率先申报自贸园区建设方案后，已经“先行先试”地将多项上海自贸区经验落地，同时结合自身区域特色创新多项业务和服务。其中，突出对台优势着力台海经济一体化，是福建自贸园区的重要任务。

此外，福建省有官员对记者表示，网上盛传的福建自贸园区范围版本系此前上报版本的内容，该方案后续或还将继续调整。

打包方案或还将调整

根据网上流传的消息，福建自贸园区的政策实施范围为452.78平方公里。包括电子围网区域324.13平方公里，物理围网区域28.31平方公里和非围网区域100.34平方公里三种类型。而建设目标为：“打造海上丝绸之路互联互通的重要枢纽，经贸合作的前沿平台和人文交流的重要纽带。”

此前福建官方并未公开回应过该方案的真实性。12月13日，一位福建官

方人士向记者透露了福建自贸园区申报范围内容与网传基本一致。对于福建自贸园区区位定位，该人士说，厦门主要分为三个功能区，区域定位包括：1. 东南航运中心和物流中心城市；2. 两岸区域性金融中心；3. 两岸贸易中心。福州则突出其进出口口岸功能，泉州定位为加工贸易区、台商投资区。

不过上述官方人士还表示，此前福建自贸园区申报方案就曾因打包申报而几度修改，从644.2平方公里“瘦身”到452.78平方公里。因而即使目前获批，方案或还将进一步修改。

事实上，业内观点认为自贸园区关注的重点不该在范围面积大小。福建自贸区厦门工作组常务副组长、海沧保税港区管委会常务副主任熊衍良曾对《厦门日报》表示，厦门筹建自贸园区的目的，旨在建立一套与国际接轨的新制度体系，实现投资便利化、贸易便利化、管理体制和机制的创新，让厦门这一海峡西岸重要中心城市更好地发挥龙头带动作用。

着力台海经济一体化

上述福建官方人士表示，福建自贸园区相比广州、天津的最大区位优势 and 特色是对台。福建自贸园区申报范围中面积最大的平潭岛，是目前大陆唯一对台的综合实验区。

参与过福建自贸园区申报方案咨询工作的上海财经大学教授、自贸区研究院秘书长陈波在接受记者采访时就直言，福建自贸园区的获批对台区位优势作用明显，而福建自贸园区建设的一个着力点是台海经济一体化，需要考虑的是如何做好跟台湾经济的承接。

陈波认为，在承接台湾制造业迁移方面，福建不同的地区有分工，如福建平潭更多地承担粗加工业的转移；厦门则应该更多地承担高端技术加工业的迁移，同时，还应当承担对台投资和货币结算的便利化任务，甚至未来可以允许厦门的福建投资者参与台湾股票、产权

投资等。

福建自贸园区的第二个着眼点是重点打造高端服务业，陈波说，厦门的旅游等服务业已有较好基础，在政策方面，未来可以探索入境便利化等。

此外，陈波还认为，福建自贸园区可以进一步学习上海自贸区，相关融资租赁、仓储和物流业务与台湾经济更好的对接，同时依托整个福建省的区位优势，引入上海金融创新，可探索设立高水平的大宗交易场所等。而已经拥有一定基础和实力的厦门，甚至可以探索设立东南区域的中小企业股权投资交易所。

不过，也有专家表示，除去对台特色优势福建还存在一定的短板。福建产业结构仍是以轻工劳动密集型产业为主，在战略性新兴产业方面，教育和科技基础薄弱的福建远落后于北上广和江浙。而自贸园区的获批或能成为福建对台贸易的新引擎，这也是福建产业结构调整转型升级的一个新契机。■

05

张高丽：提升城市规划水平 加快完善城市基础设施

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽 15 日至 16 日在杭州调研城市规划建设工作，主持召开全国城市规划建设工作座谈会。主要是认真学习领会贯彻习近平总书记关于城市规划建设的一系列重要指示批示，统一思想认识，扎实做好工作，努力把城市规划建设提高到一个新的水平。

在 16 日召开的座谈会上，张高丽表示，党中央、国务院高度重视城市规划建设工作。习近平总书记指出，城镇建设水平，不仅关系居民生活质量，而且也是城市生命力所在，强调一定要本着对历史、对人民高度负责的态度，切实提高城市建设水平。李克强总理也作了批示，提出了明确要求。做好城市规划建设工作，对于推动新型城镇化、有效治理“城市病”、促进经济社会持续健康发展、提高群众生活水平至关重要。我们一定要增强责任感和使命感，把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来。

张高丽强调，要统筹兼顾、突出重点，采取有针对性的措施，大力提升城市规划建设水平。要提高城市规划的科学性、权威性、严肃性，更好地发挥对城市建设的调控、引领和约束作用；要加强城市设计、完善决策评估机制、规范建筑市场和鼓励创新，提高城市建筑整体水平；要加大投入，加快完善城市基础设施，增强城市综合承载能力；要强化监督管理和落实质量责任，扭住关键环节，着力提高建筑工程质量；要注重保护历史文化建筑，牢牢把握地域、民族和时代三个核心要素，为城市打造靓丽名片，留住城市的人文特色和历史信息。同时，要加强农村建筑风貌管控，做好传统村落和传统民居的保护工作。

张高丽要求，各级党委和政府要把城市规划建设工作摆在重要位置，特别是城市政府要切实承担规划好、建设好、管理好城市的主体责任。要深化改革，完善法律法规，为城市规划建设工作提

供制度和法律保障。要加强教育培训工作，打造一支管理水平高、技术能力强的城市规划建设人才队伍。

15 日，张高丽先后在杭州火车站调研标志性建筑建设工程质量、基础设施建设和城中村改造，在城市规划设计研究院调研规划审批管理等工作并看望规划编制人员，在杭州市区察看和听取老城保护、新城建设以及保持城市传统风格建筑风貌有关情况介绍，并到中山路了解历史建筑和历史街区有机更新、综合保护和业态调整情况。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门负责同志参加了座谈会。住房和城乡建设部负责同志作了汇报，七个省市的负责同志作了发言。■

城市追踪

CITY TRACK

京津冀

BEIJING TIANJIN HEBEI

珠三角城市群

THE PEARL RIVER DELTA CITY GROUP

长三角城市群

THE YANGTZE RIVER DELTA CITY GROUP

华东地区

EASTERN CHINA REGION

西南地区

SOUTHWEST REGION

06 京津冀协同发展提速 或设立京津冀开发银行

河北省政府印发的《关于加快金融改革发展的实施意见》（下称《实施意见》）提出，做好京津冀协同发展的金融服务，促进设立京津冀开发银行，重点支持回报期较长的基础设施及其他重大项目。

“设立京津冀开发银行，这既不是河北提出来的，也不是北京和天津提出来的，而是国家确定的战略。”河北省金融办一位官员对21世纪经济报道记者介绍，《实施意见》目前只是在文件中对国家战略进行了再次确认，具体的操作方案还要等国家的顶层设计。

该官员对21世纪经济报道记者进一步解释，单从名称来看，应该是定位在政策性银行而非商业性银行，政策性银行可以更好地体现国家战略意志。

实际上，京津冀开发银行的筹建早见端倪。今年8月30日，全国人大常委会、财经委副主任委员彭森在“2014中国城镇化与企业家论坛”上公开表示，要推进京津冀市场一体化的改革，其中在推进金融市场的一体化改革方面，有关部门也在设想能够设立京津冀开发银行，发行专项的债券，重点支持回报期较长的重大项目，主要发挥开发银行对金融的杠杆的作用。

国家开发银行研究院一位专家对21世纪经济报道记者分析，新一届政府对推进京津冀协同发展高度重视，习近平总书记亲自来抓这件事，这说明推进的力度会很大。“如果能成立京津冀开发银行，将会助力加速京津冀协同发展进程。”

实际上，作为政策性银行，国家开发银行在支持京津冀尤其是河北的发展方面力度在加大。

根据统计，截至2014年三季度末，国家开发银行河北分行当年向京津冀协同发展项目发放贷款284亿元，占当年发放总金额的56.28%，贷款余额达1510亿元，有力地支持了京石客专、京昆高速、大广高速等综合交通网络建设，

城市供水、供电、供热工程等公共基础设施领域，首钢搬迁等产业对接项目，以及环首都“9+1”扶贫攻坚示范县扶贫项目。

“相比北京和天津这两个金融中心城市而言，河北基础建设的融资需求更大，而融资能力较弱。因此，希望京津冀开发银行在支持力度上能够对河北有所倾斜。”一位河北的地方官员对21世纪经济报道记者分析。

同时，河北省政府《实施意见》中明确提出，做好京津冀协同发展的金融服务，把握京津冀协同发展重大机遇，落实好京津冀区域合作协议，并积极争取国家在政策性信贷资金、地方政府债券和产业发展基金等方面给予特殊金融政策。围绕功能定位，加大对首都要素外溢、城市功能疏解和产业转移项目的金融支持力度。

根据《意见》，河北拟承接京津金融产业转移和金融功能外溢，引进各类金融总部来河北省设立产品研发、客户服务和数据备份中心等后台机构，打造金融产业后台服务基地。加强区域内各类资本市场分工协作，支持京津冀股权交易市场深度合作。

河北省政府期望，发挥好京津冀产权交易中心联盟作用，实现三地产权交易的互联互通。推动三省市建立统一的抵押质押制度，推进区域内支付清算、异地存储、信用担保、融资租赁等业务同城化。争取实现金融创新政策在京津冀的一体化推广。■

07 北京今年完成人口 调控目标 增量比去年减少10万

12月24日，中共北京市委十一届六次全会闭幕。中共中央政治局委员、北京市委书记郭金龙代表市委常委会作工作报告时，称北京“自觉瘦身、努力健体”，郭金龙在全会上表示，北京已实现了今年年初制定的人口调控目标。今年，北京常住人口比去年少增加了约10万人。明年，治理“城市病”仍被列为经济社会发展的重要目标。

北京今年完成人口调控目标

昨天，郭金龙代表市委常委会作了工作报告，市委副书记、市长王安顺作了关于全市经济社会发展工作的报告。

郭金龙指出，北京各级各部门在落实首都城市战略定位上增强了自觉，坚决调整和疏解非首都核心功能，强化首都核心功能。

针对北京发展最突出的问题，郭金龙坦言，人口增长过快也使得“城市病”症状日益凸显。为此，要综合运用经济、法律、行政等多种手段，更好地发挥功能疏解、产业疏解对人口疏解的带动作用。

他在全会上指出，调整疏解要体现在控制人口规模上，今年年初北京市制定了今年的人口调控目标并签订了责任书。经过努力，常住人口比去年少增加了约10万人，实现了调控目标。目前，根据北京的资源环境承载力，北京市研究制定了人口控制目标。今后做发展规划、上产业项目，都要由人口布局来倒逼发展布局，从而形成提高劳动生产率、提高发展质量的倒逼机制。

36个中心城商品市场已拆除

针对北京今年已开展的“瘦身”，王安顺向市委全会报告明年经济社会发展工作安排时表示，北京已关停退出一般制造业和污染企业392家，推进产业转移疏解项目53个，拆除中心城商品交易市场36个。

他提出，提高经济发展质量和效益，

是适应新常态的必然选择，是首都经济持续健康发展的内在要求。北京市要按照高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化的要求，有舍有得、有进有退，加快构建“高精尖”经济结构。

王安顺表示，北京要做好经济结构调整的加减乘法。2015年，要严格执行新增产业的禁止和限制目录，关停300家制造、锻造、小家具等领域的污染企业。同时，将积极调整疏解动批、大红门、天意等区域性专业市场。

另外，北京还将通过推动教育医疗等公共服务资源疏解，切实降低中心城区产业密度和人口密度。

明年制定京津冀交通一体化任务清单

京津冀协同发展也是北京今年工作的关键词之一。郭金龙在报告中表示，目前推进京津冀协同发展领导小组已成立，北京已与天津、河北分别签署了合作发展协议及备忘录，各部门、各区县的工作对接也在积极开展。

他介绍，北京在京津冀协同发展中，将注重发挥科技创新的引领作用，努力推动中关村政策向天津、河北覆盖，聚焦天津滨海新区与河北曹妃甸、秦皇岛等重点区域。

王安顺称，明年北京将积极落实京津冀协同发展战略，制定实施交通一体化、生态环保产业转移年度任务项目清单，开展好试点示范。同时，将推动建立统一的生态环境规划、标准、监测和执法体系，加快区域市场一体化进程。

其中，交通方面将加快京沈客专、京张铁路、京台高速等跨区域交通干线建设，打通一批断头路，促进交通服务管理一体化。生态方面，要协同推进张承生态功能区建设，实施水源保护林等合作项目，推动京津保中心区生态过渡带建设。

郭金龙讲话实录



●关于考验

多年来，我们习惯了聚集资源求增长，而且轻车熟路，也确有成效。现在我们要疏解功能谋发展，缺乏现成经验，最大的考验来自两个方面：一个是我们的思想认识不到位，决心下得够不够；一个是我们本领跟不上，能力有没有提高。

●关于底线

该疏解的必须坚决疏解，该退出的必须坚决退出，要守住新增产业禁止和限制底线，不符合功能定位的项目一个也不能上。

●关于担当

坦率地讲，处在现在这个阶段，很多工作相比过去难度更大。但惟其难，才考验水平，也衡量担当。

●关于治污

特别是大气污染防治不能松动，“APEC 蓝”是人民群众的共同期待，已经成为衡量我们工作、衡量发展成效的重要标志。要坚持源头严防、过程严管、后果严惩，总结已有的好做法、好经验，发挥区域联防联控机制作用，继续研究推出有效果的新举措，特别是在不利气象条件下，如何更好地进行社会动员，更有力地落实应急管理措施。

●关于协同发展

我们必须清醒地认识到，只有融入京津冀协同发展，才能更有效地把北京的资源激活，更好地解决我们自身发展中的难题。

2015 关键词

大气治理

PM2.5 明年目标下降 5%

王安顺指出，明年大气细颗粒物年均浓度下降目标为 5% 左右。要坚持依法治理、铁腕治污、集中精力抓好 84 项任务，坚决完成 PM2.5 年度治理目标。

实行最严格的水资源管理制度，完善南水北调配套设施，加强水质监测和运行管理。

改善民生

继续推进学区制九年一贯制

在巩固解决“择校”、“看病难”等问题成果的基础上，推动公共服务均等化发展。

突出抓好义务教育优质资源的重组和整合，深化考试招生制度改革，继续推进学区制、九年一贯制、教育集团等模式，进一步缩小城乡、区域、校际差距。实施好第二期学前教育三年行动计划。围绕提高医疗服务供给能力，推动医改向纵深发展，加快推进医师多点执业、医保付费体系建设等重点改革任务。着力增强基层医疗卫生服务能力，健全分级诊疗制度，培养更多全科医生，推动区域医联体建设，引导患者有序就医。

完善联动调整机制，继续提高各项社保待遇标准，推进机关事业单位养老保险制度改革，实现低保标准城乡并轨。大力推进居家养老、社区养老服务。

深化改革

明年精简 200 项以上审批事项

继续推进行政审批制度改革。简政放权是政府自我革命。必须把该放的放到位，坚决消除束缚市场主体手脚的各种体制性障碍；把该给的给到位，加大鼓励创业创新政策的落实力度；把该管的管到位，保障市场公平有序竞争。

明年再精简 200 项以上审批事项，不再保留非许可类审批，在全市推广投资项目审批新流程，统筹推进市级部门协同下放审批权限。制定实施市级政务服务中心进驻方案，推进审批标准化和集中化。加快工商登记制度改革，全面实施“先照后证”，加强事中事后管理。

“十三五”规划

将划定城市增长边界

明年还要认真做好城市总体规划修改和的编制工作。要高质量完成城市总体规划修改，以人口资源环境承载能力为底线，统筹功能疏解、人口控制、用地减量、空间优化等目标任务，划定生态保护红线和城市增长边界，优化城乡

功能和空间布局，促进城市可持续发展。

要高水平完成本市编制工作，认真对接好国家，深入研究重点难点问题，突出抓好市级规划纲要编制，组织好区县规划编制，推动经济社会发展、城乡、土地、人口、环境等“多规合一”。

着力优化城市空间布局。切实转变“摊大饼”式的城市发展模式，走内涵式、集约式发展道路，推动城乡一体化发展。城乡接合部在城市空间布局中起关键作用，大部分与绿化隔离带相重合，一定要把这一地区建设好、改造好。切实抓好“一绿”、“二绿”建设试点，完成重点村建设，实现减人增绿。把副中心、新城建设与中心城区功能疏解有机结合，加快重大基础设施和产业项目建设。

进展

北京“瘦身”之路

市委全会上，郭金龙用“瘦身”形容北京今年调整疏解非首都核心功能的举措，作为特大城市的北京，今年是如何“瘦身”的？

小商品市场“瘦身”

今年上半年，北京动批、大红门等知名批发市场的外迁即引起社会关注。随后，河北一些地区展开动作，廊坊市和西城区签订两地友好合作框架协议，并传出“动批”有可能迁至廊坊永清台湾新城。

随后，丰台区商务委与保定白沟新城管委会签署战略合作协议，促进大红门地区的批发、仓储等功能向白沟新城转移。

营业 17 年的四元桥汽配城宣告停业。此外，朝阳区的广龙家居市场和广元灯具城市场也关闭腾退。

大医院外迁“瘦身”

北京市卫计委在今年工作要点中提出，继续推进城市核心区优质医疗资源向郊区资源薄弱地区的转移。北京市五环路内原则上不再批准建立政府办综合性医疗机构，不再增加政府办医疗机构

床位总量。截至今年，北京已在外环和新城布局 28 家综合医院。

北京在教育领域也将不再扩大高等教育和中等职业学校教育的办学规模，两类学校也不再新增占地面积。

今年，北京首次制定《新增产业的禁止和限制目录(2014 版)》。这份目录载明了北京未来产业将“舍弃”的清单。其中包含 147 个行业种类，包括东、西城区禁止新建和扩建高校、大型医院、批发市场等项目，居民楼内禁止新增餐饮店、洗衣店等。

北京还精简、撤并了一批议事协调机构和临时机构，改善了城市的行政管理模式。北京共有 31 个议事领导机构和临时机构被撤并。①

08

京津冀将建城市森林圈 绿屏相连 绿廊相通 绿环相绕

今后，北京将在六环和城市外环建设具有较大宽度、集中连片的环京森林带，建设一批环京国家公园，并且逐步构建环京津冀城市群森林圈，形成绿屏相连、绿廊相通、绿环相绕、绿心镶嵌的生态格局。环京国家公园的选址和规划将在五年内完成。

12月13日上午，北京市政协副主席赵文芝在首届生态文化北京论坛上提出，目前北京人口多、绿地少，如果按照常住人口计算，北京人均绿地占有率不足10平方米，与国外典型宜居城市有很大差距。为此，本市将开始研究一

批环京国家公园的选址和规划工作，打破行政区划河流域限制，在六环和城市外环建设具有较大宽度、集中连片环京森林带，预计选址规划工作将在五年内完成。

同时，本市还将构建环京津冀城市群森林圈，形成绿屏相连、绿廊相通、绿环相绕、绿心镶嵌的生态格局。

09

石家庄调整部分行政区划获得国务院批复

从469平方公里到2206平方公里，最终城区面积是原来的4.7倍。“我们也是大石家庄了！”石家庄市民对城区扩容掩饰不住心中的自豪，过去又小又挤的石家庄前景可期。

国务院日前正式批复河北省人民政府《关于石家庄市部分行政区划调整的请示》，批准撤销桥东区，所辖区域分别划入桥西区、长安区；批准藁城市、鹿泉市和栾城县转为市辖区。

“京津冀协同发展，是石家庄工业化、城市化的重大机遇。行政区划调整，是石家庄大步前行的强力引擎。”石家庄市委、市政府表示，要牢牢抓住这一历史性机遇，更多地吸引和承接京津产业转移，增强与京津合作的能力，提升城市综合竞争力和综合经济实力，真正使石家庄成为京津冀地区重要的中心城市和京津冀经济圈第三极。

拓空间 搭建城市新框架

过去，石家庄城区面积与周边省会城市相比，远远落在了后面：河南郑州城区面积1010.3平方公里，山东济南

城区面积3303.98平方公里，山西太原城区面积1460平方公里。

而石家庄主城区规模小、发展空间不足、布局不合理。一环内行政、体育、文化等功能齐聚，还集中了两座大型批发市场、六个大型购物中心、四家省级医院、火车站和客运站。带来的后果是，一环内人口密度高达3.27万人/平方公里，二环至一环区域人口密度为2万人/平方公里，是全国人口密度最大的省会城市之一。

一些地方通过区划调整，从普通运动员成为国际健将，实现了跨越式发展，更激起石家庄人赶超的激情。石家庄市一位领导介绍，广州市通过行政区划调整成为国际化中心城市，杭州市区划调整后，一跃成为长三角地区仅次于上海的区域性大都市，北京、天津、重庆等地都通过区划调整增强了活力。

石家庄现有的行政区划无论体量、功能，甚至地位，都与发展大局中应有的作用显得不相适应。城市发展没有规模和空间，何以成为“大城”，何以携

手强者？

“不再是小马拉大车了。”石家庄当地官员坦言。并入三区，如虎添翼，此次划入城区的藁城、鹿泉和栾城三地凭借产业园区的建设早已跻身河北省县域经济30强。此次调整，核心区经济总量由1092.1亿元增加到2064.4亿元，财政收入由295.3亿元增加到393.5亿元，“大城”快速起步。

“土地分配和战略空间的扩大，对经济发展有正面刺激作用。”河北经贸大学研究员田学斌说，石家庄必将迎来一个高速发展期。

强产业 砸掉旧饭碗从头来

在京津冀世界级城市群中，河北省是短板，石家庄的成色也不那么鲜亮。

石家庄市发改委的有关人士忧心忡忡，“虽然2013年石家庄财政收入、规模以上工业利润等主要经济指标均位居全省首位，但这是9年来的第一次。我们发展快，别人跑得更快。”与同类省会城市相比，一些原来落在后头的，跑到了前头；与省内兄弟城市相比，他们借力京津发展迅猛，唐山在经济总量上排名河北第一，而邯郸、保定、沧州的经济总量亦接近石家庄。

有了清醒的认识，先做内功。石家庄采取硬措施，强力淘汰落后过剩产能。去年底和今年2月石家庄共拆除35家水泥企业，直接经济损失约10.8亿元，“为了绿水青山，我们忍痛炸掉水泥厂，砸掉饭碗重新来过”。

转型就“轻”，升级要“绿”。依托于生物医药、电子信息等特色主导产业，以及高新区、经济技术开发区2个国家级开发区，还有25个省级经济开发区，石家庄在满足京津相关转移产业的落地条件、配套服务、市场需求等方面具有明显优势。

为了强大起来，石家庄迅速行动，积极对接京津。

3月，首农集团河北三元工业园落

户新乐；10月，中国动漫集团80亿元建设城市文化乐园项目签约正定，提神带劲的还有投资约58亿元的京冀产业协作示范园区……截至目前，石家庄与京津合作的项目有117个，总投资达到1405亿元，其中央企合作项目46项。

主动作为，效果立显。今年前10月，石家庄财政收入577.6亿元，增长7.7%，居全省第四位；固定资产投资4234.2亿元，增长17.0%，居全省第四位；规模以上工业增加值1697.4亿元，增长8.3%，居全省第三位；亿元以上项目820个。

城镇化 提供就业是关键

10年前，石家庄主城区与藁城、栾城、鹿泉和正定确立了“1+4”组团发展模式，推动了石家庄整体发展。

李文艺是组团模式的受益者，他是栾城县楼底镇东许营村人，在石家庄一家私营企业管理着两家餐馆。每天从家里开车到省图书馆附近上班，十几分钟就能到市区大商场。很多和李文艺一样的农民，除了户口，早就和城里人一样了。

10年后，石家庄行政区划调整，带动人口等生产要素持续向城镇集中，主城区周边9个新市镇和6个中心村建设，实现建设美丽乡村与经营乡村同步谋划、同步推进。

不离乡土，过上城里人的生活，这才是人的城镇化。水、电、气、暖、公交等公共服务配套设施，教育、文化、医疗卫生、社会保障等公共服务事业，将从469平方公里扩大到2206平方公里。

就业更是关键。李兴是西刘村村民，毕业后进了当地一家企业上班，成为产业工人，“有稳定的工资，有各种保险，还可以天天回家照顾年迈的父母。”

数据显示，2013年，石家庄城区全部实现城镇化，而鹿泉、栾城和藁城三个新区的城镇化率均不足50%。目前，

10 深圳市将实施交通发展四大战略

三个新区能解决大量就业人口的优质项目建设如火如荼，栾城区有南车新能源汽车、石飞二期、格力配套产业园等在建；鹿泉区有中国电子科技集团公司第13所、第54所携21家企业入驻；藁城区有青岛啤酒、河冶科技、中电投良村电厂等项目先后开工。石家庄市劳动

就业服务局负责人说：“让更多的人在家门口就业，城镇化进程也将进一步加速。”

深圳特区报讯丝绸之路“新枢纽”，宜居湾区“新网络”，公交都市“新模式”，品质交通“新标准”……在经济新常态指引下，我市交通发展将实施这四大战略，以强化枢纽城市门户，打造湾区快速交通体系，升级公共交通整体服务，打造低碳、智慧、可持续的城市发展道路。

打造丝绸之路“新枢纽”，支撑城市国际化定位

《珠江三角洲改革发展规划纲要》明确“深圳建成具有全球资源配置功能和国际商务运营功能的全球物流枢纽城市、亚太地区重要的多式联运中心和供应链管理”，《国家中长期综合交通网规划》将深圳定位为国家综合交通枢纽城市，市委市政府提出建设现代化国际化先进城市的战略目标，树立“深圳质量”的新标杆。作为全国唯一同时具有海港、空港、铁路和陆路口岸的城市，深圳只有在交通国际化和国际化交通两方面做文章，打造国际化、现代化、一体化综合交通运输体系，才能支撑深圳未来的功能定位。

在经济社会进入新常态发展阶段，我市审时度势制定了交通发展四大新战略。实施丝绸之路“新枢纽”战略，强化枢纽城市门户功能。实施宜居湾区“新

网络”战略，打造湾区快速交通体系，依托湾区枢纽拓展腹地，形成面向泛珠三角东中西大通道。实施公交都市“新模式”战略，升级轨道公交整体服务，发挥市场在资源配置中的决定性作用。实施品质交通“新标准”战略，走低碳、智慧、可持续交通发展之路。

探索公交都市“新模式”，引导交通出行方式转变

当前深圳城市交通发展已经面临十字路口的抉择，一方面是继续发展个体化的小汽车交通，另一方面是发展公共交通。综合伦敦、东京、新加坡和香港的国际大都市交通发展经验，全方位的公交优先政策已经是大势所趋，限制小汽车过快发展和引导小汽车合理使用也是国际大都市治理城市“交通病”的共同药方。

在抉择的十字路口，深圳依然选择了优先发展公共交通，建设“公交都市”。我市将打造以轨道交通为骨干的发达的一体化都市公交体系，建立以公交为导向的城市空间结构，并辅之以必要的交通需求管理手段。

公交优先的本质是公交优先小汽车发展，可与小汽车竞争。我市将“公交全程出行时间为小汽车的1.5倍内”作为公交发展的目标，通过打造路中式快

全文详见院内网平台

11 深圳将借鉴香港试行勾地制度

速公交走廊、路侧式干线公交走廊、路侧式局域公交走廊，形成“三级公交专用网”，保障公交快起来。我市将持续实施交通基础设施建设，加快轨道和道路建设，到2017年实现轨道通车里程达285公里。

在加强交通资源供给的同时，我市还将提高交通管理效率，调控交通需

26日从市规划国土部门获悉，深圳市将借鉴香港已经实行多年的经验，在国有土地使用权招拍挂出让中实行“勾地制度”，目前试行办法的方案已起草完毕，方案草案经市政府审议通过后有望近期开始推行。

所谓“勾地制度”，就是土地主管部门根据市场情况（主要指房地产用地）和产业特点（主要针对产业用地），对纳入“招拍挂”出让计划的土地预先向社会公布出让方案（只是出让方案，不是出让公告）。由申请购买者提出购买意愿申请并报价，如果申请人的资格符合条件而且所提出的报价符合政府预期，主管部门将以招拍挂方式公开出让该宗土地。

据了解，1998年以前，香港执行的是定期卖地制度。亚洲金融危机后，香港楼市大跌，同时房地产企业停止购入土地，地价大幅度下跌，严重冲击了香港推行多年的土地拍卖政策。香港特区政府为保证土地不被贱卖，暂停了土地拍卖，转而执行勾地政策。目的是在拍卖土地前增加一个“保险程序”，避免土地拍卖乏人问津而进一步冲击市场信心。在“勾地表”制度下，每年由土地管理部门公布当年的“勾地表”，发展商对“勾地表”内任何一块土地有兴趣的话，可以向政府提出申请，申请人

求，抑制小汽车过快增长，减少小汽车的使用，引导个体化、机动化出行向公共交通转移。在调控交通需求上，深圳不同于北上广以行政手段为主的“限号限购”，以经济手段为主，实施推进路边停车收费和调整路外停车场收费。

必须为购买该幅土地开出最低价并交缴按金。如果申请人的出价符合政府按公开市场价格所作的评估，该幅土地便会以公开招标或拍卖的形式出售。如在拍卖当中该底价不保，政府会收回该块土地，以保证不贱卖资产。

专家介绍说，在过去，深圳的土地出让方式与香港早期执行的定期卖地制度差不多。就是由土地主管部门直接向社会发布土地出让公告，公告中就已经限定了将出让地块的占地面积、建筑面积等条件。该专家说：“按照这种方式操作意味着买卖双方没有预先的沟通。政府不知道市场的具体需求，市场也不知道政府的计划和安排。比如说，政府推出的地是2万平方米，但很可能有需求意愿的企业想要的地面积比2万平方要小或者是大。但是一发布出让公告，这块地就必须公开‘挂’出来，但‘挂’出来的地又不符合市场的需求。结果就是我们经常在土地交易市场看到的土地‘招拍挂’流拍或者流标现象的出现。”

这位专家还指出，实行“勾地制度”的好处就是在政府正式决定卖地之前，政府和市场需求方有一个沟通，做到双方都心中有数。这样就可进一步保障土地使用权出让的顺利进行。



12

广州南站将建泛珠合作示范区

泛珠合作十年间，九大省会城市实现国内生产总值从2004年的1.2万亿元跃升至去年的4.89万亿元，约占泛珠内地九省（区）经济总量的26%。

在15日举办的第十届泛珠三角区域省会城市市长联席会议上，九市市长签署了《泛珠三角区域省会城市深化合作共同宣言（2015-2025年）》（以下简称《宣言》），敲定未来十年深化区域合作的路线图。其中提出，要抓住中国（广东）、中国（福建）自由贸易园区获批机遇，充分发挥广州南沙新区等区域优势和作用，共同推动各方在国家新一轮扩大开放和制度创新方面先行先试。

推进各市基础设施对接

2004年9月，首届泛珠三角省会城市市长论坛在广州召开，九个省会城市广州、福州、南昌、长沙、南宁、海口、成都、贵阳、昆明共同签署《泛珠三角区域省会城市合作协议》，泛珠三角区域省会城市合作正式启动。

十年合作成果丰硕。广州市市长陈建华在泛珠三角区域省会城市市长联席会议上亮出了这样一份成绩单：据不完全统计，十年间，九市相互达成经贸签约项目6000多个，合作金额达1.2万亿元。2013年，九市实现国内生产总值4.89万亿元，是2004年1.2万亿元的4.08倍，约占泛珠内地九省（区）经济总量的26%。

如何从“黄金十年”迈向下一个“钻石十年”？按照《宣言》，根据国民经济和社会发展的总体要求，泛珠三角区域九大省会城市将坚持区域协调发展和可持续发展，自愿互利，充分发挥省会城市的特色，实现优势互补，有效增强各市的综合竞争力、辐射带动力和区域影响力，整体提升各市的对外对内开放水平，在国家区域发展战略中发挥引领示范作用。

未来十年，泛珠三角九大省会城市

将在基础设施、环境保护、市场环境、产业协同、旅游合作、科教文化、公共安全、人力资源这八大方面深化合作。

基础设施的合作排在了第一位。《宣言》提出，要搭建泛珠区域省会城市间便捷的交通网络，推进基础设施对接成网。其中，要加快成贵铁路、成昆铁路、昆明至福州铁路、南昌至广州高速公路等铁路、高快速路建设，推动完善省会城市间建设快速便捷、互联互通的综合交通网络。同时，利用泛珠区域丰富的水系资源、南海航道资源，建设“黄金水道”，发展内河、海洋航运和水陆直达运输。

两大自贸区布局泛珠

在15日的泛珠三角省会城市市长论坛上，国家“一路一带”战略、自贸区、高铁经济带等热词频频出现。

陈建华说，在国家“一路一带”的战略部署下，在经济新常态下，在中央国务院提出泛珠三角战略的框架下，广州等泛珠三角省会城市如何谋划新发展，是一个重大课题。广州南沙位列广东自贸区布局中，随着国家的发展，泛珠三角战略也有了新的内涵。

福州市市长杨益民说，在国家“一路一带”的战略布局之中，福州将建设经贸合作的枢纽城市。“福州对外开放较早，经济外向度高，与世界各个国家都有贸易往来，福州也在福建自贸区的布局之中。我们愿意与大家共享自贸区的有关政策。”

长沙市副市长张迎春接过话茬：“利用好国家战略的金字招牌需要更加务实，我们可以在平台同构、环境同置、政策同享等多方面开展合作。社会各界对第二批自贸区在服务业对外开放上充满期待，希望能够形成政策复制。”

成都市常务副市长朱志宏感叹，在整个国家发展战略中，泛珠三角省会城市扮演着越来越重要的角色，第二批自贸区的明确，有望拉动整个泛珠三角

在政策创新层面进一步突破。

“广州、福州的自贸区就是泛珠三角的自贸区，就是为泛珠三角服务的自贸区。”陈建华说。

在热烈的讨论之中，共同宣言的一项内容也逐渐成型：“要抓住中国（广东）、中国（福建）自由贸易园区获批机遇，充分发挥广州南沙新区等区域优势和作用，共同推动各方在国家新一轮扩大开放和制度创新方面先行先试。”

示范区带动区域经济发展

在市长论坛的会场外，广州南站商务区的巨型沙盘引起诸多与会者驻足。

现场资料显示，泛珠三角区域将充分发挥政治、经济、文化、科技等优势，充分发挥高铁经济在推动泛珠合作全面融入国家“一路一带”发展战略中的独特作用，依托广州南站商务区综合优势条件，深化合作，优势互补，以在南站商务区设立合作示范区为载体，探索泛珠区域下一个十年合作模式，不断增强泛珠合作品牌的影响力。

据介绍，泛珠合作示范区建设的运营目标是发挥省会城市的集聚、扩散和示范功能，探索在各省会城市设立合作示范区的新模式，使之成为带动泛珠区域经济健康快速发展的火车头。

在15日的市长联席会议上，泛珠省会城市合作示范区的合作意向书引来诸多泛珠省会城市市长“点赞”。

南昌市长郭安认为，选址广州南站商务区建设泛珠省会城市合作示范区前景广阔。“这是泛珠三角省会城市合作落地的有效载体，我们非常期待，也愿意在该示范区的建设上进行积极的探

索。”

贵阳市市长刘文新也说，贵阳将积极参与，推动相关项目的实施。

按照签署的共同宣言，未来十年，泛珠三角九大省会城市将按照市场化原则，鼓励东部地区企业向中西部投资发展，引导商品合理流动，建立分工合理、互利共赢的协调发展机制，共建一批产业合作区、合作实验区、特别实验区、临海产业园、临空经济区等经贸合作园区，推进重大产业项目建设。①

详情请点击查看附件

13 中央谋划 2015：长江经济带列入国家重点战略

中央经济工作会议 12 月 9 日至 11 日在北京举行。会议首次对经济新常态进行界定，明确指出，认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。会议提出明年将重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，争取明年取得良好开局。专家指出，这将是湖北发展的重大机遇。

当前经济 4 大困难

经济下行压力较大
结构调整阵痛显现
企业生产经营困难增多
部分经济风险显现

明年世界经济形势

1. 经济增速可能略有回升，但总体复苏疲弱态势难有明显改观
2. 国际金融市场波动加大
3. 国际大宗商品价格波动，地缘政治等非经济因素影响加大

8 个“更注重”

“新常态”并未改变我国重要战略机遇期和总体向好的基本面，改变的是机遇内涵、发展方式和经济结构。

1. 更加注重满足人民群众需要
2. 更加注重市场和消费心理分析
3. 更加注重引导社会预期
4. 更加注重加强产权和知识产权保护
5. 更加注重发挥企业家才能
6. 更加注重加强教育和提升人力资本素质
7. 更加注重建设生态文明
8. 更加注重科技进步和全面创新

9 种“新常态”

认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

1. 消费需求：模仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成

主流

2. 投资需求：传统产业相对饱和，但基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现

3. 国际收支：低成本比较优势发生转化，高水平引进来、大规模走出去正在同步发生

4. 产业组织：传统产业供给能力大幅过剩；生产小型化、智能化、专业化将成为产业组织新特征

5. 生产要素：人口老龄化日趋发展，农业富余劳动力减少，经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步

6. 市场竞争：逐步转向质量型、差异化为主的竞争

7. 资源环境：环境承载能力已达到或接近上限

8. 经济风险：总体可控，但化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险将持续一段时间

9. 调控方式：全面刺激政策的边际效果明显递减

明年 5 大任务

稳增长

继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要有力度，货币政策要更加注重松紧适度

把经济工作的着力点放到转方式调结构上来，逐步增强战略性新兴产业和服务业的支撑作用，着力推动传统产业向中高端迈进

育新增

市场要活。主要靠市场发现和培育新的增长点

创新要实。把创新成果变成实实在在的产业活动

政策要宽。政府在保护产权、维护公平、改善金融支持、强化激励机制、集聚优秀人才等方面积极作为

强农业

持续增加农民收入

完善强农惠农政策

完善农村土地经营权流转政策

优布局

西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略，继续实施

重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略

推进城镇化，要有历史耐心，不要急于求成

积极推进市县“多规合一”（编者注：经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等，形成一个市县一本规划、一张蓝图）

坚持不懈推进节能减排和生态保护，既要有立竿见影的措施，更要有可持续发展的制度安排

保民生

多些雪中送炭，更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活，更加重视社会大局稳定

精准发力，确保完成就业目标

让贫困家庭的孩子都能接受公平的有质量的教育，不要让孩子输在起跑线上

实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数

看点

首次界定“新常态”

国家行政学院经济学部主任张占斌：以前大家对“新常态”有各种看法，还有人认为“新常态”意味经济衰退。这次中央首次对“新常态”全面、深刻、系统地界定，可以消除认识误区。

“喜新带旧”巧布局

张占斌：未来区域发展要以“一带一路”、京津冀、长江经济带三大新战略为重点，但并不是说以前确定的西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的老区域规划不发展了。中央回答了外界的一些担心。

湖北战略优势大

湖北省社科院副院长秦尊文：作为重要的经济增长极，长江中游城市群的区域规划预计明年可以出来，湖北与“一带一路”、“长江经济带”都有着紧密关联，可抓住大好机遇发展“汉新欧”、“沪汉台（泸州、武汉、台湾）”等，大力发展黄金水道。

武汉大学经济管理学院教授邹薇：未来湖北特别是武汉将成为中国优势最突出的地区之一。

贫者不再“被平均”

国务院发展研究中心研究员张立群：会议提出，更多面向特定人口、具体人口，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数。今后要更加注重社会公平，充分发挥好政府保障社会公平的职能，针对特定目标和群体精准发力。

“耐心”推动城镇化

张占斌：2015 年新型城镇化如何推进？会议一些表述让人眼前一亮：“要有历史耐心，不要急于求成”“要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱”“积极推进市县‘多规合一’”“坚持不懈推进节能减排和保护生态环境”……这一方面强调了城镇化发展的重要性，同时要求地方保持清醒头脑和足够耐心，避免出现因盲目设立新区、过热投资等出现“空城”“鬼城”等现象。另一方面，更强调生态文明建设要贯穿城镇化发展全过程。

外贸出口走高端

邹薇：会议提到经济增长动力“三驾马车”时，做了非常具体的阐述。比如对于出口贸易，要求开发新的出口竞争优势，培育新的比较优势。过去，我国外贸顺差主要依赖廉价劳动力所生产的大量低端产品，近年这类工厂逐渐向落后国家转移，因此我国可以转变出口模式，向电子器材加工等较上端产品转变。□

14

浙赣谋划联合打造高铁经济走廊

18日是沪昆高铁昌杭段开通的第9天，浙赣高铁经济走廊的建设牵动着两省政商界人士的心。当天，两省商界180多人齐聚南昌，就如何通过高铁促进两省经济融合发展进行讨论，并提出了联合打造高铁经济走廊的目标——融入国家“一带一路”。

高铁开通带来机遇

18日，高铁机遇——浙赣经济合作高峰论坛在南昌举行，来自浙江、江西两省的180多名企业代表参加了论坛。此次论坛主要是围绕沪昆高铁昌杭段开通后，两省如何通过高铁促进经济“比翼齐飞”。

论坛上，浙江省政府经济合作交流办公室副主任郑宪宏介绍了浙赣两省经济融合的情况。据不完全统计，目前在江西投资创业的浙江人达60多万人，创办的企业有4万多家，投资总额超过7000亿元，占江西引进外省资金总额近40%。江西人在浙江也是风生水起，据不完全统计，创办的中小企业将近2万家，年创造的生产总额一千亿元，对浙江的经济贡献也非常明显。

浙赣两省政府部门均表示，在不久前举办的中央经济工作会议中，提出了明年重点实施“一带一路”京津冀协同发展、长江经济带建设国家战略。浙江和江西位于长江经济带沿线，12月10日开通的沪昆高铁昌杭段，将杭州、南昌和长沙等沿线城市群连成线，与沪杭、宁杭、杭甬、武广等高铁衔接，这是一条贯穿东西的大动脉，未来或将崛起一条“高铁经济带”。

专家：产业旅游等合作空间大

江西省社科院经济研究所所长麻智辉认为，沪昆高铁江西段的开通，大大缩短了江西与浙江等长三角各省的距离，为江西经济发展构建了一条快捷的出省通道、出海通道，对江西和浙江在人员、物质、信息、资金上的交流具有

重要意义。

他认为，浙赣两省近期内可以在产业、旅游业、物流业、农业、商贸业、信息、平台建设等7个方面展开合作。

如产业方面，可以依托沪昆高铁积极承接浙江的产业转移，吸引和鼓励浙江大企业集团进入江西，采用技术转让、产业置换、产品调整、市场转移等方式，兴办合作开发项目，进行联合重组、兼并、收购、组建集团公司，使大量的闲资和利用率低的资本，能够流动起来，来提高资源的配置效率，促进江西产业结构调整升级，提高江西产业的竞争力。

再如旅游业，沪昆高铁江西段的全面贯通，使一小时经济圈覆盖了江西的滕王阁、龙虎山、三清山、龟峰、仙女湖、明月山、武功山等旅游资源，便捷的交通使江西成为长三角的后花园。所以，江西可以支持浙江的民营资本参与江西旅游景区、旅游交通、旅游饭店、餐馆设施的改造和经营服务。同时也可以组织更多的浙江客源到江西来旅游观光，进一步推动江西成为沿海发达地区的旅游后花园。

浙江省社科院经济研究所所长徐剑峰也表示，“同城化效应”将更有利于浙赣两省经济的融合和对接。■

15

富阳撤市设区 杭州冲刺“超大城市”

接近浙江省、杭州市政府决策层的多名知情人士独家证实，国务院已发文批复，同意杭州市调整部分行政区划，撤销县级富阳市，设立杭州市富阳区。其中一名知情人士表示，富阳撤市设区之后，税收体制不变，因此区划调整“完全没有任何障碍”。但是，迄今为止，国务院暂未批复浙江省政府同时报批的“临安撤市设区”方案。

富阳政府网站显示：“富阳与杭州毗邻……市域面积1831平方公里……置县于公元前221年，至今已有2200多年历史，是东吴大帝孙权的故里。”官方数据显示，经测算，2013年富阳实现生产总值571.4亿元，增长9.1%。年末全市户籍总人口65.9万人，增长0.4%；登记在册的流动人口数17.6万人，下降8.5%。

杭州市一位城市规划专家告诉记者，这是继续杭州市“并了”萧山区、余杭区之后，杭州市主城区的又一次大幅扩容。一旦临安未来有望获批撤市设区并纳入杭州主城区范围，以及杭州-富阳、杭州-临安“钟摆族”的出现，杭州城区常住人口有望迈向1000万大关，冲刺“超大城市”。

国务院印发的《关于调整城市规模划分标准的通知》(简称“城市规模新标准”)，新的城市规模划分标准以城区常住人口为统计口径，将城市划分为五类七档，其中：城区常住人口500万以上1000万以下的城市为特大城市；城区常住人口1000万以上的城市为超大城市(以上包括本数，以下不包括本数)。据《羊城晚报》报道，按照城市规模新标准，国内的特大城市包括：哈尔滨、沈阳、西安、成都、武汉、南京、苏州、杭州、佛山、东莞。国内的超大城市包括：北京、天津、上海、重庆、广州、深圳。

截至2012年末，杭州市常住人口880.2万人，其中城镇人口已达到653.99万人。而国务院批复的《杭州市城市总体规划(2011-2020年)》中指出，

到2020年，杭州市区常住人口650万人。这意味着，提前八年，杭州市城镇常住人口已经超过规划。在城市规模新标准下，杭州跻身特大城市，距离超大城市的缺口是300万左右。

今年初，杭州市政府在《政府工作报告》征求意见稿提出：“推进富阳、临安撤市设区工作。”随后，浙江省政府常务会议原则同意，将杭州市部分行政区划调整方案上报国务院审批。

上述会议指出，撤销富阳、临安两个县级市，设立市辖富阳区、临安区，符合区域发展一体化和城乡一体化发展的总体趋势，既有助于提高富阳、临安两地城乡统筹水平，也有利于缓解市区空间不足对杭州市经济社会发展的制约，对杭州大都市区发展具有十分重要的意义。

与其他地方担心行政权力被削弱不同，公开报道显示，富阳市对“撤市设区”乐见其成。早在2013年9月11日，富阳市第十五届人大常委会召开第十五次会议。会议听取和审议了《杭州市行政区划调整撤销富阳市建立富阳区的情况汇报》。会议认为，撤销富阳市建立富阳区是省、杭州市作出的重大决策部署，也是我市广大干部、群众的愿望。市人大常委会拥护这一决策部署，同意杭州市行政区划调整撤销富阳市建立富阳区的方案，并做好相关工作。■



16

成都启动中心城区棚改 或借鉴辽宁模式

成都市日前宣布启动中心城区棚户区改造工程，到2017年，成都计划完成棚户区改造10.36万户，改造面积1946万平方米，涉及资金投入超300亿。

这是继成都2012年对北部城区集中改造后，成都另一项针对中心城区的改造计划。21世纪经济报道记者获悉，成都未来的棚改或部分借鉴辽宁模式。

四川棚改加速推进

成都启动的中心城区棚户区改造工程，是成都“四改六整理”工程的一部分。“四改六治理”中的“四改”指棚户区、城中村、老旧院落、老旧市场改造，旨在改善居民生活环境；“六治理”指大气雾霾、河渠污染、交通秩序、市容市貌、违法建设、农村环境的治理，旨在提升城乡环境品质。

这是成都市两年内启动的另一项中心城区改造工程。消息人士对21世纪经济报道记者表示，成都市委书记黄新初上任后，对成都的发展情况进行研究，认为过去成都在统筹城乡改革中将过多的资金投入农村，在财政资金总量有限的情况下，不利于城市的发展。而黄新初的策略是优先发展城市，以城市的发展来反哺和带动农村发展。

黄新初的这一思路已经在其“成都市北部城区改造”中得以展现，据初步统计，成都北改工程项目约360个，总投资超过3000亿元。

事实上，整个四川省的棚改目前呈现加速推进阶段。数据显示，2013年至2017年，四川危旧房及棚户区改造总量将达150万户，惠及人口450万以上，居全国第三位。而今年四川省40万户的棚改量，相当于过去5年的总和。

巨大的棚改数量也给四川省的经济增长带来新思路，今年6月，四川省出台“稳增长十六条”中，将棚改列为其中第四个稳增长方式，明确了“加快实施百万安居工程建设行动，切实落实开发性金融支持危旧房棚户区改造措施，

确保6月底前危旧房棚户区改造开工80%以上，9月底前全部开工并形成实物工作量。”

对此，四川省社科院副院长盛毅称，棚改由于能够带动上下游多个产业，是对地方经济的一种定向的“微刺激”。根据测算，四川150万户危旧房、棚户区改造测算投资为6000亿元左右，直接带动的资金进入将达8000亿元，拉动上下游产业规模可能达1.4万亿元。

或借鉴辽宁模式

事实上，成都市近几年在棚户区改造上的发力，和辽宁的棚改思路相似。后者已经被外界总结为“辽宁模式”。

其核心是“政府资金引导，市场、社会、个人多元渠道相结合的市场化融资”，同时辽宁省政府提出的九个一块的融资策略，即“政府补贴一块、政策减免一块、企业筹集一块、个人集资一块、市场运作一块、银行贷款一块、社会捐助一块、单位帮助一块、工程节省一块”。

而四川省政府出台的关于棚改的方案也鼓励多方面筹措资金，即鼓励发行“债贷组合”专项债券用于危旧房棚户区改造；对用于危旧房棚户区改造的企业债券，优先办理预审手续。鼓励和引导民间资本通过直接投资、间接投资、参股、委托代建等多种方式参与危旧房棚户区改造。鼓励棚户区企业和职工出资改造危旧住房，企业参与政府统一组织的工矿（煤矿）、林区、农垦棚户区改造的，对企业用于符合规定条件的支出，准予在企业所得税前扣除。

事实上，在今年宣布原辽宁省省长陈政高任住房和城乡建设部党组书记的两天后，成都市城乡房产管理局就发出了《关于征集房地产开发企业参与棚户区改造的函》，明确要求“现拟组织部分房地产开发企业向我市中心城区棚户区改造项目提供安置房源，请有意向的房地产开发企业提供开发项目简介、房

源情况、房屋实际成交价及房屋的最大优惠等四项内容。

而今年6月18日，陈政高还在成都进行了调研，对象是成都市内燃机总厂棚户区改造项目。消息人士称，陈政高上任不久便来成都调研，是因为四川省在棚户区改造中，引入了国开行“危旧房棚户区改造”专项贷款来解决棚户区改造的部分资金来源，而棚改资金一直是各地方政府在推进该工程中面临的最棘手问题。

成都中心城区预计将在2013年至2017年实施棚户区改造项目358个，改造户数38251户，改造面积221.8万平方米，计划投资额332.7亿元。

国家开发银行四川省分行综合处负责人对21世纪经济报道记者表示，国开行危旧房棚户区改造专项贷款具有全行同类项目中最长贷款期限和最优惠贷款利率，成都市2014年首批利用国开行贷款推进棚改项目共45个，改造户数近15000户，协议利用国开行贷款161亿元。

第二批棚改项目国开行给予了205亿元贷款支持。

而该笔资金的申请方式为“统借统还”贷款融资机制：各市县申请危旧房棚户区改造专项贷款，经审查后，由四川发展（控股）有限责任公司统一向国家开发银行四川省分行申请贷款。



法规动态

DYNAMIC REGULATION

17 《广州市城乡规划条例》获批 明年3月1日起施行

提要：《广州市城乡规划条例》自2015年3月1日起施行。《条例》对制定和修改城市规划提出了比过往更严格的要求，施行后，重大规划的修改要经过市政府常务会议集体审议通过。还规定，任何单位和个人有权就涉及其利害关系的建设活动是否符合城乡规划向城乡规划主管部门进行查询。

12月10日，广州市人大常委会在官网发布公告，《广州市城乡规划条例》(以下简称《条例》)已经广东省第十二届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准，自2015年3月1日起施行。《条例》对制定和修改城市规划提出了比过往更严格的要求，施行后，重大规划的修改要经过市政府常务会议集体审议通过。还规定，任何单位和个人有权就涉及其利害关系的建设活动是否符合城乡规划向城乡规划主管部门进行查询。

2014年8月27日，广州市第十四届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过《广州市城乡规划条例》，同年11月26日，广东省第十二届人民代表大会常务委员会第十二次会议于批准了《条例》。

根据《条例》，广州市总体规划、区域性控制性详细规划的制定和修改以及重大建设项目的设立和调整涉及控制性详细规划修改的，应当经市人民政府常务会议审议，以集体决策的方式避免个别领导决策失误对城市规划造成重大影响。

《条例》还对规划委员会的程序加强了要求。规委会中必须有一定数量的人大代表、政协委员，其中，专家、人大代表、政协委员和公众代表委员人数应当超过委员总数的1/2。每次参加会议人数也从不得少于1/2增加到不得少于2/3。参加会议的委员均享有表决权，表决议题采取无记名的方式进行，须有2/3以上参加会议的委员赞成方可通过。

《条例》还加强了对公众知情权的尊重。规定城市总体规划、详细规划以

及其他城乡规划应当通过政府网站、新闻媒体或者在专门场所及时公布，并作为政府网站或者常设的专门场所长期公布的内容，未经公布的城乡规划，不作为规划管理和城乡建设的依据，但法律、法规另有规定的除外。城乡规划制定、修改、实施和监督检查应当建立健全公众参与制度，听取公众意见。任何单位和个人有权就涉及其利害关系的建设活动是否符合城乡规划向城乡规划主管部门进行查询。城乡规划主管部门应当为公众查询提供便利条件。①

全文详见院内网平台

热点解读

HOT READ

18

中央经济工作会议解读：“新常态”成经济大逻辑

被誉为中国今年最后一件大事的中央经济工作会议连续举行三天后于昨日（12月11日）闭幕，“新常态”被定位为“当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑”，这意味着，中国经济新阶段、新形势的大幕正式拉开。

此次中央经济工作会议首次从消费需求、投资需求、出口和国际收支等九大方面阐释“新常态”所呈现出的特征，提出了2015年要努力保持经济稳定增长、积极发现培育新增长点等五大任务；同时提出了一系列旨在松绑市场、推进改革开放的目标改革方向。

中央经济工作会议为来年中国勾勒出经济蓝图，传递出“十二五”收官之年经济工作的新信号。经济观察网发表评论称，12月11日闭幕的中央经济工作会议较以往有很大的不同。如果几年之后回头来看，或许可以说，这是中国经济引擎更替过程中最为关键的一次会议。

分析人士认为，“新常态”正式入列中国经济的大政方针，这意味着不仅仅是经济增长的指标将发生显著的变化，经济增长的结构也将出现内生性调整，甚至中国经济的发动机引擎也将换代升级。简单的说，中国经济的增速在逐渐减缓的同时，将追求更有质量的发展。

在上述背景下，经济增速目标的拟定首先运用了“新常态”的逻辑。据《第一财经日报》消息，中央经济工作会议上拟定的明年GDP增速目标较今年有所下调，但也在市场的普遍预期范围内。

新常态九大特征阐明

昨日落幕的会议，是习近平总书记提出和阐述“新常态”后的首次中央经济工作会议。在这次会议上，“新常态”正式成为党中央的共识，并将成为未来一段时期经济发展的重大逻辑。

在阐述具体的“新常态”时，会议选取了消费需求、投资需求、出口和国

际收支、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累和化解、资源配置模式和宏观调控方式等9个方面的新变化进行阐述。

中央经济工作会议指出“新常态”的九大趋势性变化说明，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。

中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春指出，用“新常态”统领中国未来几年的经济，有它新的含义。“从原来的旧模式向未来的一种新的稳态增长的轨迹转变的过程，可能比较艰巨、比较漫长。因此看到GDP下滑，各种参数出现变异，结构出现调整，政策调整幅度比较大，不要见怪为怪，因为这在未来都会是长期出现的。”

早在今年4月，中共中央总书记习近平在河南考察时，首次提及新常态，提出要增强信心，从当前经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。此后，市场和经济界人士对新常态多有讨论，但未有清晰权威的说法。

11月，习近平在亚太经合组织(APEC)工商领导人峰会上首次系统阐述了新常态。指出新常态有几个主要特点：“从高速增长转为中高速增长”、“经济结构不断优化升级”以及“从要素驱动、投资驱动转向创新驱动”。

12月5日召开的中央政治局会议也提出要主动适应经济发展新常态，这是中央首次在政治局会议层面提出新常态。

此次召开的中央经济会议，是对APEC会议上习总书记关于增速、结构

和动力的阐述的进一步的深化和系统化，是决策层对新常态最为完整和系统的解读，揭示了经济减速、结构转变和动力转换的根本原因，揭示了战略机遇期具体内涵的新的阶段性特征。

在上述背景下，经济增速目标的拟定首先运用了“新常态”的逻辑。多位专家表示，容忍数字下降，强调提质增效，正是基于中国的现实和来判断的。

今年前三季度，中国经济同比增长7.4%，城镇就业持续增加，消费价格总体稳定，货币信贷增势平稳，官方认为各项主要经济指标处于合理区间，但也承认经济运行存在下行压力。本次中央经济会议也对中国正在面临的挑战有着清晰的阐述。会议指出：“我国经济运行仍面临不少困难和挑战，经济下行压力较大，结构调整阵痛显现，企业生产经营困难增多，部分经济风险显现。”

稳增长是明年第一要务

在“新常态”共识上，会议提出了明年经济工作的五大主要任务，包括：努力保持经济稳定增长；积极发现培育新增长点；加快转变农业发展方式；优化经济发展空间格局；加强保障和改善民生工作。

官方智囊人士称，几大任务充分体现了中央“稳增长、调结构、促改革、惠民生”的思路，而这些的构成和顺序又体现了明年经济工作的重点和次重点安排。

在2015年经济工作的五大任务中，排在第一位的是“努力保持经济稳定增长”。明年的首要经济任务无疑预示着当前中国经济所面临的重大课题。根据国家统计局公布的数据，今年三季度中国GDP（国内生产总值）同比（比上年同期）增速为7.3%，这一数据也一度使得外界对于中国经济能否达到年初设定的7.5%左右的增速目标，产生疑虑。

而随着四季度大量基础设施项目的批复，以及降息等货币宽松政策的出

台，分析人士普遍认为，中国经济2014年增速7.5%左右的目标虽能实现，但2015年依然面临着经济下行的压力。

值得注意的是，今年的中央经济工作会议首次将“积极发现培育新增长点”单列为主要任务之一，表明了中央对改革增长的重视和迫切。

会议提出努力保持经济稳定增长、积极发现培育新增长点，要促进“三驾马车”更均衡地拉动增长，这意味着明年消费对经济拉动作用将进一步提升。更加依赖市场作用，创新要落实，政策要放宽。

具体来看，会议提出了“关键是保持稳增长和调结构之间平衡”，强调保持宏观政策连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要有力度，货币政策要更加注重松紧适度。这些都明确了未来政策实施方向中的重点。

交通银行首席经济学家连平指出，今年中央经济工作会议把稳增长放在最重要的位置上，尤其是强调了稳增长和调结构需要平衡，如果没有一个合适的增长速度，那么调结构也会受到影响，这是本次会议值得关注的亮点之一。

在他看来，针对当前经济运行的情况，财政政策要一马当先，在引导投资的同时支持消费。当前，中国财政状况，尤其是中央财政状况，无论与美欧还是日本相比都比较好，财政赤字占GDP仅2%。在经济下行压力大、货币政策不宜大规模刺激和宽松的时候，更有力的财政政策产生的副作用相对更小。

申银万国首席宏观分析师李慧勇认为，财政政策要有力度是新的提法，怎么叫有力度，除了减税之外，更需要增支，预计中央财政支出规模和赤字规模都将扩大，预计赤字率将提升到2.5%甚至更高。

招商证券宏观研究员谢亚轩则表示，财政政策“要有力度”将体现在2015年赤字目标的扩大、财政支出规模

的增加和节奏的加快等多个方面。基建投资力度将进一步加码，提高其对冲地方投资下行的能力。

事实上，今年以来的财政政策大部分时间表现得比较稳健，这大概也是受地方政府融资平台风险的影响。日前，2015年的中央预算内投资计划已经提前两个月开始下达，这似乎已经预示了明年财政政策更有力度姿态。

今年中央经济工作会议对于明年货币政策基调的论述可谓“有旧有新”。不变的是“稳健的货币政策”被再次强调，但外界更加关注此次出现的新表述——货币政策要更加注重松紧适度。

如何理解“松紧适度”？业内普遍认为，这意味着明年货币政策基调将更为积极，即在条件允许的情况下，货币政策或将进一步加大宽松力度。

也因此，不少分析师认为，明年央行实施降准、降息的可能性将进一步加码。

“经济下行和通胀压力偏低为货币政策操作赢得更大空间，松紧适度意味着在条件允许的情况下，货币宽松的力度将进一步加大。预计2015年将有1次对称降息和3至4次全面降准的可能性。”招商证券研报称。

民生证券研究院执行院长管清友同样表示，明年货币政策预计会更加宽松，降息、降准或能实施。申银万国的研报甚至认为未来一年会最多出现3次降息和6次降准。

海通证券首席经济学家李迅雷还指出，会议多次提及风险防控。会议认为“化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险将持续一段时间”。而松紧适度的货币政策有助于在“新常态”中持续“化解高杠杆和泡沫”，这意味着明年的货币政策还带有去杠杆的任务。如何理解“货币政策要松紧适度”？主要还是在货币的数量工具上，因为2015年人民币贬值预期有所抬升，外汇占款若减少影响基础货币的供应，故降准的

几率较大，会有多次降准。

此外，业内人士还指出，货币政策宽松的空间加大不仅限于降息、降准，正如央行副行长胡晓炼近期在公开场合所表述的那样，稳健货币政策的取向不变，并不意味着各类货币政策工具不使用，央行会有多种基础货币投放工具的选择。所以，业内普遍认为，继今年央行创新型地使用PSL、MLF等货币政策工具后，明年这些新型货币政策工具仍会继续使用

九大重点领域加快改革 三大战略优化区域格局

2015年，是十二五规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，又是全面推进依法治国的开局之年，从本次会议透露的信号来看，明年的改革力度值得期待。

梳理会议内容可以发现，涉及政府职能、金融体制、国企、对外开放等方面的改革都有所提及。其中，特别提出要加快行政审批、投资、价格、垄断行业、特许经营、政府购买服务、资本市场、民营银行准入、对外投资等领域的改革，使改革举措有效转化成发展动力；要奔着问题推进国有企业改革，以增强企业活力、提高效率为中心；要更加积极地促进内需和外需平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡，逐步实现国际收支基本平衡，构建开放型经济新体制。

在改革步伐的部署上，会议提出要围绕解决发展面临的突出问题推进改革，推出既具有年度特点，又有利于长远制度安排的改革举措，继续抓好各项改革方案制定。

海通证券首席经济学家李迅雷指出，从具体要求看，改革思路更加务实，推进的力度会比往年更大，并甘愿承受改革风险，而不是仅仅制定大框架。

本次会议还有一个新提法“以政府自身革命带动重要领域改革”，这意味

19

土地制度改革试点启幕 “三权分置”思想是指针

着行政体制改革、财税体制改革等也将积极推进，通过打破利益格局来化解地方债、低效投资等风险。

对于国企改革，会议提出“推进国企改革要奔着问题去，以增强企业活力、提高效率为中心，提高国企核心竞争力，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。”这意味着国企改革会更加务实，贴近实际，目的是要提高国企的核心竞争力，而非单纯为了加强监管和控制。

中信证券首席经济学家褚建芳认为，2015年是前期改革政策措施落地和剩余领域部署的关键之年，顶层设计助力国企改革付诸实施，自贸区推广打开对外开放空间，农地流转、财产权抵押、建设用地入市等试点扩大，资源品价格改革步伐加快。

资本市场的改革也令人期待。

根据部署，证监会将在明年1月公布新股注册制改革方案，同时，改革创业板市场，降低准入门槛，推动互联网企业在创业板上市，改进新三板的交易规则，确立转板机制，制定股权众筹监管规则，大力培育私募市场等都出现在2015年资本市场的改革方案中。

中央全面深化改革领导小组第七次会议让这个春潮更加激荡，会议审议了《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》，被广泛解读为农村土地改革“三箭齐发”，标志着新一轮土改大幕正在开启。

改革试点有大前提

严守耕地保护红线，决不能逾越

新一轮农村土地制度改革，试点遇到的首要问题就是耕地保护。对此，中

此外，根据会议公报看，优化经济发展空间格局成为本次中央经济工作会议的重要内容，一带一路、京津冀协同发展、长江经济带三大战略地位突显。

中国人民大学经济学院副院长刘元春认为，从“一带一路”到京津冀协同发展和长江经济带，中国高层的区域发展战略明年将全面落实铺开。

“从会议内容看，优化经济发展空间格局继续成为本次中央经济工作会议的重要内容，一带一路、京津冀协同发展、长江经济带三大区域战略地位突显，是大浪淘沙之后的重中之重，层级远高于其他区域规划。”民生证券研究院执行院长管清友说。

“一带一路”沿线大多是新兴经济体和发展中国家，总人口约44亿，经济总量约21万亿美元，分别约占全球的63%和29%。申银万国的分析报告指出，以改革开放来推动调结构将是一个现实思路，预计以“一带一路”为代表的走出去战略将成为转型的重点。■

央党校“三农”问题专家曾业松教授表示，严守18亿亩耕地红线是推进农村土地制度改革的底线，是试点的大前提，决不能逾越。

没有土地，焉能产粮？以粮安天下，这是治国理政的朴素道理。

把饭碗牢牢端在自己手中，是我国粮食安全的战略目标。要实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，必须严守耕地保护红线。

国土资源部党组成员、总规划师严之尧在接受采访时表示：“任何时候都不能放松国内粮食生产，要严守耕地保护红线，划定永久基本农田，不断提升农业综合生产能力。只有这样，才能确保谷物基本自给、口粮绝对安全。”

保护耕地是国家保障粮食安全的战略行为，理应由国家承担保护耕地的必要成本。要达到政府与农民之间保护意愿和保护效果的统一，运用法律、行政和经济手段，促进保护措施的多元化。实现均衡发展是国家的基本责任，必须给予保护耕地任务重的地区必要的财政支持。

严之尧分析，对于以生产粮食为主的地区而言，耕地保护量大、任务重，在为保障国家粮食安全做出了很大贡献的同时，收获的经济效益却相对低下，产生了“种地不如‘种房子’”“保护耕地就是保护落后”等错误认识，缺乏保护耕地的主动性和积极性。而对经济发展快的地区，由于占用耕地没有付出相应的成本，大手大脚使用耕地也就不可避免。

农民和基层政府是耕地保护的主体，理应获得必要的经济补偿和转移支付。目前我国农户的户均农地规模为0.5公顷，相当于欧盟的1/40，美国的1/400。人均农业资源不足的现状决定了我国农业小规模生产的特性。小规模农业一方面面临着与世界主要农产品出口国的直接竞争，另一方面还承担着保障国家粮食安全、农户生计安全的双重重任，对这些保护耕地的地区和农民给予一定的经济补偿，显得尤为急迫和必要。

采取严格的管控性措施，坚持土地用途管制，严格永久基本农田保护，做到各类建设少占地、不占或少占耕地，以较少的土地资源消耗支撑更大规模的经济增长。只有实行这样最严格的耕地保护制度，才能确保国内粮食的基本自给，才能在经济全球化的背景下实现我

国农业的可持续发展。

“三块地”改革分类实施

“农地入市”或“农村集体土地入市”的说法不准确

我国农村改革已经步入深水区，土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革是必须蹚过的河。在新一轮农村土地制度改革试点中，这三项改革被简称为农村“三块地”改革。

过去在征收农民土地时，长期存在两个问题：一是农民土地被征收后，土地所有权都转为国有；另一个则是征收集体土地对农民的补偿标准比较低。

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出了“建立城乡统一的建设用地市场”，中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文在谈到征收农民土地时表示，根据《决定》精神，今后应提高农村土地征收的补偿标准，兼顾国家、集体、农民三者利益。根据现行的土地管理法第47条规定，农民集体土地转化为城市建设用地后补偿标准最高不超过土地被征收前3年年均产值的30倍，同时土地管理法授权国务院可以根据经济社会发展水平和各地不同情况决定是否提高补偿标准，具体由省一级人民政府组织实施。补偿款不够，可以从当地政府获得的土地出让金纯收益中提取，现在很多大中城市的补偿标准都突破30倍了。

建立城乡统一的建设用地市场，主要指内在机制、定价原则等方面的统一，而不是说各种不同用途、不同类型的土地都在一个市场买卖。陈锡文表示，按照现行土地政策，不是所有土地都可以入市，只有符合规划和用途管制的农村集体经营性建设用地才可以。

陈锡文强调，农村集体经营性建设用地不是所有农村集体建设用地。所谓“农地入市”或“农村集体土地入市”是不准确的。“入市”有着明确的前置条件和限制条件，前置条件是只有符合

规划和用途管制的这部分土地才可以，限制条件则必须是集体经营性建设用地。这是因为农村的集体建设用地分为三大类：宅基地、公益性公共设施用地和经营性用地。也就是说只有属于集体经营性建设用地的，如过去的乡镇企业用地，在符合规划和用途管制的前提下，才可以进入城市的建设用地市场，享受和国有土地同等权利。

宅基地和集体建设用地使用权是农民及农民集体重要的财产权利，关系到每个农户的切身利益。通过宅基地和集体建设用地确权登记发证，依法确认农民的宅基地和集体建设用地使用权，可以有效解决土地权属纠纷，化解农村社会矛盾，为农民维护土地权益提供有效保障，从而进一步夯实农业农村发展基础，促进农村社会稳定与和谐。

总的来看，农村“三块地”改革必须坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线不动摇。

“三权分置”思想是指针 形成所有权、承包权、经营权三权分置、 经营权流转的格局

十八届三中全会为我国农村改革再出发定了调，而今年中央1号文件则对农村改革进行了全面部署。严之尧说，深化农村土地制度改革在今年的中央1号文件中十分瞩目。一个是稳定承包权，一个是放活经营权。具体说，就是在落实农村土地集体所有权的基础上，稳定农村土地承包关系并保持长久不变，在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。引导和规范农村集体经营性建设用地入市。完善农村宅基地管理制度。改革农村宅基地制度，完善农村宅基地分配政策，在保障农户宅基地用益物权前提下，选择若干试点，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让。农村“三块地”改革在中央全面深化改革领导小组第七

次会议得到审议，是1号文件关于推动农村土地改革的进一步深化。

改革措施的实行，必须有改革方略来指引。“三权分置”思想，就是农村土地改革方略的核心。今年9月举行的中央全面深化改革领导小组第五次会议强调，要在坚持农村土地集体所有的前提下，促使承包权和经营权分离，形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

曾业松表示，“三权分置”思想是我国农村土地改革的指针，循着这个方向，新一轮农村土地制度改革试点必然呈现新局面。■

20 解振华：六方面推动 绿色低碳发展 建立红 线管控制度

国家发改委副主任解振华9日在利马气候大会上表示，中国将加快推动绿色循环低碳发展。建立“红线管控”制度，设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。

在“中国应对气候变化纵向一体化战略”主题边会上，解振华说，中国政府努力探索走符合中国国情的发展经济与保护环境、应对气候变化多赢的可持续发展之路。未来将从六个方面着手，加快推动绿色循环低碳发展。

一是强化目标责任。把能源消耗、碳排放强度、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系完善目标责任考核及问责制度，强化指标约束，接受社会监督。

二是推进能源生产和消费革命。坚决控制能源消费总量。强化能源资源节约，提高利用效率。加快碳交易和节能量交易市场建设。大力发展非化石能源。

三是加强制度建设。加快建立能源消费总量和碳排放总量控制制度和碳交易制度。建立红线管控制度，设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。完善生态补偿制度，加大对国家重点生态功能区、农产品主产区、跨省流域的生态补偿力度。

四是深化试点示范。研究制定并完善支持试点示范的产业、财税、投资、金融、技术、消费等方面的配套政策，加大对试点示范工作的支持力度。继续推进碳排放权交易试点工作，加快建成全国碳交易市场。

五是强化技术创新。重点推进高效节能、高效光伏发电、生态修复、碳捕集、利用和封存等技术研发，加快成熟技术的产业化示范。

六是倡导低碳消费。运用价格、税收、标准标识等手段，引导消费者购买和使用绿色建筑、新能源汽车，减少使用一次性用品，限制商品过度包装，反对各种形式的奢侈浪费等行为。■

规划周边

PLANNING SURROUNDING

21
中国耕地退化面积超
40% 化肥过量使用超
标近 2 倍

据调查，中国现有耕地中，中低产田占耕地总面积的 70%。粗放的耕作方式，特别是化肥过量施用造成耕地质量的退化，目前我国耕地退化面积占耕地总面积的 40% 以上。数据背后，透露出我国耕地质量呈现出怎样的态势？在我国加快现代农业发展的新阶段，应如何转变农业发展方式，做到“藏粮于地”？
耕地质量“三大”“三低”

近年来，我国粮食连年丰收，实现了“十一连增”，我国用占世界耕地面积不到 1/10 的土地生产出世界 1/4 的粮食。然而，目前我国粮食生产方式依然较为粗放，实现粮食连增消耗了大量的耕地资源、环境资源，过大的承载也给土地带来超强负担。

农业部耕地质量建设与管理专家指导组研究员徐明岗指出，“这些年来，我国农业生产一直坚持高投入、高产出模式，耕地长期高强度、超负荷利用，耕地质量呈现出‘三大’‘三低’态势。‘三大’指中低产田比例大、耕地质量退化面积大、污染耕地面积大；‘三低’指的是有机质含量低、补充耕地等级低、基础地力低。”

据调查，中国现有耕地中，中低产田占耕地总面积的 70%，耕地退化面积占耕地总面积的 40% 以上，南方土壤酸化，华北平原耕层变浅，西北地区耕地盐渍化、沙化问题也很突出；全国耕地土壤点位污染超标率达到 19.4%，南方地表水富营养化和北方地下水硝酸盐污染，西北等地农膜残留较多。

农业部有关负责人介绍，此次发布的《全国耕地质量等级情况公报》（以下简称《公报》）把全国耕地按质量等级由高到低依次划分为一至十等。其中，评价为一至三等的耕地面积为 4.98 亿亩，占耕地总面积的 27.3%；四至六等的耕地面积为 8.18 亿亩，占耕地总面积的 44.8%；评价为七至十等的耕地面积为 5.10 亿亩，占耕地总面积的 27.9%。

“当前，我国粮食连年增产、高位

护盘极为艰难，各种资源要素绷得很紧，保护与提升耕地质量十分紧迫。”农业部种植业管理司司长曾衍德说，必须加强耕地质量保护与提升的思路目标、技术路径及重点措施，夯实国家粮食安全的基础。

转变农业发展方式刻不容缓

如今，在我国很多地方，庄稼生产几乎全靠化肥“当家”。长期致力于退化生态系统与退化农田修复的中国科学院植物研究所首席研究员蒋高明介绍，国际公认的化肥施用安全上限是每公顷 225 千克，但目前我国农用化肥每公顷面积平均施用量超过 400 千克，是安全上限的 1.93 倍。

“一方面是化肥使用量大，另一方面是化肥的利用率低，肥料没吸收，都变成了污染。”蒋高明说。与此同时，我国工厂化养殖动物每年产生大量动物肥料，但因养殖业与种植业分离等原因，这些本可成为很好肥料的动物肥料并未用到应该用的地方。

中国社科院农村发展研究所研究员张晓山指出，目前，我国化肥使用量约占世界的三分之一，化肥利用率仅为 33%，农药利用率为 35% 左右，年使用地膜约 130 万吨，回收率不足 60%，年产生畜禽粪污约 38 亿吨，有效处理率仅为 42%；农业年均缺水约 300 亿立方米；农业灌溉用水有效利用系数仅为 0.52，低于发达国家约 20 个百分点。

“我们不能再靠透支环境，超标使用化肥农药，来换取农业产出。农业同样有个产业转型升级的问题，农业发展方式必须转变。”张晓山说。

对此，日前召开的中央经济工作会议也提出：“要坚定不移加快转变农业发展方式，尽快转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业技术创新、注重可持续的集约发展上来，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。”

“藏粮于地”如何实现？

22 中国城市垃圾堆存累计 侵占土地超过5亿 平方米

“未来的粮食是存在家里、仓库里，还是存在大田里？”耕地质量堪忧的现状，再次这样向我们发问。

“在耕地数量不足的情况下，质量就尤为重要，加强耕地土壤质量培育，不断提高粮食生产能力，已成为我国发展农业生产、保障国家粮食安全的最根本办法。”曾衍德说，“如果把农田基础设施比喻成人体的骨骼，那么基础地力就是血肉。必须加强耕地质量保护与提升，努力做到‘两提一改’，才能实现藏粮于地。”

曾衍德分析指出，“两提”正是要提高田间设施水平和耕地基础地力，要按照《全国高标准农田建设总体规划》要求，确保到2020年建成8亿亩集中连片、旱涝保收的高标准农田，耕地基础地力提高0.5个等级，土壤有机质含量提高0.5个百分点。“一改”就是改善耕地质量环境，推动开展耕地质量修复和污染综合治理，力争到2020年，畜禽粪便等有机肥资源利用率提高20个百分点，秸秆还田、残膜回收达到80%，实现化肥、农药用量零增长，耕地酸化、盐渍化等问题得到有效控制。

我国“垃圾围城”的形势日趋严峻，全国约2/3的城市处于垃圾包围之中，其中1/4已无填埋堆放场地。全国城市垃圾堆存累计侵占土地超过5亿平方米，每年经济损失高达300亿元。随着城市化进程的加快，生活垃圾量也在快速增长。预计到2015年、2020年城市垃圾产量分别达2.6亿吨和3.23亿吨，全国垃圾产量将以每年8%到10%的速度增长。

目前，传统垃圾处理技术主要是焚

“《公报》统计也显示，高等级耕地占耕地总面积的27.3%，基础地力较高，要用养结合；低等级耕地占27.9%，生产障碍因素突出，短时间内较难得到根本改善；占全国耕地总面积44.8%的中等级耕地，正是未来的潜力股。”农业部种植业司副司长何才文分析说，这部分耕地所处环境气候条件基本适宜，农田基础设施建设条件较好，障碍因素不明显。到2020年，按照耕地基础地力平均提高1个等级测算，可实现新增粮食综合生产能力1600亿斤以上。

专家指出，除了提高耕地质量的措施，保护耕地质量的制度性安排也需进一步完善。目前，在国家层面还没有专门的耕地质量保护法律法规，现有法律法规在耕地质量保护上缺乏“硬杠杠”。应尽快制定耕地质量保护相关法律法规，加大耕地保护资金投入，完善耕地质量、土壤墒情、肥效三大监测网络，建成国家、省、市、县四级耕地质量监测预警体系，形成耕地质量保护的长效机制。

烧法、填埋法和堆肥法，这些处理方法都存在不同的问题，焚烧过程中产生的二噁英会对人体造成严重伤害；填埋法既造成土地资源的巨大浪费，也会导致大气和水源的二次严重污染；堆肥法则占地面积较大，且易产生恶臭和异味。考虑到我国与国外在垃圾分类上差距很大，而且我国垃圾中剩饭剩菜含量非常高等特征，直接照搬这些处理模式，效果并不理想。

不过，近日记者在天津蓟县于桥水

库区垃圾环保处理站采访，却看到了一种针对中国低热值混合型生活垃圾特征，并有效克服了传统垃圾处理技术二次污染的新技术，这个新技术有个很形象的名字：“工业胃”。

在于桥水库库区垃圾环保处理站，运用城市生活垃圾快速资源化处理“工业胃”技术（IS技术），可以按照不同的物理特性对垃圾进行自动筛选分类，分类后进入精深加工生产线，最终餐厨等有机垃圾经过高温发酵处理后成为有机肥料；塑料垃圾经过粉碎、加热等工序后形成塑料颗粒；木头、纤维等粉碎压缩后成为燃料块；金属、玻璃则进行回收。垃圾的回收利用率达到了95%以上。

“垃圾本来就不应该是用来填埋的，只有让废弃物循环利用，才可以实现社会经济可持续发展。”北京德兆环保工程有限公司董事长郑顺潮说。

北京德兆环保工程有限公司自主研发垃圾快速资源化处理“工业胃”技术（IS技术）具有独立知识产权，为解决“垃圾围城”开辟了一条新的出路。这一技术较好地实现了生活垃圾处理的无害化、减量化、快捷化、生态化目标，能让垃圾随进随清、日产日清，并最大限度地实现垃圾的资源化再生利用。

十几年来，郑顺潮与他的团队攻克了诸多环保设备的技术难题，在垃圾快速资源化处理“工业胃”的核心技术中，四级全机械化分选系统实现了混合型生活垃圾的快速、彻底、干净的分离。废气和污水的清洁处理系统彻底解决了困扰全球的垃圾处理二次污染问题。“工业胃”快速降解系统则是科研人员从动物胃的消化分解原理得到启发，将“仿生技术”应用到了垃圾处理而成功发明的。该系统通过仿酶催化剂的降解作用和高温高压的辅助方法，在2小时内将有机质快速降解，并能将有机质中的营养成分全部保留。

目前，IS技术在天津蓟县、陕西渭

南经开区、西安阎良区、安徽怀远县、黑龙江方正县等地得到应用。记者在西安阎良垃圾处理厂看到，应用IS技术，所有的生活垃圾在经过风选、水选、离心选、重力选、磁选等分类处理后，几个小时就能变成高效有机肥、塑料颗粒等产品。该厂日均垃圾处理量为200吨，运行6年来，垃圾处理成效显著，不但基本解决了阎良城区生活垃圾的处理，还覆盖了周边农村地区，将畜禽粪便、秸秆、农产品加工下脚料也转化为可供农业生产使用的有机肥料。按照每100吨垃圾可转化25吨有机肥料的转化率来看，阎良垃圾处理厂依靠销售有机肥料就可实现盈利。

“有科学家做过测试，由于大量地无节制使用化学肥料，每年导致2%的耕地丧失耕作能力，照这个速度下去，30年到50年后，我们的后代将无地可耕。我们必须回到自然，让有机质重新回到农田里头来。而营养最丰富的有机质，就是我们扔掉的剩饭剩菜等生活垃圾。”郑顺潮对记者说。

23

国外如何推进生态建设：标准严苛 注重细节

不保护环境，不保护环境资源，就会威胁到人类社会的生存，也关系到国民经济能否持续发展。为此，世界各国越来越重视环保问题，不仅建立了严格的环境保护制度，而且日益注意将环境保护融入到生产和生活的方方面面，从而使环境保护更加具体和细化

德国：保护与发展相得益彰

二战后的德国人从一片废墟瓦砾之中创造了“经济奇迹”。工业的过快发展令遭受战争重创的生态环境更加脆弱不堪。莱茵河“中毒”、鲁尔区“雾霾”给德国人敲响了生态保护的警钟。经过半个多世纪的治理，德国生态环境明显改善，已经成为世界上环境保护最好的国家之一。

德国通过制定法律、法规和采纳私人标准等多种方式制定严苛的环境标准。一是德国政府以法律的形式制定“普遍条款法”的环境标准。上世纪70年代，德国就出台《废弃物处理法》。90年代，两次修订《基本法》，增加环境保护的内容。德国联邦和各州的环境法律多达几千部，是拥有世界上最完备、最详细环境保护法的国家。二是通过制定法规和管理条例对“普遍条款法”的环境标准进行具体化。法规仍有法律约束力，且弥补了法律的不确定性缺憾，操作性更强。管理条例虽只对相关的行政部门有约束力，但时效性和灵活性更强，更能满足不断变化和发展的环境保护需求。三是援引和吸收环境标准化协会制定的私人标准。政府在制定环境标准时，由于自身知识和专业水平有限，不可能及时有效地在所有领域制定出相应的法律法规，必要时就采取合适的方式，援引和吸收专业化基础雄厚的环境标准化协会制定的私人标准，以弥补相关的法律法规空白。

德国环境保护政策秉持以下基本原则：一是排污者付费原则，即从排污者收取用于政府避免、消除或者补偿环境

污染的费用。这是最首要的原则，也是促使企业和家庭提高环境意识和觉悟、遵循预防污染原则的基础。德国贯彻排污者付费原则的政策工具是多种多样的，如发放环境许可证，收取有害物质税，环境税，侧重于对环保有利的产品的政府采购，政府对某些产品生产或对某些生产程序的禁令等。二是预防污染原则，即环保政策和其他政府措施应从一开始便致力于尽量避免所有环境破坏的危险，从而有保护地使用自然资源，保证人类的生存基础。三是合作原则，也就是政府、企业和家庭全民参与和共同负责原则。四是特定情况下的集体负担原则，包括紧急情况下的公共负担原则和特定环保措施的受益者负担原则。五是重点原则，即从经济学上的成本效益角度来选择环保的侧重点，做到用一定的环保资金投入带来最大的环保收益。六是公平的代际资源分配原则，或称可持续发展原则。在这6项原则中，排污者负担原则、预防污染原则及合作原则是原则中的原则，是德国一切环保政策和环保行为的准则。其最终目的是保障社会的持续发展，即公平的代际资源分配。当代人不仅有消费的自由，更应承担其对后代的责任。

保护环境与发展经济并非零和博弈，而是可以实现共赢。为了环境保护和生态建设，德国涌现了许多开发环保技术的企业。据统计，在德国工商大会注册的环保企业达1.1万多家，从业人数超过140万，约占总就业人数的4%。世界市场上近五分之一的环保产品来自德国，德国的环保技术贸易额占世界总贸易额的六分之一，居世界领先地位。德国环保产业涉及社会经济的多个方面，如无公害食品行业、废弃物处理和再循环、土地、大气和水污染治理、环保产品和环保生产工艺开发等。德国的环保产品中，技术含量高的高端解决方案占主导地位。（经济日报驻柏林记者王志远）

阿联酋：“零碳城市”引关注

在阿联酋首都阿布扎比市郊的沙漠中央，正在兴起一座崭新的城市。这座新城，不使用一滴石油，不消耗一升天然气，城里居民企业生活和生产所需的能源，100%来自可再生能源，可谓真正意义上的零碳排放城市。这就是有着“沙漠中的绿色乌托邦”美誉的马斯达尔城。

马斯达尔，占地6.4平方公里，始建于2008年，规划容纳居民约5万人。这是一座精打细算的城市，30%的土地为住宅用地，24%为办公用地，13%为商业用地，6%为学校用地，19%为交通用地，其余的8%为文化与娱乐用地。这是一座精心计算的城市，所有建筑均根据太阳照射角度以坐北朝南西南的走向建设，以获得最佳采光及蔽荫效果，街道限制在3米宽、70米长，以维持微气候稳定并促进空气流通。这也是一座别具风情的城市，住宅富有浓郁的阿拉伯风格，高度以5层楼为限，楼宇间栽培大量的绿色植物，辅之以条条水渠，并利用风塔设施将凉风引入城内，达到散热降温之功效。

马斯达尔，是一座对内燃机汽车说“不”的城市。整个城市被12米高的城墙包围，城墙之内看不到一辆以汽油或天然气为燃料的机动车，从外地前来访问的汽车一律停放城墙之外。进入城内，有便捷的无人驾驶“点对点”个人快速运输系统，有2500辆零排放电动车随时待命，能满足每天15万人次的运输需求，保证步行不出200米就能搭车。对于长途运输，则建有直达首都阿布扎比的轻轨电车。

那么，马斯达尔的城市用电从何而来？答案是头顶上的炎炎烈日。阿联酋地处热带沙漠，光照资源十分充足。马斯达尔便做足了利用太阳能的文章，在绝大部分建筑屋顶铺设太阳能板，进行光伏发电和聚光太阳能发电。以马斯达

尔总部大楼为例，该楼总建筑面积13.5万平方米，集办公、商业、住宅和文化休闲等诸多功能于一体，建筑顶部设有11个风锥，给整个大楼提供良好的自然通风。在屋顶上方覆盖一个巨大的布满高效太阳能发电设备的顶棚，这顶棚在给大楼遮阴蔽日的同时，每年可产生大量的电能。如今，马斯达尔总部大楼收集的太阳能除能满足整个楼宇自用外，还有少量余电供应市政所需。得益于整座城市的节能设计，马斯达尔的综合能耗约为现有同等规模城市的四分之一，每日全城仅需电力20万千瓦时。

在马斯达尔，城市所有垃圾收集后进行分类处理，其中50%回收利用、重复使用，33%用于垃圾发电，剩余17%的生物垃圾将采取生物降解的方式处置，实现零废弃物。城市内的树木、植被和城外种植的农作物将使用经过处理的废水灌溉，比一般城市节约用水一半以上。

零碳、零废物和可持续发展，是马斯达尔确定的环保目标，也是整个城市的生态实践，更是阿联酋投资220亿美元打造这座零碳沙漠新城的初衷。如今，城内已经吸引了国际可再生能源机构总部、马斯达尔科技学院、西门子公司等众多知名机构的入驻。“阿联酋丰富的石油储藏终将枯竭的一天，将巨额石油和天然气收入投资于马斯达尔，能使阿联酋在新能源开发领域中保持领先地位。”阿联酋能源和气候变化问题特使贾比尔表示，马斯达尔是一个清洁技术的聚集地，人们可以在此进行展示、研究、测试、发展和应用。“我们希望它可以成为世界各国建设生态城市的样板。”

马斯达尔，在阿拉伯语中意为来源、源泉。马斯达尔城，正成长为一个全球可再生能源合作与交流的中心。（经济日报记者徐惠喜）

丹麦：让雨水变废为宝

在丹麦的绿色国度建设蓝图中，有效利用水资源、防范气候变化带来的降水突发事件，被放到了重要位置。哥本哈根近年的一次灾害性降雨，直接催生出首份丹麦城市水规划。2011年夏天，丹麦首都哥本哈根3小时内降雨150毫米，雨水淹没了街道和地下室，造成近10亿欧元的损失。这一灾害让丹麦政府和公众都认识到，随着气候变化，今后还将面临更加严重的暴雨问题。

为了应对挑战，丹麦相关部门和私人机构合作，利用洪水地图和数学模型，提出了一个可持续城市水资源规划。在规划中，第一步就是制定城市洪水地图。基于机载扫描技术收集来的地形数据，可以精确地分析哪里将发生水灾，以及暴雨后雨水会流向哪些地表区域。根据这个地图，哥本哈根市政府制定了计划，详细描述了水灾风险、经济风险、敏感区域以及暴雨损害时的重点保护地区。

规划的第二步是利用数学模型，着重对暴雨带来的水灾风险进行详细的动态分析。模型基于统计数据，分析了水灾的经济影响以及可能采取的干预措施，以此避免或减少对基础设施、供水、卫生和建筑的负面影响。模型还可以基于成本收益分析，就优化行动框架评估未来100年间的风险。

第三步，规划制定了一个与城市开发相结合的集成水资源解决方案。根据规划，一方面将大坝、防护堤、水闸、运河和洪水防护系统整合进新城区的城市规划，既降低了污水处理负荷，又减少了水道溢出的次数，降低了洪涝的风险及相关成本。在此基础上，哥本哈根市为可持续城市排水解决方案开发了模型和决策工具，研究木排护岸、雨水公园、渗透床、绿色屋顶和循环用水的巨大潜力。与此同时，哥本哈根也基于数据评估地下水水位，并评估海平面上升情况。此外，这个水规划还将城市开发

内容纳入其中。

10年前，在多面环海的丹麦，大部分城市认为雨水应该隐藏在地下和从下水道排出，并非宝贵的资源。现在，丹麦大部分城市已经改变了这一看法，认为降水既可危害一方，也能成为改善城市居民每日生活的资源，今后将在城市开发和经济发展中扮演着重要角色。与简单的排水理念不同，在哥本哈根的水战略规划中，将就地处理百分之三十的雨水，让雨水在城市空间里停留更长时间，同时借助降水增加城市休闲空间、增加生物多样性。为此，哥本哈根市正将一块5万平方米的居住区改为试验区，在这里，将优化基础设施和停车区，让自行车道充当雨水通道，通过雨水公园、绿色屋顶和开放式沟渠延迟水流，利用运河将多余的水输送至港口。

现在，除哥本哈根外，其他丹麦城市也认识到，雨水处理得好，能为城市居民创造安全环境并产生更多具有吸引力的区域。现在，洪水地图和数学模型相结合的城市规划不但被用在哥本哈根，丹麦第四大城市奥尔堡也依照这一模式建设了一块创新绿色社区。在丹麦的科克戴尔市，景观建设公司与建筑和咨询工程公司合作实施市政规划，计划利用雨水打造一个迷人的城镇中心，届时市民可以进行水上运动、滑冰、踢足球和打高尔夫等活动。这项计划被认为是复兴整个城市，创造更加宜居、更加安全生活环境的机会。（经济日报驻哥本哈根记者 关晋勇）

新加坡：打造城市的“世外桃源”

乌敏岛是新加坡三大离岛之中唯一原始生态保存完好的小岛，位于新加坡的东北部，全岛面积约10.2平方公里。与快节奏的现代城市生活相比，这里仍旧保留着新加坡上世纪60年代的自然和人文风貌。2014年3月，新加坡政府宣布正式启动“乌敏岛计划”，该计划专注于改善和保护岛上生态环境，并

最大限度保留原有自然质朴的特性，力图将该岛打造为城市边上的“世外桃源”。

首先，为保持和增加岛上动植物种类的多样性，新加坡政府决定在乌敏岛展开大规模物种复育计划。新加坡国家公园局将率先在乌敏岛上复育三种较为罕见的鸟类，也将吸引其它鸟类来此繁衍和聚居。此外，为改善和保护岛上生态环境，帮助苍鹭、秧鸡、翠鸟等禽类繁衍生息，新加坡政府还决定将岛上原有的采石场和大池塘改建为漂浮湿地。据了解，在矿湖上建人造漂浮湿地存在较大技术难度，这在新加坡尚属首次。

在推进生态复育的同时，改善乌敏岛上原住民的生活条件是“乌敏岛计划”的另一重点。时至今日，乌敏岛上的水电供应还处于自给自足的状态，居民大多使用柴油发电机自行发电。为保留岛上原始风貌，改善原住民的生活条件，新加坡政府决定引导岛上居民使用厨余剩油和太阳能发电的微电网系统。同时，在供水方面，据“乌敏岛计划”负责人、新加坡国家发展部政务部长李智陞透露，新加坡政府正在尝试将乌敏岛周边矿湖水源转化为干净可饮用的水，以期解决岛上居民用水问题。李智陞表示，乌敏岛计划不只关乎绿化，同时也要保留整个“乌敏岛式”的生活。

对于岛上现有的建筑设施等，新加坡政府表示将秉持可持续设计原则，加以改造利用，惠及公众。目前，岛上存有一个占地约4.5公顷的旧度假村，因租约到期，已由政府收回管理。新加坡国家公园局计划在现有设施的基础上加以改造，使其成为岛上首个实地研究与教育中心。改建后，一方面可以为在岛上工作的科研人员提供实验和住宿条件；另一方面，教育中心对公众开放将可使前来参观游览的民众更加贴近自然。

据了解，新加坡国家公园局还将于明年初对乌敏岛的海岸线展开研究，着

手解决诺丁海滩和整个北岸线遭侵蚀的问题，有关乌敏岛发展计划的一系列措施也将在未来几年内逐一落实。同时，为保留乌敏岛的自然和质朴，新加坡政府表示不会开展密集的发展规划。对于有民众担忧随着乌敏岛计划系列措施的开展，上岛旅游观光的游客将逐渐增多，可能破坏岛上自然生态环境，李智陞表示，由于现阶段每日来往乌敏岛的轮渡次数有限，短期内登岛游客数量不会有明显增加。但将来如有必要，会考虑采取限制访客数量的措施。（经济日报驻新加坡记者 刘威）

国际会议 INTERNATIONAL CONFERENCE

城市新思路 CITY NEW THOUGHT

建设开发 CONSTRUCTION AND DEVELOPMENT

获奖设计 THE WINNING DESIGN

24

北上广深第一届城市 交通年会在深召开

机动车快速增长，交通拥挤，空气污染，噪音污染……作为国内四座特大型城市，北京、上海、广州和深圳面临着同样的交通挑战。如何应对？12月20日至21日，首届北上广深城市交通年会在深圳举行，四市交通管理部门代表、专家学者等聚首，携手探索城市交通可持续发展之路。

会上，四座城市的交通管理部门签署交通合作备忘录，推动四市交通“政策互联、信息互通、经验互鉴、工作互动”。同时决定，从今年起，由交通部运输司指导，北上广深城市交通年会将每年举办，四市轮流承办，承办方根据当年交通热点和难点，确定当年会议主题，各城市自行确定分享和交流的具体内容及经验。

签署备忘录确定年会制度

北京、上海、广州、深圳经过多年城市化快速推进，各市目前不同程度存在交通拥堵加剧、交通排放严重、交通安全形势严峻等系列问题。为推动交通政策制定、公交发展、治理交通拥堵、智能交通建设等方面的交流与合作，北京、上海、广州、深圳四市交通部门联合倡议举办北上广深城市交通年会。第一届年会于12月20日至21日在深圳举行，政府代表、专家学者等就公交优先发展、出行需求管理等话题进行交流，分享城市交通治理的经验，探讨城市交通可持续发展的道路。

会上，四座城市的交通管理部门签署了交通合作备忘录。四市将共同开展交通与城市协调发展、交通需求调控、公交优先发展、新能源推广和品质交通打造等方面的政策研究，并在交通公共政策的制定、评估等各阶段开展合作与沟通；协同推进城市智能交通体系相关技术的研究和应用，加强物联网、云计算、移动互联网等技术在交通领域的应用，推进相关技术成果转化和智能交通产业的形成；建立经验交流借鉴平台，并引

导交通规划、建设、管理等相关行业的人员对城市交通规划、城市交通发展政策、公共交通优先发展、公交新能源战略等领域内的问题开展深入讨论和交流，凝聚共识；同意建立常态化的工作互动机制，并定期开展交流活动，不断拓展合作渠道，共同推进我国特大型城市交通的科学发展。

优先发展公交与交通需求管理成为共识

在第一届年会上，北京、上海、广州、深圳交通部门主要领导介绍了城市交通治理的措施，多措并举治理、优先发展公交、绿色低碳出行和智能交通管理成为特大型城市交通管理的共识。

北京市交委主任周正宇表示，北京在缓解交通拥堵上采取了许多措施，包括加快基础设施建设，增强公共交通吸引力，实施交通需求管理，打造科技绿色交通等四个方面。上海市交委主任孙建平表示，在“十三五”期间，上海要做好交通需求管理，完善公共交通网络，加快地铁和有轨电车建设，打通公交区域网和微循环。广州市交委主任陈小钢则建议，以年会为契机，加强城市公交一卡通的互联互通，协作推进新能源公交的应用推广。深圳市交委主任黄敏则以《新常态下深圳市公交都市战略及缓解交通拥堵》为题，介绍了深圳建设国际水准公交都市、国际化现代化一体化综合交通运输体系的经验，并分享了深圳治理交通拥堵八大策略、53条具体举措。

在交通需求管理方面，交通运输部党组成员刘小明提出要建立以经济手段为主、行政手段为辅的差异化城市交通管理措施。上海除了使用车牌竞拍、额度控制等措施外，还实施差别化的停车收费政策，其中路边停车收费一类区域首小时收费15元、以后每半小时10元。广州也将停车收费作为限制小汽车使用的措施，其中商业配套、咪表停车场等，

国际会议

一类区域白天的最高限价为4元/15分钟。目前，深圳也在推广路边停车收费，原特区内1.2万个路边临时停车收费泊位将在元旦后正式启用。

北京、上海和广州等地的专家学者还参观了深圳北站综合交通枢纽、竹子林路边停车系统和深圳市综合交通运行指挥中心。

主题演讲

交通运输部党组成员、运输司司长刘小明：探索经济手段为主、行政手段为辅的交通管理措施

刘小明在致辞时提出，交通部门要准确把握经济发展“新常态”下城市交通发展的新规律，在保持城市交通服务总量增长的同时，更要注重服务质量的提升；深化城市交通治理体制机制改革，提升行业综合治理能力，发挥市场在资源配置中的作用，更好地发挥政府作用；城市交通发展要从被动适应城市发展转变为引领和支撑城市发展；建立以公共交通为主体的综合交通运输系统，提升城市公共交通的竞争力和吸引力，让优选公交成为公众出行习惯；加快综合交通运输体系的建设，加强城市交通与对外交通的统筹衔接。

刘小明要求北上广深等城市的交通管理部门，加快落实城市交通改革发展的新任务。一是要加快推进城市交通治理能力的现代化，推动形成“政府善治、市场和社会共治”的治理模式；二是要深入贯彻落实公共交通优先发展的战略，发挥公交都市创建工作的综合效益和示范作用；三是加快推进城市综合交通运输体系的建设；四是要加快推进城市绿色交通系统的建设，推动公交绿色循环低碳发展。

最后，刘小明希望北上广深依法探索城市交通管理综合措施，建立经济手段为主、行政手段为辅的差异化城市交通管理措施，谨慎选择机动车限购、限行的“两限”政策，加快研究建立必要

的配套政策或替代政策。

北京市交通委员会主任周正宇：实施限行、错时上下班、调整停车费等交通需求管理

周正宇指出，北京的总人口超过2000万，交通需求不断增长，职住分离也使得城市交通面临严峻挑战。2009年—2013年，北京的公交出行比例由39%上升到46%，小汽车的出行比例由34%降到32.7%。今年公交出行比例更是达到48%，轨道交通日均客流量稳定在1000万人次。交通拥堵情况依然存在，但是发展趋势有所缓解。

北京在缓解交通拥堵上采取了许多措施，一是加快基础设施建设，包括公路和轨道建设，以及综合交通枢纽建设；二是增强公共交通吸引力，实施公交地铁票价改革，加快公交专用道建设，提供多样化的公共交通服务；三是实施交通需求管理，包括尾号限行、错时上下班、摇号和调整停车收费，未来北京将实施更严格小客车数量调控措施，2014-2017年小客车指标削减至每年15万个；四是打造科技绿色交通，打造交通综合信息共享平台，提供实时路况查询服务和公交实时到站预报，推动新能源车辆的广泛应用。

北京目前已经制定《北京市缓解交通拥堵总体方案（2015-2020）》，提出了十个方面的方案，包括京津冀交通一体化、提升公共交通服务水平、强化需求管理等。

上海市交通委员会主任孙建平：由大规模交通建设转变为管理与功能提升

孙建平提出上海交通发展的总体目标是，第一阶段到2015年，构建国际大都市一体化交通体系；第二阶段是到2017年，基本达到世界先进城市水平；第三阶段是到2020年，达到世界先进城市水平，交通综合管理能力明显提高。

上海编制了“十三五”交通规划。“十三五”期间，上海交通发展将逐步由高快速道路、中心城轨道交通基本网

络等设施为主的大规模建设阶段进入“注重管理、完善功能、改善服务”的品质提升阶段。四个基本思路是，由适应性发展向引导性发展，由保障通畅转变为品质提升，由管建并举转变为重在管理，由政府主导转变为市场导向。有七大战略：一、优化航运集疏运体系，支撑航运中心功能提升；二是强化交通对城乡空间布局的支撑和引导；三是加强综合交通枢纽体系的建设；四是完善公共交通体系，引导个体交通向公共交通转移；五是加强小客车双控管理，维持道路服务水平；六是改善慢行交通系统，促进交通节能减排；七是提升精细化、智能化管理水平。

孙建平提出，上海在治理交通拥堵上，要做好交通需求管理，完善公共交通网络，让市民三五百米就能找到公交站，乘公交可以到达任何想要去的地方。**广州市交通委员会主任陈小钢：加快城市一卡通助力绿色出行**

陈小钢提出，从国内外城市交通发展的规律和趋势看，实现城市交通一卡通的互联互通势在必行，希望先行先试，加快实现北上广深交通一卡通的互联互通。他希望以北上广深交通年会为契机，进一步形成共识，共同推动这项工作。他提议，北上广深的交通部门共同成立交通一卡通工作协调组，加强互联互通统筹推进；在交通运输部的指导下，以统一技术规范为前提，采用“中心城市互联，辐射带动周边城市”的模式以点带面、先区域后全国、先验证后推广的方式，带领珠三角、长三角和京津冀开展互联互通；联合建立交通一卡通公共服务平台，实现交通卡的手机漫游，采用分阶段的方式，从独立钱包到统一钱包，构建机遇移动支付的服务平台，通过空中发行的方式将交通卡下载到手机上；加强宣传引导，丰富一卡通增值服务，研发综合性服务功能的电商平台。

他还建议坚持绿色出行，携手推动城市公交新能源技术的推广应用。他建

议，北上广深应努力形成联动发展的规模效应，为国内城市公交新能源应用探索新的路径；共同推动完善供电、车辆以及运行管理技术平台和标准。

深圳市交通运输委员会主任黄敏：八大策略开展城市交通综合治理

黄敏指出，目前深圳已经基本建成国际集装箱枢纽港，吞吐量继续保持全球第三；基本建成区域性航空枢纽，综合实力连续十一年位居全国第四；京（广）深高铁和厦深铁路开通，基本建成国家级铁路枢纽城市；道路总里程达到6305公里，“七横十三纵”干线道路网基本形成；轨道总里程达到178公里，成为国内第四个轨道网络化运营的城市；公交日客运量达到1022万人次，公交分担率达到55.5%，基本形成“快干支”多层次公交体系；物流业在全市GDP比重为10%，基本建成区域性物流枢纽城市。

他指出，目前深圳交通面临新常态，城市空间、人口、岗位及交通需求出现变化，常发拥堵成为主要交通拥堵类型，亟须打造高品质公交服务，交通安全、环境、公平成为新时期交通关注热点。为此，深圳制定了四大战略，丝绸之路“新枢纽”战略，强化枢纽城市门户功能；宜居湾区“新网络”战略，打造湾区快速交通体系；公交都市“新模式”战略，升级轨道公交整体服务；品质交通“新标准”战略，低碳、智慧、可持续。按照市委市政府的部署，深圳要建设成全球性物流枢纽城市，国际水准公交都市，国际化现代化一体化综合交通运输体系。

当前深圳正面临十字路口的抉择，一方面是发展小汽车交通，带来空间无序蔓延及交通拥堵、环境污染等，另一方面是发展公共交通这个可持续道路。在研究国际大都市交通发展的情况后，公交都市成为新时期深圳城市交通的选择，这也是深圳治理交通拥堵的总目标，主攻方向时“拓展轨道运力，提高公交车速，平稳路网车速，严格交通执法、

提升交通文明。”为此，深圳制定了八大策略、53条措施持续开展交通综合治理，包括优先公交发展、再造慢行系统、持续交通基建、挖掘节点潜力、调控交通需求、绿色智慧出行、严格交通执法、提升交通文明。

专家观点

1. 城市交通规划与管理

深圳市城市交通规划研究中心主任张晓春在做专题演讲时，分析了城市发展新常态、交通服务新常态和品质要求新常态，并介绍了深圳交通规划的思路 and 做法。一是要促进城市交通协调发展，包括建立城市与轨道协同发展、建立交通土地互馈机制；促进交通方式结构调整，在区域融合、轴带集约的土地模式下公交呈现骨干化，在高密度城市中心建设影响下慢行呈现品质化；促进交通环境品质提升，制定停车政策、调节交通需求，精细化管理交通排放，建立现代化交通安全管理体系。

北京市交通委员会规划处处长陈金川认为，北京在2008年奥运会前采取的是以大规模轨道交通建设为主导的治堵措施，2008年至今北京治堵采取的是加大供给和加强需求管理双管齐下的措施。

2. 交通拥堵综合治理

北京交通发展研究中心主任郭继孚认为，北京交通拥堵治理工作经验表明，优先发展公共交通是特大城市高密度区域的必然选择，但是需求管理手段也是必不可少。他认为，随着京津冀协同发展提速，北京交通发展外部环境存在诸多不确定因素，包括交通服务人口增量、城市功能布局以及交通需求增量和分布。他建议，北京交通发展对政策要有更强的弹性和适应性，包括交通基础设施规划建设要有余地；转变发展模式，以轨道交通引导城市结构及功能布局调整；根据道路拥堵及污染情况，实施加强小汽车交通需求管理。

上海交通港航发展研究中心主任施勇认为，未来上海还要打造品质公交、巩固治堵基础，发布交通指数、凝聚社会共识，深化额度管理、强化外牌限行，提高停车收费、研究储备措施。

广州市交通委员会交通治理处处长邹小江透露，广州制定了30项具体措施，包括“建设”“服务”“管理”“限制”等四个方面。

3. 公交、慢行优先和新能源公交

广州市交通运输研究所所长龙小强认为，从某种意义上讲，公交优先的本质是扶持公共交通，引导和限制个体交通合理使用。

深圳市都市交通规划设计研究院院长薛博分享了蛇口公交都市示范区规划建设方案，透露蛇口将形成模式多元、特色突出的“快+慢+特色”的公共交通体系。

上海城市交通设计院院长董明峰提出了当前公共交通发展面临的挑战，包括公共交通出行比重提升困难，公交网和轨道网整合程度偏低，公交设施用地保障有待加强，新能源公交配套设施不足。

4. 智慧交通和互联网交通时代

北京市交通信息中心主任黄建玲认为，互联网交通时代，交通服务内容应从单一的路况信息转向整个出行链的一体化综合信息服务，服务方式也要从以网站、车载导航终端为主转向以智能移动终端为主的多样化信息服务手段。

广州市交通委员会科技信息处处长张孜认为，移动互联网在城市交通信息服务领域的应用将以传统信息服务应用与移动应用结合为基础，为公众、企业及管理部门提供综合信息服务。

25 智慧城市技术尚未成熟到足以解决环境问题

英国环境产业委员会发布了一项新的研究报告有关智慧城市是否能够为城市带来更多的环境治理的有效手段，以及应对环境挑战的努力是否能够引发新的智慧产业和技术的发展。

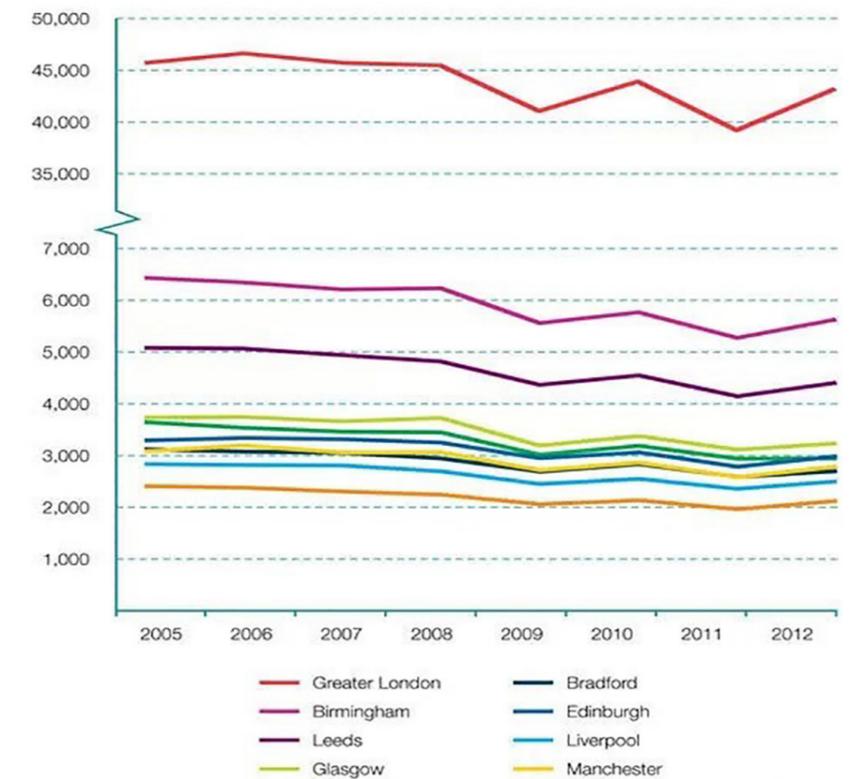
英国环境产业委员会（EIC）已发布一项新报告，内容是关于“智慧”方法是否能够为城市带来更多的有效途径以应对根深蒂固的环境挑战，以及应对这些挑战的决定是否能够引发新的智慧思维。

该报告《绿灯行：智慧科技将会清理城市环境吗？》（请联系我们微信号 SustainableCity 索取）发现，虽然智慧城市这一概念本身相对来说较新，智慧城市思维中关于环境的部分甚至更新，但该领域确实存在能够帮助城市中一系列环境问题（包括碳排放、空气质量、再生利用率以及水管理）设立法定治理目标的潜在创新可能性。

然而这一潜在的可能性尚未被证实，同时它在得以实现以前仍有许多关键性壁垒有待解决。

当然关于“智慧城市”的概念有很多。该报告的研究范围是：在利用集中控制以及由市民分散控制的网络设备及其分析数据的基础上考虑其举措与实施，从而提高城市的功能性与成熟度。它着眼于探讨是否能够经由智慧途径找到新的方法来应对根深蒂固的环境挑战，并专注于10座英国城市：大伦敦、伯明翰、利兹、格拉斯哥、谢菲尔德、布拉德福德、爱丁堡、利物浦、曼彻斯特以及布里斯托尔。

报告中比较了这些城市最近与自行车、二氧化碳减排、空气质量相关的国家与地方法定环境治理目标方面的绩效表现，发现在最近10年中，所有城市的环境改善仅仅是少量的、边缘化的，而且最近几年的状况实际上还有所恶化。



10座城市的二氧化碳减排绩效表现



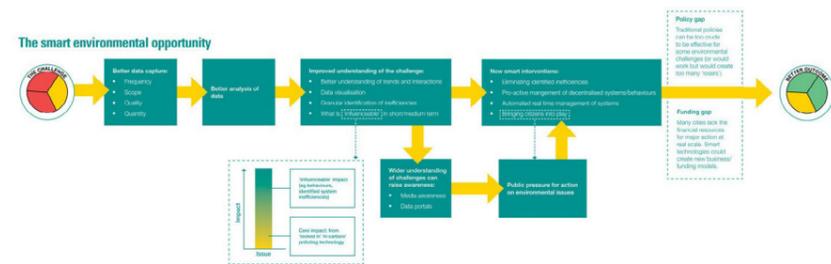
这里存在着明确的问题，城市不得不通过以下这些因素来努力迎合环境问题所带来的挑战：不仅是“缺乏资金，而是缺乏资金在自身领域内的支出控制。同时缺乏来自中央政府的长期稳定的各级融资渠道，以及过分复杂的地方政府系统，在这里重要的权力与职责由不同的层级以及各种机构分享，而通常来说这些层级与机构的设置会因城市而异。

这是“城市智库中心”在《更繁荣的大不列颠都市宣言》中所作的总结陈词。该智库为了在全英国范围内将权利下放至地方与都市区域而进行了激烈的

游说，尤其是在苏格兰独立公投事件之后。

- 除了这些问题，还存在以下挑战：
- 柴油车数量的增长引起了污染物微粒排放量的增加；
 - 人口增长导致了碳排放增加；
 - 再生利用率的改进效果平平；
 - 年久失修的水管基础设施加重了渗漏问题；
 - 因不断增强的城市化进程而导致的地方环境质量的下降。

明确问题后，有待回答的是：智慧数据真能帮我们解决这些问题吗？



用于提升环境质量的智慧数据城市机遇

该调查致力于城市案例研究，而智慧数据与 APP 应用也许能在此真正发挥作用，包括：

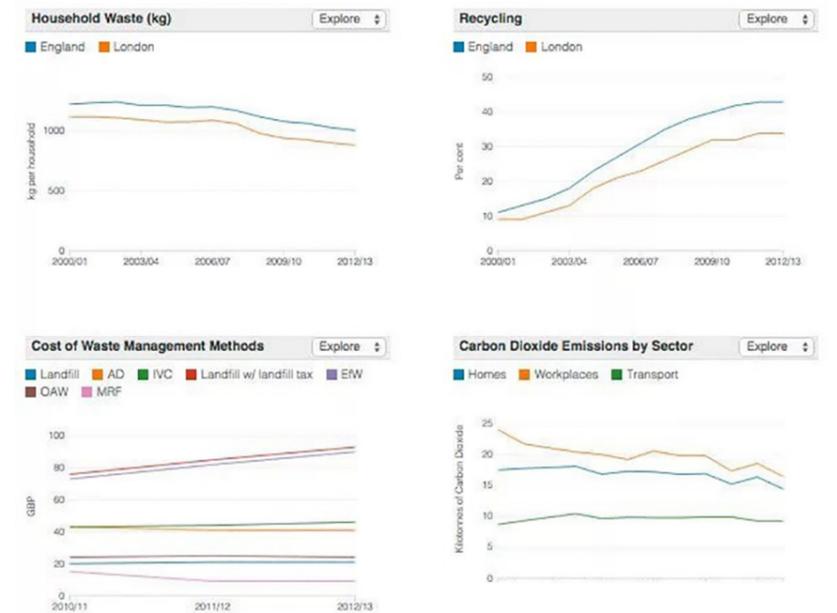
- MiltonKeynes 配置的 1000 个用以创建基础设施大数据的传感器，以推动交通、能源以及水管理领域的创新；
- 香港的研究者们携带收集各方面空气质量数据的传感器，沿通勤路线出行，并将数据发布在面向公众的数据仪表盘 (Dashboard)，以期推动公众采取行动；
- 贝尔格莱德，安装于公共交通工具上的传感器能够监控一系列环境参数；
- 以及一款名为“AirProbe”的智能手机及其 APP 应用，发给欧洲上万名志愿者使用；
- IBM 与 AECOM 的“智能水管理系统”能够收集各种来源的数据，以提供综合的、实时的以及整体系统范围内的视角，从而改进对水渗漏状况的检测；

一款名为 Keep Britain Tidy 的手机 APP 应用帮助市民向相关机构上报城市问题，例如违章倒垃圾等；

大伦敦地区政府利用 London Dashboard (伦敦数字仪表盘) 来帮助市民们获取公共机构发布的数据，并适当的利用它们。曼彻斯特市议会也在使用类似的方法。

还有些技术能帮助政策制定者从社交媒体数据中获取民众的喜好，并帮助民众直接影响城市政策的制定。它们通过这种方式来帮助人们创建新的决策参与工具。例如，Spacehive 这款软件能够通过人群搜索与社区参与，来决定和实现对于城市公共空间的投入。

另有一款名为“智能停车” (Smartparking) 的 APP 应用。这个应用使用超低能的传感器提供停车场的实时状况，并把数据回传到 APP 里供其它驾驶员直接使用。这样一个项目正在



大伦敦地区数据仪表盘截图

威斯敏斯特城和米尔顿凯斯特进行开发。应用，它有一个传感器，能够感应到城市里的公共垃圾箱何时需要清理，并把信息传送到垃圾收集部门。如此一来就



Spacehive 案例：拯救 Ancoats 药房

避免了在垃圾箱未满的时候浪费人力去收垃圾的情况。

该报告还涉及了其他领域，包括节能的“遥控智能路灯” (格拉斯哥的项目，将 72000 盏路灯都换成 LED 灯并外接感应器，将会节省高达 60% 的能源)；自动化需求响应的智能电网；以及在空气高污染地区自动将混合动力模式强制

切换到电动模式的汽车。

尽管有了以上这些发明，但报告显示“它们仍未进入大范围的推广，也尚未对环境起到较大的改善作用”。报告十分慎重地检测了荷兰阿姆斯特丹的一个智能水表的项目以及英国布里斯托的一个智能电网的先驱项目，认为它们对环境起到的作用是微不足道的。

26 悉尼跃居世界百强韧性城市行列

建设开发

“很显然这是一个新的领域，也许随着时间的推移，环保智能项目将成为标准惯例，但我们的研究还发现了一些阻碍它推广的障碍，以及一个有效的智能环保科技市场为何并未出现的原因。”该报告总结道。

这些障碍包括：

1. 在这些智能项目中，环保并未被置于首要地位。
2. 这些智能发明本身并不能推动人们实施环保举措。
3. 有时候“非智能”的项目反而更实用。
4. 事实上城市政府有权禁止智能项目的使用。
5. 投资商在无法看到收益的情况下可能会终止投资，而一旦没有资金，这些项目就无法继续运作。
6. 城市更倾向于采用有实际意义的技术。
7. 缺乏环境治理的外部效应动力，

详情请点击查看附件

悉尼市政府竭尽全力为本市居民创造坚实未来的努力得到了国际上的广泛认可，因而加入了全球百大城市的行列，跻身世界最具前瞻性的城市之一。

悉尼市加入的“世界百强韧性城市关系网”（100 Resilient Cities network）由洛克菲勒基金会（Rockefeller Foundation）资助，通过开发相应都市应变计划，提供辅助技术与资源等方式，打造全球城市韧性和应变能力。该关系网已选中悉尼、伦敦、巴黎、芝加哥，以及新加坡等国际大都市加入其中。

该关系网斥资1亿美元（100,000,000）培育成员都市对各类阻碍和重创的应变能力，以做到更好地

这损害了智能环保产品的商业模式。

其主要结论似乎就是：如果在投资方面没有显著增长的动力刺激，解决城市环境问题的智能数据和技术的的前景将会黯然失色，也就不会有盈利和迷人的科技用途了。

同时它警告道“重要的是不要过度销售智能产品。在很多情况下，最好的方式是将智能产品与传统技术结合起来”，并且建议“人们应投入更多精力去创造一个中心案例研究所，以便令人们更好地理解知识与经过测试的最佳实践能够在何处得以实施，也便于向人们宣传什么是行之有效的，而什么是无效的。”（而不是现在分散在各地各自进行。）

最后，智慧城市的市场前景将是蒸蒸日上的，如果其中运用的许多措施——例如数据门户等——能够实现标准化，那么其成本也将会降低。这也号召人们更好地利用。📌

应对气候变化、处理各类社会问题、提升大众购房能力等效果。

关系网主席迈克尔·贝尔科维奇（Michael Berkowitz）表示，悉尼市政府为提升都市应变能力所做出的创新举措，及其对发展协作伙伴关系的投入和决心是极为可嘉的。

他说：“一座‘韧性城市’拥有多元化的经济体系，且应有能力维系人工和天然两种基础设施的正常运作。”

“组成‘韧性城市’不可或缺的元素包括：卓尔不群的领导才能、浑然一体的多方合作关系、全面综合的规划体系。”

悉尼市市长Clover Moore表示，“世界百强韧性城市关系网”的成员均为世

界一流大城市，人口总数超过7亿。悉尼市政府为跃居这一翘楚行列中的一员而感到无比荣幸。”

她说：“市政府一贯高瞻远瞩、展望未来，这也是一个领军者应有的素质。”

“我们一直在努力为悉尼瞬息万变的未来而做准备，并开发一项应对气候变化的适应性计划（climate change adaptation plan），着眼分析气候变化对社会、经济、自然环境等方面的实质影响。”

悉尼市加入“世界百强韧性城市关系网”意味着市政府将有能力通过该网筹资，在机构内部设立一个城市韧性开发主管职务（Chief Resilience Officer），利用两年时间与各级政府合作，为悉尼及其市民更好地抵御未来可预见或突发的自然灾害和意外做准备。涉及领域包括：企业全球竞争力、自然灾害、气候变化、由于酒精或药物滥用导致的暴力行为、无家可归等社会问题。

悉尼市政府还能通过该关系网贯彻以下措施：

- 通过该关系网提供的资助开发《韧性城市战略计划》（Resilience Strategy）
- 为贯彻《韧性城市战略计划》寻求相应的实质服务
- 成为关系网中发挥积极作用的成员

悉尼市政府可以通过这一特殊团体与其它走在世界前沿的大都市互通信息，吸取经验。

加入关系网的这一举动是国际社会对悉尼市政府工作的认可和嘉奖，把这座城市推上了世界舞台。

这是继悉尼赢得“全球最受青睐的留学胜地”美誉之后的又一重大里程碑。

依据全球咨询公司——科尔尼管理咨询公司（AT Kearney）2014年最新《全球城市排名列表》（2014 Global Cities Index）针对外籍留学生人数规模的最新统计——悉尼已超越伦敦、纽约

等83座城市，高居世界榜首。

且上个月，悉尼市政府推出的一项国际高层建筑与城市环境建设比赛中（Tall Buildings and Urban Habitat），位于市辖区的全新开发项目One Central Park楼宇也赢得了国际大奖，被誉为“最佳高层建筑”（Best Tall Building）。

该楼宇在建筑/设计界屡获殊荣，赢得了2014年国际绿色基础设施建设（2014 World Green Infrastructure Award）等多项大奖。

该项开发项目涵盖多类别先进设计，其中包括：冷热电三联供系统、世界最高的垂直花园、建筑底层污水处理设备——可满足4,000多住户、15,000多维护人员和来访者日常用水需求。

上周，悉尼市政府《再生能源总体规划》（renewable energy master plan）也因其卓越的创新性荣获了具有国际威望的欧洲太阳能产业2014年度大奖（European Solar Prize 2014）。

享誉国际的非营利组织——欧洲可再生能源协会（European Association for Renewable Energy，简称：EUROSOLAR）设立此奖，目的在于认可那些为可再生能源领域做出杰出贡献的机构和个人，并嘉奖一切在拓展再生能源使用领域做出壮举的领头人。

悉尼市政府是全澳首个做到碳中和的地方政府，且在努力着眼未来，立志在2030年将悉尼市区二氧化碳排放量降低70%——这是澳大利亚政府所面临最艰巨的任务之一，同时也是悉尼市政府奋斗的目标。📌

27

悉尼市政府推出 \$650,000 补助经费 资助市内企业发展

悉尼市政府近日推出多项商业补助经费，其受益者之一——禧市购物区的商业铺面将因此得以改善，提升这一华人聚集区的自身吸引力，招揽更多亚洲顾客的光临。

禧市 (Haymarket Chamber of commerce)、皮尔蒙特奥蒂姆 (Pyrmont-Ultimo Chamber of Commerce) 和帕丁顿企业联盟 (Paddington Business Partnership) 三家商会分别因有效利用补助经费成功落实多种商业项目，再次赢得了该项名为“市内社区村落商业合作补助”的经费 (Village Business Partnership grants)。沙利山创意区 (Surry Hills Creative Precinct) 也获取了这一经费的资助。

悉尼市市长 Clover Moore 说：“小型企业是本土经济，特别是悉尼市辖区内各大村落经济发展的命脉。因此市政府需要着重扶持小型企业，使其充分利用现有良机。”

“市政府不但着眼建设具有发展性的强劲经济实力，还通过‘市内社区村落商业合作补助经费’投入贯彻多项扶持、培养本土企业能力的举措。”

“悉尼市政府将其管辖区域划分为 10 个主要的市内社区村落，其中共有 13,000 家企业坐落在中央商务区周边村落范围内，相当于市辖区内企业总数的 60%。”

新一期市内“社区村落商业合作计划” (Village Business Partnership program) 为坐落于华人聚集地的禧市商会拨款 \$74,000，以增进其与亚洲企、商业界的接触，改善该地区的外观。

这项针对发展禧市地区的拨款将用以支付多语交流平台的开发——如：网页和相关资料翻译等方面的费用，以确保商家可以更好地把握商机。

禧市商会还将举办一次零售店面装饰翻新比赛，优胜者将从三十家参赛零售家中脱颖而出，赢得价值 \$2,000 的

大奖，为本市中央商务区改头换面，吸引更多顾客惠顾此地消费。

皮尔蒙特奥蒂姆商会通过“市内社区村落商业合作计划”受益 \$80,000 赞助基金，外加市内主要干道宣传彩旗版面试用权——实物价值相当于 \$2,000。

这笔款项将有助于推动创意产业业务交流。该领域自 2007 年以来，已拓展 35%。该商会将与当地商家合作，共同培育可持续发展的商业环境，开发全新宣传网页，面向市场拓展本土餐饮、旅游景点业务。

帕丁顿企业联盟所得经费总值 \$65,000，将促进商家通过网页 www.visitpaddington.com.au 和社交网络平台与其客户建立更加紧密的联系。

与此同时，该联盟还将开展商业区域品牌策划比赛，在帕丁顿地区原有的风尚多彩历史基础上，更好地将该地区展现在大众面前。

此举还有助于增强本地零售业务拓展，继续支持两场备受欢迎的街头文化活动的顺利举行，它们分别是：“威廉姆街道文化节” (William Street Festival) 和“本第消费五要素”宣传活动 (Five Ways Shop Local campaign)。

沙利山创意区继今年年初成功赢得价值 \$10,000 的悉尼市政府配合奖励金 (matching grant) 之后，将首次获取总值 \$60,000 的“市内社区村落商业合作补助经费”。

该创意区将利用赞助经费的一半，针对当地经济、社会、文化组成，向本土商家进行问卷调查。

另一半资金将用于打造企业拓展能力，评估为该地区开发智能手机应用软件将会带来的潜在利益。

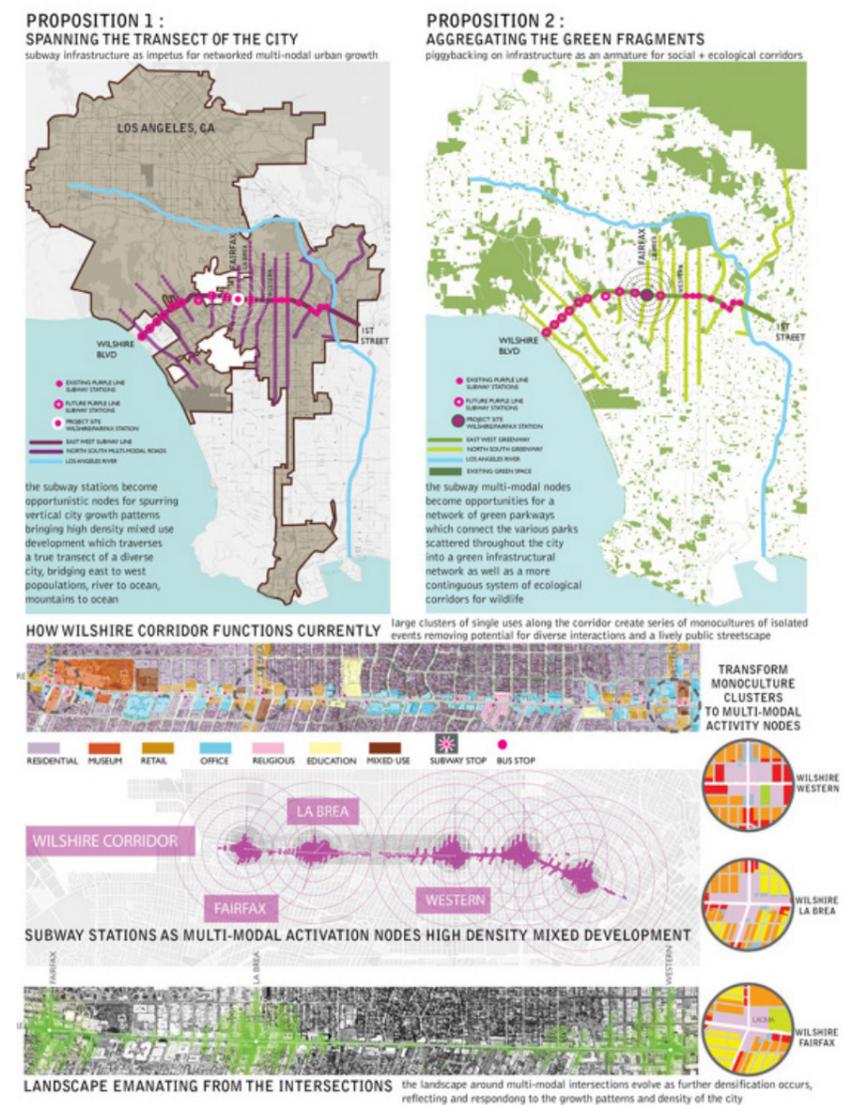
悉尼市政委员会审批通过的 2014 年至 2015 年“市内社区村落商业合作补助经费”总价值 \$650,000。T

28

Blurring the infrastructure realm 模糊基础设施

洛杉矶的演变和标志性自然景观与基础设施密不可分，发展依赖于水和交通基础设施建设，而现在这一模式正在改变。今天，在第一个高速林荫路建成近 100 年后，我们见证了脱胎于大规模公共交通系统的复兴。一个被车辆掌控的城市正试图阻止自我钳制；恢复内部增长，而不是继续扩张。我们看到多种可行交通方式的回归：高速铁路，地铁，轻轨，快速公交，自行车专用路和步行街。随着第三次交通基础设施浪潮到来，庞大的地铁站网络如何影响洛杉矶未来发展？能不能同时部署一种新兴的，有

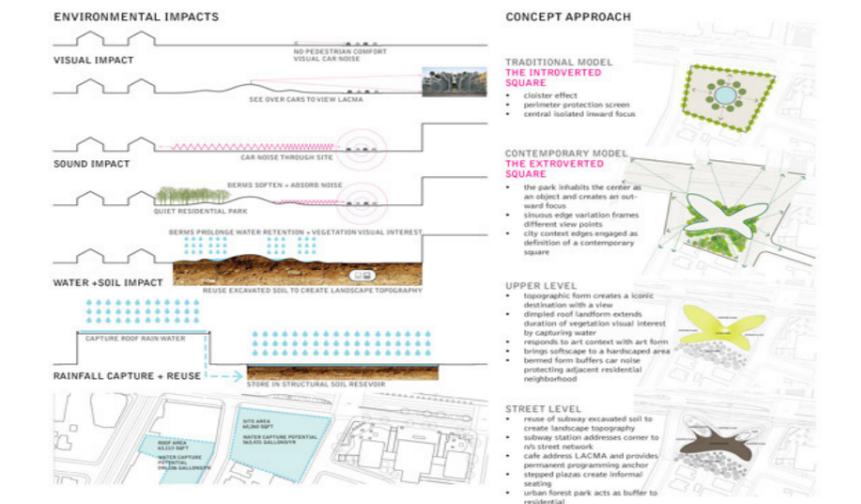
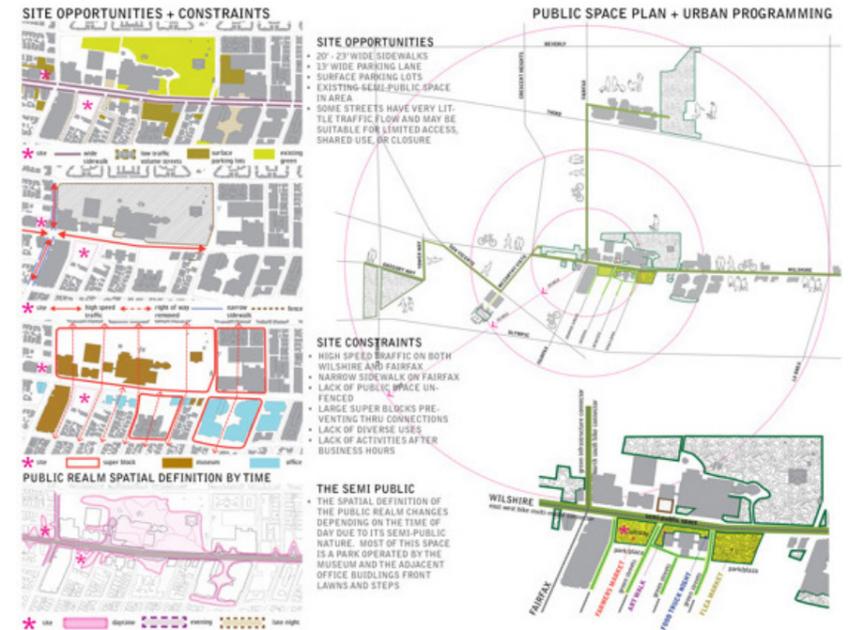
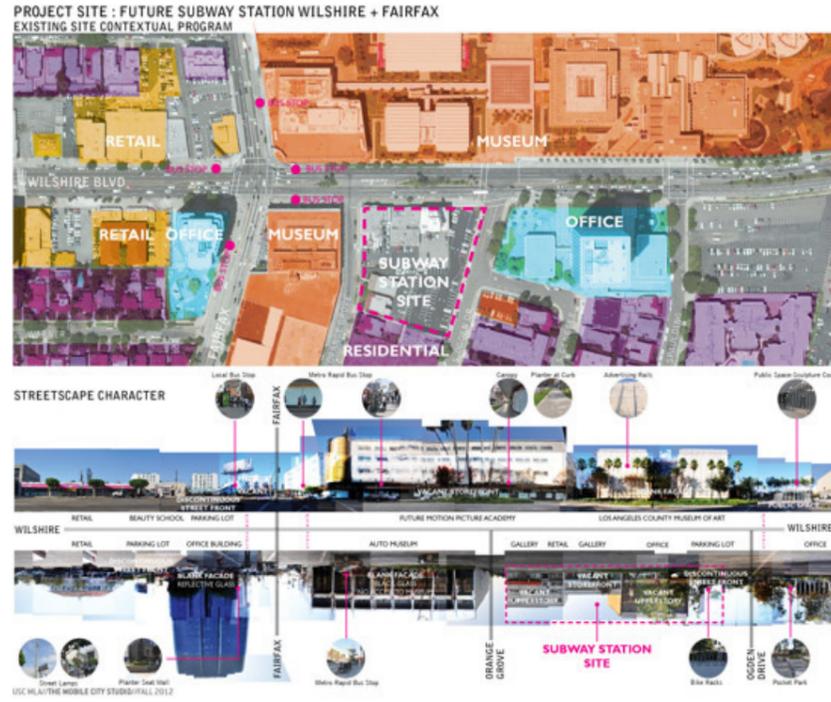
弹性的，能够演替这片干旱土地的景观基础设施；能够创建生态廊道，整体作用于环境系统，形成连接城市节点，汇聚文化碰撞的庞大的绿道系统？我们将怎样想象这种基础设施对城市性质及其公共领域的改变，景观在转型中的作用又是如何？该设计方案设想了紫线地铁线路潜在的高度的多尺度改造力：作为区域尺度下的巨大公共绿地网络；城市尺度下的再生力节点；当地街景尺度下的林荫大道和城市社区公园。对有关景观，基础设施和公共领域的微妙界限间的关系的研究是探索的根本所在。



区域尺度

紫线地铁线路从威尔希尔 / 维斯顿 Wilshire/Western 向西扩展，横跨城市东西，经河流到海洋，穿越形形色色的社区。以地铁站为中心、分布在主要干道、贯穿南北的自行车道 / 绿道系统运

构成了一个绿色的步行网络，成为城市移动生活的另一种方式。这些绿色的林荫大道将遍布全市的绿色斑块和片段连接，形成生态廊道，实现连续的生态湿地 bioswales 和雨水花园矩阵管理雨水问题。

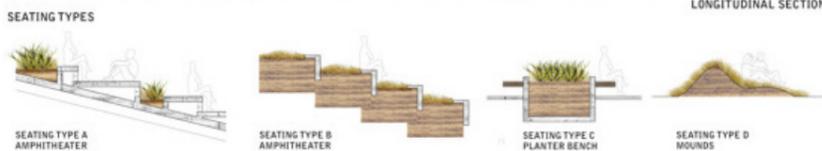


城市尺度

站点位置给周边区域带来的高密度发展。随着更多的人使用公共交通，站点将行人生活重新拉回街头，摇身一变为活动节点，使街道和车站成为公共领

域的重要组成部分。这些新站点成为激发城市活力，辐射周边以及从水平变为纵向垂直发展的大都市微城市综合使用中心。

PROPOSITION 3:
BLURRED BOUNDARIES + THE EXPANDED PUBLIC REALM



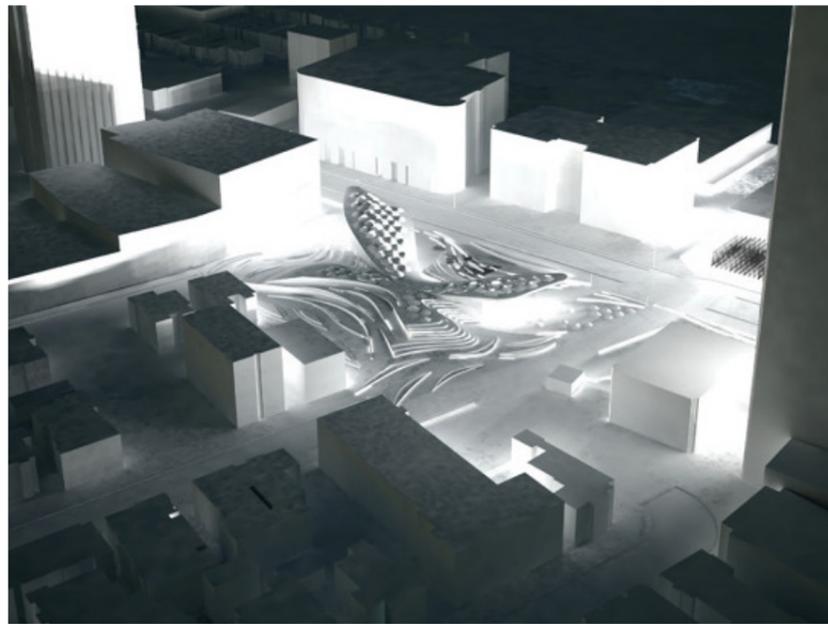
本地尺度

从地方街道和邻里尺度来看，景观如何通过基础设施实现公共领域创建的体现和参与？该设计方案实际上将景观肩负于基础设施，通过结合未充分利用的建筑前沿、建筑退后、空白墙等，打造一个外放的容纳城市边缘的公共广场。车站的形态创造出来的标志性景观将框架推进到周围背景，将空间感扩展超越建筑红线，融入当前背景。该站的亮点是绿色的坡屋顶和由地铁隧道施工挖出的泥土重新建造的地形地貌。屋顶地形成为高点，一个斡旋于城市街道硬景观和城市森林软景观之间用来观察和沉思的地方。护堤不仅可以缓冲声音和阻隔主干道的交通噪音还可以实现景观高程重力给水灌溉。屋顶中心是原生草地环绕的阳光草坪。屋顶点缀的天窗和凹凸不平的土丘使屋顶呈现出波浪起伏的地貌状态，形成一连串的水池，慢慢吸收留住雨水，植物开花周期得以增加，延长时节，营造出渐变的视觉特征。未被完全吸收和收集的雨水沿着地形流到

灌溉植被区，并最终在底部雨水花园收集过滤。地形两侧是石笼墙建造的聚会平台，实现雨水过滤，栎树华盖下闲庭散步的蜿蜒坡道以及在错落有致的广场台阶观察和参与城市街道生活。西侧通过再利用毗邻博物馆空白外墙和现有林荫环境，成为公共活动举办的背景，是公共演出的正式聚集点。南侧缩至为安静私密的社区花园，覆盖着的橡树和影绰斑驳的光打造出夏季难得的令人愉悦的荫凉。周围蜿蜒的人行道及摆放的花盆一直延伸到广场台阶顶点，以便偶然事件发生。自行车道和人行通道相互交叉，促进公众生活交流，同时方便人群就坐、聚集。这些蜿蜒交叉连接的路径涵盖了三个街区，将现有建筑物门廊和退后景观相连接成为该公共领域的一部分。街区间的道路成为共享街道，行人和车辆占用同一铺砌表面。公共空间可因公共节日和街头活动需要可以扩大和收缩。公共和私人领域之间的界限变得模糊，编制成一个囊括城市边缘和城市生活的充满活力的城市空间。

VARIED PARKWAY EXPERIENCES





过程

项目采用公开调查，访谈，实地测量等方法，开始综合查勘以及使用人行道景观 12 条质量准则对现有步行条件进行分析。采用现场行人交通量调查，

现场采访，暗查，延时摄影技术等捕捉街道及其使用者的真实状况。这些研究结果促进了洛杉矶相互交织的景观，基础设施，以及公共领域潜能的开发。[1]