

知识_道德_人文_产业

NO.23

2015年11月

主办/科研与信息中心 内部材料 免费交流

同衡规划视界 TONGHENG PLANNING VIEW

规划周边

住建部筹划建筑业改革，《建筑法》修改已启动

热点解读

“十三五”规划建议之城镇化解读

国内要闻

习近平在巴黎气候变化大会上讲“决心”与“智慧”

城市追踪

北京推行环境污染第三方治理

同衡规划视界

TONGHENG
PLANNING VIEW

NO.23

本期出刊 / 2015 年 11 月
创刊日期 / 2014 年 5 月
主 办 / 北京清华同衡规划设计研究院有限公司
编辑出版 / 科研与信息中心

論規天家
衡劃下國

同衡書畫於清
華園

国内要闻

DOMESTIC NEWS



- 03 国家十三五规划发布
- 06 国务院办公厅印发指导意见推进海绵城市建设
- 07 习近平在巴黎气候变化大会上讲“决心”与“智慧”
- 08 海绵城市建设技术指导专家委员会成立
- 08 住建部贯彻五中全会精神，首度披露中央城市工作会议即将召开
- 10 发改委公布第二批国家新型城镇化综合试点地区名单的通知

城市追踪

CITY TRACK



- 13 京津冀城市群
- 15 珠三角城市群
- 15 长三角城市群
- 16 华东地区
- 17 中南地区
- 18 西南地区

规划周边

PLANNING SURROUGDING



- 30 住建部筹划建筑业改革，《建筑法》修改已启动
- 31 农村深化改革方案公布：宅基地将探索有偿退出
- 33 中日韩 11 城市将率先联手建设自贸示范区

热点解读

HOT READ



- 21 “十三五”规划建议之城镇化解读
- 25 北京“十三五”规划建议要点！揭示未来首都城市发展重点

国际频道

INTERNATIONAL CHANNEL



- 35 规划新思路
- 40 建设开发
- 45 获奖设计

国内要闻

DOMESTIC NEWS

01 国家“十三五”规划要点梳理

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议，于2015年10月26日至29日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。我们现将《建议》中的重要内容摘录出来，供大家参考。

1、“十二五”时期我国发展取得重大成就。我国经济总量稳居世界第二位，十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业，基础设施水平全面跃升，农业连续增产，常住人口城镇化率达到百分之五十五，一批重大科技成果达到世界先进水平。

2、“十三五”时期，各方面制度更加成熟更加定型。国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护。开放型经济新体制基本形成。中国特色现代军事体系更加完善。党的建设制度化水平显著提高。

3、完善能源安全储备制度。加强城市公共交通、防洪防涝等设施建设。实施城市地下管网改造工程。加快开放电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等自然垄断行业的竞争性业务。

4、拓展网络经济空间。实施“互联网+”行动计划。完善电信普遍服务机制，开展网络提速降费行动，超前布局下一代互联网。推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，支持基于互联网的各类创新。

5、扩大高校和科研院所自主权，赋予创新领军人才更大人财物支配权、技术路线决策权。实行以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果转化收益分享比例，鼓励人才弘扬奉献精神。

6、稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转，构建培育新型农业经营主体的政策体系。培养新型职业农民。深化农村土地制度改革。

7、坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食产能，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

8、深化财税体制改革。建立事权和支出责任相适应的制度，适度加强中央事权和支出责任。调动各方面积极性，考虑税种属性，进一步理顺中央和地方收入划分。

9、加快金融体制改革，提高金融服务实体经济效率。积极培育公开透明、健康发展的资本市场，推进股票和债券发行交易制度改革，提高直接融资比重，降低杠杆率。

10、推进以人为核心的新型城镇化。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

11、维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。深化住房制度改革。加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。

12、加强网上思想文化阵地建设，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，加快媒体数字化建设，打造一批新型主流媒体。

13、加快推进国防和军队改革，深入推进依法治军、从严治军。到二〇二〇年，基本完成国防和军队改革目标任务，基本实现机械化，信息化取得重大进展，构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系。

14、支持绿色清洁生产，推进传统

制造业绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，鼓励企业工艺技术装备更新改造。发展绿色金融，设立绿色发展基金。

15、以市县级行政区为单元，建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。

16、推进交通运输低碳发展，实行公共交通优先，加强轨道交通建设，鼓励自行车等绿色出行。实施新能源汽车推广计划，提高电动车产业化水平。

17、实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，建设节水型社会。合理制定水价，编制节水规划，实施雨洪资源利用、再生水利用、海水淡化工程，建设国家地下水监测系统，开展地下水超采区综合治理。

18、改革环境治理基础制度，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。建立全国统一的实时在线环境监控系统。健全环境信息公开制度。探索建立跨地区环保机构。开展环保督察巡视，严格环保执法。

19、完善天然林保护制度，全面停止天然林商业性采伐，增加森林面积和蓄积量。发挥国有林区林场在绿化国土中的带动作用。扩大退耕还林还草，加强草原保护。严禁移植天然大树进城。

20、扩大金融业双向开放。有序实现人民币资本项目可兑换，推动人民币加入特别提款权，成为可兑换、可自由使用货币。转变外汇管理和使用方式，从正面清单转变为负面清单。

21、加强宏观经济政策国际协调，促进全球经济平衡、金融安全、经济稳定增长。积极参与网络、深海、极地、空天等新领域国际规则制定。

22、实行脱贫工作责任制。进一步完善中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的工作机制。强化脱贫工作责任考核，对贫困县重点

考核脱贫成效。加大中央和省级财政扶贫投入，发挥政策性金融和商业性金融的互补作用，整合各类扶贫资源，开辟扶贫开发新的资金渠道。

23、提高高校教学水平和创新能力，使若干高校和一批学科达到或接近世界一流水平。建设现代职业教育体系，推进产教融合、校企合作。优化学科专业布局和人才培养机制，鼓励具备条件的普通本科高校向应用型转变。

24、推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。提高技术工人待遇，完善职称评定制度，推广专业技术职称、技能等级等同大城市落户挂钩做法。

25、实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。坚持精算平衡，完善筹资机制，分清政府、企业、个人等的责任。适当降低社会保险费率。完善社会保险体系。

26、实现职工基础养老金全国统筹，建立基本养老金合理调整机制。拓宽社会保险基金投资渠道，加强风险管理，提高投资回报率。

27、逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例，划转部分国有资本充实社保基金。出台渐进式延迟退休年龄政策。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。

28、全面实施城乡居民大病保险制度。改革医保支付方式，发挥医保控费作用。改进个人账户，开展门诊费用统筹。实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。

29、全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。

30、全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。注重家庭发展。

31、优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。

32、加强社会治理基础制度建设，建立国家人口基础信息库、统一社会信用代码制度和相关实名登记制度，完善社会信用体系，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。

详情请点击查看附件

02 国务院办公厅印发指 导意见推进海绵城市 建设

通过海绵城市建设，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将70%的降雨就地消纳和利用。到2020年，城市建成区20%以上的面积达到目标要求；到2030年，城市建成区80%以上的面积达到目标要求。国务院办公厅近日印发指导意见提出上述工作目标，敲定推进海绵城市建设的“时间表”和“路线图”。

在明确总体要求的同时，指导意见从加强规划引领、统筹有序建设、完善支持政策、抓好组织实施四个方面提出具体措施。根据指导意见，海绵城市建设要坚持“生态为本、自然循环，规划引领、统筹推进，政府引导、社会参与”的基本原则，通过加强城市规划建设管理，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

要加强规划引领，科学编制规划，严格实施规划，完善标准规范。要将雨水年径流总量控制率作为城市规划的刚性控制指标，建立区域雨水排放管理制度，明确区域排放总量，不得违规超排。要将海绵城市建设要求作为城市规划许可和项目建设的前置条件，在建设工程施工图审查、施工许可等环节，将海绵城市相关工程措施作为重点审查内容。

要统筹有序建设，统筹推进新老城区海绵城市建设，推进海绵型建筑和相关基础设施建设，推进公园绿地建设和自然生态修复。从2015年起，全国各城市新区、各类园区、成片开发区要全面落实海绵城市建设要求。老城区要结合城镇棚户区和城乡危房改造、老旧小区有机更新等，以解决城市内涝、雨水收集利用、黑臭水体治理为突破口，推进区域整体治理，逐步实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解。各地要建立海绵城市建设工程项目储备

制度，编制项目滚动规划和年度建设计划，避免大拆大建。

要完善支持政策，创新建设运营机制，加大政府投入，完善融资支持。要区别海绵城市建设项目的经营性与非经营性属性，建立政府与社会资本风险分担、收益共享的合作机制，采取明晰经营性收益权、政府购买服务、财政补贴等多种形式，鼓励社会资本参与海绵城市投资建设和运营管理。鼓励有实力的科研设计单位、施工企业、制造企业与金融资本相结合，组建具备综合业务能力的企业集团或联合体，采用总承包等方式统筹组织实施海绵城市建设相关项目，发挥整体效益。

要抓好组织实施。城市人民政府是海绵城市建设的责任主体，要抓紧启动实施，增强海绵城市建设的整体性和系统性，做到“规划一张图、建设一盘棋、管理一张网”。住房城乡建设部要会同有关部门督促指导各地做好海绵城市建设工作，继续抓好海绵城市建设试点，尽快形成一批可推广、可复制的示范项目，经验成熟后及时总结宣传、有效推开。发展改革委、财政部、水利部要按照职责分工，各司其职，密切配合，共同做好海绵城市建设相关工作。■

03 习近平在巴黎气候变 化大会上讲“决心” 与“智慧”

11月30日国家主席习近平在巴黎气候变化大会开幕式上发表题为《携手构建合作共赢、公平合理的气候变化治理机制》的重要讲话，并阐明了中国对全球气候治理的重大主张。讲话中，习近平引用雨果的话：“最大的决心会产生最高的智慧”。

对此中国社会科学院世界经济与政治研究所全球治理室副主任田慧芳表示，“‘最大的决心会产生最高的智慧’有两层含义：一方面表明中国走绿色低碳道路的决心和行动；另一方面呼吁各国各界紧密合作，将应对气候变暖作为一项全球事业，推动达成有约束力的、强有力的气候变化协议，为全球气候治理贡献力量和智慧。”

坚定决心绿色低碳

巴黎气候变化大会的主要目的是达成关于2020年后加强应对气候变化行动的协议。习近平指出，巴黎协议不是终点，而是新的起点。田慧芳就此表示，“巴黎协议只是建立后2020全球气候治理机制的元点，和全球2度目标的实现还有很大差距，和全球走向绿色、高效、低碳发展道路的理想也还有很大差距，需要各国继续努力弥合差距，合作共赢，共谋发展。站在新的起点，中国已经明确提出2030年为排放峰值年，要实现到2030年碳排放强度比2005年下降60%至65%，非化石能源比重提高到20%左右，于2017年启动全国碳排放交易体系等‘一揽子’目标，并制定了一系列能源和气候政策。”

习近平强调，中国一直是全球应对气候变化事业的积极参与者，目前已成为世界节能和利用新能源、可再生能源第一大国。中国将落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。田慧芳解释，“绿色不只是一种理念，它同时也代表了一种路径上的创新，可以带来新的经济增长点，推动中国经济与环境的协调发展，并让环境成果惠及全国乃

至全球。绿色发展也是全球的大趋势，中国经济走出去，贸易和投资行为必须考虑对伙伴国环境和社会的影响。”

对于当下深受关注的空气污染治理问题，田慧芳借此表示，“针对PM2.5，国务院发布治理大气‘国十条’，各省市也相继发布空气重污染应急预案，包含空气质量监测与预报、空气重污染预警分级、空气重污染应急措施、预警发布与解除、组织保障、督查考核、社会监督等具体规定，并加大投入整治污染，严控污染源。新出台的‘十三五’规划建议首次把生态文明上升到国家战略高度。应对气候变化和大气污染等的法案工作也取得积极进展。可以预见，应对气候变化和大气污染将是中国未来五年、未来十年发展的核心内容。”

紧密合作贡献智慧

田慧芳表示，“中国的经济体量虽然大，但目前还处于依靠要素效率提高和产业结构优化实现可持续发展的关键阶段。控排是中国的不二选择，但这一目标的实现要充分考虑中国还处于碳密度最高的后工业社会发展阶段。中国低碳技术自主创新能力还不足，低碳发展也存在巨大的融资瓶颈，在新一轮全球治理结构调整中，中国首先需要创新发展路径，扩大国际合作。一方面通过G20、金砖、APEC等多边和区域平台，加强与其他国家在减缓、适应、资金、技术、能力建设等方面的沟通与合作，另一方面，通过继续深化贸易和投资合作，加大对其他发展中国家资金与技术的输出力度，帮助最不发达国家提高应对气候变化的能力，为中国经济的发展创造良好的外部环境。”

习近平在讲话中指出，巴黎协议应该有利于照顾各国国情，讲求务实有效，应对气候变化不应该阻碍发展中国家消除贫困、提高人民生活水平的合理需求。对此，田慧芳表示，“在全球气候变暖的约束下，发展中国家的发展不应该再走之前盲目追求数量级、粗放式的道路，

04 海绵城市建设技术指导专家委员会成立

应该更多依靠和应用清洁的技术、清洁的生产方式。实现这一路径最关键的一环是发达国家必须尊重历史责任，对发展中国家提供资金和技术援助，提高发展中国家应对和适应气候变化的能力。这是全球走上清洁、高效、绿色低碳发展之路的根本保障。”“发达国家和发

2015年10月27日，住房城乡建设部海绵城市建设技术指导专家委员会成立大会在北京召开。包括城市给排水、城市规划、园林景观、环境工程、水文气象、道路建设以及投融资等产业发展领域的37名行业专家，接受了住房城乡建设部颁发的聘用证书，成为海绵城市建设技术指导专家委员会成员。

中国工程院院士、哈尔滨工业大学教授任南琪出任专家委员会主任委员。会上，来自清华大学、中国城市规划设计研究院、中国建筑设计院有限公司以及设计咨询机构、企业的专家委员会成员，就如何充分发挥专家委员的技术指导、咨询作用以及总结推荐成熟的技术

11月19日，住房城乡建设部召开党组中心组学习研讨扩大会议，学习贯彻党的十八届五中全会精神，并按照“三严三实”专题教育第三专题要求，围绕“严以用权”进行学习研讨。住房城乡建设部党组书记、部长陈政高主持会议并结合“三严三实”第三专题内容，就学习贯彻五中全会精神讲了认识和意见。

展中国家协调的基础是坚持公约下‘共同但有区别的责任’原则、公平原则和各自能力原则，尊重历史责任，兼顾各国国情，不能一刀切。发达国家和发展中国家经济上的互补大于竞争，需要双方在坚持《公约》基础下，挖掘利益交汇点，各尽所能、合作共赢。”

和模式、做好试点城市实践跟踪工作，展开了热烈讨论。

住房城乡建设部城市建设司副司长章林伟在会上指出，专家委员会的组建，注重学科分工，涉及领域广泛。希望专家委员会在今后的工作能够发挥多学科、多专业的综合优势，围绕国务院办公厅印发的《关于推进海绵城市建设的指导意见》，统一认识，为海绵城市建设提供包括标准、规划、工程技术、投融资、建设运营模式方面的专业指导，带动城市建设发展方式转型，创新城市建设运营机制、建立新的业态发展模式，早日实现海绵城市建设目标。

陈政高指出，贯彻落实好五中全会精神，必须深刻领会准确把握全会提出的“五大发展理念”，用新的理念规划、引领、推进住房城乡建设“十三五”发展。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，围绕创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”谋篇布局、设计展开。“五大发展理念”，有着丰富的

内涵和意义：创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。

住房城乡建设部的工作，不论是房地产市场调控、住房保障、城乡规划与建设、城市管理、住房公积金监管、建筑节能与科技，还是建筑市场监管、工程质量安全、美丽乡村建设，等等，都需要“五大发展理念”的引领和指导。住房城乡建设部党组要引导全系统党员干部把思想和行动统一到以习近平为总书记的党中央的决策部署上来，增强贯彻落实的自觉性、主动性、创造性，用新的发展理念来规划、引领、推进住房城乡建设“十三五”发展。

陈政高强调，贯彻落实好五中全会精神，必须坚持深化改革，不断激发推动住房城乡建设事业持续健康发展的强大动力。党的十八届五中全会吹响了夺取全面建成小康社会伟大胜利的冲锋号角。未来5年，是夺取全面建成小康社会的决胜阶段，也是冲刺阶段。全会明确指出，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循“坚持深化改革”的重要原则，在改革中破除体制积弊、激发创新活力，不断开辟发展新境界。

如果说“五大发展理念”是战略性、纲领性、引领性的认识论，那么，改革就是将发展理念转化为发展实践的方法论。住房城乡建设部必须按照中央的决策部署和要求，以更大的决心和勇气全面深化改革，着力破解发展难题，真正在几个重点领域和工作方面取得重大突破，切实担负起住房城乡建设部在国家“十三五”规划中的重要职责，以住房城乡建设事业的蓬勃发展，推动全面建成小康社会目标的如期实现。

当前，正处于总结今年工作、谋划

明年工作的关键时刻，全系统要进一步统一思想，站在新的高度谋划明年工作思路。要充分考虑明年是落实五中全会精神、全面实施“十三五”规划的开局之年，是落实即将召开的中央城市工作会议的第一年，还要考虑我们不仅来到了经济舞台的中心，而且许多工作对整个国民经济的作用越来越大。只有站在这样的高度思考问题、谋划工作，才能让党中央、国务院满意，才能让老百姓满意。

陈政高强调，贯彻落实好五中全会精神，必须认真落实全面从严治党要求，为如期实现住房城乡建设“十三五”规划目标任务提供保证。住房城乡建设部各级党组织建设情况、广大党员干部的精神状态和工作作风，是推动住房城乡建设持续健康发展的重要支撑。住房城乡建设领域改革发展任务越重，遇到的难题越多，越要加强和改进住房城乡建设部党建工作，不断提高机关领导水平和执政能力。住房城乡建设部要按照“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化权力运行制约和监督，努力实现干部清正、机关清廉、政治清明，为住房城乡建设事业持续健康发展营造良好政治生态。

一要把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神不断引向深入，为完成住房城乡建设“十三五”任务打牢思想理论基础。二要讲纪律、守规矩，教育引导党员干部特别是领导干部把力量凝聚到推进住房城乡建设持续健康发展上来。要继续抓好第三专题学习教育，把“严以用权”要求变为每一名领导干部的自觉行动。要充分认识到严以用权是全面从严治党的内在要求，要真正懂得严以用权是我们履职尽责的必然要求，要切实明白严以用权是避免贪污腐败的重要手段。三要坚持落实党建工作责任制，为实现“十三五”时期住房城乡建设各项工作目标提供坚强组织保证。

05 住建部贯彻五中全会精神，首度披露中央城市工作会议即将召开

06

发改委公布第二批国家新型城镇化综合试点地区名单的通知

2015年11月27日,为贯彻落实《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》(中发〔2014〕4号)、《国务院关于落实〈政府工作报告〉重点工作部门分工的意见》(国发〔2015〕14号)精神,按照《国家发展改革委关于扩大国家新型城镇化综合试点范围的通知》(发改规划〔2015〕1129号)的有关要求,经国家发展改革委、中央编办、公安部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国土资源部、住房城乡建设部、农业部、中国人民银行、中国银监会等11个部门联合评审,按照向中西部地区和东北地区适当倾斜、根据京津冀协调发展要求适当向京津冀地区倾斜、在长江经济带地区选择若干具备条件的开发区进行城市功能区转型试点,优先考虑改革意愿强、发展潜力大、具体措施实施的中小城市、县、建制镇及符合条件的开发区和国家级新区的原则,同意将北京市房山区等59个城市(镇)列为第二批国家新型城镇化综合试点地区,同时考虑到农村土地制度改革试点与国家新型城镇化综合试点联系紧密,33个农村土地制度改革试点中已有19个列为国家新型城镇化综合试点,因此将北京市大兴区、山西省泽州县、内蒙古自治区和林格尔县、黑龙江省安达市、上海市松江区、浙江省德清县、河南省长垣县、广东省佛山市南海区、广西壮族自治区北流市、海南省文昌市、重庆市大足区、贵州省湄潭县、西藏自治区曲水县、甘肃省陇西县等14个农村土地制度改革试点一并确定为第二批国家新型城镇化综合试点地区,因地制宜地开展国家新型城镇化综合试点任务。现将试点工作方案要点印发你们,请按此做好试点相关工作,并将有关事项通知如下:

一、试点时间

2015年底前启动试点,到2017年与第一批试点地区同步取得试点任务的阶段性成果,形成可复制、可推广的经验;到2020年在全国范围内全面有序

推广试点成功经验。

二、试点主要任务

按照《国家新型城镇化综合试点总体实施方案》(发改规划〔2014〕2960号)明确的各项试点任务总体要求,重点在农民工融入城镇、新生中小城市培育、城市(镇)绿色智能发展、产城融合发展、开发区转型、城市低效用地再开发利用、城市群协同发展机制、带动新农村建设等领域,根据批复的各试点城市(镇)《第二批国家新型城镇化综合试点工作方案要点》(附件1)任务,结合本地发展实际,重点突破薄弱环节,积极探索,闯出新路。

三、试点工作要求

(一)健全领导协调机制。各试点地区要强化责任意识、积极主动作为,成立主要领导牵头的新型城镇化综合试点工作领导小组,研究部署重大事项,统筹调配关键资源,全面负责新型城镇化综合试点实施工作,建立健全“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、职能部门抓落实”的工作机制。

(二)强化责任分工落实。各试点地区要根据批复的工作方案要点,围绕任务目标,明确责任分工,倒排时间节点,确保试点工作扎实有序推进。有关责任部门要根据分工安排,提出具体工作的目标要求和年度计划,责任分解落实到人。各省级发展改革部门要尽快指导试点地区制订实施方案和行动计划,解决好试点过程中的困难问题。

(三)建立试点报告制度。各试点地区要及时总结试点工作进展情况、采取的主要做法、取得的成果经验、遇到的矛盾困难和下一步工作建议。各试点地区年中要报送工作进展情况、年底要形成年度总结报告报送省级发展改革部门,省级发展改革部门要会同有关部门在此基础上形成全省的试点情况报告,并及时报送国家发展改革委,分别抄送各试点负责部门。

(四)建立监测考评机制。各试点

地区要建立健全试点工作综合评价指标体系,对试点工作的推进情况开展动态监控。将试点目标任务列入政府年度目标责任制考核范围,对试点任务实施全过程跟踪督查,定期通报各项目标任务的完成情况。国家发展改革委将开展年度评估考核,建立试点动态淘汰机制,确保试点工作取得实效。

(五)加强双向沟通交流。国家有关部门要加强对地方试点工作的指导,及时总结推广试点地区的典型经验和特色做法,积极协调解决影响试点工作深入开展的制约因素。各试点地区要加强与上级部门的衔接交流,及时沟通反映试点工作中遇到的主要矛盾和突出困难,提出改进综合试点工作的意见和建议,促进试点任务顺利推进。

为更好地推动试点工作中的上下联动和沟通协作,保障工作顺畅高效开展,

请各试点地区(含第一批和第二批)确定试点工作负责人和工作联系人员,并于2015年11月28日前以省为单位将有关信息报送国家发展改革委(发展规划司,报送格式见附件2)。

(六)加强舆论宣传引导。各试点地区要向社会深入解读国家推进新型城镇化的新理念、新政策、新要求,及时总结并宣传试点工作的实施举措和成果效益,凝聚社会共识,强化示范带动,调动全社会参与试点工作的自觉性、主动性、积极性,形成关注城镇化发展、参与城镇化试点、支持城镇化工作的浓厚氛围。■

详情请点击打开附件

京津冀

BEIJING TIANJIN HEBEI

珠三角城市群

THE YANGTZE RIVER DELTA CITY GROUP

长三角城市群

THE PEARL RIVER DELTA CITY GROUP

华东地区

EASTERN CHINA REGION

中南地区

CENTRAL SOUTH REGION

西南地区

SOUTHWEST REGION

07 北京打造“一主、一副、 两轴、多点”城市布局

北京市规划委员会副主任王飞近日表示，将对城市空间和功能结构进行优化重组，形成“一主、一副、两轴、多点”的城镇空间结构，对接京津冀区域协同发展。

京津冀区域发展：一核、双城、三轴、四区、多节点

《京津冀协同发展规划纲要》提出了“一核、双城、三轴、四区、多节点”的区域空间格局。

“一核”指出北京是京津冀协同发展的核心，要把有序疏解北京非首都功能、优化提升首都核心功能、解决北京“大城市病”问题作为京津冀协同发展的首要任务。

“双城”意味着，北京、天津是京津冀协同发展的主要引擎，要强化北京、天津之间的联动关系，全方位拓展合作广度与深度，加快实现同城化发展，共同发挥高端引领和辐射带动作用。

“三轴”是指沿京津、京保石、京唐秦等主要通道，以轴串点、以点带面，推动产业要素沿轴线聚集，建设产业发展带和城镇聚集轴。这是北京疏解非首都功能、加强区域产业协作的主要方向，北京的城镇体系要加强与“三轴”的衔接，其中北京市行政副中心（通州新城）位于京唐秦发展轴，亦庄-大兴新城、新机场地区位于京津发展轴，房山新城位于京保石发展轴。

“四区”则分别是中部核心功能区、东部滨海发展区、南部功能拓展区、西北部生态涵养区。

“多节点”主要指石家庄、唐山、保定、邯郸等河北省的11个区域性中心城市和节点城市，要进一步提高城市综合承载能力和服务能力，有序推动产业和人口聚集。

王飞表示，“一核”重点是在阐述京津冀协同发展的核心任务，不同于通常意义上以集聚为目的的城市群核心，北京作为京津冀协同发展的核心，首要任务是疏解。

他说，北京平原区位于中部核心功能区，将重点做好非首都功能的疏解和承接工作；北京山区位于西北生态涵养区，是支撑京津冀协同发展的生态保障区域，因此要强化北京山区和平原区的差异化发展。

他强调，在北京市域范围，通州、顺义、大兴、亦庄也是“多节点”的组成部分，也是适度承接中心城区部分非首都功能疏解和人口的转移的区域。

北京空间格局：一主、一副、两轴、多点
为对接京津冀区域“一核、双城、三轴、四区、多节点”的空间格局，北京对城市集中建设空间和功能结构进行优化重组，将形成“一主、一副、两轴、多点”的城镇空间结构。

王飞介绍，“一主”为中心城区，着力保障和服务首都核心功能的优化发展，大力疏解非首都功能，积极推进功能重组。“一副”为北京市行政副中心（通州），重点承接北京市属行政事业单位及相关服务部门的疏解转移，带动城市东部区域协同发展。

“两轴”意味着中轴线、长安街及其延长线，将重点优化完善国家重要的政治、文化和外交职能布局，形成首都空间秩序的统领与功能组织的骨架。

“多点”为顺义、亦庄、大兴、昌平、房山、怀柔、密云、平谷、延庆、门头沟10个新城和海淀山后、丰台河西、北京新机场地区3个重要城镇组团，将有序承接中心城区人口和适宜功能的疏解，完善公共服务和基础设施，推动城乡一体化发展。

王飞强调，为优化城市空间布局，要将中心城区的功能疏解、优化、重组与外围地区的功能承接、提升有机结合起来，将着力加强对核心区、中心城区、市行政副中心（通州）、新城和重要城镇组团、绿化隔离地区等重要地区的发展和建设管控。



08 北京推行环境污染第三方治理

12月1日，北京市发展改革委同相关部门正式发布了《关于推行环境污染第三方治理的实施意见》，这意味着北京开始大力推行环境污染第三方治理，提高污染治理的产业化、专业化程度，为全市环境质量改善提供有力支撑。

按照规划，到2018年，北京力争重点领域环境污染第三方治理试点工作取得明显进展，推出一批示范项目，形成可复制、可推广的体制机制，出台一系列政策措施。到2020年，环境污染第三方治理取得显著进展，基本形成高效、优质、可持续的市场体系和完善的

治理机制，涌现一批创新性强、国内领先、具有国际竞争力的专业环境服务机构，环境污染治理效率和专业化水平明显提高，为改善京津冀地区生态环境质量作出更大贡献。

09 天津计划2018年年末初步建成金融创新运营示范区

《天津市金融改革创新三年行动计划(2016-2018年)》(以下简称“计划”)13日正式印发。按照计划，天津将利用三年左右时间，初步建成金融机构聚集、金融业态丰富、金融市场活跃、金融人才汇集、金融服务完备、金融生态友好、金融监管到位、辐射功能突出、引领作用明显的金融创新运营示范区。

计划还明确了天津金融改革创新的一些量化目标。其中包括，到2018年年末，实现天津全市金融业增加值年均增速保持11%以上，占全市地区生产总值比重达到11%以上；全市社会融资规模超过5400亿元，直接融资比重达到25%，全市存、贷款规模均超过3.3万亿元。

记者了解到，为实现上述目标，天津将落实一系列工作任务和措施。如，推进自贸试验区金融改革创新，通过开立人民币银行结算账户、外汇账户和自

由贸易账户等方式，促进跨境投资、融资和贸易便利化。到2018年年末，全市跨境人民币结算规模累计超过1.7万亿元。

此外，天津还将发展融资租赁等新型金融业态，推动融资租赁业政策创新、制度创新和业务创新。按照计划，到2018年年末，天津全市租赁资产力争突破1万亿元，其中，金融租赁公司租赁资产力争突破7000亿元，融资租赁公司租赁资产力争突破3000亿元。

10 广州规划近1700公里生态廊道

11月4日，从广州市国土资源和规划委员会获悉，广州都会区近1700公里生态廊道规划已经完成。随着城市“绿色血脉”的打通，将有效缓解城市热岛效应、改善水质、提升空气质量，让广州都会区600万人口受益。

随着城市建设的加快，广州都会区出现河涌污染、大气污染、城市热岛、生境破碎化等生态环境问题，市民对此日益关注。同时，市民对于休闲游憩、文化娱乐、体育运动等的需求也在不断增长。从源头上解决这些问题，生态廊道的规划至关重要。

广州都会区生态廊道规划包括293公里区域生态廊道，组团生态廊道532公里，城市绿道869公里，总长近1700公里。

据了解，广州生态廊道规划将结合

都会区河涌湖泊等水体，实施水系岸线生态化整治和给水、排水、污水一体化工程，通过“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，有效缓解城市洪涝灾害、节约水资源、改善水生态。

同时，生态廊道具有生态隔离防护、过滤污染物、调节小气候、景观游憩、防洪调蓄、维持生物多样性等功能。通过初步评估，都会区生态廊道规划建设实施后，将有效缓解城市热岛效应、改善水质、提升空气质量，让广州都会区600万人口受益。

为了生态廊道建设的顺利推进，广州相关部门规划制定了保护与建设并重的生态廊道建设指引，禁止新增工业、仓储用地，严格限制居住、商业等房地产开发项目进入。

11 上海对“十三五”城市土地利用作出四项部署

上海市规划和国土资源管理局近日召开专题会议，传达学习党的十八届五中全会精神。会议要求，全市规划国土资源系统要认真学习、深刻领会，在全市2040总体规划、“十三五”规划、土地利用总体规划、谋划明年工作及当前制定各项政策措施中贯彻好全会精神。

据悉，“十二五”以来，上海市土地利用结构进一步优化，土地节约集约利用水平明显提升。2011年~2014年，年度新增建设用地总量较“十一五”期间下降16%，尤其是2014年以来，年度新增用地从原来的50平方公里降到目前的30平方公里以下，2014年单位建设用地GDP比2010年提高27%。

会议围绕“十三五”上海城市土地

利用，作出4项工作部署：一是优化城乡空间格局，实施差别化发展战略。按照“网络化、多中心、组团式、集约型”目标，全面优化形成“主城区—新城—新市镇—村庄”的城乡体系。二是转变土地利用方式，促进资源节约集约利用。突出生态文明建设和存量规划特征，严守“四条底线”，落实“五量调控”。

以存量用地更新利用满足城市未来发展的空间需求，通过土地利用方式转变倒逼城市发展转型，科学合理配置好生产、生活、生态用地，促进土地混合利用和建筑复合使用，为城市功能提升和布局优化完善做好土地资源保障。三是实施生态优先发展，改善城市综合环境。严守生态安全底线，确保“生态用地只增不减”，不断改善城市生态环境质量。

12 福州海关发布二十条措施支持福州新区建设

四是强化公共服务设施建设，全力提升城市品质。以社区为基本单元，统筹优化住房体系和公共服务体系建设，基本

11月29日，福州海关对外发布支持福州新区建设二十条措施，从提升对外开放、支持现代产业发展、提升通关便利化水平等五个方面推动福州新区跨越发展。

福州海关相关负责人介绍，为支持福州新区提升对外开放水平，“多维自主担保”“信任接单”等自贸试验区海关创新制度将在新区内推广实施；海关还将设立“海丝”海关事务研究服务部门，开展与海上丝绸之路沿线国家（地区）海关的“信息互换、监管互认、执法互助”合作，服务福州新区与“海丝”沿线国家（地区）的交流合作。同时扶持中国—东盟海产品交易所与台湾地区、东盟国家分中心协作对接。

在新区现代产业发展方面，福州出口加工区、福州保税区等海关特殊监管区域将进行整合优化，海关将支持申请设立福州空港综合保税区，建设集口岸通关、出口加工、保税物流、文化创意、综合服务为一体的国际空港物流核心枢纽。同时，对于符合条件的海关特殊监管区域内企业，海关将支持其开展融资租赁、委内加工、境内外维修等业务。

在支持新兴贸易业态发展方面，海关将推动新区开展跨境贸易电子商务先行先试，创新新区保税展示交易监管，支持企业在海关特殊监管区域规划面积以内、围网以外综合办公区专用的展示场所，或者海关特殊监管区域以外其他固定场所设立保税展示交易平台，对出

实现公共服务均等化目标，推进重大公共设施建设和城市有机更新。■

区展示交易的货物实施“集中申请、批次出区”等通关便利措施。同时推进“旅游购物”贸易模式在新区试点，创新拼箱业务监管模式，支持新区转口贸易业务发展。■

13 四省会城市推动“双创”合作一体化

11月20日，从有关方面获悉，武汉、长沙、合肥、南昌四省会城市将针对“双创”工作出台系列联动政策，实现合作一体化。

据悉，四省会城市将加大创业担保贷款政策落实力度，对于符合条件的贷款对象，在四省会城市中任一城市创业，可在创业所在城市享受创业担保贷款政策。围绕长江中游城市群建设，将优化资本市场，支持创业企业开展股权质押融资、加快发展普惠金融，探索完善银行、保险、证券、信托、创业投资等机构间的合作模式。

与此同时，四省会城市将强化平台服务，支持高等学校、科研院所、大型企业向社会开放共享科研仪器设备、科

技成果、科技人才等资源，为初创期科技型企业提供联合研发、委托研发、中试试验等服务。符合条件的创业人员，可在四省会任一城市按规定参加免费创业培训，享受求职创业补贴政策。

自2013年以来，四省会城市先后签署了《武汉共识》《长沙宣言》和《合肥纲要》，在产业合作发展、基础设施互联互通、生态环境保护合作、教育人力资源卫生旅游合作等方面取得了积极的进展。■

14 广西西江经济带国土规划发布

2015年11月27日，广西国土资源厅发布《广西西江经济带国土规划（2014-2030年）》。据悉，这是全国首个正式印发实施的区域性国土规划。

西江经济带包括南宁、柳州、梧州、贵港、来宾、百色、崇左7个市，区域土地面积13.09万平方公里，是我国西南地区重要的出海大通道，也是华南、中南地区与东盟国家陆路交通的必经之路。《规划》以资源环境承载力为基础，对西江经济带国土空间引导管控、资源节约利用、生态环境保护、国土综合整治等进行了统筹安排和总体部署，提出以生态优先、港产城融合、一体化和区域合作为主要战略，打造“三核四片多中心”的国土空间开发格局。

《规划》提出，到2020年和2030年，西江经济带城镇建设空间规模分别控制在1800平方公里和2400平方公里

以内；单位建设用地第二、第三产业产值达到100万元/公顷和150万元/公顷以上；重要生态功能空间比例分别达35%和37%。通过优化国土空间结构，规范开发秩序，转变开发方式，协调人口、资源、环境与经济社会发展之间的矛盾。■



15

广西出台建筑立体绿化技术应用指南

11月27日，广西壮族自治区正式出台《广西建筑立体绿化技术应用指南》（以下简称《指南》），为立体绿化提供了有操作性的技术规范。该《指南》将于2016年1月1日起实施。

广西壮族自治区住房和城乡建设厅相关负责人表示，《指南》适用于全区的新建、改建和扩建的民用及工业建筑物墙面、屋顶、层间阳台、种植池等部位的立体绿化。立体绿化应以乡土植物为主，所选植物应有较强抗污染能力，适应性强，耐瘠薄、耐干旱，同时注意色彩、高度和季节变化。具体而言，垂直绿墙可以用攀爬类植物支撑系统、模块式种植箱、种植布袋、固定种植管槽等方式；阳台绿化要选择抗旱性强、管理粗放、根系发达的植物，以及一些中小型草本或木本攀援植物，也可进行容器栽植；观赏型屋顶绿化可根据使用需求，适当

设置亭、廊、花架、景石、水景等园林小品，但尺度要适宜，并有可靠的安全固定措施。

该负责人同时强调：“屋顶进行绿化，并不是简单地弄一堆土到楼顶，然后种上花草、蔬菜。”屋顶农庄尽量不要种植中小乔木，同时，屋顶菜园对土的要求也很高，土越轻越好。进行屋顶绿化设计、施工时，在建筑和结构设计上，必须将屋顶绿化系统增加的总体重量计算在内。如果原来的建筑设计没有考虑绿化荷载，则不宜进行绿化，否则会引起建筑安全问题。防水渗透措施也需要周密设计，因为植物根系有很强的穿刺能力，并且分泌一种腐蚀力强的液汁，很多防水材料经受不住。《指南》还要求，承担建筑立体绿化工程的设计、施工、监理单位均应具备相应资质等级，工程竣工后，还要进行验收。

16

四川省启动首批十大森林康养基地试点

四川省25日宣布启动首批十大森林康养基地试点。四川省林业厅副厅长刘书贵说，这是林业部门在新常态下，林业服务民生、生态经济提档升级的重要举措。

四川省林业厅副厅长陶智全说，森林康养是以森林景观、森林空气环境、森林食品等为主要资源和载体，配备相应的养生休闲及医疗、康体服务设施，开展以修身养性、调适机能、延缓衰老为目的的森林游憩、度假、疗养、保健、养老等活动的统称。随着人口老龄化加剧、生活压力加大、都市居民呼吸系统疾病的增加，城镇居民去深山老林“洗肺”已成为必然选择和生活时尚。四川“破冰”发展森林康养产业，是林业及

社会发展的趋势。

国家林业局对外合作项目中心副主任刘立军25日在四川洪雅县玉屏山开幕的中国首届森林康养年会上说，中国森林康养起步较晚，森林功效尚未得到充分认识和发挥。今年以来，四川积极开拓新的经济业态，把林业与健康服务业深度结合，走出一条既服务民生、又促进经济增长的“双赢”发展道路。

在四川洪雅县玉屏山森林公园，18万亩人工柳杉林郁郁葱葱。游客在这里不仅可以体验高空滑翔，还可以进行露营、森林拓展训练。来自成都的游客杜蓉告诉记者，走进森林，与平常到“农家乐”是两个概念，这里不仅可以静心，还能“洗肺”。

17

重庆将投180亿元建“辐射+服务”型长江上游航运中心

洪雅林场场长李福荣说，今年是国有林场改革之年，森林康养产业的发展，无论从就业还是创业的角度看，它必将为国有林场和林区改革带来新的希望和契机。“管护森林资源的林场职工，多年以来一直被视为包袱，但现在发展森林康养产业，他们成为十分珍贵的资源。”

1998年以来，随着天然林保护、退耕还林两大工程的推进，四川林地面积达到3.6亿亩，占幅员的49%，居全国第三位。四川已建成林业自然保护区123个，森林公园123个。丰富的地形地貌和气候差异，为四川森林康养产业发展奠定了优越的基础。

11月15日，从重庆市政府获悉，“十三五”期间，重庆将规划投资180亿元，建成“辐射+服务”型长江上游航运枢纽，使港口货物吞吐量能力达2.2亿吨，成为东西部地区物流转口的主枢纽。

地处“一带一路”与长江经济带“Y”字形大通道联结点的重庆市，是国家确定的长江三大航运中心之一。近年来，重庆港口货物吞吐量能力达到1.7亿吨，周边地区货物中转比重达43%，集装箱吞吐量突破100万标箱。

为加快建成长江上游航运中心，助推长江经济带建设，重庆市政府日前制定规划，“十三五”期间，将整合投资180亿元，构建“一干两支十线”畅通高效的航道体系；按照港口、物流、产业“三结合”原则，建成重庆主城果园港、江津珞璜港、涪陵龙头港、万州新田港“1+3”铁公水联运枢纽港口和9个专业化重点港口，同时结合长江三峡国际旅游发展，加快建设邮轮母港；大力发展标准化、大型化、专业化船舶运力；到2020年基本形成规模化、专业化港口群，货物吞吐能力达到2.2亿吨，集装箱吞吐能力达到500万标箱，货运船舶运力达到700万载重吨。

与此同时，重庆还将大力完善长江航运服务体系。通过提升航运交易、信息、金融、人才等服务功能，培育发展航运总部经济，形成长江上游要素集聚、功能完善、市场繁荣的航运服务集聚区；完善“一中心六基地八站点”水上救援网络，形成覆盖全面、响应快速的应急救援体系。到2020年，重庆将基本建成现代航运服务体系，水路货运量超过2亿吨，铁水联运货运量比例达到10%，周边省市货物经重庆港中转比重达60%左右，航运交易额超过100亿元。

热点解读

HOT READ

18

“十三五”规划建议 之城镇化解读

核心解读

“十三五”规划建议核心是什么？

“十三五”规划建议指出，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，这是关系我国发展全局的一场深刻变革。

对此，国家发改委主任徐绍史表示，五大理念是对中国特色社会主义建设实践的深刻总结，是对中国特色社会主义发展理论内涵的丰富和提升，也是指导“十三五”规划编制和“十三五”发展的思想灵魂，也是此次“十三五”《建议》最核心的内容。

1. 创新 让创新贯彻国家一切工作

《建议》指出，创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

徐绍史表示，在新常态下，我们面临的最大的挑战就是跨越中等收入陷阱，要突破这一难题，根本出路在于创新发展。虽然“十二五”时期我国科技创新取得很大进步，但创新能力、自主技术和知名品牌缺乏，科技成果转化、科技进步贡献率与发达国家仍有不小的差距。

对此，国家发改委社会发展研究所所长杨宜勇表示，过去是“三来一补”、来料加工等生产加工方式，但目前我国的经济总量已经处于世界第二位，因此，创新发展将处于一个更重要的位置，经济发展需要先行优势来引领。

2. 协同 区域协同城乡一体

《建议》指出，协调是持续健康发展的内在要求。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代

化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。

徐绍史表示，目前我国在协调发展方面存在一些比较突出的问题，所以“十三五”期间要按照协调发展的要求，继续推动区域协同、城乡一体、物质文明和精神文明协调发展。

杨宜勇认为，过去中国实行的是一部分人、一部分地区先发展起来，现在要全面建成小康社会，要特别强调处理好发展中的重大关系，比如一二三产业的关系，制造业的比重太大，中低端比较多，未来要发展中高端制造业、发展现代服务业。

3. 绿色 大气水土污染仍突出

《建议》指出，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。徐绍史称，当前长期积累的大气、水、土壤污染的问题在中国还比较突出，人民群众对改善生态环境的呼声也比较强烈，所以“十三五”期间必须坚持节约资源和保护环境的基本国策。

杨宜勇表示，过去经济发展有一部分是灰色和黑色的发展，比如现在出现的水土污染等问题，未来要推动建立绿色低碳循环发展的产业体系，实行零排放区的示范工程，鼓励节能，特别强调大气、水、土壤污染防治行动计划，彻底把环境治理好。

中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春表示，对于工业化阶段发展凸显的问题，需要用绿色来强调，要统筹与自然、能源的关系。同时，《建议》提出的绿色的内涵与生活中绿色的内涵有一定差别，这表明突破了传统简单的机械制造，注重自然资源的可持续，以及发展的本质。

4. 开放 发展高层促开放型经济

《建议》指出，开放是国家繁荣发展的必由之路。徐绍史介绍，中国已经成为全球最大货物贸易国、最大外汇储备国，吸引外资和对外投资也居世界前

列。“十三五”时期中国必须发展更高层次的开放型经济，并积极参与全球经济治理，构建更加广泛的利益共同体。

杨宜勇认为，过去的开放是请进来，未来则要主动走出去。中国要参与全球经济治理，提高全球治理中的话语权，参与全球经贸规则的制定。

刘元春称，以往的开放观是以出口为导向的发展模式，现在则是全方位开放，要提升中国在全球的价值和地位，并通过由外促内来促进中国创新和改革的动力，这一轮的开放与以往有本质区别。

5. 共享 机会公平下保基本民生

《建议》指出，共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，朝着共同富裕方向稳步前进。

徐绍史表示，与人民群众的期盼相比，公共服务和社会保障体系还不够完善，均等化程度也不够高，社会管理和矛盾调处能力还不足，所以“十三五”期间必须坚持发展为了人民、发展依靠人民，实现发展成果由人民共享。

杨宜勇表示，过去是让一部分人先富起来，但是先富带后富效果还没出来，这将会在十三五期间显现。杨宜勇称，《建议》特别强调注重机会公平，机会公平下保证基本民生，比如要适当提高最低工资标准，精准扶贫、提高教育质量等，让全体人民共同迈向小康社会。

刘元春认为，共享是要实现和谐、小康很重要的步骤，也是实现补课的步骤。目前十三五是完成全面小康的关键年份，因此在这一阶段必须减少贫富分化、减少各种公共服务不均等、各种福利体系碎片化等过去的短板取得突破性成果，而这些成果必须通过分享的概念达到。

城镇化相关关键词解读

拓展区域发展空间

《建议》称，以区域发展总体战略为基础，以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设为引领，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。发挥城市群辐射带动作用，优化发展京津冀、长三角、珠三角三大城市群，形成东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区、关中平原等城市群。

作为经济增长的重要引擎，城市群已经成为衡量一个国家或地区经济发展水平的重要标志。城市群往往集外贸门户职能、现代化工业职能、商业金融职能、文化先导职能于一身，成为国家社会经济最发达、经济效益最高的地区，具有发展国际间联系的最佳区位优势，是产生新技术、新思想的“孵化器”。

城市群的建设和发展是城镇化发展的重点和亮点。在“十三五”框架下，城镇化不再仅是简单粗暴的以GDP和人口划分，不再简单成为经济发展手段，而是转为更有质量的城镇化。“十三五”国家发展规划专家委员会成员、清华大学公共管理学院院长薛澜认为，未来城镇化将以城市群模式带动中小城市发展推进，真正实现人的全面现代化，真正实现人的城镇化。在2013年中央城镇化工作会议上习近平指出：“要把中国城镇化道路的重点放到促进城市群的发展上。要优化布局，根据资源环境承载能力构建科学合理的城镇化宏观布局，把城市群作为主体形态，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展”。习近平视察广东时指出：“经济特区充分发挥带动作用，落实好粤港、粤澳合作框架协议，联手港澳打造更具综合竞争力的世界级城市群”。

跨区域合作、多城市共同发展势头愈加明显。国务院批复的《环渤海地区合作发展纲要》提出，立足发展基础、区位条件和交通优势，以主要城市群为依托，以重要交通轴带为支撑，坚持以点带轴、以轴促面，推进形成内优外拓、

协调互动的合作发展新格局。核心带动，互利共赢。以北京为核心，进一步强化京津双城联动，立足京津冀、山东半岛、辽中南等城市群的现实基础和比较优势，加强创新驱动，促进特色发展、错位发展和互动发展，引领多领域、多层次、多形式对接交流，努力实现区域整体效益最大化，切实提升发展质量和竞争力，积极打造带动合作发展重要引擎。2015年长三角地区合作与发展联席会议提出，江浙沪皖将加快新型城镇化发展，推进世界级城市群建设。为形成推动经济发展的增长极，国家初步确定打造20个城市群，包括5个国家级城市群、9个区域性城市群和6个地区性城市群。中科院地理资源所区域与城市规划研究中心主任方创琳表示，随着中国城市化进程与工业化进程的不断加快，城市群地区已经成为今天和今后经济发展格局中最具活力和潜力的核心地区，也是我国生产力布局的增长极点和核心支点，具有将各种生产要素流动汇聚与扩散的功能。

新型城镇化

贫困县全部摘帽

“十三五”规划建议指出，今后五年，要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上，努力实现经济保持中高速增长，人民生活水平和质量普遍提高，国民素质和社会文明程度显著提高，生态环境质量总体改善，各方面制度更加成熟更加定型。

建议指出，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。

中国社会科学院社会学所副所长张翼表示，在大城市里，全面放开“二孩”所释放的人口红利可能相对小一些，但在一些中小城市和农村地区，可能在短时间内政策的效果就会显现。

建议还提出，到2020年，收入差距缩小，中等收入人口比重上升。中国

现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

“今后五年，脱贫攻坚应该是最难、最硬的任务之一。”中央财经领导小组办公室副主任杨伟民说，中央已经下定决心，全面脱贫的目标必须实现。这是全面建成小康社会的内在要求，也是“共享发展成果的要求，体现了公平正义”。

深化户籍住房改革

“建议”指出，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。深化住房制度改革。加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。

业内人士表示：如果农村土地实现流转，经济也会带来新的动力。一边是城镇化，吸引农民进城，但基于手中无钱，没有能力购买城里的房子。而且随着人口外迁，也无法拉动当地消费。农民到城里打工手里的土地也荒废，无法充分利用。两头资源都无法很好的利用。当农村土地实现流转后，人口的流动也可以相互打通。农村人口可以到城市，而城市的人口也可以向农村流动。

此外，“加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。”表明当前经济下行压力犹存，投资意愿不足，通过加大棚户区改造一方面可以发挥投资拉动的作用另一方面也能发挥社会效益。

“建议”还指出，推进以人为核心的新型城镇化。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

上海中原地产分析师表示：“十二五”城镇化率达到55%，十三五提出的“以人为核心的新型城镇化”意味着快速增长的方式或将改变，今后将更注重质的发展。农民进城要和市民享受同样待遇，否则就变成城市中的最底层阶级，没有尊严可谈。而户实施居住

证制度就是打破户籍壁垒，让人在农村和城市，以及城市和城市之间流动。伴随人口流动，也会带动对房地产的需求。过去的城镇化协调不够，缺乏创兴，而现在的城镇化具有很强的针对性。

业内人士认为，城镇化最后结果会是房价出现合理回归。一个城市是否有活力在于能否吸纳足够多的劳动人口。如何让这些劳动人口在本城市驻留，最好的方式就是让其在城里买房。今后的城镇化会避免地方政府对土地财政过度依赖，这也意味着房地产税一定会征收，并且脚步有可能会比预期中要快。

绿色发展

省以下监测监察执法垂直管理

《建议》提出改革环境治理基础制度，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。

环保部已经起草了《排污许可证管理暂行办法》（征求意见稿）作为实施新环保法的配套文件之一，并于去年底面向社会广泛征求意见。

一位地方环保部门官员分析：“此前十八届三中全会决定曾经提出独立进行环境监管和行政执法，现在《建议》更进一步，省以下环保机构监测监察执法垂直管理，这将有利于打破现存的地方保护主义，有望促进当地环境质量实现实打实的改善”。“省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度，是指省以下的环境监测站和监察执法队伍分别进行省级统管。”

探索建立跨地区环保机构

《建议》提出建立全国统一的实时在线环境监控系统。健全环境信息公开制度。探索建立跨地区环保机构。开展环保督察巡视，严格环保执法。

王毅分析，“探索建立跨地区环保机构，这是一个新的尝试，可以更好地解决目前区域性大气污染和跨行政区的流域环境治理问题。”

前述地方环保官员建议，跨地区环保机构的探索，建议选择京津冀、长三角、珠三角这三大地区进行先行先试。

在环境督查方面，根据国家即将对外发布《环境保护督察方案（试行）》，环保部将在年内选择若干省份先行试点，摸索工作经验，为明年全面铺开奠定基础。

建立空间治理体系

《建议》指出，以市县级行政区为单元，建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。

国土资源部调控和监测司巡视员董祚继解释到，空间规划是空间治理体系的基础，目前的空间用途管制分散在各个部门，所以需要推进“多规合一”，在统一规划的基础上推进通途关注等空间治理制度。

董祚继表示，在“十三五”空间规划体系里，以国土规划、土地利用总体规划为基本规划，推进区域布局、城乡建设、交通发展、土地利用、国土整治、生态保护等空间规划编制过程的统一、成果要求的融合。

培育和发展排污排放权交易市场

《建议》提出实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，建设节水型社会。合理制定水价，编制节水规划，实施雨洪资源利用、再生水利用、海水淡化工程，建设国家地下水监测系统，开展地下水超采区综合治理。

由国土部和水利部联合开展的地下水监测工程将在未来三年内建成，预计国家地下水监测站点监测控制范围将扩大到350万平方千米、站网密度提高到每1000平方千米5.8孔（站），有效提高地下水监测自动化和信息化水平，实现对全国地下水动态的有效监控。

在采取市场化手段方面，《建议》提出健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，创新有偿使用、预算管理、投融资机制，培育和发展交

19

北京“十三五”规划 建议要点！揭示未来 首都城市发展重点

易市场。

设立绿色发展基金

根据《建议》，国家将支持绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，鼓励企业工艺技术装备更新改造。发展绿色金融，设立绿色发展基金。

“绿色发展基金不仅仅是新设基金

11月24日至25日，中共北京市委十一届八次全会召开，全会审议通过了《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称《建议》），市委书记郭金龙就《建议（审议稿）》作说明并讲话，首次详细披露了北京市“十三五”规划的诸多要点，为未来五年北京市社会经济发展指明了方向。

据悉，中共北京市委十一届八次全会审议通过的北京市“十三五”规划建议中的内容，将在明年初编制完成的北京市“十三五”规划纲要中得到全面落实和具体部署，成为未来五年北京市社会经济发展及城市建设管理的根本性“蓝图”。

六项目标要求

■ 疏解非首都功能取得明显成效，“大城市病”等突出问题得到有效缓解，首都核心功能显著增强。

■ 经济保持中高速增长，到2020年地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，形成“高精尖”经济结构，成为具有全球影响力的科技创新中心。

■ 人民生活水平和质量普遍提高，基本公共服务均等化程度进一步提高，困难群众基本生活得到有效保障。

■ 市民素质和城市文明程度显著提

的概念，还涉及到对既有的诸如可再生能源基金之类的绿色发展基金的评估和整合”，王毅分析。

此外，《建议》提出推进交通运输低碳发展，实行公共交通优先，加强轨道交通建设，鼓励自行车等绿色出行。实施新能源汽车推广计划，提高电动车产业化水平。■

高。

■ 生态环境质量显著提升。

■ 各方面体制机制更加完善，城市治理各领域基础性制度体系基本形成。

八大具体部署

■ 要有序疏解非首都功能，着力优化提升首都核心功能，集中力量在通州建设市行政副中心，严格控制人口规模，加快治理交通拥堵，加强城乡基础设施建设，提升精细化管理水平。

■ 要深入实施创新驱动发展战略，加快建设全国科技创新中心，积极培育经济发展新动力，激发经济增长新潜力，推动京津冀协同创新共同体建设和产业对接协作。

■ 要加快推进生态文明建设，加大环境污染治理力度，扩大环境容量生态空间，提高绿色低碳循环发展水平，健全生态文明制度体系，推进京津冀生态环境协同治理。

■ 要立足于建设以首都为核心的世界级城市群，强化规划统筹引领作用，坚持按功能分区引导发展，构建结构合理的城镇体系，促进城乡发展一体化，着力形成平衡发展格局。

■ 加强全国文化中心建设，建设先进文化引领高地，传承弘扬优秀历史文化，加快文化改革发展，提高城市文明

程度。

■要坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥，全面做好2022年北京冬奥会筹备工作，努力办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

■要着力保障和改善民生，提高公共服务供给水平，促进义务教育公平优质均衡发展，努力促进就业增收，建立更加公平更可持续的社会保障体系，深入推动健康城市建设，加强和创新社会治理，确保首都安全稳定。

■要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，推动具有标志性、关联性作用的重大改革，优化企业发展环境，提升国际交往中心服务水平，构建全方位开放格局，增强发展活力和创造力。

指导原则

一是必须深入贯彻习近平总书记视察北京重要讲话精神和《京津冀协同发展规划纲要》。坚持以总书记视察北京重要讲话精神和《京津冀协同发展规划纲要》统领规划制定，把落实首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都作为一条主线，紧紧围绕有序疏解非首都功能、治理“大城市病”、优化提升首都核心功能、推动京津冀协同发展来安排部署任务，确保中央对新时期首都工作的各项要求全面落实，推动经济社会发展与城市战略定位相适应、相协调、相一致。

二是必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。制定“十三五”规划，必须遵循适应新常态、把握新常态、引领新常态的大逻辑，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升，充分发挥首都资源优势，努力走出一条更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展新路。

三是必须紧紧扭住率先全面建成小康社会的奋斗目标。“十三五”规划是

全面建成小康社会的收官规划，必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定，必须把补齐短板放在突出重要位置，在人口调控、交通拥堵治理、生态文明建设、城市环境治理、城乡结合部整治、基本公共服务均等化、农村低收入人口帮扶等方面多用力，让广大人民群众有更直接的获得感。

北京“十三五”规划建议部分关键词

关键词：人口规模

人口无序过快增长，是北京“大城市病”的重要原因，严重影响了首都核心功能的发挥。人口规模调控的重点难点在中心城区。北京提出人口2300万的“天花板”，其中一个主要依据是水资源严重短缺、承载力接近极限。必须坚持“疏”“堵”并重，以调控目标倒逼非首都功能疏解，倒逼结构调整和发展方式转变，倒逼环境治理和服务管理水平提升。要更加重视综合运用经济、法律、行政等手段，确保实现人口调控目标要求。同时，又要不断优化人口结构和布局，提高户籍人口城镇化率，稳妥推进在京稳定就业和生活的常住人口落户工作。

关键词：通州行政副中心

在通州建设市行政副中心是有序疏解非首都功能、落实首都城市战略定位、融入京津冀协同发展的标志性工作，基本出发点是疏解非首都功能，最终目标是落实好首都城市战略定位、优化提升首都核心功能、提高“四个服务”水平。要从京津冀协同发展的大背景来统筹谋划，坚持高起点规划、高水平建设市行政副中心，按照交通便捷、生态宜居的要求，把基础设施、水生态廊道和大尺度生态空间摆在优先位置，加快配置教育、医疗、文化、公园绿地等公共服务设施，健全互联互通的交通系统，努力创造出更加优越的就业生活环境，展示国际一流的和谐宜居之都新形象，发挥出对疏解功能的示范带动作用，更好地凝聚全社会的共识、调动各方面的

积极性。要按照2017年市属行政事业单位整体或部分迁入取得实质性进展的要求，科学规划，倒排工期，建设好增量，调整好存量，探索积累经验。

【解读】

北京市发改委表示，“十三五”时期本市将推进297个重大项目建设，包括轨道交通、高速公路、与中心城区联系通道、公共交通、能源设施等基础设施项目；污水、垃圾、河道治理、园林绿化等生态环境项目；环球影城主题公园、国家大剧院舞美基地等教育文化项目；以及新建综合三甲医院等医疗卫生项目。

此外，在“十三五”时期，核心区也将展开301项重大建设改造项目。除了轨道交通、城市道路、停车设施、市政管线等基础设施项目外，胡同街巷环境治理等生态环境项目、旧城风貌保护项目、棚户区改造等居民生活改善项目都将得到重点实施。

通州区区委常委、常务副区长崔志成透露，2017年底，通州区将清退全部1000家低端企业，加快构建符合行政副中心定位的高精尖产业体系。通州2014年底有135万人，“十三五”期间通州区人口将不超过160万。

关键词：交通拥堵

“十三五”时期，必须打好缓解交通拥堵这场硬仗，突出重点区域，抓住关键问题，在“规建管限”上下足功夫，尽快取得实实在在的成效，给社会以信心。要在完善治理交通拥堵总体方案基础上，分阶段推出重大治理举措，分年度实施交通拥堵治理专项行动计划，不断巩固和扩大治理成效。要研究利用经济手段降低机动车使用强度，实施更有力的差别化停车收费政策，综合运用科技、法律和必要的行政手段提高交通综合管理水平。要将缓解交通拥堵纳入相关部门和各区县政府的督查和绩效考核内容，督促各方面凝心聚力打通城市微循环道路和断头路，加快完成中心城

区拥堵节点改造，推进轨道交通建设，促进地面地下交通线路有效衔接和便捷换乘，有效缓解交通拥堵。要加大交通执法力度，加强舆论宣传，进一步形成治理交通拥堵的合力。

【解读】

“十三五”规划提出，将适时出台拥堵收费政策以及其他管理措施，切实降低机动车使用强度和中心城区交通流量。事实上，北京市关于征收交通拥堵费的议论也一直都存在，2010年12月，北京市宣布出台28条措施缓解交通拥堵，其中提出“研究制定重点拥堵路段或区域交通拥堵收费方案，择机实施”，征收拥堵费开始清晰地浮出水面。

北京市发改委表示，到2017年，高速公路断头路将全部消除。到2020年，公交专用道超过500公里，市郊铁路超过800公里，城市轨道交通超过900公里，京津冀城际铁路超过1300公里。

关键词：生态环境（水环境）

严格落实国家《水污染防治行动计划》，严格遵循以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的发展原则，确保水环境质量实现显著改善。要在治理上狠下功夫，到2020年基本实现城镇污水全处理，基本消除建成区河道黑臭水体，努力实现重点区域河湖水质达到三类水标准。要在水源涵养上加大力度，大力建设“海绵城市”，加强河道系统整治，研究部分修复中心城水系，努力实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭。“江水进京”后，要继续做好节约用水、提高用水效率工作，同时积极研究“海水淡化”进京等举措，以更好地解决水资源短缺问题。

【解读】

北京市发改委表示，生态环境是当前人民群众的最大关切。要坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，加强生态环境重大项目建设，

让青山绿水蓝天常在。一是实施绿化及环境建设重大项目，包括城市休闲公园和公共绿地、平原地区绿化造林、湿地恢复、永定河生态廊道、张承生态功能区、京津风沙源治理、京津保生态过渡带、国家公园建设等。二是实施垃圾污水处理设施建设项目，包括新建垃圾处理设施、污水处理设施，建成槐房、通州张家湾、碧水等再生水厂。三是实施世园会、世界休闲大会等重大活动相关项目建设，提升周边环境水平。

对于“海绵城市”的概念，北京市水科学技术研究院副总工张书函表示，今年10月国务院办公厅下发《国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见》（以下简称《意见》）给出了明确定义，即综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将70%的降雨就地消纳和利用。张书函指出，按照《意见》要求，2020年城市建成区20%以上的面积达到将70%的降雨就地消纳和利用，而目前北京仅仅10%左右的城市建成区可以达到目标，2020年要达到20%则需要努力才有希望。据悉，市水务局正在进行相应的“海绵城市”建设的建议，将提交市政府。

关键词：文化

北京作为全国文化中心，文化发展具有风向标和引领作用，必须更加自觉地服务国家文化发展大局。要推动全国文化中心与全国政治中心、国际交往中心、科技创新中心有机融合，履行好新时期首都职责。要实施历史文化名城整体保护，统筹推动北部长城文化带、东部运河文化带、西部历史文化带建设。

关键词：养老

“十三五”时期是应对人口老龄化的重要窗口期。必须抓住这关键五年，积极应对人口老龄化，建立起以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、社会保障为支撑的养老服务体系。要切实增加养老服务供给，加大政府购买服

务和项目扶持力度，鼓励和支持非营利组织、企业和个人参与居家养老服务，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索形成专业化运营的社会养老服务新模式。

关键词：冬奥会

要全面贯彻落实“绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥”要求，把冬奥筹备融入“十三五”，以冬奥筹备助推“十三五”，发挥社会主义制度集中力量办大事的优越性，认真抓好重点设施、重点项目建设，推动生态环境建设、城市管理水平和文明程度提升，深化体育国际合作和交流，努力办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

【解读】

北京市发改委表示：围绕2022年冬奥会，北京也会加强与河北省的协调配合，推动冬奥会筹备融入京津冀协同发展。■

规划周边

PLANNING SURROUNDING

20 住建部筹划建筑业改革，《建筑法》修改已启动

11月20日，住房和城乡建设部建筑市场监管司副司长熊士泊在出席“工程项目管理大会”时发表重要讲话，其中有两点重要信息值得大家关注：1) 住房和城乡建设部正在筹划两场重要会议：中央城市规划建设管理工作会议和建筑业改革会议；2) 同时1997年颁布实施的《建筑法》修改已列入立法计划，建筑市场监管司正在按照坚持问题导向、市场发展导向、目标导向、稳妥推进等原则积极开展工作。

熊副司长指出建筑市场监管司最近关于勘察设计和工程总承包的工作重点和计划，主要有以下六个方面：

一是筹备中央城市规划建设管理工作会议和建筑业改革会议。按照中央领导批示，为了让城市建筑更好地体现地域特征、民族特色和时代风貌，保护传承、创新发展建筑文化，提高城市建筑整体水平，我部正在筹备中央城市规划建设管理工作会议。为了促进建筑业的全面深化改革，解决建筑业发展中遇到的深层次体制机制障碍，我司一直在积极筹备建筑业改革会议，引导建筑业转型升级发展。其中，推进工程总承包发展，是这两个会议的重要内容之一。

二是启动《建筑法》修改。1997年颁布实施的《建筑法》是我国工程建设领域的根本大法。18年来，随着我国国民经济和社会的快速发展，建筑市场环境、工程建设参建各方的利益格局等都发生了较大变化，《建筑法》的一些条款已经不相适应，需要进行调整。目前，《建筑法》修改已列入立法计划，我司正在按照坚持问题导向、市场发展导向、目标导向、稳妥推进等原则积极开展工作。

三是修订《建筑工程设计招标投标管理办法》(建设部令第82号)。为进一步完善建筑设计招标投标制度，促进公平竞争，繁荣建筑创作，提高建筑设计水平，我司开展了建筑设计招投标与决策机制研究，启动了建设部令第82

号修订工作。目前修订稿已印发相关部门、协会和企业征求意见，我们将认真研究、吸纳征求的意见，进一步完善。

修订稿重点有三方面突破：

第一，增加设计单位招标方式，适应建筑创意需求。设计单位招标主要通过投标人拟从事项目设计的人员构成、业绩经历、对项目的解读和设计构思等评审确定中标人。

第二，要求招标人在招标文件中明示设计费或计费方法，使设计单位可根据收费情况自主决定是否参与投标。

第三，要求主管部门公开评标专家名单和评审意见等信息，接受公众和舆论监督，对评审专家形成约束。

四是修订《工程设计资质标准》。工程设计市场实行企业资质管理是《建筑法》、《建设工程勘察设计管理条例》确立的一项市场准入基本制度。为深入推进行政审批制度改革，更加适应市场经济发展，我司组织对2007年颁布的《工程设计资质标准》进行了修订，已完成了征求意见稿，并向相关行业、地方主管部门征求意见。征求意见稿精简压缩专业资质40%以上，解决了原标准专业划分过细，企业需要申请的专业数量过多的问题；降低了部分注册人员要求，抑制挂证卖证现象；调整了项目规模划分，扩大乙级、丙级企业承接业务范围。目前，正在根据征求的意见和行政审批改革要求进一步梳理和完善。

五是争取颁布化工、公用设备、电气3个工程师执业签字文件。2010年，我部启动了化工等3个勘察设计注册工程师的注册工作，为了进一步发挥注册工程师在建设工程项目中的积极作用，落实注册工程师的责任，保障建设工程的质量和安 全，在充分调研的基础上，我司和部执业资格注册中心正在组织相关专业委员会，起草化工等3个工程师的执业签字文件，争取尽快颁布相关文件并启动执业。

六是争取颁布勘察合同示范文本。

21 农村深化改革方案公布：宅基地将探索有偿退出

今年3月，我部和工商总局联合印发了《建设工程设计合同(示范文本)》，并于7月1日开始执行。自去年以来，我们也在组织相关单位修改2000年制定的《建设工程勘察合同》，以更加切合

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《深化农村改革综合性实施方案》，这是当前我国农村改革的顶层设计，是农村经济社会发展关键时期的关键部署。

按照方案要求，当前和今后一个时期，深化农村改革要聚焦农村集体产权制度、农业经营制度、农业支持保护制度、城乡发展一体化体制机制和农村社会治理制度等5大领域。对这5大领域改革的核心问题，要明确大的方向、主要内容和重大方针对策，进一步理清改革思路。

产权制度改革

开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。及时总结经验、不断完善，形成可复制、可推广的改革成果。

深化农村土地承包经营制度改革。抓紧修改有关法律，落实中央关于稳定农村土地承包关系并保持长久不变的重大决策，适时就二轮承包期满后耕地延包办法、新的承包期限等内容提出具体方案。

解读：耕地延包办法将出具体方案

明晰的产权是市场经济的核心。当前，我国市场化改革向纵深推进，农村集体资产归属不清、权责不明、保护不严、流转不畅等问题凸显。如何让农村“沉睡的资产”活起来，让农民享有更多财产权利？成为下一步农村改革绕不

工程勘察市场的实际，规范合同当事人的签约行为，维护双方合法权益。目前，征求意见稿已基本形成，我们将尽快公开征求意见并抓紧完善。

开的问题。

“走市场经济道路，明晰产权是个不可回避的话题。农村集体产权越清晰，农村的市场活力就越强大。”国家行政学院教授汪玉凯认为，目前我国农村集体产权制度改革相对滞后，导致一方面农村各类要素潜能无法被激活，另一方面也不利于农民合法权利的保护。

这份方案对这一问题着重提及。方案提出，建立健全符合社会主义市场经济体制要求和社会主义初级阶段实际的农村集体产权制度，必须以保护农民集体经济组织成员权利为核心，以明晰农村集体产权归属、赋予农民更多财产权利为重点……确保集体经济发展成果惠及本集体所有成员。

“大力推进农村集体产权制度改革，有利于拓展农民财产性收入来源，有利于建立农民增收长效机制。”叶兴庆认为，进一步放活土地经营权、开展集体经营性建设用地入市试点、推进集体资产确权到户等都会成为今后改革的看点。

农业经营体系

培养职业农民队伍。制定专门规划和切实可行的政策，吸引年轻人务农，培育新型职业农民，造就高素质的新型农业生产经营者队伍。扶持有技能和经营能力的农民工返乡创办家庭农场、领办农民专业合作社，创立农产品加工、营销

企业和农业社会化服务组织。

解读：扶持农民工返乡办家庭农场

粮食生产依赖“386199”部队、务农老龄化、农业后继乏人、生产效率低下……“谁来种地”“怎么种地”制约我国农业做大做强。

对此方案提出，吸引年轻人务农，培育新型职业农民，造就高素质的新型农业生产经营者队伍。提出加快培育家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。

“相比于小农户，家庭农场、专业大户等新型农业经营主体具有一定的生产资金和规模，可以进行规模化经营，收益相对可观，能解决‘谁来种地’问题；而职业农民懂技术、善管理，还能解决‘怎么种地’问题，有利于传统农业向现代农业转型。”中国社科院农村所研究员党国英说。

专家指出，方案传递出国家将大力扶持新型职业农民、新型经营主体的强烈信号，预计下一步财税、金融等相关政策均会向这方面明显倾斜。

支持保护制度

建立农业农村投入稳定增长机制。把农业农村作为财政支出的优先保障领域，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，确保农业农村投入只增不减。

开展农业补贴改革试点，将现行的“三项补贴”（农作物良种补贴、种粮直补、农资综合补贴）合并为“农业支持保护补贴”，优化补贴支持方向，突出耕地保护和粮食安全。

解读：现行“三项农业补贴”将合并

一方面国家财政收入增速明显放缓，一方面国际粮价保持低位，还要不要加大对三农投入？如何改革农业支持保护制度？这成为近期从学界到市场热议的一大焦点话题。

“近年来，在国家粮食连年丰收、国际粮价持续走低的情况下，有人认为国家对农业的支持力度可以减弱。而文件提出农业投入只增不减，农业支持保

护力度继续加大，体现出中央对三农工作不放松、确保农业重中之重地位的政策意图。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑凤田说。

方案明确提出，建立农业农村投入稳定增长机制。把农业农村作为财政支出的优先保障领域，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，确保农业农村投入只增不减。

“文件体现出工业反哺农业、城乡协同发展的共享发展新理念。”党国英说。

方案还强调对财政支农支出结构加以优化，对此郑凤田认为，财政支农确实存在着效率不高、精准度不够等问题，一些涉农专项资金呈现“小、散、乱”特征。今后财政支农首先会向种粮大户、主产区等倾斜，这也有利于农业转方式。



22 中日韩 11 城市将率先 联手建设自贸示范区

来自中国、日本、韩国 3 个国家的 11 个城市代表 23 日在中国烟台市共同宣布，这些城市将在东亚经济交流推进机构的框架下，加强合作，推动各城市共同发展，率先建设中日韩自贸示范区。

23 日，东亚经济交流推进机构第五届机构总会在烟台市举行，来自中日韩 11 个会员城市的市长、市长代表和 10 个国际商会会长、会长代表围绕“面向未来的东亚经济交流推进机构会员城市间投资促进战略”进行了探讨，达成广泛共识。

在当日的会议上，各会员城市代表共同签署《烟台宣言》。宣言认为，中韩两国已签署自由贸易协定，中日韩自贸区经过多轮谈判，也不断取得进展，东亚地区正在加速形成更大范围、更高层次的自由贸易区。

根据《烟台宣言》，东亚经济交流推进机构作为区域性经济合作组织，将促进会员城市间在经贸、旅游等方面开展合作，支持各会员城市开展双边或多边合作，努力解决环境等中日韩三国经济发展中共同面临的课题。

各方还将加强会员城市国际商会之间的合作，以国际经济贸易合作分会为依托，协商解决会员城市企业在开展贸易、相互投资过程中面临的困难和问题，重点加强贸易、投资、旅游、卫生、新兴产业、电子商务、商业养老等领域的合作。

该宣言还提出要加强旅游合作，以“美食”和“健康”为主题，打造环黄海旅游观光品牌，共同发布旅游信息，互相提供旅游优惠政策，形成统一的环黄海地区旅游市场，并以旅游合作为平台，在科技、文化等方面开展合作。

与此同时，各方还将加大大气污染防治合作力度，在污染控制、生态补偿、环境执政能力、环境经济政策、能源效率、循环经济、低碳经济与绿色经济以及生态系统管理等领域加强合作。

“东亚经济交流推进机构”1991 年成立，旨在加强环黄海地区城市间交流，推动各城市经济发展。机构现有中、日、韩 3 国 11 个会员城市。■

规划新思路

CONSTRUCTION AND DEVELOPMENT

建设开发

CONSTRUCTION AND DEVELOPMENT

获奖设计

THE WINNING DESIGN

23

全球 16 个智慧城市大数据应用案例

当前，全球范围内城市化进程不断推进。随着互联网和信息化的发展，在云平台、大数据和物联网等技术的支持下，率先在美国“智慧星球”概念下诞生的“智慧城市”，逐渐成为当今世界各国城市建设的发展趋势和选择。

一、国外案例

自 21 世纪初期，美国、英国、德国、荷兰、日本、新加坡、韩国等先一步开展了智慧城市的实践，诞生了许多经典案例。

1. 迪比克

美国第一个智慧城市，也是世界第一个智慧城市，它的特点是重视智能化建设。为了保持迪比克市宜居的优势，并且在商业上有更大发展，市政府与 IBM 合作，计划利用物联网技术将城市的所有资源数字化并连接起来，含水、电、油、气、交通、公共服务等，进而通过监测、分析和整合各种数据智能化地响应市民的需求，并降低城市的能耗和成本。该市率先完成了水电资源的数据建设，给全市住户和商铺安装数控水电计量器，不仅记录资源使用量，还利用低流量传感器技术预防资源泄漏。仪器记录的数据会及时反映在综合监测平台上，以便进行分析、整合和公开展示。

2. 纽约

通过数据挖掘，有效预防了火灾。据统计，纽约大约有 100 万栋建筑物，平均每年约有 3000 栋会发生严重的火灾。纽约消防部门将可能导致房屋起火的因素细分为 60 个，诸如是否是贫穷、低收入家庭的住房，房屋建筑年代是否久远，建筑物是否有电梯等。除去危害性较小的小型独栋别墅或联排别墅，分析人员通过特定算法，对城市中 33 万栋需要检验的建筑物单独进行打分，计算火灾危险指数，划分出重点监测和检查对象。目前数据监测项目扩大到 2400 余项，诸如学校、图书馆等人口密集度高的场所也涵盖了。尽管公众对数据分析和防范措施的有效性之间的关系心存

疑虑，但是火灾数量确实下降了。

3. 芝加哥

通过“路灯杆装上传感器”，进行城市数据挖掘。在人们的生活里，无处不在的传感器被应用在了芝加哥市的街边灯杆上。通过“灯柱传感器”，可以收集城市路面信息，检测环境数据，如空气质量、光照强度、噪音水平、温度、风速。芝加哥城市信息技术委员会提供的资料表明，“灯柱传感器”不会侵犯个人隐私，它只侦测信号，不记录移动设备的 MAC 和蓝牙地址。在今后几年“灯柱传感器”将分批安装，全面占领芝加哥市的大小街区，每台传感器设备初次采购和安装调试成本在 215 ~ 425 美元之间，运行后的年平均用电成本约为 15 美元。该项目得到了思科、英特尔、高通、斑马技术 (Zebra Technologies)、摩托罗拉以及施耐德等公司的技术和资金支持。

4. 西雅图

利用数据节省电力能源。该市与微软和埃森哲 (Accenture) 合作了一个试验项目，以减少该地区的能源使用。该项目收集并分析从市区建筑物管理系统中得来的众多数据集，通过预测分析，找出哪里可以减少能源使用，或者根本不需要使用能源。项目的目标是将该地区的电力消耗减少 25%。

5. 伦敦

利用数据管理交通。在 2012 年奥运会期间，负责运行伦敦公共交通网络的公共机构“伦敦运输 (Transport for London)”，在使用者增加 25% 的情况下，使用收集自闭路电视摄像机、地铁卡、移动电话和社交网络的实时信息，确保火车和公交路线只有限地中断，从而保证交通顺畅。

6. 格洛斯特

也是充分利用了传感器，建立了“智能屋”试点。传感器安装在房子周围，传回的信息使中央电脑能够控制各种家庭设备。智能屋装有以电脑终端为核心



的监测、通讯网络，使用红外线和感应式坐垫可以自动监测老年人在屋内的走动。屋中配有医疗设备，可以为老年人测心率和血压等，并将测量结果自动传输给相关医生。

7. 阿姆斯特丹

是世界上最早开始智能城市建设的城市之一，同时是欧洲智慧城市建设的典范。作为荷兰最大的城市，阿姆斯特丹共有40多万户家庭，二氧化碳排放量占全国的三分之一。为了改善环境问题，该市启动了WestOrange和Geuzenveld两个项目，通过节能智慧化技术，降低二氧化碳排放量和能量消耗。还实施了Energy Dock项目，在阿姆斯特丹港口的73个靠岸电站中配备了154个电源接入口，便于游船与货船充电，利用清洁能源发电取代原先污染较大的燃油发动机。为了节省能源，启动了智能大厦项目，在未给大厦的办公和住宿功能带来负面影响的前提下，将能源消耗减小到最低程度，同时在大楼能源使用的具体数据分析的基础上，使电力系统更有效地运行。为建设可持续公共空间，启动了气候街道(The Climate Street)项目，缓解乌特勒支大街的拥堵。

8. 斯德哥尔摩

在治理交通拥堵方面取得了卓越的成绩。瑞典国家公路管理局和斯德哥尔摩市政厅通过智慧交通的建设，既缓解了城市交通堵塞，又减少了空气污染问题，现在智能交通系统已经成为斯德哥尔摩的标签。该市在通往市中心的道路上设置了18个路边监视器，利用射频识别、激光扫描和自动拍照等技术，实现了对一切车辆的自动识别。借助这些设备，该市在周一至周五6时30分至18时30分之间对进出市中心的车辆收取拥堵税，从而使交通拥堵水平降低了25%，同时温室气体排放量减少了40%。

9. 哥本哈根

素有“自行车之城”称号，在绿色交通方面成绩斐然。为促使市民使用二氧化碳排放量最少的轨道交通，该市通过统筹规划，力保市民在家门口1公里之内就能使用到轨道交通。对1公里路内的交通，推广使用一种智慧型自行车。这种自行车的车轮装有可以存储能量的电池，并在车把手上安装了射频识别技术(RFIT)或是全球定位系统(GPS)，可汇聚成“自行车流”，通过信号系统保障出行畅通。与此同时，市政府大力完善沿途配套设施建设，如建立服务站点、提供简便修理工具等，为自行车出行提供便利。预计到2015年，哥本哈根市民往返城郊选择自行车出行的人数比例将达到50%。

10. 里昂

该市与IBM的研究人员联手建立了一个可以帮助减少道路交通拥堵的系统，使用实时交通路况报告来检测和预测交通挤塞。如果运营商看到可能会发生交通堵塞，就可以相应地调整交通信号，以保持平稳的车流。该系统在紧急情况下尤其有用，比如在救护车前往医院的途中。随着时间的推移，系统中的算法将从最成功的建议中“学习”，并将这些知识应用到将来的预测当中。

11. 巴塞罗那

大力采用传感器使城市管理更便捷。在该市高新技术中心的试验区内，一个红绿灯上的小黑盒子，可以给附近盲人手中的接收器发送信号，并引发接收器震动，提醒他已经到达了路口；地上小突起形状的东西就是停车传感器，司机只需下载一种专门应用程序，就能够根据传感器发来的信息获知空车位信息；巴塞罗那宏伟的圣家族大教堂也建立了完善的停车传感器系统，以引导大客车停放；试验区草地上铺满了传感器——湿度传感器，它能感知地面的温度，以确定何时应该给草地浇水；铺设在垃圾箱上的传感器能够检测到垃圾箱是否已装满，垃圾箱上还装有气味传感

器，如果垃圾箱的气味超出正常标准，传感器就会自动发出警报，进行提醒。

12. 桑坦德

作为欧洲数据最密集的城市，在欧盟委员会800万欧元的资助下，欧洲的大学和电信运营商联合在市区安装了各种类型共计大约1.8万个固定和移动传感器。传感器除了用于监测空气污染、噪音和其他环境条件，还会在垃圾箱需要清空或路灯烧坏、关掉时有所指示。埋在路面下的传感器可检测露天停车位，将信息转发至安装有数字显示器的主要路口，帮助引导司机寻找最近的停车位。另外，居民可以使用智能手机，利用由位于全市旅游景点、商店、公交车站等处的2600个光学和无线标签组成的“增强现实”系统，方便地在线获得关于这些地点的各类相关信息。

13. 新加坡

新加坡于2006年推出《智慧国2015计划》，政府门户网站公开了50多个政府部门的5000多个数据集。新加坡建立起一个“以市民为中心”，市民、企业、政府合作的电子政府体系，让市民和企业能随时随地参与到各项政府机构事务中。在交通领域，新加坡推出了电子道路收费系统(Electric Road Pricing)等多个智能交通系统。在医疗领域，开发了综合医疗信息平台。在教育领域，通过利用资讯通信技术，大大提升了学生对学习的关注度。在文化领域，国家图书馆部署了一套灵活而性能超强的大数据架构，通过云端计算的模式，处理从战略、战术到实际业务的不同分析需求，提供高性价比的解决方案。

二、国内案例

我国2014年迎来智慧城市的元年，这一概念现已在城市基础设施建设、交通管理、文化事业、教育事业、医疗卫生等领域形成了显著的影响。

1. 佛山

2010年，广东省佛山市提出“四化融合智慧佛山”发展战略。在2011

年全国“两会”上，佛山市委书记陈云贤透露，佛山已申请全国智能城市示范点，力争3到5年形成“四化融合”雏形。

2013年7月，IBM提供“智慧佛山”建设的中期调研报告，建议佛山可以以食品安全、水治理和智慧交通为切入点，以产业转型为手段，在建设智慧佛山的同时打造强大的高端服务产业链。IBM也对佛山南海三山新城提出建议。在城市云方面，未来三山可通过手机信号定位，快速掌握各种交通工具、道路、地区的人流情况，而这类信息又可供城市管理部门更科学地规划商业区、居民区、公共交通、医院、学校甚至加油站的布局；在健康云方面，保险公司、患者以及各级医院可统一在一个云平台上实现检验结果和电子病历共享、远程会诊、网上挂号和预约门诊等高效服务，减少病患排队、报销的痛苦，节约整体社会的资源；同时，通过产业云平台，可在统一设计标准的同时节省整个产业链的成本，以帮助中小企业降低运营成本，使其投资能集中在核心制造优势上，而不是花费在采购等环节上。

佛山市南海区数据统筹局通过将分散在60多个部门、150多个系统的数据集中在一起，实现了惠民服务。数据统筹局于2014年5月成立，至2014年底，已经与66个部门、157个系统成功对接，平均每月跨部门数据交换批次达600多次，数据交换总量已经超过4000万条。2014年8月，数据统筹局推出图识南海、数说南海、法人平台等“41”项目平台，为企业、市民提供多种服务。以图识南海来说，市民可以在地图上找到公厕、WiFi热点、医保药店等信息。除此之外，企业大监管平台、社会网格化管理平台、政务地图平台、人口库应用平台等一系列综合性政务平台也在建设中。

医疗卫生方面，佛山市“南海区市民健康档案管理平台”整合了南海区143家医疗机构的医疗信息资源，包括3个区级医院、12个镇街级医院以及

128家社区卫生服务站点的信息。此外，还包括以家庭为单位的每个居民的“居民健康档案”，登陆平台可以看到就诊记录、用药情况、各阶段身体健康状况等信息，帮助医生快速了解患者病史，判断病情，合理用药。

此外，佛山还在积极组建交通大数据库。佛山禅城区代区长孔海文在政协禅城区三届五次会议上指出，禅城的交通发展，无论是建设还是优化公交，都需要以强大的数据库为支撑。目前禅城正在进行交通建设和管理方面的研究，将会结合对整个交通流量的监测数据来规划公交线路和路网监测系统。

2. 深圳市福田区

福田区委、区政府以深圳织网工程和智慧福田建设为契机，依托大数据系统网络，着力构建以民生为导向的完善的电子政务应用体系，并在此基础上积极开展业务流程再造，有效提高了福田区的行政效能和社会治理能力。主要措施包括：建设“一库一队伍两网两系统”、建设“两级中心、三级平台、四级库”、构建“三厅融合”的行政审批系统、建设政务征信体系。

此外，福田区还把新技术应用与社会治理机制创新相结合。基于流动人口自主申报，建立房屋编码制度，深化“民生微实事”改革，对人口管理、房屋管理、社会参与机制等进行探索。全面梳理“自然人从生到死，法人从注册到注销，房屋楼宇从规划、建设到拆除”与政府管理服务相对应的所有数据，为实现信息循环、智能推送提供数据规范和数据支持。并在信息资源融合共享的基础上，广泛进行部门业务工作需求调研，理清部门之间的业务关系和信息关联，通过部门循环、信息碰撞、智能推送，再造工作流程，有效减少了工作环节，简化了工作程序，提升了服务效能，方便了群众办事。

3. 贵阳

贵阳以中关村贵阳科技园为依托，

以重大项目和龙头企业引进为主要抓手，以需求市场的统筹开发和数据资源开放为切入点，坚持走“政府引导、市场驱动”的发展道路，遵循“环境优势吸引产业、基础设施保障产业、本地市场带动产业、优惠政策扶持产业”的发展策略，大力发展大数据产业，将大数据与资本、政策、园区等要素紧密融合，以信息化提升城市核心竞争力，带动贵阳经济社会全面发展。在培养大数据应用市场方面，实施“政务大数据开放”项目、“智慧贵阳”项目和“传统特色产业大数据融合”项目；在智能化建设方面，建设“全城公共免费Wi-Fi接入上网”城市、“块上集聚的大数据公共平台”，以实现块上集聚的用户上网行为数据的全采集，拟应用于制约和监督权力运行的“数据铁笼”平台、“数据禁毒”平台、“数据健康”平台、“数据敬老”平台、“数据慕课”平台、“数据智游”平台。

三、对我国建设智慧城市的启发

分析国内外智慧城市建设的规律与经验，对比我国城市建设实践，我们深受启发。

1. 智能化设施建设

毫无疑问，大数据给城市发展、转型以及实现便捷的公共服务带来了巨大发展空间。然而，大数据的应用离不开互联网、物联网、云平台等信息化技术的支撑，更有赖于智能化终端的普及。一切基础设施的建设，包括铺设网络、布置传感器、搭建系统平台、实现数据全采集等，无疑都需要庞大的资金投入。无论是政府支持，还是企业市场运作，对智慧城市而言，都是必不可少的。

2. 开放政府数据

当前，世界各国纷纷加入数据开放运动之中，截至2014年4月，已有63个国家制定了开放政府数据计划。从目前全球参与开放数据运动的国家来看，既包括美国、英国等发达国家，也包括印度、巴西等发展中国家。

在中国，政府掌握着最齐全、最庞

大与最核心的数据，各级政府积累了大量与公众生产生活息息相关的数据库，比如：气象数据、金融数据、信用数据、电力数据、煤气数据、自来水数据、道路交通数据、客运数据、安全刑事案件数据、住房数据、海关数据、出入境数据、旅游数据、医疗数据、教育数据、环保数据等，是社会上最大的数据保有者。

在中央各部门及地方政府的推动下，我国公共信息资源开放共享步伐正在加快。2013年，国务院发布了《关于促进信息消费扩大内需的若干意见》，要求促进公共信息资源共享和开发利用，推动市政公共企事业单位、公共服务事业单位等机构开放信息资源。2014年，国家发改委《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》中提到：“大力推动政府部门将企业信用、产品质量、食品药品安全、综合交通、公用设施、环境质量等信息资源向社会开放，鼓励市政公用企事业单位、公共服务事业单位等机构将教育、医疗、就业、旅游、生活等信息资源向社会开放。”

在保证有效监管的前提下，政府有层次有选择地加大数据对外开放，引导企业挖掘数据的潜在价值，探索商业与应用模式的创新，有利于保障市场的良性竞争，实现优胜劣汰，推动大数据应用的健康发展，锻造出真正能被市场所接收的、为政府与居民创造价值的、优质的大数据应用模式，实现政府大数据资源的高效、高质量利用。同时，政府数据开放也有利于公众参与城市管理和监督政府，进而改善公共服务。

3. 重视差异性，避免同质化

每个城市在智慧城市建设中都有不同的侧重点，按照不同的领域维度和时间维度，使政府资源的配置更趋合理，实现了由社会管理向社会治理方式的转变。

从“城市发展战略引导智慧城市建设重点领域表”可以看出，城市发展战略直接影响城市建设和智慧城市的发展模式。中国的城市化和大数据应用，在

学习国外先进技术与经验之时，要注重城市文化保护，切忌丢掉自己的独特风格，千城一面，被商业利益牵着鼻子走。

4. 顶层设计

智慧城市的建设，不是简单的投入资金、大力推进信息化建设、搭建时髦的应用平台就能代表其发展水平与结构，它需要系统、深入、细致、普遍地考量城市经济、政治、历史、地理、文化、社会、生态文明等因素，以文献调研和社会调查数据分析相结合的方式梳理城市的发展脉络，深入细致地考评一个城市的发展状态，挖掘城市的特点，挖掘城市人的禀性，概括出城市的文化精髓和灵魂，为未来发展的模式与方向提出决策性指导。

5. 统一管理

IBM建议佛山建立统一的智慧城市管理机制，成立管理委员会，以人文城市为目标与落脚点，以实现关键成果指标为途径改善城市生态系统，以标准化的共享数据、商业分析工具及便于操作的数据门户作支撑，确保管理机制顺畅运行。这一建议也是智慧城市建设的可行之策。

6. 多元合作

智慧城市建设是一项浩大的工程，不仅需要政策支持，还需要大量资金的注入。先进行科研、技术的应用则需要政府、商业公司、科研机构和社会公众的广泛参与。当前，在国内外的智慧城市建设中，基础设施建设主要是以政府投入为主体，辅以与实力强大的商业公司合作；战略规划与顶层设计是请商业公司、科研机构和智库进行，以确保方向的正确与实践的成效；应用领域开发是政府与商业公司水乳交融、不分上下。总之，只有社会各界的广泛参与，才能推动智慧城市的欣欣向荣，蓬勃发展。

□

24 亚洲五大经典城市综合管廊全方位解读

随着城市的发展，不同市政管线在城市发展的不同阶段敷设，增加了维修和保养的成本。而综合管廊的建设，把各类管线系统集纳在一起同步规划、同步建设，避免了此后管线敷设带来的道路重复开挖和对城市交通的影响。同时，“一次投入、长期受益”的做法能够降低运维成本，便于高效管理。在市政建设方面的核心原则即应为：“先规划后建设、先地下后地上”、“需求未到、基础设施先行”！

以下就国内和国外经典案例中的规划、设计、建设、运行进行全方位解读！

国内外城市综合管廊案例集锦

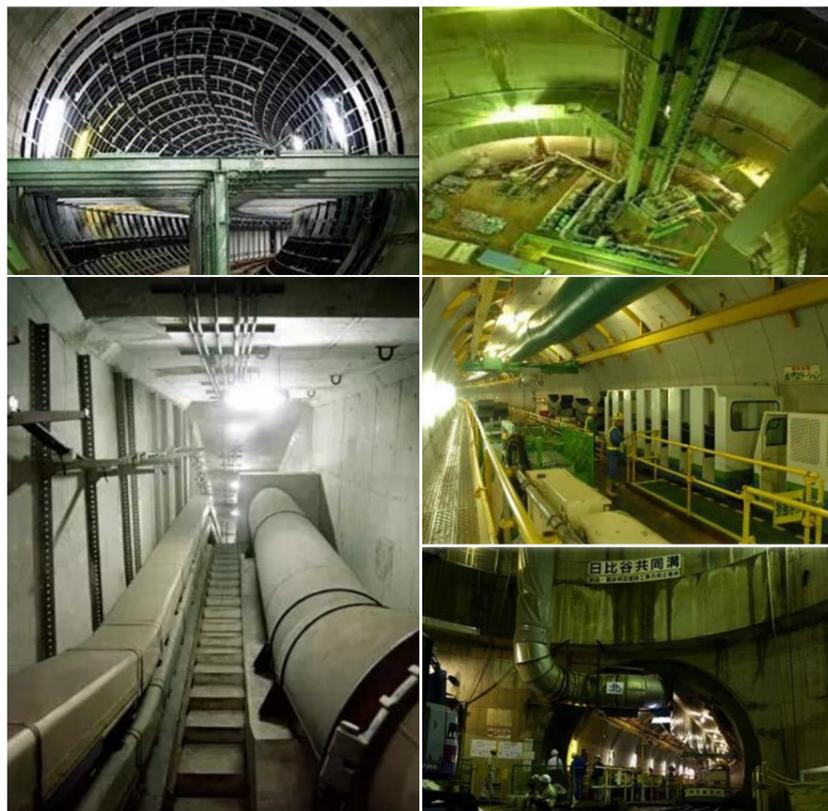
1. 日本东京日比谷

1926年，日本在关东大地震以后的东京复兴建设中，完成了包括九段坂在内的多处长约1.8km的共同沟。日本共同沟的总体发展目标是要在21世纪

初，在县政府所在地和地方中心城市等80个城市干线道路下建设约1100km的共同沟。而人口最为密集的城市东京，已提出了利用深层地下空间资源（地下50m），建设规模更大的干线共同沟网络体系的设想。

其中，从虎门一丁目至有乐町一丁目的“日比谷地下综合管廊”是最具代表性、也是最重要的地下综合管廊，现代化程度很高。由于这一地区集中了日本政府几乎所有的主要职能部门，是国家的神经中枢，人员和交通流量大，必须时刻确保电力、通信、供排水以及燃气等各种公共市政服务。“日比谷地下综合管廊”承担了该地区电力、通信、供排水以及燃气等几乎所有的市政公益服务功能。

特点：采用盾构开挖，在大深度地下建设综合管廊网络系统。

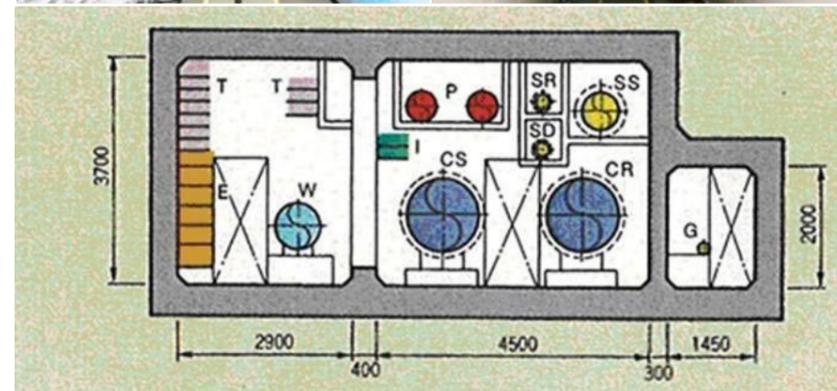


2. 日本横滨 MM21 区

横滨 21 区是日本第二大城市横滨的核心项目，以致力成为一个 21 世纪的环保都市为基本方针。区内的电线、电话线、光纤网络、上下水道和暖气系

统全部预先设置在地底的共同管沟内。

特点：集旅游、商务、购物、会议、展览、博物馆于一体的超大大地下空间综合体规划项目。



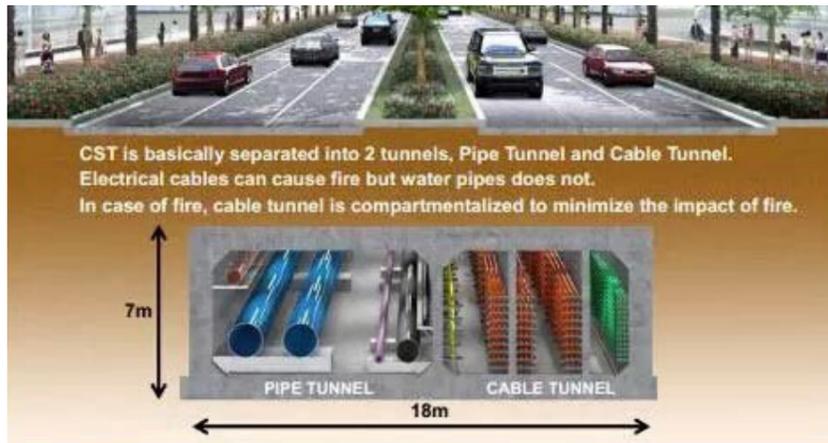
3. 新加坡滨海湾

新加坡对地下空间的开发利用是有详细规划的：地表以下 20 米内，建设供水、供气管道；地下 15 米至地下 40 米，建设地铁站、地下商场、地下停车场和实验室等设施；地下 30 米

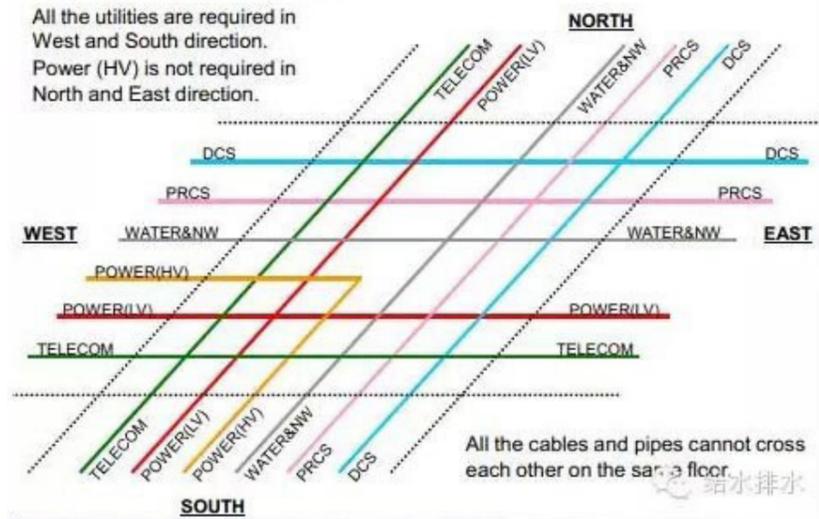
至地下 130 米，建设涉及较少人员的设施，比如电缆隧道、油库和水库等。

特点：容纳供水管道、通信电缆、电力电缆，甚至垃圾收集系统。管廊距地面 3 米，全长 3.9 千米，工程耗资 8 亿新元（约合 35.86 亿元人民币）。





STUDY on CROSSING

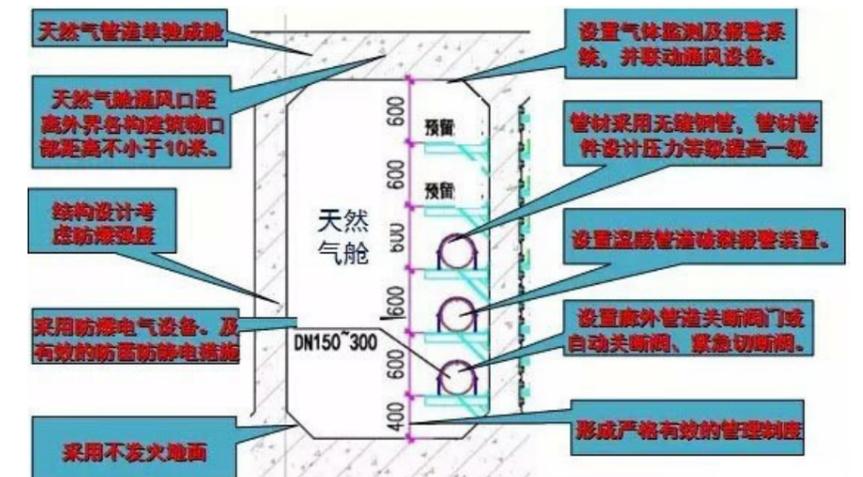


4. 中国白银市

白银市为首批综合管廊建设试点城市之一，为甘肃省域核心的重要组成部分，2区3县，面积21209k m²。市政管线现状为地下管线老旧、容量不足，管线权属众多，且存在多头管理与无人管理并存现象。

特点：

- 总体布局结合高压线入地、地下空间和人防；
- 无管网式超细干粉自动灭火装置；
- 天然气管道入廊；
- 所有管线集中出舱。

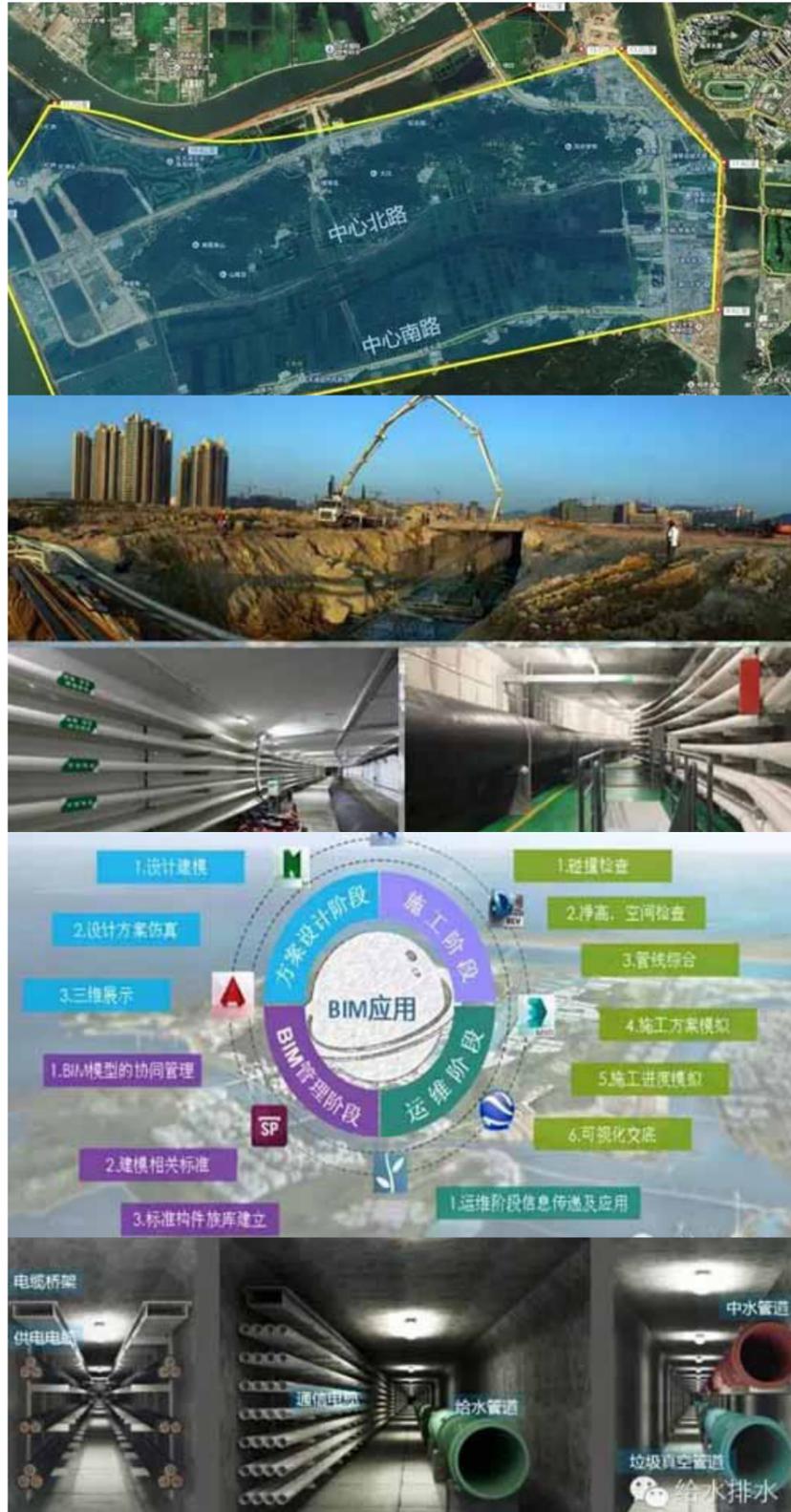


5. 中国珠海横琴新区

珠海横琴新区新建城市地下综合管廊全长 33.4km，工程直接建设投资约 22 亿元，内设通风、排水、消防、监控等系统，由控制中心集中控制，实现全

智能化运行。

特点：一次投入最大、建设长度最长、辐射面积最广、纳入管线最多和施工难度最高。①



25 BIG 重塑美国匹兹堡 下丘区总体规划



面积：28 英亩 (大约 120 万平方英尺住宅；大约 125 万平方英尺办公面积 + 零售 + 酒店)
位置：美国宾夕法尼亚州匹兹堡
项目开始日期：2016 年
成本：预计的开发成本为 5 亿美元

今年早些时候，匹兹堡 Penguins 和 McCormack Baron Salazar 聘请 BIG 在 28 英亩的下丘区设计住宅和公共空间。根据过去十年的城市建设，提案重新开发前竞技场周围的公共空间——包括康寿能源中心对面的公共空间，并且将开发区与市中心、住宅区和希尔 (Hill) 区其他部分相连。

BIG 与 West 8 及 Atelier Ten 联手为匹兹堡打造了 28 英亩的总体规划，其中包括 1200 间寓所和 100 多万平方英尺的零售和商业区。设计力求打造一个跨越场地地形的无障碍城市规划区，从而为城市居民打造一个充满活力的开放空间。

BIG 构想了一个多功能且充满活力的街区，该街区沿着蜿蜒的公共区域集中，将希尔区与市中心相连。提案包括不同功能的单体建筑，分布在道路网和三角形广场之间。阶梯状的斜面屋顶和各类建筑体块利用陡坡地形，为街区提供良好的视野、采光和宽敞的露台。



方案重新开发前国民竞技场周围的公共空间





提案包括具备道路网和广场的单体建筑



新街区沿着蜿蜒的公共区域布置



28 英亩的总体规划包括 1200 间寓所

“我们通过公园和道路的新网络补充了现有的街道网络，完善了倾斜山坡的可达性，这就是下丘区总体规划的由来。”比亚克·英格斯 (Bjarke Ingels) 解释道：“弯曲的道路总是存在一个缓坡道，使行人和骑自行车的人舒适地上下山坡。由此形成的城市肌理包括可达性很强绿色网络，古怪的特征

令人想起历史悠久的市中心。地形与可达性的融合打造了匹兹堡独特的一面。”“BIG 的总体规划力求能促进希尔区的未来投资，推动超标准的可持续方案实施，解决目前人口离散的态势，并重新聚焦、投资建设一个强大的社区。”BIG 合伙人 Kai-Uwe Bergmann 补充道。

West 8 设计的花园沐浴在阳光下，其中的道路能有效支持车行、人行以及自行车行进，组成了一个丰富的城市流动图景。West 8 的合伙人 Jamie Maslyn 认为，场地上的坡度十分适合打造原生景观，设计所创造的开放式空间能让市民贴切的感到身处城市也身处大自然中。建筑的梯田式造型为居民提供宽敞的户外区域，让他们享受室外风光的同时也鼓励邻里交流。Atelier Ten 为小区开放了一套全方位的可持续系统，能够有效的进行全区的加热和冷却，并收集雨水对公共空间进行灌溉。[1]



阶梯状的斜面屋顶利用陡坡地形



项目模型

