同衡规划视界 TONGHENG PLANNING VIEW

规划周边

二个十年怎么走?

中央城市工作会议在北京举行

城市追踪

北京市非遗保护列入立法规划

《农村生活垃圾治理验收办法》

が数人家

同衡规划视界

TONGHENG PLANNING VIEW

NO.24

本期出刊 / 2016 年 1 月 创刊日期 / 2014 年 5 月

主 办/**北京清华同衡规划设计研究院有限公司**

编辑出版 / 科研与信息中心

国内要闻DOMESTIC NEWS

- 03 中央城市工作会议在北京举行
- 06 发改委委印发《关于进一步加强区域合作工作的指导意见》
- **07** 国家发改委会同住建部指导地方建立健全城市地下综合管廊 有偿使用制度
- 08 住房城乡建设部印发指导意见全面有效推进乡村规划工作
- 09 住房城乡建设部发布《城市轨道沿线地区规划设计导则》
- 09 国务院出台《指导意见》力推农村一二三产业融合发展

+ **城市追踪** CHYTRACK

- 12 京津冀城市群
- 18 珠三角城市群
- 22 华东地区
- 22 西南地区
- 25 东北地区

规划周边 (+) PLANNING SURROUGDING

- **34** 寻找新经济基因: 东北振兴第二个 十年怎么走?
- **38** 新版国家重点节能低碳技术推广目录公布
- **38** 环保部发"五大招"力保今年一季度空气质量

热点解读

28 中国城市网络的空间组织及其复杂性结构特征

+

- 30 《农村生活垃圾治理验收办法》解读
- 33 "撤县改市"与"撤县改区"有什么区别?

+ **国际频道** INTERNATIONAL CHANNEL

- 2 规划新思路
- 5 规划文本
- **49** 建设开发
- 52 获奖设计

国内要闻 DOMESTIC NEWS

中央城市工作会议在 北京举行

中央城市工作会议 12 月 20 日至 21 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委、国务院总理李克强,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声,中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,分析 城市发展面临的形势,明确做好城市工 作的指导思想、总体思路、重点任务。 李克强在讲话中论述了当前城市工作的 重点,提出了做好城市工作的具体部署, 并作总结讲话。

会议指出,我国城市发展已经进入 新的发展时期。改革开放以来,我国经 历了世界历史上规模最大、速度最快的 城镇化进程,城市发展波澜壮阔,取得 了举世瞩目的成就。城市发展带动了整 个经济社会发展,城市建设成为现代化 建设的重要引擎。城市是我国经济、政 治、文化、社会等方面活动的中心,在 党和国家工作全局中具有举足轻重的地 位。我们要深刻认识城市在我国经济社 会发展、民生改善中的重要作用。

会议强调,当前和今后一个时期, 我国城市工作的指导思想是:全面贯彻 党的十八大和十八届三中、四中、五中 全会精神,以邓小平理论、"三个代表" 重要思想、科学发展观为指导,贯彻创 新、协调、绿色、开放、共享的发展理念, 坚持以人为本、科学发展、改革创新、 依法治市,转变城市发展方式,完善城 市治理体系,提高城市治理能力, 解决城市病等突出问题,不断提升城市 环境质量、人民生活质量、城市竞争力, 建设和谐宜居、富有活力、各具特色的 现代化城市,提高新型城镇化水平,走 出一条中国特色城市发展道路。

会议指出,城市工作是一个系统工

程。做好城市工作,要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。同时,要坚持集约发展,框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量,立足国情,尊重自然、顺应自然、保护自然,改善城市生态环境,在统筹上下功夫,在重点上求突破,着力提高城市发展持续性、宜居性。

第一,尊重城市发展规律。城市发展是一个自然历史过程,有其自身规律。城市和经济发展两者相辅相成、相互促进。城市发展是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程,人口和用地要匹配,城市规模要同资源环境承载能力相适应。必须认识、尊重、顺应城市发展规律,端正城市发展指导思想,切实做好城市工作。

第二,统筹空间、规模、产业三大 结构, 提高城市工作全局性。要在《全 国主体功能区规划》、《国家新型城镇 化规划(2014 - 2020年)》的基础上。 结合实施"一带一路"建设、京津冀协 同发展、长江经济带建设等战略, 明确 我国城市发展空间布局、功能定位。要 以城市群为主体形态, 科学规划城市空 间布局,实现紧凑集约、高效绿色发展。 要优化提升东部城市群, 在中西部地区 培育发展一批城市群、区域性中心城市, 促进边疆中心城市、口岸城市联动发展, 让中西部地区广大群众在家门口也能分 享城镇化成果。各城市要结合资源禀赋 和区位优势, 明确主导产业和特色产业, 强化大中小城市和小城镇产业协作协 同,逐步形成横向错位发展、纵向分工 协作的发展格局。要加强创新合作机制 建设,构建开放高效的创新资源共享网 络,以协同创新牵引城市协同发展。我 国城镇化必须同农业现代化同步发展, 城市工作必须同"三农"工作一起推动, 形成城乡发展一体化的新格局。

TONGHENG PLANNING VIEW

03

第三, 统筹规划、建设、管理三大 环节,提高城市工作的系统性。城市工 作要树立系统思维, 从构成城市诸多要 素、结构、功能等方面入手,对事关城 市发展的重大问题进行深入研究和周密 部署,系统推进各方面工作。要综合考 虑城市功能定位、文化特色、建设管理 等多种因素来制定规划。规划编制要接 地气, 可邀请被规划企事业单位、建设 方、管理方参与其中, 还应该邀请市民 共同参与。要在规划理念和方法上不断 创新,增强规划科学性、指导性。要加 强城市设计,提倡城市修补,加强控制 性详细规划的公开性和强制性。要加强 对城市的空间立体性、平面协调性、风 貌整体性、文脉延续性等方面的规划和 管控, 留住城市特有的地域环境、文化 特色、建筑风格等"基因"。规划经过 批准后要严格执行,一茬接一茬干下去, 防止出现换一届领导、改一次规划的现 象。抓城市工作,一定要抓住城市管理 和服务这个重点,不断完善城市管理和 服务, 彻底改变粗放型管理方式, 让人 民群众在城市生活得更方便、更舒心、 更美好。要把安全放在第一位, 把住安 全关、质量关, 并把安全工作落实到城 市工作和城市发展各个环节各个领域。

第四, 统筹改革、科技、文化三大 动力, 提高城市发展持续性。城市发展 需要依靠改革、科技、文化三轮驱动, 增强城市持续发展能力。要推进规划、 建设、管理、户籍等方面的改革,以主 体功能区规划为基础统筹各类空间性规 划,推进"多规合一"。要深化城市管 理体制改革,确定管理范围、权力清单、 责任主体。推进城镇化要把促进有能力 在城镇稳定就业和生活的常住人口有序 实现市民化作为首要任务。要加强对农 业转移人口市民化的战略研究, 统筹推 进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、 住房保障等领域配套改革。要推进城市 科技、文化等诸多领域改革, 优化创新 创业生态链, 让创新成为城市发展的主

动力,释放城市发展新动能。要加强城市管理数字化平台建设和功能整合,建设综合性城市管理数据库,发展民生服务智慧应用。要保护弘扬中华优秀传统文化,延续城市历史文脉,保护好前人留下的文化遗产。要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求,打造自己的城市精神,对外树立形象,对内凝聚人心。

第五, 统筹生产、生活、生态三大

布局, 提高城市发展的宜居性。城市发

展要把握好生产空间、生活空间、生态 空间的内在联系,实现生产空间集约高 效、生活空间宜居适度、生态空间山清 水秀。城市工作要把创造优良人居环境 作为中心目标,努力把城市建设成为人 与人、人与自然和谐共处的美丽家园。 要增强城市内部布局的合理性,提升城 市的通透性和微循环能力。要深化城镇 住房制度改革,继续完善住房保障体系, 加快城镇棚户区和危房改造,加快老旧 小区改造。要强化尊重自然、传承历史、 绿色低碳等理念, 将环境容量和城市综 合承载能力作为确定城市定位和规模的 基本依据。城市建设要以自然为美,把 好山好水好风光融入城市。要大力开展 生态修复, 让城市再现绿水青山。要控 制城市开发强度, 划定水体保护线、绿 地系统线、基础设施建设控制线、历史 文化保护线、永久基本农田和生态保护 红线, 防止"摊大饼"式扩张, 推动形 成绿色低碳的生产生活方式和城市建设 运营模式。要坚持集约发展,树立"精 明增长"、"紧凑城市"理念,科学划 定城市开发边界, 推动城市发展由外延 扩张式向内涵提升式转变。城市交通、 能源、供排水、供热、污水、垃圾处理 等基础设施, 要按照绿色循环低碳的理 念进行规划建设。

第六,统筹政府、社会、市民三大 主体,提高各方推动城市发展的积极性。 城市发展要善于调动各方面的积极性、 主动性、创造性,集聚促进城市发展正 能量。要坚持协调协同,尽最大可能推 动政府、社会、市民同心同向行动,使 政府有形之手、市场无形之手、市民勤 劳之手同向发力。政府要创新城市治理 方式,特别是要注意加强城市精细化管 理。要提高市民文明素质,尊重市民对 城市发展决策的知情权、参与权、监督 权,鼓励企业和市民通过各种方式参与 城市建设、管理,真正实现城市共治共 管、共建共享。

会议强调, 做好城市工作, 必须加 强和改善党的领导。各级党委要充分认 识城市工作的重要地位和作用, 主要领 导要亲自抓,建立健全党委统一领导、 党政齐抓共管的城市工作格局。要推进 城市管理机构改革,创新城市工作体制 机制。要加快培养一批懂城市、会管理 的干部, 用科学态度、先进理念、专业 知识去规划、建设、管理城市。要全面 贯彻依法治国方针, 依法规划、建设、 治理城市, 促进城市治理体系和治理能 力现代化。要健全依法决策的体制机制。 把公众参与、专家论证、风险评估等确 定为城市重大决策的法定程序。要深入 推进城市管理和执法体制改革, 确保严 格规范公正文明执法。

会议指出,城市是我国各类要素资 源和经济社会活动最集中的地方,全面 建成小康社会、加快实现现代化, 必须 抓好城市这个"火车头",把握发展规律。 推动以人为核心的新型城镇化, 发挥这 一扩大内需的最大潜力, 有效化解各种 "城市病"。要提升规划水平,增强城 市规划的科学性和权威性, 促进 "多规 合一",全面开展城市设计,完善新时 期建筑方针, 科学谋划城市"成长坐标"。 要提升建设水平,加强城市地下和地上 基础设施建设,建设海绵城市,加快棚 户区和危房改造, 有序推进老旧住宅小 区综合整治, 力争到 2020 年基本完成 现有城镇棚户区、城中村和危房改造, 推进城市绿色发展,提高建筑标准和工 程质量, 高度重视做好建筑节能。要提

升管理水平,着力打造智慧城市,以实施居住证制度为抓手推动城镇常住人口基本公共服务均等化,加强城市公共管理,全面提升市民素质。推进改革创新,为城市发展提供有力的体制机制保障。

会议号召,城市工作任务艰巨、前 景光明,我们要开拓创新、扎实工作, 不断开创城市发展新局面,为实现全面 建成小康社会奋斗目标、实现中华民族 伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

中共中央政治局委员、中央书记处 书记,全国人大常委会有关领导同志, 国务委员,最高人民法院院长,最高人 民检察院检察长,全国政协有关领导同 志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列 市、新疆生产建设兵团党政主要负责同 志和城市工作负责同志,中央和国家机 关有关部门主要负责同志,中央管理的 部分企业和金融机构负责同志,军队及 武警部队有关负责同志参加会议。■

同衡规划视界

发改委委印发《关于 进一步加强区域合作 工作的指导意见》

为加强对全国区域合作系统的工作指导,近日,国家发展改革委印发了《关于进一步加强区域合作工作的指导意见》(发改地区〔2015〕3107号,以下简称《指导意见》)。

一、出台《指导意见》是适应新形势新 任务的迫切需要

改革开放前,区域经济主要由国家 计划主导, 垂直关系高度强化, 横向联 系十分微弱。1979年, 国务院提出"扬 长避短、发挥优势、保护竞争、促进联 合"十六字方针,地方开始寻求地区间 的经济技术协作。1986年, 国务院印 发《关于进一步推动横向经济联合若干 问题的规定》(国发〔1986〕36号), 有力推动了区域合作工作开展。上世纪 90 年代, 随着社会主义市场经济体制逐 步建立, 我国区域合作进入了市场驱动 的新阶段。1999年,原国家经贸委、原 国家计委等部门印发了《关于进一步推 进经济技术协作工作的若干意见》(国 经贸综合〔1999〕365号),就加强经 济技术协作等工作提出了指导意见。

经济发展新常态下,区域合作的工作领域、工作重点和工作手段都发生了重大变化,如何服务重大国家战略,深化重点领域合作,丰富合作形式,创新合作机制,迫切需要从国家层面制定一

个指导意见,明确区域合作工作的基本思路、基本原则和主要任务,以利于全国区域合作系统进一步统一思想、明确工作目标和推进路径。《指导意见》在起草过程中,多次征求有关地方和部门意见,广泛听取专家和区域合作组织意见,经国家发展改革委主任办公会议审议通过后,于 2015 年 12 月 28 日正式印发实施。

二、《指导意见》为当前和今后一个时 期做好区域合作工作明确了方向

《指导意见》强调,做好区域合作工作,必须坚决贯彻党中央、国务院决策部署,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,深入实施区域发展总体战略,以"三大战略"为引领,不断拓展合作领域、丰富合作形式、创新合作机制,努力构筑各地区比较优势充分发挥、各类要素有序自由流动和优化配置、地区间良性互动的发展格局。

《指导意见》明确了区域合作 4 个方面的任务。一是积极贯彻落实国家重大战略,多形式参与"一带一路"建设、京津冀协同发展和长江经济带发展战略;二是深入推进重点领域合作,着力加强统一市场建设、基础设施互联互通、产业协作、科技合作与协同创新、生态环境保护、社会事业合作和对口支援(协作);三是充分发挥合作平台作用,建设各类合作园区,创新发展合作平台;四是创新区域合作机制,加快建立区域合作资金保障机制,创新利益分享与保护补偿机制,强化区域互助机制,建立健全法治环境。

《指导意见》明确,国家发展改革 委将会同有关部门加强对区域合作的指 导协调,密切国家有关部门和地方的上 下联动,推动区域合作系统能力建设, 充分发挥区域合作组织的作用,推动区 域合作工作不断向前发展。

国家发展改革委将会同有关方面对

《指导意见》实施情况进行跟踪分析, 推动区域合作工作深化实化,为促进区 域协调发展作出积极贡献。**□**

国家发改委会同住建部指导地方建立健全城市地下综合管廊有偿使用制度

加快城市地下综合管廊建设, 有 利于解决长期存在的城市地下基础设施 落后等突出问题, 提升城市综合承载能 力,提高城镇化发展质量,满足民生之 需;有利于带动有效投资、增加公共产 品供给, 打造经济发展新动力。近日, 国家发展改革委、住房城乡建设部印发 《关于城市地下综合管廊实行有偿使用 制度的指导意见》(发改价格〔2015〕 2754号),指导各地价格、住房城乡 建设主管部门遵循使市场在资源配置中 起决定性作用和更好发挥政府作用的原 则,建立健全城市地下综合管廊有偿使 用制度,形成合理收费机制,调动社会 资本投入积极性,促进城市地下综合管 廊建设发展。

指导意见明确, 城市地下综合管廊 各入廊管线单位应向管廊建设运营单位 支付管廊有偿使用费用。各地应按照既 有利于吸引社会资本参与管廊建设和运 营管理, 又有利于调动管线单位入廊积 极性的要求,建立健全城市地下综合管 廊有偿使用制度。城市地下综合管廊有 偿使用费标准原则上应由管廊建设运营 单位与入廊管线单位共同协商确定,并 由供需双方按照市场化原则签订协议, 明确付费方式、计费周期、费用标准定 期调整机制等事项。供需双方协商确 定有偿使用费标准,不能取得一致意见 时,由所在城市人民政府组织价格、住 房城乡建设主管部门等进行协调。对暂 不具备供需双方协商定价条件的城市地 下综合管廊, 有偿使用费标准可实行政

府定价或政府指导价,有关部门要在依 法履行成本监审、成本调查、专家论证、 信息公开等程序基础上合理制定收费标 准,保证定调价工作程序规范、公开、 透明,自觉接受社会监督。

指导意见提出,城市地下综合管廊有偿使用费包括入廊费和日常维护费,分别用于弥补管廊建设成本和日常维护费构成因素中,既要考虑管廊建设、入廊管线占用管廊本体空间比例及使用附属设施等情况,也要考虑管线入廊后相相设施等情况,也要考虑管线入廊后相出设施等情况,也要考虑管线入廊后相出设施等情况,也要考虑管线入廊后相关单位节省的管线更新改造、维护支廊成本等。其中,管廊投资建设的合理回报原则上参考的合理回报原则上参考所在地区市政公用行业平均利润率确定。

指导意见同时要求,各地应灵活采取多种政府与社会资本合作 (PPP) 模式,推动社会资本参与城市地下综合管廊建设和运营管理,依法依规为管廊建设运营项目配置土地、物业等经营资源,统筹运用价格补偿、财政补贴、政府购买服务等多种渠道筹集资金,引导社会资本合作方形成合理回报预期,调动社会资本投入积极性,促进城市地下综合管廊建设发展。■

详情请点击打开附件

充分发挥区域合作组织的作用,推动区

详情请点击打开附件

住房城乡建设部印发指导意见全面有效推进乡村规划工作

针对当前存在的乡村无规划、建设 无序以及乡村规划照搬城市规划理念和 方法、脱离农村实际、实用性差的问题, 住房城乡建设部近日印发指导意见,从 树立符合农村实际的乡村规划理念、着 力推进县(市)域乡村建设规划编制、 提高村庄规划的覆盖率和实用性、加强 乡村规划管理工作、加强组织领导五个 方面提出具体措施,改革创新,全面有 效推进乡村规划工作,扭转上述不利局 面,满足新农村建设需要。

根据指导意见, 各地要树立符合农 村实际的乡村规划理念, 高度重视乡村 规划,将其纳入本地区经济社会发展的 重要议事日程;县(市)人民政府应针 对本地区农村人居环境的薄弱环节,先 行作出基础设施等建设决策, 依据建设 决策推进乡村规划编制; 要坚持县(市) 域乡村建设规划先行,建立以县(市) 域乡村建设规划为依据和指导的镇、乡 和村庄规划编制体系;要建立县(市) 人民政府组织领导、相关部门参与、专 项建设项目统筹、"多规合一"的规划 编制机制;要建立以村民委员会为主体 的村庄规划编制机制,通过村民委员会 动员、组织和引导村民以主人翁的意识 和态度参与村庄规划编制, 把村民商议 和同意规划内容作为改进乡村规划工作 的着力点;村庄规划应遵循问题导向, 以农房建设管理要求和村庄整治项目为 重点,本着实用的原则简化规划内容。

县(市) 域乡村建设规划编制的目标任务为:到 2020年,全国所有县(市) 要完成县(市) 域乡村建设规划编制或修编,明确乡村体系,划定乡村居民点管控边界,确定乡村基础设施和公共服务设施建设项目,分区分类制订村庄整治指引。村庄规划的编制目标任务为:到 2020年,实现农房建设都有规划管理,行政村有基本的村庄整治安排,具备条件的编制更全面的村庄规划。暂时没有条件村村编制规划的,可以乡、镇域或更大片区为单位编制规划,依法批

准后,作为乡村建设规划许可的依据。

各地要全面推进乡村建设规划许可 管理。要严格执行县(市)域乡村建设 规划的风貌管控要求,重点审查新建农 房风貌; 加大对农房、乡村基础设施等 建设项目的规划审批、开工建设和规划 核实等环节的管理力度。同时,要大力 加强基层规划管理力量。建立健全县、 镇(乡)两级规划管理机制,鼓励各地 探索基层规划、国土站(所、分局)合 署办公机制;鼓励有条件的地方建立乡 村规划师服务制度:加强农村建筑工匠 培训,提高农房设计和建造技能。此外, 要建立健全违法建设查处机制。应依据 城乡规划法细化乡村违法建设的处罚措 施,落实乡、镇人民政府对乡村违法建 设查处职责。

住房城乡建设部将把乡村规划编制和管理情况作为各地农村人居环境改善工作的一项重要评价指标,纳入农村人居环境信息系统进行评估,定期组织专家进行检查,评估和检查结果作为制订支持各地农村危房改造、传统村落保护、农村环境治理等措施的前置条件。每年遴选一批乡村建设规划示范县,表扬一批规划编制和实施较好的村庄。

1 住房城乡建设部发布《城市轨道沿线地区规划设计导则》

近些年,我国城市轨道交通建设快速发展,但一些地方出现了轨道交通与城市发展相互脱节,轨道交通站点与周边用地功能、环境缺乏协调等诸多问题。为进一步加强和改进城市轨道沿线地区规划设计工作,推进轨道交通与沿线地区地上与地下整体发展,促进轨道交通建设与城市发展相协调,提高轨道交通运营效益,根据《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》(国发 [2013]36号),住房城乡建设部近日印发了《城市轨道沿线地区规划设计导则》(建规函 [2015]276号,以下简称《导则》)。

《导则》提出,各城市在编制城市总体规划及轨道交通线网规划时,应充分结合轨道线网规划,优化城市功能布局和空间结构,通过开发强度及人口的非均等化控制,实现城市人口与就业岗位沿轨道交通廊道集约布局,力争特大城市在城市新建地区实现50%以上的城市人口和通勤交通需求分布在轨道影响区范围内;在轨道建设规划阶段,应协同规划轨道沿线建设用地,完善各站点公共设施和交通设施布局,以组织城市

生活为目的,使市民可以结合换乘,完成购物、娱乐、接送小孩、用餐、继续教育等日常活动;在轨道工程可行性研究阶段,应通过一体化设计,统筹布局轨道站点与周边建筑、地下空间,结合轨道交通站点,进行上盖物业开发,建设小街坊、步行街区,实现轨道交通与地面公共交通的无缝衔接,实现轨道站点与周边用地功能与空间的协同发展,推进城市紧凑集约发展,提高城市活力。

最近,按照中央的决策部署,住房城乡建设部加快推进城市规划改革创新工作,促进城市转型发展,其中,加强和改进城市轨道交通规划设计工作是解决城市交通出行问题的具体举措。去年,住房城乡建设部印发了《关于加强城市轨道交通线网规划编制的通知》,要求在编制城市总体规划时,同步编制轨道交通线网规划。下一步,还将修改城市规划编制办法,进一步完善轨道交通规划要求,增强轨道交通规划的科学性,引导轨道交通积极稳妥有序建设,促进城市轨道交通与城市建设协调发展。

国务院出台《指导意见》力推农村一二三产业融合发展

国务院办公厅日前印发《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》提出,鼓励各类社会资本投向农业农村,发展适合企业化经营的现代种养业,利用农村"四荒"(荒山、荒沟、荒丘、荒滩)资源发展多种经营,开展农业环境治理、农田水利建设和生态修复。对社会资本投资建设连片面积达到一定规模的高标准农田、生态公益林等,允许在符合土地管理法律法规和土地利用总体规划、依法办理建设用地审批手续、坚持节约集约用地的前提下,利用一定

比例的土地开展观光和休闲度假旅游、 加工流通等经营活动。

《指导意见》指出,在各省(区、市)年度建设用地指标中单列一定比例,专门用于新型农业经营主体进行农产品加工、仓储物流、产地批发市场等辅助设施建设。加强农村产业融合发展与城乡规划、土地利用总体规划有效衔接,完善县域产业空间布局和功能定位。通过农村闲置宅基地整理、土地整治等新增的耕地和建设用地,优先用于农村产业融合发展。

TONGHENG PLANNING VIEW

《指导意见》强调,加快推进农 村集体产权制度改革,将土地承包经营 权确权登记颁证到户、集体经营性资产 折股量化到户。地方人民政府可探索制 定发布本行政区域内农用地基准地价, 为农户土地入股或流转提供参考依据。 以土地、林地为基础的各种形式合作, 凡是享受财政投入或政策支持的承包经 营者均应成为股东方, 并采取"保底收 益+按股分红"等形式,让农户分享加 工、销售环节收益。探索形成以农户承 包土地经营权入股的股份合作社、股份 合作制企业利润分配机制, 切实保障土 地经营权入股部分的收益。健全风险防 范机制。规范工商资本租赁农地行为, 建立农户承包土地经营权流转分级备案 制度。引导各地建立土地流转、订单农 业等风险保障金制度。加强土地流转、 订单等合同履约监督,建立健全纠纷调 解仲裁体系,保护双方合法权益。

《指导意见》提出,稳妥有序开展农村承包土地的经营权、农民住房财产权抵押贷款试点。统筹实施全国高标准农田建设总体规划,继续加强农村土地整治和农田水利基础设施建设,改造提升中低产田。

详情请点击打开附件

城市追踪 CITY TRACK

三**京津冀** BEIJING TIANJIN HEBE

珠三角城市群 THE YANGTZE RIVER DELTA CITY GROUP

生东地区 EASTERN CHINA REGION

n 西南地区 SOUTHWEST REGION

ョ **先北地区** NORTHEAST REGION

1.京十三五规划建议 发布

11 月 24 日至 25 日,中共北京市委十一届八次全会召开,全会审议通过了《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》),市委书记郭金龙就《建议(审议稿)》作说明并讲话,首次详细披露了北京市"十三五"规划的诸多要点,为未来五年北京市社会经济发展指明了方向。

据悉,中共北京市委十一届八次 全会审议通过的北京市"十三五"规划 建议中的内容,将在明年初编制完成的 北京市"十三五"规划纲要中得到全面 落实和具体部署,成为未来五年北京市 社会经济发展及城市建设管理的根本性 "蓝图"。

六项目标要求

- 疏解非首都功能取得明显成效, "大城市病"等突出问题得到有效缓解, 首都核心功能显著增强。
- 经济保持中高速增长,到 2020 年地区生产总值和城乡居民人均收入比 2010年翻一番,形成"高精尖"经济结构, 成为具有全球影响力的科技创新中心。
- 人民生活水平和质量普遍提高, 基本公共服务均等化程度进一步提高, 困难群众基本生活得到有效保障。
- 市民素质和城市文明程度显著提 高。
 - ◆ 生态环境质量显著提升。
- 各方面体制机制更加完善,城市 治理各领域基础性制度体系基本形成。

八大具体部署

- 要有序疏解非首都功能,着力优化提升首都核心功能,集中力量在通州建设市行政副中心,严格控制人口规模,加快治理交通拥堵,加强城乡基础设施建设,提升精细化管理水平。
- 要深入实施创新驱动发展战略,加快建设全国科技创新中心,积极培育经济发展新动力,激发经济增长新潜力,推动京津冀协同创新共同体建设和产业对接协作。

- 要加快推进生态文明建设,加大环境污染治理力度,扩大环境容量生态空间,提高绿色低碳循环发展水平,健全生态文明制度体系,推进京津冀生态环境协同治理。
- 要立足于建设以首都为核心的世界级城市群,强化规划统筹引领作用,坚持按功能分区引导发展,构建结构合理的城镇体系,促进城乡发展一体化,着力形成平衡发展格局。
- 加强全国文化中心建设,建设先进文化引领高地,传承弘扬优秀历史文化,加快文化改革发展,提高城市文明程度。
- 要坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥,全面做好 2022 年北京冬奥会筹备工作,努力办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。
- 要着力保障和改善民生,提高公 共服务供给水平,促进义务教育公平优 质均衡发展,努力促进就业增收,建立 更加公平更可持续的社会保障体系,深 入推动健康城市建设,加强和创新社会 治理,确保首都安全稳定。
- 要紧紧围绕使市场在资源配置中 起决定性作用和更好发挥政府作用,推 动具有标志性、关联性作用的重大改革, 优化企业发展环境,提升国际交往中心 服务水平,构建全方位开放格局,增强 发展活力和创造力。

指导原则

一是必须深入贯彻习近平总书记视察北京重要讲话精神和《京津冀协同发展规划纲要》。坚持以总书记视察规规 纲要》统领规划制定,把落实首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居解,上发城市病"、优化提升首都核心功能、推动京津冀协同发展,并首都核心功能、推动京津冀协同发展,并首都核心功能、推动京津冀协同发展,不安排部署任务,确保中央对新时以程展来安排部署任务,确保中央对新时以发展,并创入发展与城市战略定位相适应、相协

调、相一致。

二是必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。制定"十三五"规划,必须遵循适应新常态、把握新常态、引领新常态的大逻辑,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以发展理念转变引领发展方式转变,以发展方式转变推动发展质量和效益提升,充分发挥首都资源优势,努力走出一条更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展新路。

三是必须紧紧扭住率先全面建成小康社会的奋斗目标。"十三五"规划是全面建成小康社会的收官规划,必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定,必须把补齐短板放在突出重要位置,在人口调控、交通拥堵治理、生态文明建设、城市环境治理、城乡结合部整治、基本公共服务均等化、农村低收入人口帮扶等方面多用力,让广大人民群众有更多更直接的获得感。

北京"十三五"规划建议部分关键词 关键词: 人口规模

关键词:通州行政副中心

在通州建设市行政副中心是有序 疏解非首都功能、落实首都城市战略定 位、融入京津冀协同发展的标志性工作, 基本出发点是疏解非首都功能,最终目

标是落实好首都城市战略定位、优化提 升首都核心功能、提高"四个服务"水 平。要从京津冀协同发展的大背景来统 筹谋划,坚持高起点规划、高水平建设 市行政副中心, 按照交通便捷、生态宜 居的要求, 把基础设施、水生态廊道和 大尺度生态空间摆在优先位置, 加快配 置教育、医疗、文化、公园绿地等公共 服务设施, 健全互联互通的交通系统, 努力创造出更加优越的就业生活环境, 展示国际一流的和谐宜居之都新形象, 发挥出对疏解功能的示范带动作用, 更 好地凝聚全社会的共识、调动各方面的 积极性。要按照 2017 年市属行政事业 单位整体或部分迁入取得实质性进展的 要求, 科学规划, 倒排工期, 建设好增量, 调整好存量,探索积累经验。

关键词:交通拥堵

"十三五"时期,必须打好缓解交 通拥堵这场硬仗,突出重点区域,抓住 关键问题, 在"规建管限"上下足功夫, 尽快取得实实在在的成效, 给社会以信 心。要在完善治理交通拥堵总体方案基 础上, 分阶段推出重大治理举措, 分年 度实施交通拥堵治理专项行动计划,不 断巩固和扩大治理成效。要研究利用经 济手段降低机动车使用强度, 实施更有 力度的差别化停车收费政策, 综合运用 科技、法律和必要的行政手段提高交通 综合管理水平。要将缓解交通拥堵纳入 相关部门和各区县政府的督查和绩效考 核内容, 督促各方面凝心聚力打通城市 微循环道路和断头路, 加快完成中心城 区拥堵节点改造,推进轨道交通建设, 促进地面地下交通线路有效衔接和便捷 换乘, 有效缓解交通拥堵。要加大交通 执法力度,加强舆论宣传,进一步形成 治理交通拥堵的合力。

关键词:生态环境(水环境)

严格落实国家《水污染防治行动计划》,严格遵循以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的发展原则,确保水环境质量实现显著改善。要在治理上

12

狠下功夫, 到 2020 年基本实现城镇污 积极应对人口老龄化, 建立起以居家养 水全处理,基本消除建成区河道黑臭水 老为基础、社区为依托、机构为补充、 类水标准。要在水源涵养上加大力度, 大力建设"海绵城市",加强河道系统 整治, 研究部分修复中心城水系, 努力 实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不 黑臭。"江水进京"后,要继续做好节 约用水、提高用水效率工作,同时积极 式。 研究"海水淡化"进京等举措,以更好 关键词:冬奥会 地解决水资源短缺问题。

关键词: 文化

具有风向标和引领作用, 必须更加自觉 地服务国家文化发展大局。要推动全国 文化中心与全国政治中心、国际交往中 心、科技创新中心有机融合,履行好新 时期首都职责。要实施历史文化名城整 体保护, 统筹推动北部长城文化带、东 部运河文化带、西部历史文化带建设。

详情请点击打开附件

关键词: 养老

"十三五"时期是应对人口老龄化 的重要窗口期。必须抓住这关键五年,

体,努力实现重点区域河湖水质达到三 社会保障为支撑的养老服务体系。要切 实增加养老服务供给, 加大政府购买服 务和项目扶持力度,鼓励和支持非营利 组织、企业和个人参与居家养老服务, 推动医疗卫生和养老服务相结合, 探索 形成专业化运营的社会养老服务新模

要全面贯彻落实"绿色办奥、共享 办奥、开放办奥、廉洁办奥"要求,把 北京作为全国文化中心,文化发展 冬奥筹备融入"十三五",以冬奥筹备 助推"十三五",发挥社会主义制度集 中力量办大事的优越性,认真抓好重点 设施、重点项目建设, 推动生态环境建 设、城市管理水平和社会文明程度提升, 深化体育国际合作和交流,努力办成一

京津冀生态环保规划 出台 明确五大区域六 大仟务

《京津冀协同发展生态环境保护规 划》30日出台,其中明确了该区域生态 环境保护目标、六大重点任务、生态保 护五大区域等。国家发展和改革委员会 相关负责人当天就此表示, 生态环境保 护是京津冀协同发展中明确要集中力量 先行启动、率先突破的三大重点领域之 比 2013 年下降 40% 左右, 丧失使用功 一,要力争尽快取得明显成效。

该规划指出,京津冀地区是中国水 资源最短缺,大气污染、水污染最严重, 资源环境与发展矛盾最为尖锐的地区。 这些问题是当前及未来京津冀协同发展 水安全,打好大气污染防治攻坚战,积

面临的最大挑战。

《规划》提出,到 2017年,京津 **冀区域力争超额完成国家确定的大气**、 水、土壤防治目标;到 2020 年,区域 城乡环境基础设施体系基本完善, 主要 污染物排放总量大幅削减, PM2.5 浓度 能的水体断面比例下降 16 个百分点, 基本实现地下水采补平衡等。

《规划》提出了六大重点任务,包 括:建设区域生态屏障,着力保障区域 极改善土壤和农村环境,强化资源节约 和管理, 以及加强生态环境监管能力建

国家发改委资源节约和环境保护司 相关负责人表示, 该规划突出了协同发 展主线,提出打破"一亩三分地"的思 维定势:突出了资源环境生态红线约束, 划定了生态保护红线、环境质量底线和 资源消耗上限:突出了重点工程带动, 污染防治等一批重点工程。

环境保护制度创新, 如提出要建立跨区 域的排污权交易市场,进一步深化资源 型产品价格和税费改革。结合当前改革 形势, 建立健全多元化投资机制, 积极

推行环境污染第三方治理等。

在生态保护方面,《规划》将京津 冀分为京津保地区、坝上草原生态防护 区、燕山-太行山水源涵养区、低平原 生态修复区、沿海生态防护区五个区域, 并按照不同区域特色提出了具体的治理

发改委农村经济司相关负责人介 绍,对干生态保护与修复,《规划》提 提出实施国土生态整治、清洁水、大气 出了三条制度建设要求。一是设定生态 系统红线; 二是建立健全京津冀生态保 这位负责人还表示, 《规划》加强 护补偿机制; 三是深化林权制度改革, 包括国有林场改革、集体林权制度改革 等。□

北京市怀柔区等 45 个 地区打造第二批生态 文明先行示范区

近日, 国家发展和改革委员会、科 学技术部、财政部、国土资源部、环境 保护部、住房和城乡建设部、水利部、 农业部、国家林业局联合印发《关于开 展第二批生态文明先行示范区建设的通 知》,决定在北京市怀柔区等45个地 区开展生态文明先行示范区建设工作。

第二批生态文明先行示范区的建设 内容包括: 探索 "多规合一" 的制度安排、 探索建立生态红线制度和资源环境承载 能力监测预警机制、探索建立体现生态 文明建设要求的领导干部政绩考核评价 制度、探索编制自然资源资产负债表、 建立矿山生态修复的补偿制度等。

9部委在通知中要求, 先行示范地 区要勇于探索和创新, 力争在生态文明 制度创新上取得重大突破。要在思维 理念、价值导向、空间布局、生产方 式、生活方式等方面,率先大幅提高绿

色化程度。要将先行示范目标,特别是 资源环境类约束性指标, 纳入本地区 "十三五"经济社会发展总体规划及相 关区域性、行业性、专题性规划之中, 并做好与国家和省级人民政府下达的 "十三五"目标的衔接。

据悉,首批国家生态文明先行示范 区建设于 2013 年 12 月启动,包括北京 市密云县等 57 个地区。

 □

北京市非遗保护列入 立法规划

北京市"十二五"时期收官, "十三五"时代将启之际,北京市文化 局就"十二五"期间,北京市文化产业 方面发展情况进行了全面介绍。

据了解,过去5年中,北京市动漫 游戏产业成为创新最快的行业之一, 持 续呈现爆发式增长,产值从130亿元增 保护也列入了立法计划。

同时, 京津冀协同发展也在文化领 域取得突破,三地在文化交流互补的基 不断加大,该负责人说,《北京市非物 础上, 开展了全面合作。

焦点1

去年北京动漫游戏出口额居全国首位

游戏产值达 455 亿元, 占全国三分之一。 "十二五"初年(2011年)的130亿 元增长 250%; 出口额达 58.7 亿元, 居 全国首位,比 2014年的 42 亿元增长 39.7%, 比"十二五"初年(2011年) 的 12 亿元增长 389%。行业从业人员约 2.5 万人。

市文化局相关负责人介绍,调查显 京津冀建立文化部门联席会议制度 示, 北京地区每天近1000万人次坐地 铁出行,平均时间为52分钟,其中约 有800万人使用智能手机,人们在地铁 上用智能手机玩游戏的时间占到 43%。

动漫游戏产业的持续爆发式发展也 吸引来了百度、360、小米等渠道商以 收购、参股和业务合作等方式全面渗透 动漫游戏全产业链。据不完全统计,仅 2015年与北京动漫游戏相关的并购案 就超过7例, 涉及金额达83亿元以上, 此外, 2015 年在新三板企业挂牌的北京 动漫游戏企业增加到了22家,比前两 年增加了 2.5 倍, 预计 2016 年挂牌新 三板的企业将达到 50 家以上。

焦点2

"十二五"对非遗保护投入 1.26 亿元

市文化局相关负责人介绍, "十二五"期间,北京市对非遗保护投 入资金共 1.26 亿元, 其中对代表性项目 京津冀精品剧目展演; 联手推动三地非

扶持经费 2927 万元, 对代表性传承人 补助经费 912 万元。

该负责人透露, 截至 2015 年底, 全市入选联合国教科文组织"人类非物 质文化遗产代表作名录"项目10项。 国家级非物质文化遗产代表性项目 126 项, 北京市级代表性项目 273 项, 国家 加到了 455 亿元,增长了 250%;非遗 级非物质文化遗产项目代表性传承人 85 人, 北京市级代表性传承人 267 人。

> 今后, 北京市保护非遗的力度还会 质文化遗产保护条例》已被列入立法规

据介绍,目前已经完成了《〈北京 数据统计显示, 2015 年北京动漫 市非物质文化遗产保护条例〉立项论证 报告》草拟工作,《条例》将对《中华 比 2014 年的 372 亿元增长 22.3%, 比 人民共和国非物质遗产法》内容进行补 白和细化, 从项目保护单位法律地位、 代表性传承人权利、建立非遗保护政府 职责体系、提升社会参与程度等方面, 解决北京市非遗保护工作中的实际问

焦点3

目前, 市文化局已经与津冀签署 了京津冀三地文化领域协同发展战略框 架协议,建立文化部门联席会议制度; 成立了京津冀文化协同发展工作领导小 组,加强了专项工作的统筹协调,加快 推动战略框架协议的实施与落实。另外 还举行工作会议, 明确了深化演艺领域 合作的举措。

该负责人介绍, 北京市与津冀在文 化方面的协同发展也注重优势互补,以 全方位深化三地文化交流与合作。现在 已经与津冀联合主办 "2015 年京津冀精 品剧目展演",共同培育三地的戏曲演 出品牌。

另外, 三地也已加强了在动漫游 戏、文艺演出、艺术品交易领域的合作 对接: 深化演艺领域合作, 组织京津冀 演艺项目交易会和演艺发展论坛,举办

化遗产展暨传统手工艺作品设计大赛, 举办京津冀非物质文化遗产展驻华使节 专场活动,而未来,也会加强资源统筹,

遗保护工作,共同举办京津冀非物质文 不断探索创新三地文化交流与合作的新 模式。■

河卝拟建京建冀生杰 环境支撑区

12月10日,河北省委、省政府出 头预防、过程控制、损害赔偿、责任追 台《关于加快推进生态文明建设的实施 意见》提出,到 2020年,资源节约型 和环境友好型社会建设取得重大进展, 京津冀生态环境支撑区初步建成、生态 文明建设水平与全面建成小康社会目标 基本适应。

到 2020 年, 河北确定生态文明建 设的具体指标为:

城乡布局和国土空间得到优化。主 体功能区制度全面推行, 生态空间进一 步扩大。与京津共同构成层级合理的城 市群, 生活空间宜居适度, 生态空间山 清水秀; 中小城市、卫星城镇各具特色、 彰显生态,基本建成若干"微中心"。

绿色循环低碳产业体系初步建立。 产业转型升级取得突破性进展, 服务业 增加值占全省生产总值比重达到 45% 左 右,战略性新兴产业增加值占规模以上 工业比重达到 20% 以上。

生态环境质量明显好转。城乡环境 基础设施体系基本完善, 主要污染物排 放总量持续削减, 细颗粒物浓度达到国 家规定要求, 水源地得到全面保护, 土 壤环境状况稳中向好。山水林田湖海生 态功能得到改善, 主要水土流失和风沙 区得到全面治理, 主要河湖水功能区水 质达标率提高到 75% 以上。

生态文明重大制度基本确立。京津 冀生态环境保护协作机制有效运行,源

同衡规划视界

TONGHENG PLANNING VIEW

究的生态文明制度体系基本形成, 生态 保护补偿、生态环境保护管理体制等关 键制度建设取得决定性成果。■

城市追踪

17

上海 2040, 探索超 大城市"睿智发展"

1月11日,上海市规土局官网 正式发布了《上海市城市总体规划 (2015-2040) 纲要》概要(简称 2040 总规纲要),这是上海第六轮城市总体 规划内容的首次亮相。根据概要所述, 上海将严格控制人口规模, 力争至 2020 年常住人口控制在2500万人左右,并 作为 2040 年常住人口规模的动态调控 目标:建设用地将只减不增,总量控制 在 3200 平方公里以内。

2040 总规纲要提出, 上海要成为 一座追求卓越的全球城市, 一座更具竞 争力的繁荣创新之城, 一座更具可持续 发展能力的健康生态之城和一座更富魅 力的幸福人文之城。

城市功能向海域拓展

根据 2040 总规纲要, 在 2020 年 基本建成"四个中心"的基础上,到 2040年,上海将建设成为综合性的全球 城市, 国际经济、金融、贸易、航运、 科技创新中心和国际文化大都市。

1. 人口规模如何控

手段: 新城、重点新市镇成主要空间载体 亮点:每个新城至少规划1条城际铁路 或轨道快线

未来,上海将严格控制人口规模, 力争至 2020 年把常住人口控制在 2500 万人左右, 并将其作为 2040 年常住人 口规模的动态调控目标。同时, 将疏解 中心城过密的人口, 将新城、重点新市 镇作为新增人口的主要空间载体。

2040 总规纲要中描绘了一幅美好 的上海未来生活场景: 步行 15 分钟可 达的、适宜的城镇社区生活圈网络, 平 均规模为 3-5 平方公里, 可服务 5-10 万常住人口, 文教、医疗、体育、商业 等基本服务功能与公共活动空间——配

从大格局来看,上海将形成"多中 心、组团式"网络化城乡空间,建立"主 城区-新城-新市镇-村庄"城乡体系, 继续明确了主城区的分区发展策略,划 分为中央分区、北分区、西分区、南分

区、东北分区和东南分区。中央分区即 内环内, 将集聚高能级全球城市核心功 能, 其他分区将结合所在地的重点区域 建设, 进行城市更新, 提升城市品质。

嘉定新城、松江新城、青浦新城、 南桥新城和南汇新城将培育为长三角城 市群中的综合性节点城市, 金山、崇明 因地制宜地设立相对独立的节点城市, 市郊的新市镇按人口规模分别以小城 市、小城镇的标准建设, 引导农村居民 集中居住。值得注意的是, 各个新城要 至少规划1条城际铁路或轨道快线。

2. 地少怎么办

手段: 总量锁定、增量递减、存量优化、 话量留白

亮点: 建立空间留白机制

未来,建设用地将按照"负增长" 要求, 总量控制在3200平方公里以 内,工业用地占建设用地的比重控制在 15%-20%

环境资源紧约束下,减字当头。总 规着重强调了内涵发展:继续推进低效 产业用地、农村建设用地减量化,新增 建设用地优先保障公益类、民生类项目 和基础设施建设, 适度向新城、重点新 市镇及重点地区倾斜。同时,着眼于城 市的经济能力、科技创新能力和文化功 能,对产业空间布局进行优化,推动建 设自由贸易试验区、前滩、北外滩、苏 河湾等若干高等级的高端商务区, 重点 建设浦东大飞机、嘉定汽车、长兴岛造 船、宝山精品钢铁、临港高端装备等产 业基地。

同时, 充分调动各方资源, 实现陆 海统筹发展, 科学利用杭州湾、东海等 战略性海域资源,推动城市功能向海域 拓展, 并挖掘地下空间资源, 开发低空 空域资源。

2040 总规纲要中特别提出建立空 间留白机制,加强重要通道、重大设施 和重大项目的空间预控,规划战略性空 间储备用地, 针对不可预期的重大事件 做好战略留白。

打造社区生活圈网络

1. 生态用地只增不减

手段: 扩大城市生态空间, 建30处区 域公园

亮点: 人均公共绿地面积力争达到 15 平方米

2040 总规纲要提出目标: 上海将 建成全国生态环境最优的超大型城市之 一。未来,上海将确保生态用地只增不 减,占市域总用地的比例保持在50% 以上。上海圈出了"生态红线",严格 保护长江口、杭州湾及其邻近水域、海 域滩涂湿地以及与其相依存的自然保护 区、水源保护区。中心城周边地区优先 确保外环绿带、近郊绿环和 16 条生态 间隔带建设, 嘉定外冈等地建成至少30 处区域公园。至2040年,人均公共绿样。 地面积力争达到 15 平方米, 主城区新 增公共绿地面积不低于 30 平方公里。

2040 总规纲要提出, 将完善区域 大气环境保护合作平台,推动长三角以 及更大区域实施大气污染联防联治,实 现全市碳排放总量与人均碳排 2025 年 之前达到峰值,至 2040 年大幅度降低 碳排放总量。

多管齐下, 上海的城市面貌将焕然 一新: 主城区"多元文化交融", 滨水 岸线和郊区水乡风貌特色显著;通过对 城乡历史环境实施整体和分级分类的保 护, 上海要成为国际文化大都市和著名 旅游休闲目的城市。

2. 差别化交通策略导向

手段: 构建国际(国家级)、城市级、 地区级三级交通枢纽体系

亮点: 规划预留北沿江城际铁路、沪甬 城际铁路通道

2040年前上海将建成强大轨交系 们来看看!

2040 总规纲要首次提出,本市将 适度加密中心城北部地区、东部地区的 轨道交通网络,并在中环附近预留构建 络、安全防范网络、智能物流网络的全 城市轨道环线的可能性。

中环附近再规划一条轨交环线,是 因为环线可增加上海轨道网络连通覆盖 面,大大方便乘客换乘。

充分发挥铁路服务城市客运的交通 功能, 比如利用既有铁路支线开行市郊 客车,实现桃浦站、北郊站等货运站的 转型,为乘客服务等。

未来,以上海人民广场为圆心, 100公里为半径,包括太仓、昆山、苏州、 嘉兴、平湖、嘉善等都将与上海形成紧 密协作圈。

以后想去苏州金鸡湖, 嘉善西塘, 嘉兴乌镇就跟游上海的景点一样,简直 不能再方便了。

从郊区到市中心时间将大大缩短, 再也不用去一趟陆家嘴跟出了上海市一

乘坐地铁不再用"挤"这个字了, 地铁线路更多,大家的选择就更多。

住在苏州、昆山,工作却在上海, 上下班跟在上海一样,没什么区别。

3. 营造多元融合的城乡社区

手段: 健全住房供应体系、完善公平多 元的公共服务、打造城乡社区生活圈 亮点: 构建复合官人的社区生活圈

2040 总规纲要提出, 优化住房布 局,与轨道交通建设、就业岗位分布、 公共设施配套等在空间上联动发展, 注 重产城融合和社区融合,建立有序、高 效的住宅空间格局。

结合重点地区,规划建设体现世 界一流水平的高等级服务设施,满足市 民的多元需求。结合区域交通枢纽,建 设较大规模的文化、体育、医疗卫生设 施, 打造区域性综合服务中心。在主城 区和新城,形成完善的文教体卫设施体 系,促进各类资源的集聚和共享,形成 统,满足市民需求!到底有多强大,我 30分钟公共交通可达的城镇复合设施网 络。鼓励新市镇因地制宜打造金融、科 教、医疗、体育、文化等特色功能区。

> 至 2040 年, 实现社区信息服务网 覆盖,形成智慧、高效的生活服务系统。

18

实现社区环境卫生设施的全面升级改 业基地。 造。完善各类固废的循环利用的设施建 3. 优化制造业发展空间 设, 形成绿色、低碳的生活服务系统。

500米步行范围为基准,配置满足老人、 儿童、残障人士等弱势群体基本需求的 日常生活服务设施。构建无障碍、网络 化的步行系统, 串联居住区、公交站点、 若干服务中心以及就业集中点,形成安 4. 打造职住平衡的产业社区 全、舒适的慢行环境。

置符合农村生活生产特点的各类服务设 施, 构建社区生活圈网络, 提升乡村地 区的公共服务水平。

以创新引领城市产业功能转型与 升级

间集聚度不高,工业能级仍然较低,用 地绩效有待提升。未来上海将聚焦具有 全球影响力的科技创新中心建设, 鼓励 大众创业、万众创新,以创新引领城市 产业功能的转型与升级, 促进城市产业 向高端化、服务化、集聚化、融合化、 低碳化发展, 优化产业和就业空间布局, 促进产城融合发展, 提升上海在全球的 经济影响力和资源配置能力。

1. 完善主城区高端商务集聚区

以陆家嘴金融城—外滩金融集聚带 为核心, 沿延安路-世纪大道和黄浦江 两条现代服务业发展轴,强化南京西路、 东虹桥等高端商务区集聚发展,全面提 升全球化商务服务功能。推动自由贸易 试验区、前滩、北外滩、苏河湾等若干 高等级的高端商务区建设。

2. 保障全市高端制造业基地发展

详情请点击打开附件

承载国家战略要求,形成汽车、航 空航天、装备制造等高端制造业基地, 用地面积不少于 150 平方公里。加强战 略性支柱产业向产业链的前后端延伸和 集聚, 提升战略性新兴产业比重, 重点 建设浦东大飞机、嘉定汽车、长兴岛造 船、宝山精品钢铁、临港高端装备等产

中心城保留少量工业用地, 郊区工 生活圈内设置社区中心,作为生 业用地占建设用地的比重控制在 15%-活圈内的综合服务和公共活动中心。以 20%。至2040年,全市工业用地占建 设用地的比重控制在10%-15%。同时 在工业用地转型升级过程中注重工业遗 产保护和功能再利用, 促进产业转型升

结合城乡体系布局优化, 以新城、 乡村社区结合村庄布局,集中配 新市镇为核心,以城镇圈为基本范围, 建立职住相对平衡的产城融合区域。根 据各区域的产业特征、城市化水平、服 务人口规模和结构,提供各类型的就业 岗位,减少通勤交通距离。结合城市功 能提升推进工业园区整体转型, 完善公 当前,上海工业用地总量偏大,空 共空间、公共设施配套,引入与就业岗 位匹配的职工公寓, 形成二三产融合发 展、配套功能完善、环境景观宜人的产 业社区。■

上海发布智慧城市发 展水平评估报告

上海市首次发布了《智慧城市发展 浦东将通过"浦东智慧城市2.0"的建设, 水平评估报告》(以下简称《评估报告》), 通过来自不同权威部门的 13 项信源数 据,检测申城的智慧城市发展水平。《评 估报告》指出,上海智慧城市发展水平 总指数为96.91, 浦东在区县智慧城市 发展水平指数上进入前三甲。浦东已针 对"十三五"期间的"浦东智慧城市 2.0" 做了全面计划。

整体水平全国领先

慧城市建设整体水平在国内处于领先地 位。以光纤宽带网络覆盖、家庭光纤入 成果明显。截至 2014 年底, 上海市家 庭宽带平均接入带宽已达到 23 兆,平 全国第一。

这在《评估报告》三大一级指标有 息。 ■ 所体现。其中, 反映基础能力等方面的 "网络就绪度"指数为104.97, 反映 生活服务等方面的"智慧应用"指数为 99.19, 反映机制保障等方面的"发展 环境"指数为69.79。三者权重分别为 35%、55%、10%。

从区县看,智慧城市发展水平指数 高于上海市指数的共有8个区,从高到 低依次为徐汇、长宁、浦东、黄浦、杨浦、 闸北、静安、普陀, 而闵行和宝山在郊 区县中名列前茅,指数均高于90,位列 全市前十。

进一步增强体验感

"尽管上海智慧城市发展水平在国 内居于领先地位, 但从世界范围来看, 上海仍只处于中上水平, 与最佳城市差 距还较明显。"上海市经信委主任李耀 新认为,智慧城市不能"重建设、轻应 用",上海智慧城市在网络服务质量等 用户感受度方面还有待提升。他建议在 发展水平评估中增设与市民评价相关的 维度,并在权重上加以倾斜。

对此, 笔者日前从上海浦东智慧城 市研究院了解到, 在未来的5年当中,

提升政府执政服务能力、城市承载能力、 信息惠民能力、社会治理能力以及产业 创新能力等五大核心能力。

在城市承载能力的提升上, 将特别 注重物联网技术、云计算、大数据等新 一代信息技术的运用, 打造绿色低碳、 富有弹性、智能动态调整、安全高效的 国际大都市。例如在交通领域,将从开 展智能监测为主向开展交通智能动态调 《评估报告》分析认为,该市智整转变,探索更智慧的交通诱导、信号 灯管理、潮汐车道等。

在惠民信息能力的提升上, 将从传 户和宽带网速等为代表的基础设施建设 统的信息公开、信息基础设施向全方位 的数据开放、信息惠民模式转变。将建 立政务信息资源网, 鼓励社会化第三方 均可用下载速率达到 5.3 兆,继续排名 力量对政府数据资源的再开发利用,变 成对市民生活生产有帮助作用的惠民信

江苏成立海绵城市技 水中小



为加强海绵城市技术政策研究、科 学指导海绵城市建设, 日前, 江苏省住 房城乡建设厅成立了"江苏省海绵城市 技术中心"。中心将是一个提供技术支 撑和服务的开放性平台, 也是密切联系 政府、研究机构和企业的重要纽带。

中心设在省城镇供水安全保障中 心, 主要承担海绵城市相关技术政策研 究、标准规范制定、试点示范指导、行 业交流培训以及规划方案编制等咨询服 务工作。中心采取 "1+1+X+N" 的模式 进行运作, 其中"1" 为城镇供水安全 保障中心、负责海绵城市技术中心日常 事务,另一个"1"为专家库,"X"为 若干研究机构和基地, "N" 为若干研 究课题。

目前,海绵技术中心已吸纳包括中 科院南京植物研究所、东南大学、南京 工业大学、深圳大学、江苏省城市规划 设计研究院、镇江市规划设计研究院等 在内的一批单位和专家学者, 正在组织 开展《江苏省海绵城市建设技术导则》 等课题研究。■

成都"十三五 建议发布



12月4日, 为期两天的中共成都 市委十二届六次全会闭幕, 审议通过了 《中共成都市委关于制定国民经济和社 会发展第十三个五年规划的建议》(下 简称《建议》) 和《中共成都市委关于 系统推进全面创新改革加快建设具有国 际影响力的区域创新创业中心的决定》 (下简称《决定》)。两份"重磅"文件, 勾勒出西部这座区域中心城市的未来发 展轨迹。

六大城市目标,首提"幸福城市"

作为四川首位城市, 成都的发展牵 动人心。在经济新常态大背景下,它将 如何奋力追赶,缩小与北、上、广、深 等城市的差距?

《建议》明确,未来5年,要确保 高标准全面建成小康社会,基本建成西

域中心城市。同时,还提出6大目标"护 航":建设西部经济中心、建设区域创 新创业中心、建设美丽中国典范城市、 建设国家门户城市、建设现代治理先进 城市和建设幸福城市。

梳理发现, "建设幸福城市"是成 都官方首次提出。在未来,成都的向上 向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚, 公民素质和社会文明程度普遍提升,人 民的获得感、幸福感不断增强。

同时,成都要保持中高速增长,推 进产业向中高端发展。2020年,地区生 产总值达到 2010 年的三倍以上, 城乡 居民收入翻一番以上。2010年,成都市 地区生产总值为5551.3亿元。也就是说, 2020 年成都地区生产总值或突破 1.7 万 亿元大关。

部经济核心增长极,初步建成国际性区 发展理念: 布局西部国家科学中心

成都如何才能实现上述目标?《建制",基本形成小街区系统。 议》认为,坚持创新发展、协调发展、 绿色发展、开放发展、共享发展不可或 缺。其中, 更以创新发展为核心。

众所周知, 当下, 谁掌握了创新, 谁就能在未来的城市发展中掌握先机。 《建议》提出,要以科技创新为核心, 系统推进全面创新改革,发展一批具有 知识产权、自主品牌的创新型企业和产 业集群,形成现代产业发展。同时,探 索开展国防知识产权解密和转化交易试 点。

《建议》还提到,继续深化实施"创 业天府"行动计划,争取在成都布局建 设西部国家科学中心。利用全球创新资 源, 引进世界知名大学、研发机构等, 推动设立成都股权众筹交易所、固定收 益类产品交易所、互联网金融资产和商 品交易所等。

三城一体化: 设成德绵协同创新基金

未来5年,成都将建立区域协同创 新的新机制,加快以成都为核心的成德 绵协调创新共同体,建立协同创新联席 会议制度。

具体来看,要推进国家自主创新示 范区和绵阳科技城军民融合发展等政策 在成德绵共通共用;设立成德绵协同创 新产业投资基金,建立成德绵区域创新 资源共享平台、技术转移中心、创新网 络、产业孵化基础, 共建创新成果产业 不是一味地将交通流汇聚到中心城区, 等。

城市规划:构建大都市区发展格局基本 形成小街区系统

在城市的规划上,成都要按照功能 互补、错位发展的要求和"独立成市" 的理念,推进城市形态由单中心城市向 "双核共兴、一城多市"的大都市区转型。

在此过程中,要推进网络城市群建 设, 防止区域粘连发展。

不仅如此,成都还要提升城市发展 品质,实施北改优城战略,加快棚户区、 城中村、城郊村、老旧院落等改造,推 进中心城区有机更新,实施"小街区规 共服务配置,才可以让卫星城疏解中心

"构建大都市区发展格局", 在成 都的《十三五规划》中,成都市建委主 任张樵注意到这个首次提出的概念。

"这是国际上最新的城乡一体化概 念,是城镇化发展到较高阶段时产生的 城市空间组织形式。"张樵解读说,中 心城区与周边各区(市)县过去本来是 独立成市的,但在一种很强的市场自发 机制引导下,区(市)县向中心城区靠拢, 逐渐融合了边界,形成一个巨大的"饼" 状城市。比如, 市民看病、就医, 都往 中心城区跑,导致巨大的交通流涌入了 中心城区。交通堵塞、公共场所排队, 中心城这个"饼"也越摊越大。

● 双核共兴 一城多市

为什么大家都往城里跑?张樵说, 因为小城市的公共服务与大城市还是有 差距,人们自然想要更好的服务。成都 怎么办?张樵认为,在成都的"十三五" 规划中, 有很明确的解决办法。增强卫 星城公共服务配置,优化城镇体系,形 成城镇布局、产业布局、人口布局相匹 配,城市形态由单中心城市向"双核共 兴、一城多市"的大都市区转型。"'独 立成市'将改变'众星拱月'的局面。" 张樵认为。

● 快速路网 半小时通达

张樵谈到,"独立成市"意味着, 而强调了"点对点"的区域交通。

在成都"十三五"规划中,提出了 将实现中心城区加密成网、天府新区核 心区基本成网、地铁通达卫星城、轨道 交通全域覆盖,基本形成以"双核"为 中心的半小时轨道通勤圈。同时加密市 域高速、快速路网,实现全市快速通道 互联互通、有效衔接、高效转换。实现 中心城区各组团间、市域内相邻县(区) 城市间、各乡镇与快速路网间半小时通

"交通的无缝转接,和高标准的公

城区的压力, 防止区域粘连发展。"张 十分钟便民服务圈, 规划、土地、财税 樵说。

● 规划土地 放权卫星城

在高标准配置公共服务方面, 此前 成都已经对8个卫星城(龙泉驿、新都、 青白江、温江、双流、郫县、新津和都 江堰)和6个区域中心城(金堂、彭州、 崇州、大邑、邛崃和蒲江)做出了规划。

其中,8个卫星城将按照产城融 合的发展要求进行打造,公共服务方面 将打造涵盖公园绿地、公共交通在内的

政策也将进一步向卫星城放权和倾斜。 6 个区域中心城的基础设施建设和公共 服务水平将全面提升,将区域中心城及 小城市、特色镇培育成为全市统筹城乡 的重要载体和农民就近城镇化的主要区

呼和浩特大力打造"生 杰足球公园"工程核 小项目

内蒙古呼和浩特新城区委、政府 1 夏令营基地项目就要开始施工建设。截 月9日晚间对外发布消息称,该区正在 大力打造"生态足球公园"工程的核心 项目——(北方)足球训练基地和内蒙 古青少年足球夏令营基地。

据介绍, "生态足球公园"区块北 依大青山、南抵京藏高速、东临哈拉沁 河、西接城市主干道兴安北路延伸段呼 哈路,是未来体育产业新城的核心动力, 是呼和浩特市新型产业聚集地。该项目 的建设, 将提高当地的基础设施建设水 平, 改善村民生产生活条件, 促进产业 转型发展, 为村民提供更多的就业创业 机会,促进增收。建成后的"生态足球 公园"将与新城区体育场馆相呼应,形 成足球体育产业大格局, 以体育产业为 核心的相关配套产业也将快速聚集,形 成呼和浩特市北部地区的黄金地段,产 生强有力的经济拉动和税收支撑作用, 促进该区域经济、生态、社会效益显著 攀升。

据悉, 2016年3月份, 国家(北 方) 足球训练基地和内蒙古青少年足球 至目前, 征收工作总体进展顺利, 1157 个院落已有 1097 个院落签订协议, 完 成总院落签订任务的 96%:已支付征拆 资金 3.7 亿元。 ■

国务院启动东北新增 长极 哈尔滨新区重构 跨国经济大图谱

1月6日,中国房地产报获悉,国 家发改委已正式批准《哈尔滨新区总体 方案》,哈尔滨新区覆盖哈尔滨市松北 区、呼兰区、平房区的部分区域,规划 面积 493 平方公里。

从资源与动力上看,新区建立和开 发初期对房地产的带动可能会更多,对 工业地产和办公类商业物业的利好尤为 显著,就业人口增加,居住需要必然促 使配套的住宅物业和一定规模的商业物 业得到发展。因此, 哈尔滨新区预计带 动哈尔滨房产去化和区域房价上涨。

启动东北新增长极

按照国家发改委批准的《哈尔滨新 区总体方案》, 哈尔滨新区的战略定位 为中俄全面合作重要承载区、东北地区 新的经济增长极、老工业基地转型发展 示范区和特色国际文化旅游聚集区。

方案设下目标,到 2020年,哈尔 滨新区先进制造业和现代服务业竞争力 大幅增强, 经济增速在黑龙江省处于领 先地位,基础设施承载力明显提升,对 俄产业、经贸、科技合作层次全面升级。 到 2030 年, 新区与国际接轨的开放合 作和自主创新发展环境基本形成, 自主 创新能力达到国际先进水平,产业规模 大幅提升,产业结构进一步优化,城镇 化水平和质量显著提高,常住人口超过 200万,成为国际化、现代化、智慧化 和生态化发展新城区。

中国房地产报记者了解到,哈尔滨 新区将依据主体功能区规划、城市总体 规划、土地利用总体规划、流域(区域) 防洪规划,结合新区资源环境承载力、 现实基础和发展潜力,按照"一江居中、 两岸繁荣"的总体布局,以松花江北部 地区为核心区,加快科技创新,促进产 业集聚,释放发展潜能,辐射呼兰区整 体和周边市县部分区域, 使松北成为哈 尔滨市乃至黑龙江省最具活力和潜力的 发展区域:以哈南工业新城平房区部分 为产业支撑区,以综合保税区、内陆港 为联动发展区,构建"一带、一核、三 组团"协调发展新格局。

其中, 一带为沿松花江现代服务产 业带。重点建设中俄文化合作交流中心、 东北亚商务中心、太阳岛国际冰雪避暑 旅游区等现代服务业集聚区, 大力发展 科技服务、特色旅游、金融商务、文化、 健康养生等高端服务业。一核为松北核 心区。重点发展战略性新兴产业, 加快 建设科技、信息、金融、国际商贸、文 化旅游合作平台, 打造国家对俄合作中 心城市重要承载区、重要的健康产业基 地, 带动新区加快开发建设。三组团将 以三个国家级开发区为支撑,着力打造 松北科技创新组团、利民健康产业组团、 哈南现代制造业组团。

从地理和地位上看, 哈尔滨新区是 中国唯一的以对俄合作为主题的国家级 新区和最北部的国家级新区, 是中国实 施新一轮东北地区等老工业基地振兴战 略,推进"一带一路"建设的重大举措 和战略支点。建设过程中, 将充分发挥 对俄、蒙、日、韩等东北亚国家的地缘 优势——加快构建以对俄合作为重点、 联通欧亚的国际物流大通道。打造科技、 信息、金融、国际贸易、文化旅游等高 端服务和要素集聚平台,形成推进"一 带一路"和中蒙俄经济走廊建设的重要 支撑。哈尔滨新区将发挥冰雪旅游的独 特优势, 依托太阳岛等景观、设施和生 态湿地资源,建设融合冰雪文化、湿地 生态文化、中国北方民俗文化、俄罗斯 文化的国际文化旅游产业集聚区和世界 知名的旅游目的地,建设生态宜居宜游 的新城区。

区域房价预期上涨

中国房地产报记者了解到, 哈尔滨 新区是获批的第16个国家级新区。由 国务院批准设立的新区, 承担着国家重 大发展和改革开放战略任务的综合功能

此次获批的国家级哈尔滨新区包括 哈尔滨松北区、呼兰区、平房区的部分 区域,规划面积共计493平方公里,松

北区、平房区、呼兰区都占据着哈尔滨 优势的地理位置,地貌广阔、绿化率高, 新区的建立将为三区乃至整个哈尔滨带 来重大利好。

中国房地产报记者从哈尔滨市政府 了解到,哈尔滨新区以松花江北部地区 为核心区,加快科技创新,促进产业集 聚,释放发展潜能,辐射呼兰区整体和 周边市县部分区域,使松北成为哈尔滨 市乃至黑龙江省最具活力和潜力的发展 区域;以哈南工业新城平房区部分为联 动发展区。新区的建立,促使哈尔滨松 北区、平房区、呼兰区的整体发展具备 得天独厚的优势。

统计数据显示,哈尔滨松北区、平房区、呼兰区腹地广阔,交通四通八达,加之三区孕育了哈尔滨 32% 的新建楼盘,2015 年哈尔滨三区商品房均价 5260 元/平方米,成交量占哈尔滨年商品房成交量的 28.6%。

业内人士分析指出, 从整体规划 来看, 获批的哈尔滨新区主要集中在松 北区, 涉及 5 个镇 232.2 平方公里, 而 这一区域也正是近年来房地产集中开发 的区域。此前,松北区的房地市场销售 呈不温不火状态, 多数哈尔滨市民不看 好这一区域的发展和投资前景。如今哈 尔滨新区的核心区建立在松北区, 势必 会给松北区的楼市带来更多的成交量, 而房价也可能会跟着出现一定的上涨。 新区的获批将使这一区域的就业人口增 加, 因此对配套的住宅物业、一定规模 的商业物业的销售、租赁是个绝对的利 好,这样促使松北区的房地产市场的发 展前景变得更加广阔,同时还将带动哈 尔滨商品住宅的销售去化, 甚至会出现

详情请点击打开附件

热点解读 HOT READ

中国城市网络的空间 组织及其复杂性结构 特征

全球化、信息化与快速城市化深刻 影响了中国的城市体系, 多区位企业组 织所形成的城市网络正处于日益复杂的 空间嬗变过程。本文基于 2010 年企业 名录的总部—分支机构型关联数据,研 究构建了 330×330 的地级以上城市网 络连接关系,并运用复杂网络分析工具 来探索中国城市网络的空间组织特征。

1. 研究方法与数据来源

研究方法: 选取复杂网络分析工具, 采用总部-分支归属联系模型法, 主要 通过选取位于城市中的公司和企业的总 部及其分支机构的跨地域分布进行模型 构建,通过分析分支机构所在城市与母 公司所在城市之间的数量关系来分析城 市网络的流向关系和节点关系。

中的企业为主要数据来源。该数据库共 登记收集了 2010 年中国大陆 307915 条公司企业的记录, 其中企业总部是指 企业的实际办公地点而非注册地点:分 支机构信息主要指企业的全资或控股子 公司、分公司、办事处和代表处所在的 城市。由于研究主要关注城市间联系故 剔除了同城的企业样本。在数据处理过 程中, 首先统计了样本企业所覆盖的所 有地级以上行政区单元, 共包括 330 个 地级单元(其中包括 286 个地级市和 44 个自治州首府所在城市); 其次以这 330 个行政单元建立邻接矩阵, 以横坐 标的城市作为样本企业总部所在的城市 输入关系数据, 依此将所有样本企业的 累计加总构建城市间企业网络的邻接关 系矩阵表, 最终得到一个有向多值网络 矩阵。

测度指标: 点度中心性、平均路径 长度、群集性、匹配性。

2. 城市网络联系的空间结构及 其异质性

(1)节点的网络联系分布

基于企业联系的网络结节性空间 差异性十分显著, 上海和北京两个城市 的总的企业联系量分别高达 27655 和 24807, 深圳和广州也高于 10000, 其 次为杭州、南京和成都, 企业网络联系 量介于 5000~10000 之间, 而最低的林 芝和山南仅为4和2。基于企业布局的 城市网络联系量与城市规模指标高度相 关,这进一步证明了企业网络布局与城 市体系的互动作用关系:一方面城市体 系的形成发展受到企业多区位选择的深 刻影响:另一方面,企业的多区位选择 和发展又不得不考虑城市规模、功能定 位以及该城市在区域城市体系中重要性 等因素, 也就是说城市体系又直接作用 于企业集团的网络空间布局

(2)城市网络联系呈以菱形为核心的 空间结构

中国城市经济的主要网络联系流呈 数据选择: 以 2010 年企业名录库 现以菱形为核心的空间结构, 菱形的四 个角分别由北京(北)、上海(东)、 广深(南)和成都(西)等节点城市构 成,在这个菱形结构内,又形成了武汉、 重庆、南京、杭州、西安等若干个次一 级网络连接干线, 而东北、东南、西南 和西北等外围区域则通过次一级的联系 流与菱形区域连接。这表明基于城市间 关系数据的城市网络空间结构并没有受 到距离的明显约束, 核心网络联系流也 主要发生在核心节点城市之间,这与重 力模型演绎得到的宏观格局表现并不一 邳

(3)网络流强度具有显著的空间异质 性

将网络联系边按照联系强度排序, 分别提取所有联系流记录数的前0.1‰、 0.1% -0.25% \ 0.25% -0.5% \ 0.5% -1‰、1‰ -2.5‰和 2.5‰ -5‰六种主要 联系强度网络流,并合并为三类。

总的来看,前 0.25‰的网络联系流 主要发生在网络的核心节点间,尤其是 京沪广深这四个节点形成的菱形核心结 构的右半区。

第二类是流强度在前 0.25% ~1% 的联系网络。从空间格局看,前1‰的 联系网络已经具有明显的异质性, 即菱 形核心结构的上半区(北京—上海—成 都) 节点间作用强度明显高于下半区(上 海--深广--成渝)。

第三类为流强度在前 1‰~5‰的联 系网络。与前两类网络联系相比, 第三 类强度的流网络相对复杂,覆盖了除拉 萨以外的所有省会以上城市以及各省级 行政区的次级节点。正如第一类联系流 主要发生在京沪深广和西部的核心节点 成都之间, 第二类联系流则主要发生在 京沪和各次级核心节点间; 从第三类联 系流的企业涉及的行业开始向制造型等 价值链中间部分蔓延, 珠三角制造型企 业和中小型科技企业无疑是具有量的优 势的, 这是产生三类网络联系异质性格 局的重要原因。

3. 城市网络的空间组织过程

由于流联系的层级性和作用的不均 衡性,拥有不同权力地位的节点在不同 空间尺度下的组织网络就表现出显著的 异质性。城市网络的空间组织表现出大 尺度择优连接(区域对外)、中小尺度 邻近连接(区域内部)的双重特征,这 是网络流作用的异质性(高等级流与一 般性流)和空间异质性(全国尺度和区 域尺度)综合作用的结果。

4. 城市网络的拓扑结构及其复杂性

中国的城市经济网络正处于一个简

(1)城市网络的度分布统计特征

单随机向复杂有序结构的转化期,在局 部区域和尺度已经发育形成了无标度分 布, 具备无标度网络结构的特征, 但整 体大尺度的网络结构还有待形成, 网络 的空间组织和度分布也表明, 网络流联 系呈现地域集中的趋势, 即大多数网络 连接集中于少数节点区域,这种空间上 的不均衡恰恰是网络结构化和非随机性 系; 演化趋势的基本反映。

(2)城市网络的整体结构表现为小世 界网络

整个城市网络的平均路径长度为 1.9. 体现出较高可达性以及节点间较小 分离度的结构特征。在网络集聚结构方 面,整个城市网络的群集系数达 0.618, 表现出较强的集聚性。与主要的网络模 型相比较, 城市网络的平均路径长度值 很小, 而群集系数值较大, 呈现出典型 小世界网络的特征。

(3)城市网络的关联性分析

各节点的度值与其所有连接节点的 平均邻接度值呈负相关,整个网络连接 呈现负向匹配,对干那些度值越高的节 点,其邻节点的平均度则越低。

在权重平均邻接度方面,一些次级 核心节点表现出了较高的值,而不少网 络边缘节点的邻近平均度并没有表现出 如拓扑网络中的高值趋势。总的来看, 权重网络各节点趋向于和网络强度相似 的节点连接,这与拓扑网络表现出的异 向匹配并不一致, 权重网络的这种连接 特征一定程度上反映了中国城市网络的 "富人圈"现象。

城市网络的簇度关系表现出负相关 性,但除了顶层的核心节点外,其他网 络节点的层级性并不明显; 对城市企业 网络的点度值和点权强度值进行相关性 分析, 两者呈现较强的正相关关系, 但 表现出明显的非线性特征: 度值小的节 点其加权强度增加的较为缓慢, 而随着 节点度的增加,对应的强度增加越来越 明显, 体现出连接度越高, 连接强度增 加越快的非线性特征。进一步, 分别对 两个指标进行对数转换并落实在散点图 上,发现这种非线性关系满足幂律拟合。

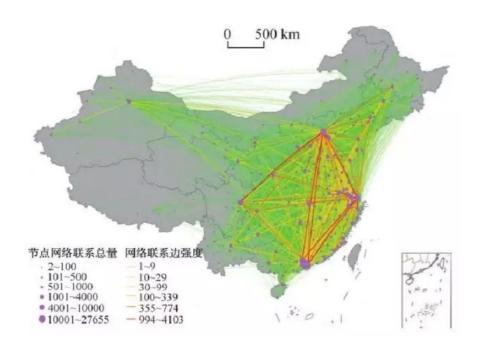
- (1) 中国城市网络联系的结节性 空间差异性显著,核心节点具有极高的 网络联系强度和对外连接度,这体现了 企业网络布局与城市体系的互动作用关
- (2) 城市网络联系呈现以"北京— 上海一广深一成都"为核心的菱形空 间结构,不同等级的网络流强度具有显 著的空间异质性,企业组织视角下的城 市网络连接是一个择优性和地理邻近性 复杂作用的过程, 这与主要体现出地理

邻近性的传统城市体系空间组织有所不

- (3) 中国城市经济网络正处于简 单随机向复杂有序结构的转化期,局部 区域和尺度已经形成无标度分布的网络 结构, 但整体尺度的无标度网络结构还 处干发育中:
- (4) 中国城市网络的局部连接明 显, 平均连接路径长度较短, 整体层面 表现出明显的小世界网络效应;
 - (5) 中国城市的二值点度网络呈

现出明显的异配性连接特征, 而加权强 度网络则为弱同配性特征, 一定程度上 表现出了中国城市网络连接的"富人圈"

(6) 中国城市网络的群集系数与 度分布虽然表现为负相关关系, 但层级 性并不明显, 城市网络的点度和强度的 关系呈非线性特征, 即随着节点度值的 增加, 对应节点的网络强度联系增加越 来越明显的特征。■



《农村生活垃圾治理 验收办法》解读

根据《住房城乡建设部等部门关于 全面推进农村垃圾治理的指导意见》要 求, 住房城乡建设部、中央农办、中央 文明办、发展改革委、财政部、环境保 护部、农业部、商务部、全国爱卫办、 全国妇联(以下简称"10部门")组织 制定了《农村生活垃圾治理验收办法》, 旨在做好农村生活垃圾治理验收工作。

● 谁组织? 谁验收?

10 部门组织对各省(区、市)农 村生活垃圾治理的验收。省级10部门

可根据实际情况, 依据该办法组织本行 政区所辖的市、县农村生活垃圾治理验 收工作。

● 达到"5 有标准"方可申请验收

一、有完备的设施设备。

验收内容和标准——各县(市、区) 农村生活垃圾治理及再生资源的收集、 转运、处理设施基本完备,数量基本符 合要求,运行基本正常,90%以上的行 政村生活垃圾得到了收集、转运和处理。

验收依据——根据省、区、市农村

生活垃圾收集、转运、处理设施的建设 情况数据和全国农村人居环境信息系统 进行评价。

二、有成熟的治理技术。

验收内容和标准——已建立符合农 村实际的收集、转运和处理技术模式。 处理工艺不存在严重的二次污染, 基本 无露天焚烧和无防渗措施的堆埋。

验收依据——根据省(区、市)农 村生活垃圾收集、转运、处理设施的运 行情况和全国农村人居环境信息系统进 行评价。

三、有稳定的保洁队伍。

验收内容和标准——普遍建立村庄 保洁制度, 村庄保洁人员数量基本满足 要求, 队伍较为稳定。

验收依据——根据省、市、县人民 政府或有关部门出台的文件进行评价。

四、有完善的监管制度。

验收内容和标准——省、市、县3 级已建立领导亲自抓、多部门参与、目 标明确、责任清晰的组织领导体系和考 核机制; 各级政府或相关部门制订了相 关规划或实施方案;农民群众对农村生 活垃圾治理的满意率达 90% 以上。

政府或有关部门出台的文件、第三方开 展的群众满意度调查结果进行评价。

五、有长效的资金保障。

验收内容和标准——建立省级农村 生活垃圾治理经费保障机制。因地制宜 通过财政补助、社会帮扶、村镇自筹、 村民适当缴费等方式筹集运行维护资 金。在农村生活垃圾处理价格、收费未 到位的情况下, 地方政府安排经费支出, 确保长效运行维护。

验收依据——根据省级、县级人民 政府或有关部门出台的文件进行评价。

● 如何申请?

省级申请——省级 10 部门通过自 检, 认为本地区已有 90% 以上行政村的 生活垃圾得到治理, 经省级人民政府同 意,可向住房城乡建设部提出验收申请。

申请材料包括: 1. 验收申请函, 其 中省级自检报告作为申请函的附件。2.省 委、省政府及有关部门出台的相关文件, 包括治理规划或实施方案、指导意见、 法规标准等。3. 省级农村生活垃圾治理 工作基本情况,含组织领导体制、监督 考核机制、资金投入、保洁队伍建立、 农村生活垃圾收集运输处理等情况。4.各 具(市、区)上一年度农村生活垃圾收 运处理统计数据表。5. 本省(区、市) 3年内未曾发生过因农村生活垃圾治理 不当造成恶性影响事件的说明, 由省级 10 部门共同出具。

● 如何验收?

材料审查——10部门结合全国农 村人居环境信息系统数据、省级报送的 年度农村生活垃圾治理工作情况及其他 相关数据,对申请验收的省(区、市) 申报材料进行审查。信息系统、省级农 村生活垃圾治理工作情况和 10 部门掌 握的数据一致,且对生活垃圾进行处理 的行政村比例达90%以上的省(区、市), 可认定其通过材料审查。未通过材料审 查的可提供补充资料。

现场核查——对干通过材料审查的 验收依据——根据省、市、县人民 省(区、市), 10 部门将随机抽取一定 数量的行政村进行现场核查。抽取的行 政村覆盖该省(区、市)所有地级市, 抽样总数量在50个以上,并随机确定 对某个乡镇进行全覆盖检查。现场核查 由独立第三方调查机构依据现场核查评 价表确定的项目进行逐项取证, 住房城 乡建设部组织专家依据现场取证结果, 逐村判断是否合格。申请验收省(区、市) 有 90% 以上的抽样行政村判断为合格, 方认定通过现场核查。独立第三方调查 机构应有多个成功开展全国性调查的经 验,有多项为中央和国家机关提供咨询 和服务的案例,入村调查和实地暗访经 验丰富,有整套科学的调查方法、严格 的保密制度,责任心强,履约能力好, 近3年无不良记录。

综合审定——10部门成立评审组。

依据"5有标准"对通过材料审查和现 场核查的省(区、市)进行综合评审, 得出是否通过综合审定的结论。对综合 审定结论不合格的省(区、市), 半年 后方可按原申请程序重新申请验收。

场核查和综合审定的省(区、市),10 部门将于每年年底按通过综合评审的时 间顺序, 公布当年度通过验收的省(区、 市) 名单。

● 通过验收不是"终身制"

详情请点击打开附件

对已通过验收的省(区、市),10 部门将组织不定期明查暗访, 如发现明 显的反弹现象, 将给予通报批评, 情节 非常严重不再符合"5有标准"的,将 从通过的验收名单中予以除名。

□

公布结果——对通过材料审查、现

"撤县改市"与"撤 具改区"有什么区别?

导读: 据新京报 11 月 13 日报道, 日前国务院已经批准北京市调整行政区 划,密云延庆两县将撤县设区。目前, 北京市和密云、延庆两县均已开始相关 工作。撤县设区对地方和北京的意义如 何呢? 撤县设区与过去的撤县设市又有 什么区别呢?

密云、延庆撤县设区获国务院批复

上述报道称, 日前, 国务院下发 《关于同意北京市调整部分行政区划的 批复》,同意撤销密云县、延庆县,设 立密云区、延庆区, 并明确两区人民政 府驻地的具体位置。密云区人民政府驻 政府驻儒林街道湖北西路1号。

北京市实现完全城区化管理

区、2个县的行政区划格局,变为下辖 16 个区,实现完全城区化管理。

"推进密云、延庆撤县改区"是北 京市民政局"十二五"时期的主要任务。

根据北京市民政局刊发的《北京市 "十二五"时期民政事业发展规划》, 在"主要任务"部分中指出,加大行政 区划调整力度,推进密云、延庆撤县改 区工作。加快城市化发展较快地区的街 乡镇行政区划调整。在远郊区县城市化 重点发展地区设立街道办事处, 在城镇 化发展较快的乡镇设立地区办事处, 在 近郊区城乡结合部做好乡镇撤并、街道 办事处设立和地区办事处向街道办事处 的转制工作。做好行政区划与北京城市 总体规划的衔接。

而今, 在"十二五"的尾巴上, 京 津冀一体化、北京行政副中心等规划或 设想被提出, 密云、延庆撤县设区显得 更加必要。

北京市社会科学院今年发布的《北 京公共服务发展报告 2014-2015》建议, 北京市应通过在功能扩展区和远郊区县 新建办公大楼, 分阶段、有步骤, 将其 建设成新的城市中心;按照北京多中心 布局的要求, 将城 6 区特别是东、西城

区的一部分就业功能输送和分解到远郊 区县;通过城市公共服务均等化提高4 个功能扩展区和10个远郊区县的就业、 居住吸引力。

上述 10 个远郊区县就包括北京市 仅有的密云、延庆二县。

在京津冀协同发展的背景下, 三地 交通一体化将是协同发展的骨骼系统和 先行领域,设区后的密云、延庆将借此 直接受益。

"撤县改市"与"撤县改区"的 比较

中国当前的城市行政级别可分为直 鼓楼街道鼓楼西大街 3 号,延庆区人民 辖市(省、自治区),省会城市,地级 市,县(市),区(镇)。在当今中国 城市化进程迅猛发展的势头下,各个地 经过此次调整后, 北京市由 14 个 方十八般武艺尽显为的就是融入到城市 化发展的潮流中。"撤县改市"与"撤 县改区"的活动也就应运而生了。

撤县改市:

县和县级市,级别并没有变化,而 只是改了一个字, 为什么会有许多地方 热衷于"撤县改市"? 县市的区分,不 仅仅是名称上的, 二者最大的不同就是 功能上各有侧重, 具的工作重心是三农 工作, 而市的主要功能是发展工业、城 市建设、关注职工生活等。县的用地指 标限制得非常死,所有东西都是按人口, 比如道路、教育用地、公共设施等等, 规划得非常死,不能有突破,即使县政 府想改, 上面也不会批。并且当今中国 进入了城市化大发展时期, 一个重要指 标是城市数量会越来越多。

过去我们的概念中, 市和县在功能 上其实是不一样的, 市是发展工业的, 县是发展农业的; 市是工业和第三产业 的集聚, 而县则是农业为主, 即使是工 业、第三产业也是围绕农业发展而设的, 为农业服务。为了控制撤县设市的调整 质量, 当时国家还规定了一些基本指标, 比如农业、三产的比重,工业人口的比 例等等, 以期将经济条件好、工业基础 强的具拉入市的行列。而通过撤县设市,

同衡规划视界

热点解读

33

32

我国的城市化进程和工业化进程都向前 推进了一大步, 最明显的标志是城市人 口激增。

力有所加强,特别是城市建设的自主权 空间比较大, 还可征收更多的城市建设 费。虽然行政级别一样, 但县级市对企 业的吸引比县大得多,人家一听你是市 的官员,会认为市的经济实力比县强得 多。县改市后,在争取优惠政策、试点 方面, 上级部门会予以优先考虑。在规 划和城建方面, 也会站在更高起点, 很 多规划更容易获得上级主管部门批准。 因此县和县级市,级别并没有变化,而 只是改了一个字别看只是一字之差, 但 对于中国城市化进程,可是意义重大。

县改市是把双刃剑,一度引起盲目 跟风, 造成一些县级市市区农村人口比 重过大, 城郊比例失调等假性城市化问 题。1997年县改市被国务院叫停。

撤县改区:

"撤县改区"即是撤销县的行政编 制将其纳入地级市的辖区直接管理。县 改区主要集中在特大城市近郊县, "县 改区"便于接受特大城市、超大城市核 心区的辐射, 也拓展了特大城市的发展 空间,对推动中国城市化和经济社会发 展具有很大积极意义。这里面也未尝没 有国人的大城市情结, "撤县设区"的 主要受益者是中心城市、大城市。这与 我国对大城市有强烈的偏好有关,也与 大城市在政治上的强势地位有着密切关 系。事实上, 县改区后, 该区的招商引资、 产业布局、基础设施建设也将纳入整个 城市进行通盘考虑, 政府的公共服务水 平也将从过去县级水平提高到地级市级 水平。福利待遇水平也会参照地级市的 标准。"县改区"对一些落后偏远的县 很有吸引力。

另外一个引发"撤县改区"的 原因即是"省直管县财政"。县(市) 财政大权由省直属,不再经过地级市, 地级市难以再"雁过拔毛",地级市政

府财力大大削弱。一些地级市政府为避 免所辖县(市)脱离自己管辖,因而加 快了县(市)改区步伐。这个也是归咎 另外一方面撤县建市后,其行政权 于城市协调发展的机制没有真正建立。 当城市快速发展壮大,中心城市与其周 边地区摩擦增多,市县之间的利益争夺 越来越多,而又缺乏相应的城市协调发 展机制,就进行"撤县(市)设区"行政 区划调整。■

规划周边 PLANNING SURROUNDING

寻找新经济基因: 东 **北振兴第二个十年怎** 么走?

编者按:

"2016新型城镇化与东北振兴论 坛"将于1月15日至17日在齐齐哈尔 举行。众所周知,东北振兴第一个十年 主要是给东北经济补充营养,体质增强 后第二个十年振兴就要动大手术。在第 二个十年振兴之际, 互联网+、云计算、 大数据、3D 打印等新技术带来的新业 态、新模式,也给东北经济真正转型升 级提供了一个难得的机遇。

们又将目光投向这里。比如13年一季 度黑龙江经济增速全国垫底, 而 14 年 坐上这个位置的又是辽宁。

东北经济到底怎么了? 去年以来全 国舆论一直颇为关注这一话题, 也有很 多官员和专家无数次回应这个提问, 当 地更投入更多力量研究这一问题。

联网 +、云计算、大数据等新技术带来 的新机遇。在东北振兴计划第二个十年 之际,这个老工业基地究竟能否找到一 条真正的转型升级之路?

东北经济难现转机

持东北振兴若干重大政策举措的意见》, 大力扶持东北经济,这一年黑龙江、 吉林和辽宁的经济增速分别为 5.6%、 6.5%、5.8%, 远低于全国平均水平。

今年3月份,全国两会期间,中共 中央总书记习近平和国务院总理李克强 分别到吉林省和黑龙江省代表团,就东 北振兴问题与东北代表们进行交流。

1.9%, 黑龙江和吉林分别为 4.8% 和 5.8%。4月份,李克强赴吉林现场督战 东北经济, 他在长春主持召开东北三省 经济工作座谈会, 分析东北经济面临的 新情况和突出问题, 研究推进东北发展 相关工作。

目前, 5 月份各地经济数据将陆续 公布, 东北的形势依然不容乐观。

济形势分析会, 对黑龙江前五个月宏观 经济形势进行了分析, 认为当前宏观经 济形势运行压力仍然很大。

黑龙江面临的主要压力在大庆, 大 庆油田今年继续减产,产量将下降150 万吨, 此外佳木斯、鹤岗、双鸭山、鸡 西四大煤城发展形势也不见好转。

"大庆油田到明年或许减到 3250 万吨, 按照现在油价下跌的水平, 一年 的 GDP 大概要减少 100 多亿元, 财政 去年东北经济相关数据公布后,人 税收减少 50~60 亿元。黑龙江经济下滑 的压力主要体现在这。"黑龙江省科顾 委主任陈永昌对 21 世纪经济报道记者 表示, 由于国家治理大气污染逐步减少 燃煤量,再加上进口煤炭冲击,四大煤 城依然没有好转迹象。

2014年吉林的经济数据要比黑龙 江和辽宁好看一些, 但和全国水平仍有 在此背景下, 东北各地都在探寻互 差距, 而且是吉林省自 1992 年以来的 最低增速。

与黑龙江类似的是, 吉林省经济结 构比较依赖汽车工业, 但今年前五个月 一汽大众销量下跌,5月份销量下滑近 20%。一汽大众及其配套的企业效益下 2014年, 国家出台《关于近期支 滑, 这对吉林省今年的经济造成较大影

进入二季度, 吉林省工业增加值 由正转负,从3月份的同比增长3.8% 下滑到 4 月份的 -1.2%, 5 月份再下滑 到 -2.9%。不过,吉林已经算是东北地 区增长势头不错的省份, 根据国家统计 局数据,按可比价格计算,1~5月份 吉林省规模以上企业增加值同比增长 今年一季度,辽宁经济增速仅 3.1%,在东北地区唯一保持增长势头, 黑龙江和辽宁分别是 -0.3% 和 -6.1%, 都排在全国后三名。

"2014年吉林省经济增速从一季 度开始下降, 第三季度降到 6.0% 的最 低点, 第四季度回升。但是今年就更差 了, 今年第一季度是 5.8%, 比去年最低 的第三季度还要低。"吉林省社科院经 济研究所所长孙志明告诉 21 世纪经济 6月11日,黑龙江省召开宏观经 报道记者,今年由于汽车产业形势不好。

所以第二季度不乐观,下降的可能性大 一点。

从一季度以及 1~5 月份的数据看, 辽宁省的经济下行压力比黑龙江和吉林 更大, 辽宁的产业结构中重化工占很大 比重, 这也是它一月份下滑严重的一个 重要原因。

"目前来看,(辽宁)经济形势还 是挺严峻的。"辽宁省社科院经济研究 所所长张万强对 21 世纪经济报道记者 表示,一季度由于重化工业不景气,辽 宁受到的影响比别的地区更大。

新十年东北如何再出发

从2003年中央启动东北振兴开始, 现在已经到了第二个十年振兴阶段,然 而国内国际环境已经发生巨大改变, 老 问题没有得到解决新问题又爆发,第二 响。 个十年似乎举步维艰。

东北振兴第一个十年正当好时光, 改革开放二十多年的发展,中国经济进 入快速发展阶段,对于重化工业的需求 不断上升。而东北经济正是以能源、化 工、装备制造等重化工业为主要结构, 正好迎合这个时期中国的发展需要,因 此第一个十年振兴期间,东北经济取得 了不小成就。

但是, 当这个浪潮过去之后, 随着 全球经济不景气的加剧, 中国国内的产 能过剩问题凸显, 东北重化工业面临着 资源枯竭、产能过剩的双重困扰。

这个问题从 2014 年一季度黑龙江 经济增速全国垫底开始显现, 作为典型 的老工业省份,黑龙江的经济严重依赖 能源工业,大庆的工业产值一度占到全 省的 90% 以上, 到 2014 年也还占将近 一半。

但是大庆油田开采半个多世纪后, 石油产量不断下降, 从最初高峰时期的 5000 多万吨降到去年的 4000 多万吨。 不过,从 2007 年开始稳产在 4000 万 +、云计算、大数据、3D 打印等新技术 吨的这个底线也被突破, 自从去年开始 出现量价齐降的局面之后, 现在大庆每 年要减产150万吨。

大庆工业增加值下降正是压垮骆驼 的最后一根稻草,黑龙江经济从此开始 进入下降通道, 而随着大庆石油产量进 入 3000 万吨时代, 黑龙江经济这根石 油支柱就又细了一圈。

屋漏偏逢连夜雨, 佳木斯、鹤岗、 双鸭山、鸡西四大煤城在资源逐渐枯竭 之际, 又遭遇煤炭价格跳水, 控制这四 个煤城煤矿的龙煤集团严重亏损,需要 政府拨款帮助渡过难关。

同样依赖重化工业的辽宁面临的情 况也大同小异, 辽宁省曾提出发展沿海 重化工产业带, 在大连、锦州、葫芦岛 等沿海地区布局了一大批重化工项目。 吉林三大支柱产业除了汽车和农产品加 工外也包括化工产业, 自然难免受到影

"东北经济下滑是结构性下滑。" 黑龙江省科顾委主任陈永昌不断对 21 世纪经济报道记者强调这个观点。在他 看来, 轻工业过轻, 重化工业过重, 就 像两条长短不齐的腿, 短腿太短够不着 地, 长腿太弱没有劲, 因此东北经济跑 不快。东北振兴第一个十年主要是给东 北经济补充营养, 体质增强后第二个十 年振兴就要动大手术。

不过, 在国家层面目前尚未出台第 二个十年振兴规划, 而东北各界对此颇 为期待。去年虽然出台《关于近期支持 东北振兴若干重大政策举措的意见》, 但只是针对短期的问题, 而非长期规划。

"前十年基本上是解决外围的一些 问题,现在谋求解决深层次的矛盾。" 辽宁省社科院经济研究所所长张万强对 21 世纪经济报道记者表示,希望新十年 通过国家支持彻底解决老工业基地的历 史遗留问题, 真正实现转型发展和产业

而在第二个十年振兴之际, 互联网 带来的新业态、新模式、也给东北经济 真正转型升级提供了一个难得的机遇。

东三省争相布局新经济

在东北经济增速不断下滑的态势 下, 三省都急干寻找解决办法, 既保持 传统产业的持续增长, 又能培育新的经 济增长点。在这种情况下,各省都把目 光投向"互联网+"等新技术。

今年4月份,辽宁省召开绿公司年 会, 将马云等互联网界商业领袖请来讨 论"互联网+"背景下的新经济潮流。 施 "互联网+"行动计划, 引导企业依 靠"两化"融合向价值链高端跨越。

工程建设,包括实施企业上网工程、 "o2o" 网上商城普及工程、电商服务 企业壮大工程及大宗商品现货交易平台 拓展工程,推动辽宁省产品通过互联网 抢占更多市场份额。计划到 2017 年, 引进 1000 家电商企业及服务电商的企 业, 以带动本地电商服务企业快速发展 和提高。此外,还在酝酿出台《加快电 子商务发展意见》、《现代服务业发展 实施意见》等相关政策。

"这方面辽宁目前还是处于发展初 人产业也处于发展的初期, 但是未来的 发展前景很好。"张万强表示。

在这方面黑龙江也不落后, 在年初 推动千户科技型企业三年行动计划后, 省长陆昊在各个场合不断强调要推动 "互联网+"发展。6月3日,黑龙江 省专门召开"互联网+"推进工作会议, 陆昊在会议上表示,努力开创全省"互 联网 +"工作新局面,促进创新创业, 为调整产业结构、转变发展方式汇聚新 动能。

府部门和企业人士推荐了三本关于互联 沉重包袱。从去年至今,东北地区经济 网经济的经典著作, 凯文, 凯利的《失 下滑主要是这种老工业产能过剩, 又无 控》、《新经济新规则》和杰里米.里 夫金的《零边际成本社会》, 他强调要 特别关注用互联网经济的新理念看待经 济发展的新变化和新商业模式。

目前,黑龙江省科顾委主任陈永昌 正在牵头制定《探索互联网 +10 项行动 方案》, 试图通过互联网+金融、商贸、 工业、农业、林业等十大产业, 为全省 经济转型升级探索路径和方向, 并以此 培养全省经济的新增长极。同时他建议 在黑龙江十三五规划编制过程中,一定 要体现和突出互联网 +。

陈永昌对 21 世纪经济报道记者表 新省长陈求发刚上任就提出,要深入实 示,黑龙江产业定位是互联网技术的企 业并不多, 原来就是一些电子信息产业, 但现在互联网 + 具有带动辐射效应, 所 辽宁省还提出实施电子商务四大 有的主导产业不加进来就可能被淘汰。

> 吉林省更是采取实际行动, 6月3 日连发两道文件都与"互联网+"等新 经济相关。其中《关于促进吉林省云计 算创新发展培育信息产业新业态的实施 意见》, 将云计算创新作为突破口, 以 推进物联网、大数据、"互联网+"等 试点示范, 催生新的经济增长点, 同时 以此提升改造吉林省汽车、石化、农产 品深加工、医药健康等支柱和优势产业。

互联网+能否振兴东北?

实际上不只东北, 全国各地都在 期,规模占的比重还比较小,包括机器 关注"互联网+"、大数据、云计算等 新技术带来的新机遇。问题是, 这是否 适合东北以及全国各地的发展? 换句话 说, 互联网能否加得起经济结构沉重的 东北?

> "互联网+是东北地区发展的一个 机会。"吉林省智库秘书长刘庶明对 21 世纪经济报道记者表示, 互联网 + 等新 技术带来的是价值重新发现,它的影响 将是革命性的,将导致生产方式的重组, 东北要紧抓这种新业态新模式。

对于东北地区而言, 老工业曾经创 值得一提的是, 陆昊在会议上向政 造了辉煌, 但现在更多的是东北发展的 法满足新的高端需求。但互联网 + 等新 技术则给老工业焕发新春的机会。

> 今年5月, 国务院公布《中国制造 2025》,提出用新技术手段改造传统制

造业, 打造智能制造。对于东北老工业 基地来说,制造业一直是当地的优势, 但是在新的时代条件下, 这些制造业已 经落后了, 急需用智能制造提升其水平。

"现在国家出台《中国制造 2025》,其中也涉及到传统的制造业 用互联网 + 的新技术和发展模式怎么提 升自己, 如果东北老工业基地能把调整 产业结构和它结合起来, 整个的产业链 能融入到新经济当中,对于它的产业的 升级是非常有好处的。"张万强表示, 辽宁这些以制造业为主体的地区,制造 业怎么转型升级跟互联网 + 是密切相关

那么如何改造这些传统产业, 将东 北基础深厚的制造业转变为智能制造?

目前, 各省都在探索道路, 除了政 府鼓励引导之外, 更多的还需要企业发 挥市场主体作用, 既要在生产销售等链 条上引进互联网 +、云计算 3D 打印等 新技术, 在企业的运营管理上也需要运 用新技术。

"要通过互联网+技术发展智能制 造, 把产品的设计制造智能化, 把产业 的运营和管理智慧化, 运用大数据、云 计算、3D 打印技术等力量, 给东北的 传统制造业大省带来一次新的飞跃,把 制造大省变成智造强省。"陈永昌表示, 这是互联网 + 等新技术给东北带来的一 次机调。

当然,除了改造提升传统产业之外, 运用新技术来发展新业态, 培育新的经 济增长点也是当前东北转型的另一条道

这些年来东北经济的问题在于新兴 经济占比过少,从而难以扭转旧有产业 结构, 而互联网 + 等新技术给了这一地 区新的机会。

"东北的装备制造业在全国有一定 地位, 从发展智能装备这一点上来看, 现在辽宁机器人产业发展还不错, 我觉 得最大的机会在辽宁省, 因为它是一个 新兴产业, 一日有一个企业搞得好其他

企业跟着就做大了。"孙志明认为这些 都是科技密集型产业, 东北的优势不是 很明显。

在看到这些产业带给东北的机遇之 外, 还要看到新技术新经济在东北会遇 到的障碍。

作为一个最早进入计划经济, 最晚 进入市场经济的地区, 东北的体制性问 题比较突出, 强政府弱市场的特点比较 明显。因此,要发展新经济,首先东北 地区的各个政府要转变自己的职能。

刘庶明认为, 在互联网 + 等技术推 广的背景之下, 东北地区首先应该在行 政体制改革方面运用这些新技术, 使得 政府更加透明、高效。正因为东北地区 长期以来的大政府格局, 在这方面进行 改革,产生的推动效应更加明显,更有 震撼力。

除了政府职能转变,还需要大众解 放思想,学习和接受新事物。由于计划 经济体制影响较深, 在创新意识方面, 东北仍比较欠缺。当然,这并不是否定 东北人, 而是在这样的体制和社会环境 之下,人的思想观念受到约束,产生某 种依赖, 因此缺乏创新动力。

孙志明表示, 东北的转型涉及到很 多方面,不仅有经济的也有思想文化方 面,要打造新的环境,这才能创造适合

新版国家重点节能低 碳技术推广目录公布

布了《国家重点节能低碳技术推广目录 (2015年本,节能部分)》,涉及煤炭、 电力、钢铁、有色、石油石化、化工、 建材、机械、轻工、纺织、建筑、交通、 通信等 13 个行业, 共 266 项重点节能 技术。

涉及化工行业的包括:变换气制碱 及其清洗新工艺技术、矿或冶炼气制酸 低温热回收技术、40.5MVA 节能环保型 密闭电石生产装置装置、63MVA 节能环 保型密闭电石生产装置、合成氨节能改 造综合技术、燃煤催化燃烧节能技术、 先进煤气化节能技术、新型高效膜极距 离子膜电解技术、大型高参数板壳式换 热技术、炭黑生产过程余热利用和尾气

1月6日, 国家发展改革委网站公 发电(供热)技术、乏汽与凝结水闭式 全热能回收技术、氯化氢合成余热利用 技术、节能型尿素生产技术、煤气化多 联产燃气轮机发电技术、新型吸收式热 变换器技术、高效复合型蒸发式冷却 (凝)器技术、溶剂萃取法精制工业磷酸 技术、石化企业能源平衡与优化调度技 术、黄磷生产过程余热利用及尾气发电 (供热)技术、水性高效隔热保温涂料节 能技术、硝酸生产反应余热余压利用技 术、基于相变移热的等温变换节能技术、

详情请点击打开目录 / 技术报告

环保部发"五天招 力保今年一季度空气 质量

陈吉宁要求,各地要制定切实可行方案, 用硬措施、硬办法积极应对重污染天气。 他提出,要从五个方面采取针对性措施, 保障今年第一季度空气质量。

据了解, 2015年, 京津冀及周边 地区考核细颗粒物的六省市平均浓度比 2014 年下降 10.4%, 特别是 1 月至 10 月, 在气象条件与 2014 年同期相比略 有不利的情况下,区域整体下降比例达 16.2%。

"这份成绩来之不易。" 陈吉宁说, "但也要看到,进入供暖季以来,京津 **冀及周边地区连续出现5次重污染过程**, 影响范围大、持续时间长、污染程度重。 除受极端不利气象条件影响外, 冬季大 气污染防治措施力度不够、针对性不强 也是重要原因。"

陈吉宁强调, 面对今年厄尔尼诺现 象频发高发可能造成的不利影响, 当务 之急是要采取更具针对性措施, 保障第 一季度空气质量。

一要切实做好重污染天气应对工 作。统一京津冀城市重污染天气预警分 级标准,从严启动应急响应,按可能发

13 日从环保部获悉,环保部部长 生的上限发布重污染天气预报信息,在 出现"爆表"等极端情况下,及时启动 最高级别应急措施。加强重污染天气应 对措施落实情况的检查, 严厉打击违法 排放行为。对重污染应对不力的, 要严 肃问责。确保应急预案措施落地到位。

> 二要强化监测信息共享。实现监测 数据实时上报,加快国控监测点位上收, 提高预测预报的准确性和有效性。

> 三要加强"高架源"污染管控。一 季度前完成对国控"高架源"全部安装 在线监控设备,并实时公开监测数据, 对不能达标排放的企业停产整治。强化 信息公开, 环境保护部将按季度向社会 公开长期超标的国控企业名单, 接受公 众监督。

> 四要严格机动车监管。强化机动车 环保专项检查,加大营运车辆抽检力度, 抓典型、严处罚。

> 五要开展大气污染专项执法检查。 坚持问题导向, 重点聚焦 "散、小、乱、差" 企业和"工业大院",对违法排污和不 能限期达标排放的小企业坚决予以取 缔。□

规划新思路

全球 16 个智慧城市大数据应用案例

42

编者按:

日本开始智慧城市建设的时间较早,成就在亚洲首屈一指,同时,作为邻国,日本的智慧城市经验也是最适合中国借鉴和学习的。中国城市中心与日本日建设计联合推出了"智慧城市日本名家谈"系列连载,每期邀请一位日本智慧城市专家,就日本智慧城市建设进行解读分析,从而体现出原汁原味的日本式智慧城市的实现方法,以飨读者。

日本式智慧城市的做法

无论建造出多么出色的节能建筑, 如果未能对其进行持续适当的管理运用, 就无法实现真正的节能。据说有很多建 筑都没有发挥其当初设计时所预计的性 能,在这一背景下,人们越来越认识到 利用 ICT(信息通信技术)进行能源管 理的重要性。今后应该进一步推广的不 只是单体建筑的能源管理,而应是整个 城市层面的能源与未利用能源在内的能源 方面的有效利用值得期待。今天我们就 建筑・街区・城市等各级别的能源 方面的有效利用值得期待。今天我们理 问题与解决方案,听取了日建设计综合 研究所理事・首席研究员汤泽秀树先生 的见解。

能源管理专家的必要性

近年来,对于建筑物的能源管理需 求日益增长。建筑业主总是抱有各种各 样的期望,如降低能源成本、提升环保性能等级、符合国家与地方政府的节能要求等等。空调、通风、照明、插座、热水供给等所有设备的能源消耗量的优化,不仅对于建筑业主,对于提高社会的可持续性也必不可少。"但建筑管理者往往不具备能源管理方面的专业知识,即使能够操作建筑设备,但能源数据的话,恐怕只有专家才能进行分析,"汤泽先生感慨道。"为实现节能,就必须确立能源管理专家能够参与的体制。"

专家从建筑规划阶段即开始参与项目,贯穿设计、施工、运用、修理阶段始终对能源系统性能进行确认的"生命周期能源管理(LCEM)"是最为理想的体制。"在规划阶段确立能源性能的目标值,在设计阶段将性能评估必须的测量计划具体化。在运用阶段对实际数据进行分析,在确认目标值实现情况的同时,提出相应的改进建议。"

新一代 BEMS 的有效利用

BEMS(建筑能源管理系统)对建筑能源管理而言不可或缺。这是一套通过对建筑所安装机器设备的运行数据与能源消耗数据进行存储、分析与有效控制,从而实现制能源消耗优化与能耗降低的系统。

"日建设计综合研究所提供一种最前沿的叫做 Intelligent BEMS 的能源管



图 1:能源地图,显示了东京 23 区的全年能源消耗量。由图可见,能源消耗集中在市中心部分。为合理管理能源,任何级别都应首先将其实际消耗情况进行可视化。

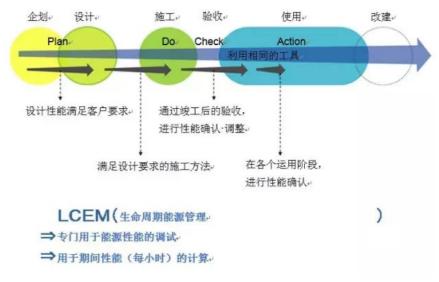


图 2:生命周期能源管理的流程

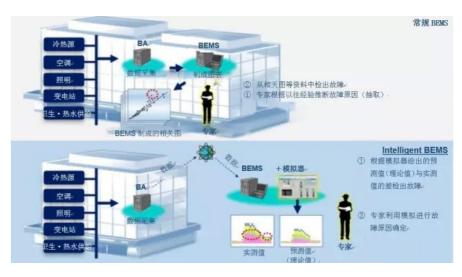


图 3: 利用常规 BEMS 的建筑与利用 Intelligent BEMS 建筑的比较

理服务,这一服务是通过有效利用具有模拟内置通信功能的 BEMS 实现的"。 IntelligentBEMS 的一大特征在于其可以通过传感器网络远程读取建筑数据。如果使用这一服务,则无需像以往一般在每个建筑内安装 BEMS。同时由于能源专家可以兼顾多个建筑,从而也可降低各建筑的劳动力成本。"收集型行分析,再计算出理想值"。模拟模型由设备管理,使块组合构成,可对各设备周边能源性能的理想值与实测值进行比较。得益于云技术的发展,成就了新一代的能源

同衡规划视界

TONGHENG PLANNING VIEW

管理

整个城市实现节能防灾

「从建筑单体起实行整个街区统一管理的话,将有可能在更大程度上实现能源削减与成本削减」, 汤泽先生说到。由多个建筑共同出资安装高性能的热源设备与发电机, 通过合作提高防灾性能的事例与日俱增。

晴海托里顿广场 (Triton Square) (东京都中央区) 是由 3 座超高层办公楼、商业设施等低层建筑、以及向这些建筑空调供冷供热的 DHC (District Heating & Cooling,集中供热供冷系统)设施

17个心的力。为自注自连的源,且仍然加到应自力的关关例相称情况处到引发的。

构成的大规模二次开发街区。自 2001 年投入使用以来, 各栋的管理公司与街 区的统一管理者定期举行环境管理研讨 会。根据 BEMS 采集的实际运行数据, 针对运行改善进行研讨。例如:一旦发 现空调泵在做无用功,就可通过下调逆 变器转速下限设定值实现空调泵的低速 运转, 诸如此类采取了各种节能措施。 通过上述能源管理活动, 自 2005 年以 来几乎每年的 CO。排放量都有所削减。 尤其在 2010 年东京都实施排出量交易 制度、2011年东日本大地震引起严重电 力短缺的背景下,整个街区都在为节约 用电而竭尽所能。作为其成果, 相较于 2009年度, 仅近两年间就已经减少了 18%的 CO₂ 排放。

对 DHC 数据的连续模拟

东京晴空塔地区 (东京都墨田区) 的 DHC, 其全年综合能源效率超过 1.3, 与日本全国平均水平 0.8 相比, 实为国 内顶级业绩。获得这一成绩主要在干两 大原因: ①配备了领先国际水平的高效 热源设备, 如变频涡轮冷冻机与加热塔 热泵等。同时安装大容量的蓄热槽,在 电价较便宜的晚上利用电动热源制造冷 水与热水, 到了白天再将储存的热量用 于空调。通过设置蓄热槽, 使得热源始 终以恒定负荷运转,从而能够保持高效 率。②时刻收集能源数据并进行模拟。 通过互联网实现远程数据采集,构筑管 理者在任意时刻都可以提取数据进行分 析的系统。此外导入 LCEM 工具, 根据 冷热与温热的使用量, 在电脑上再现冷 热源的运行状态, 再用以验证实际能源 使用量是否与计算结果一致。通过利用 LCEM,可以摸索出能源使用量最少的运 行模式。例如: 计算冷冻机的冷却水温 度与冷水温度分别在几度时能实现全年 最节能。通过不断的分析与运行改善, 东京晴空塔地区的能源效率日益提高。

通过电动汽车实现建筑电力峰值削减与 灾害预防

楼、酒店与剧院林立,是大阪代表性的 商务商业地区。自 1986 年投入运营以 来的二十余年间,一直在推进其升级改 造,力图使原有市区成为兼具环保性能 与防灾功能的智慧城市。"OBPV2X项目" 作为其中一环,对利用 EV (电动汽车) 的供电系统开发与区域单位的电力需求 响应进行了实证。

电力融通系统已在电动汽车与独栋 住宅间投入实际使用, 但多辆电动汽车 的统一管理与充放电系统却尚未建成。 然而这种系统对干大型写字楼等建筑间 的电力融通而言却必不可少。OBP 所进 行的就是该项技术的实证研究。

在这一背景下,多辆 EV·PHV (插电式混合动力车 (plug-in hybrid vehicles))可同时充放电、且可供多 类型车辆使用的具备多协议功能的充放 电系统被开发出来。这套小型 EMS,对 建筑的电力需求与 EV·PHV 位置信息、 电池残余电量等进行监控,并执行 EV· PHV 定时充放电及建筑电力峰值削减等 指令。当因灾害导致建筑停电时, EV· PHV 将进行独立供电。与此同时,还开 发了可通过电脑与智能电话预约充放电 器的系统、以及根据利用时的充放电量 及电价实施收费的系统。通过价格激励 机制(动态定价),实现了建筑电力峰 值削减与 EV 充电控制。

有效利用未利用能源进行城市建设

事实上城市里有许多被白白丢弃的 热能, 即未利用能源。垃圾焚烧场产生 的高温焚烧热能可以用作发电机与冷冻 机的驱动能源, 也可用于采暖与热水供 应。污水处理厂处理的生活废水相比于 室外空气,往往会有冬季温度较高夏季 温度较低的时候, 这一点也可有效用于 热水与冷水的制造。然而许多城市的实 际情况却是,这些能源被白白丢弃,尚 未被充分利用。这是由于垃圾焚烧场与 污水处理厂多建干郊外地区, 而其周围 几乎没有需要供热的建筑。"这归咎于 大阪商务园区(OBP) 超高层办公 在城市设计之初没能确立能源有效利用

的观点",汤泽先生说道。

与室外空气相比,河水也有冬季温 度较高夏季温度较低的时候。位于土佐 堀河与堂岛河之间的大阪中之岛三丁目 地区, 其 DHC 设置了热泵以利用两条河 的河水, 高效制造冷水与热水后再供给 到建筑。DHC 的利用,大大提高了有效 利用未利用能源的可能性。比如,数据 中心的空调制冷会大量排热, 如果将其 设于河边附近, 就可以通过使用河水减 少空调制冷热源的耗电量。这就是我们 所期待的未来城市建设。

对城市级别的能源管理而言,智能 电表的普及必不可少。通过智能电表采 集所有建筑的数据, 可以掌握整个城市 的能源消耗量,从而制定有效的能源计 划。如何引导产能设施与耗能建筑的配 置(在何处以何种规模配置)才能事半 功倍, 为具体掌握这一问题, 最好结合 智能电表数据与环境•能源地图。可以 说智能电表把握着实现节能城市的关 键。■

新加坡智慧岛战略

新加坡"智慧岛"建设战略

新加坡"智慧岛"建设战略可概括 为, 将新加坡的政府职能、城市管理、 社会服务、企业经济通过"智慧岛"这 个大平台融为一体。应用信息化、数字化、 物联化、智能化、集成化科技、将新加 坡所涉及的社会经济、综合管理与社会 服务资源,进行全面的整合和充分利用。 为新加坡的综合管理和社会民生服务, 以资讯社会支撑"智慧岛"的可持续发展。

新加坡"智慧岛"建设进程

- (一) 1980-1990 实现国家电脑化;
- (二) 1991-2000 实现信息互联互 通,消除"信息孤岛";
- (三) 2001-2010 完成信息与资源 整合,应用集成;
- (四) 2005-2015 实施智慧国计划, 实现国家经济创新。
- (五) 2015-2025 提升智慧国计划 (升级版),构建智慧国平台,实现连接、 收集、理解。以大数据建立共享机制, 预测民众需求,提供更好的服务。

新加坡"智慧岛"建设内容

(一)智慧政府:透明、问责、清廉

新加坡智慧政府信息化可持续建 设,已经从其政府电子政务建设前期以 改善、提高和创新政府在城市管理和公 共服务方面的效率、公开、公平与廉洁, 促进公众与政府间的互动、拉近公众与 政府之间距离的目标, 提升到实现政府 运作的透明度、实行问责制和确保公共 服务清廉三大目标的新高度。

(二)智慧管理体系:安全、交通、节能、 设施

新加坡城市公共安全体系, 将整个 城市综合安全防范与治安监控的整体技 术性能和自动化多功能的联动、业务协 同、快速反应能力,以及在公共安全管 理的信息层面上, 以城市公共安全防范 和应急预案的执行和运作作为城市公共 安全体系建设的基本要求。

新加坡智能交通体系是以交通信息 为核心,连接公交系统、出租车系统、 城市轨道交通系统、城市高速路监控信



息系统、道路信息管理系统、电子收费 系统、交通信号灯系统、道路交通通讯 指挥系统、车辆 GPS 定位系统的综合集 成系统。智能交通管理系统使得道路使 用者和交通系统之间紧密、实时和稳定 的相互传递信息和智能化管理。为出行 者和道路使用者提供及时准确的交诵信 息, 使其能够对交通线路、交通方式和 出行时间作出充分、及时的判断。

新加坡城市基础设施体系配套齐 全, 功能完善, 服务优质。为实现"智 慧国"的目标,新加坡政府前期投入了 40 亿新币用于规划项目的初期建设, 主 要包括建立超高速、广覆盖、智能化、 安全可靠的信息基础设施,以满足个人 和企业用户对高速带宽、移动性、隐秘性、 安全性、可承受价格的要求, 为经济增 长和社会发展打好基础。 新加坡政府的 目标是在全国范围内铺设下一代全国宽 带网络(NBN),这是一张全国性的超 高速光纤到户(FTTH)网络,最高连接 速度可达 1Gbps。2015 年, 让 90% 的 家庭用上宽带。新加坡政府将为其提供 高达 10 亿新元的资金。

同时注重在城市公共交通、交通转 换枢纽、供排节水设施、电力与燃气供应、 污水处理、垃圾焚烧厂、城市管道等关 系民生的工程性基础设施方面的规划制 定、执行、修订与检讨的过程中,特别 强调与城市建设的现状、先进的技术应 用、工程质量管理、环境保护等方面的 计议长远规划和可持续发展。

(三)智慧民生:社区、医疗、教育等

新加坡注重社区服务, 对区内大型 公共设施由政府部门统一管理和维护保 养。美化公共居住环境: 社区内居民实 施各种美化公共环境的活动。维护社区 治安环境。开展社会公益活动,募集和 设立基金,增进贫困人士、残障人士福利, 为学生提供资助,组织社区交际项目。 增强社区凝聚力, 密切邻里关系, 包括 文娱活动、休闲旅游等。

46

在医疗领域, 高速而普及的网络传 输条件让远程医疗不再仅仅停留在概念 之上。 在 2012 年 3 月新加坡资讯通信 发展管理局(以下简称"IDA")就发 起了远程医疗合作征求计划,邀请业界 为老人的远程医疗开发新模式,在 ICT 技术的帮助下,老人不管在家、社区, 或是家庭医疗诊所等机构, 都能获得远 程医疗。

在教育领域, 通过与新加坡教育部 (MOE) 携手合作, IDA 推出了新加坡未 来学校计划, 以鼓励学校开展创新的教 学方法,将新的科技运用到教学中去。

例如, 在康培小学的拟真实验室中 一堂热带雨林的学习课中, 学生可以通 过触碰同步多点触屏与 4D 环境直接互 动。在教室中, 所有的教学实现无纸化, 学生人手一个定制的平板电脑, 这部分 资金全部由学校承担, 对于这种融合了 多媒体的教学,学生可以自由选择参加 或是很出。

在新加坡国立大学教育学院,一个 名为"未来教室 3.0"的项目则承担了 新加坡对未来智能化教育的前沿探索。 这一项目的目的是在之前文件共享和 web2.0 的基础上, 以将教室空间打造 为一个融合动力学、4D 沉浸技术、语义 搜索及学习分析等 20 多种新技术的智 能互动空间。

(四)智慧商业

对于未来更加智能化的商业来说, 结合。从整个城市公众利益出发,从长 2011年10月,IDA宣布,将采用7家 公司组成的财团所提交的建议, 让它 们负责建立全国性的近距离无线通信 技术 (Near Field Communication, 简 称 NFC) 系统, 让持有 NFC 功能的手机 用户能用手机进行支付。未来,手机用 户在新加坡超过2万个零售点购物或搭 乘的士时, 只需挥一挥具有近距离无线 通信技术功能的手机, 即可付款。通过 600 多个遍布新加坡大型商场办公楼的 NFC 智能海报, 商家也可以向消费者提 供互动性和针对性的内容, 消费者可以



通过手机实现一键购买。

新加坡"智慧岛"建设经验

新加坡之所以能在仅有 600 多平方 公里的资源匮乏的土地上建成全球领先 的智慧城国,得益于四大经验值得探究。

一、统一领导、统一规划、统一标准、 统一平台开发

(一)统一领导

智慧城市建设是"一把手"工程, 必须在政府"一把手"的统领下协调政 府各部门资源, 才能有效建立信息互联 互通和数据共享交换的机制, 以及建设 保障体系。IDA 是新加坡信息与通讯发 展的政府机构、领导核心和实施关键, 是"智慧国 2015"发展蓝图的总策划师 与总工程师, 承担以下职能:

- (1) 新加坡信息与通讯建设及发 展规划及应用平台设计;
- (2) 信息化项目招标、监督工程 实施、项目验收:
- (3) 向政府部门和国企派出特派 员, 指导信息化建设与发展;
- (4) 统一领导、统一规划、统一 标准、统一平台开发。

(二)统一标准

《智慧城市系列标准》是智慧城市 顶层规划的"顶",是智慧城市顶层规 划的先导性文件,对智慧城市顶层规划 所涉及的建设思路、策略和实施行动的 总路线的制定具有指导性、规范性和约 束性。

(三)统一规划

遵循统一的智慧城市顶层规划和各 业务平台专项规划及应用系统的工程设 计;采用统一的大平台信息互联互通和 大数据共享交换的标准, 以及系统集成 的通讯接口协议。

(四)统一平台开发

建设一体化的城市级"一级平台" 和城市级大数据中心(云计算中心); 业务级二级平台及应用系统软件平台系 统采用统一开发、建设、部署, 有效避 免"信息孤岛",以及系统重复开发和 资源重复配置的弊端。

二、广泛的社会参与

新加坡的"智慧国"计划非常详细, 涉及各个层面。在规划方面,确定了"国 家、企业和国民"共同参与的模式,在"智 能国"蓝图绘制期间,新加坡开展了学 校竞赛, 在民众中开展讨论活动, 了解 国民对于 2015 年信息通信技术应用的 梦想, 发起了产业内的讨论, 邀请国际 专家咨询委员会参与, 给予这个规划诸 多建议。此外,在建设"智慧国"的讨 程中,企业的参与也不可或缺,例如支 撑"智慧国"的下一代全国信息诵信技 术基础设施, 以新加坡电信公司为主建 设, 将使新加坡每个家庭、学校和企业

享有每秒速度达 1G 的网络速度, 并提 作战。因为只有这样, 智慧城市的建设 供以兆为单位的无线网络速度。

三、健全的法律法规

新加坡先后出台了《滥用计算机法》 和《电子交易法》及相关指南。《滥用 计算机法》制订的目的,一是应付日益 严重的计算机犯罪及其严重后果, 对其 加重处罚;二是予以补充以适应电子商 务发展的需要。与该法相配套,政府制 订了《信息安全指南》和《电子认证安 全指南》。《电子交易法》为电子交易 提供了一个法律构架, 将得到各国承认 和有效解决电子纠纷。

四、较强的信息能力

新加坡一向注重加强信息化建设 来推动国民信息素质的提高和数字鸿 沟的消除。从1997年开始,新加坡启 动 "Singapore one", 鼓励市民和政 府上网, 并以 90% 的家庭拥有 Cable Modem 以及 ADSL 宽带网络作为目标。 从 1998 年至 2003 年, 家庭拥有电脑的 比例从 49.3% 增加到 68.6%, 联网的主 机 (InternetHosts) 数达到 48.5 万台, 联网主机数普及率达到 11.6%(美国仅 为 0.6%), 网民普及率超过 50%, 每百 人拥有个人电脑 62.2 台。新加坡每百人 电话主线和移动电话、每百人个人计算 机数、每百人国际互联网用户等指标不 仅在东南亚是最高的, 在国际上也位居 前列,已经成为全球使用最先进技术上 网的国家之一。

新加坡"智慧岛"建设启示

新加坡智慧城市专家、中国智慧城 市建设促进会会长李林: 新加坡"智慧岛" 建设的启示告诉我们,智慧城市建设必 须要有一个智慧的政府。智慧的政府应 要有远见: 新加坡政府在信息化发展战 略上一直有清晰的愿景和战略眼光;要 执著: 政府坚持统筹规划, 持续克服各 种阻力;能带头:政府身体力行,引领 信 2 息化在各个领域内的应用: 会整合: 做好城市级层面上信息资源整合, 推动 政府、社会企业、国民共同参与、协同

48

才能更加具有凝聚力和战斗力。

国家信息中心信息化研究部战略规 划研究室副主任、中国智慧城市发展研 究中心产业发展组组长武锋: 新加坡是 东南亚国家科教事业最为发达的国家, 它的经济竞争力在世界上连续四年排名 第一。但是,新加坡没有满足现状,近 来已把培养学生的"创新意识"、发展 信息技术教育列为教育改革的重点。新 加坡政府计划在抓紧产业技术升级的同 时, 在创新技术和高科技领域广纳海外 人才, 组建一支由海内外精英组成的一 流科技队伍。政府还鼓励企业朝科技和 创新领域进军,将新加坡发展成亚太地

德国"去中心化"的 城镇化发展逻辑

我国处于城镇化进程中, 由于一定 程度上盲目扩张城市功能、放大城市规 模、增大经济总量,以至于超出了城市 资源环境承载能力的物理极限, "集中 式"城镇化带来的弊端日渐显露:全国 大跨度的调水、输电、输气, 治污的压 力越来越大, 交诵成本越来越高, 水及 空气污染问题尤为突出。审视德国的"去 中心化"城镇化模式,它通过规划和立 法的均衡、资源的二次分布、公共服务 可获得性的均衡、行政机构的分散化以 及教育分享的多种选择等途径,推动了 区域间及城乡间的等值化发展, 防止了 人口向大城市的过度集中, 在城市病防 治和经济社会的可持续发展中发挥了关 键的作用, 至今仍然对社会平衡和正义 发挥着正面的作用。因此, 从某种意义 上可以说, 德国"去中心化"模式无疑 为正在工业化和城镇化进程中的国家求 解"城市病"提供了很好的逻辑经验, 值得为我国借鉴。

去中心化在不同的领域有不同的概 念, 主要涉及三类不同的内涵: 一是城 市发展类型和城市规划模式; 二是社会 管制方式: 三是在社会组织高度集中时 代的民主进程。"去中心化"属第一类 范畴, 是指行政资源、社会公共产品和 服务的均衡分布和区域城乡同质化的过 程,是与城市化进程中的"中心化"或"极 化"(即人口和资源向主要大城市集中) 相对而言的。

作为工业化、城镇化较为成功的一 个范式, 德国的"去中心化"发展模式 通过行政资源、社会公共产品和服务的 均衡分布和区域城乡同质性原则, 削弱 了主要大城市的"资源中心"地位,促 进了地区平衡以及经济社会与环境的可 持续发展,有效地缓解了工业化进程中 的"城市病"。我国正处于城镇化快速 发展的阶段,能否从德国"去中心化" 模式中获取有益的逻辑经验, 是值得研 究的问题。

德国城镇化发展的一项重要原则就 是 "去中心化"、避免城市人口过度集中, 同时力求住房供给的机会均等。在这一 理念下, 德国"去中心化"的特征和优 势非常显著:

一是城市规模小、数量多、分布均 衡。德国城市发展总体特征是:单个城 市规模小、数量多、星罗棋布地分散在 全国、形成均衡发展的城市圈。除了柏 林、汉堡等少数城市给人稍嫌拥挤外, 绝大多数是环境比较幽静的中小型城 市, 那里商店、工厂、住宅区分布合理。

二是行政资源与公共服务的地区间 及城乡间等值化分布。德国从战后落后 的农业地区发展为经济发达、生态环境 宜居地的城镇化格局, 不是通过耕地变 厂房、农村变城市,人口及资源涌向中 心城市的"集中"模式,而是就地城镇化、 城乡均衡的"去中心化"发展模式。如 德国主要的行政机构、医院、大学和文 化设施等公共资源分布在不同的地区, 而非集中在某一两个大城市。同时, 为 振兴中小城镇, 德国创造各种物质和文 化条件, 削减城乡和地区差异, 满足当 地居民合理的工作与生活需要。不管是 城镇还是乡村, 每个住宅区的设施规划 齐全, 市场分布均衡, 城乡发展没有质 的差异。

B. 德国城镇化发展"去中心化"的实现 路径

"去中心化"模式使德国的城镇化 有效地缓解了很多工业化国家曾遭遇过 的城市病问题。这一模式是通过多元化 治理的路径来实现的。

一是立法的平衡原则。德国去中心 化的城镇化发展格局是德国法律和民主 政治体制的必然产物,德国宪法第 106 条规定: "德国应追求区域的平衡发展 和共同富裕。"德国农民要进城,只需 到市政局登记并且按规定纳税, 就可成 为城市居民。德国还建立包括社会福利 和社会保险、救济等在内的社会保障制 A. 德国"去中心化"城镇化发展的特点 度,通过收入再分配达到经济效率与社



会平衡的兼顾,进一步削弱地区间和城 协会多方参与。国家、城市和各大企业 乡间的差异。由于德国大中小城市之间 以及城乡之间的基础设施、工作机会、 社会保障、就医等条件几乎无差异, 德 国小城镇基础设施与大都市实力相当。 因此,人们没有进城,或者移入某个大 式既节省上下班往返时间,又减少交通 都市的强烈愿望和必要。

"去中心化"分布。德国公共资源及服 务基本消除了人口集中涌向大城市的动 机。一方面是行政机构分布的"去中心 化":德国的政府行政部门是分散在各 个城市的,教育卫生等公共服务设施也 均衡分布, 每个城市都有著名的高校, 了人口涌向中心城市的必要性。

行的地区发展规划力图使地区城乡平衡 展的要求相吻合,其中包括:城镇布局 的均衡化——使城镇网更加均匀,包括 中心城镇、基层小城镇, 吸引人口分散 件。 和向边缘地区移动,并且辅以住房、交 主导下, 小城镇星罗棋布而功能齐全, 城市交通拥堵问题得以缓解。

化。住房是城镇化中的一个核心问题, 筑、城市布局等方面形成了"政府主导、 元化格局, 住房问题的系统安排对小城 持。 镇的"去中心化"发展起了重要的支撑

市管理法规规定对城市的扩建、管理, 建筑住宅都必须进行统一规划。在建 房之前, 有关部门还要负责对移民进行 住房系统。另外, 针对农村移民, 德国 还提供了大量福利性质的住房, 并由市 政当局管理。其次,强调政府、企业与 沟通则在很大程度上保证了政策的可操

以及个人从不同的方式参与城市住宅建 设,以便达到双方共赢。大企业在工厂 周围建造工人住宅区、生活区, 就地解 决本单位外来移民的居住问题, 这种方 压力。

二是行政机构及公共服务设施的 C. 德国"去中心化"可资借鉴的逻辑经验

德国的"去中心化"模式有效地缓 解了城镇化过程中的城市病以及地区发 展的不均衡问题。从制度层面探究其背 后的逻辑经验,下述五个方面尤为值得

- (一) 分散化(多元化)的职业教 每个地区的医院没有大的差异。行政机 育引导择业分流 一战时, 德国不仅已 构和公共设施的去中心化从源头上降低 经建成世界一流大学,同时也建成了最 好的技术和商务教育体系。多元化教育 三是城市规划的均衡理念。德国推 体系提供了公民多样化的发展机会,有 助于防止对高学历的盲目、无效追求, 发展, 使城镇建设同经济、社会未来发 并引致了择业分流, 消除了人口向中心 城市和某些热门职业的集聚, 从而为小 城镇及其企业的发展创造了人力资源条
- (二) 公共财政制度为区域平衡提 通、文化设施等相应配合。在这一理念 供了支持 德国的公共财政渗透着浓厚的 均衡理念, 其中之一便是以人为本的转 移支付原则, 即根据各个地方实际社会 四是城镇化住房建设与管理的多元 发展的需要进行转移支付,尤其是在所 谓的穷州和富州之间能够直接进行转移 德国城镇化过程中在城市管理、住宅建 支付,不经过中央政府。这种措施有力 地推动了区域、城乡及全社会的平衡发 多方参与、全面规划、综合治理"的多 展,为去中心化的城镇化提供了财政支
- (三) 多层治理机制为去中心化发 展提供制度支撑 多层治理是德国社会平 首先,强调移民住房统一规划。城 衡和去中心化实现的一个关键要素。它 既包括了纵向的, 不同层级之间的自上 而下的传导过程,以及自下而上的比较 顺畅的反馈过程:还包括了横向的各方 调查,考核他们的住房情况,以便纳入 利益相关者之间的沟通和协调过程。这 种多层多维的协调机制尽管会带来速度 损失,但是由于它所提供的充分争论和

作性和民众的可接受性, 并且有助于解 决政策的负外部性(如政策引起了利益 各方的不公允),最大限度地实现资源 和公共产品与服务的均衡分布, 最大可 能地减少因政策失误引致的社会正义损 害, 为去中心化的实现提供了关键的制 度基础。

- (四) 住房供给的多方参与和房地 产国家调控为城镇化提供了基础 德国城 市住房建设和管理的多元化格局, 以及 作为德国房地产市场典型特征的"重租 轻购两端控制"对小城镇的"去中心化" 发展起了重要的支撑作用。在供给端, 政府补贴开发房地产, 对租金有严格的 控制,同时严禁出售,这就杜绝了大量 房产集中在少数群体手中的纰漏;在需 求端,政府通过各种方式提供租房补贴, 补贴对象严格地限制于应该依法有资格 接受补贴的人, 而不是与权力挂钩。稳 定的住房保障为去中心化的城镇化发展 提供了强大的物质基础。
- (五)区域城乡等值化发展政策帮 助振兴中小城镇 德国从立法、规划、资 源分配、职业教育到治理机制, 从不同 角度、多种措施创造各种物质和文化条 件,满足当地居民合理的工作与生活需 要,推动不同区域之间以及城乡之间的 无差异化发展 (等值化发展), 使得不 同区域之间, 以及城乡之间的吸引力相 当,从而缓释了资源和人口向中心城市 的集中, 促进了城镇化发展的去中心化 趋势。□

27 香港西九文化区的投 标项目

香港西九文化区的建设项目恐怕是当时世界上规模最大(2010年),最雄心勃勃, 也是一直富于争议性的文化建设项目。

场地拥有极端反人性化的现状

西九龙地区有着极差的公共交通通达性和极端反人性的步行环境, 西九片区简 直就是城市生活的死角和荒漠。





在老西九龙人眼中,西九龙有两大怪: 第一怪是西九龙快速公路和西区海底隧道收费广场。



52



第二怪是紧邻西九龙公路东侧的圆方商场。



在城市地图或卫星照片上, 我们会赫然发现:

西九文化区北部头顶三大块巨构——西九海底隧道口、圆方综合体和九龙高铁 站。



它们并排联在一起,形成一种新的城市形态,其特征表现为超大街区划分、巨型建筑、令人望而却步的步行环境等等。

港府为了解决西九龙地区的矛盾邀请 OMA、福斯特、严迅奇参加了这场竞赛。

53

同衡规划视界

TONGHENG PLANNING VIEW

INTERNATIONAL CHANNEL

下面来单独介绍这三方案



福斯特案:"城市中的公园"

54

福斯特的"城市中的公园"一案,一开始这样描绘(理想的)城市:"城市,是由小巷,街道,公共空间,公园,还有平凡的建筑群和好几颗公众的文化宝物所交织而成"。

我个人归结起来,该方案由三项中心元素构成:街区、公园、独立地标型建筑。



要素 1. 开放的街区

在基地东部,福斯特规划了一条带状的城区,以求得与基地外边缘现有的街道 网络连接起来。

沿南北向,除连接高铁站战前广场和城市干道外,福斯特还细化街区,在楼与楼之间留出很多空隙,让海风和海景渗透过去。





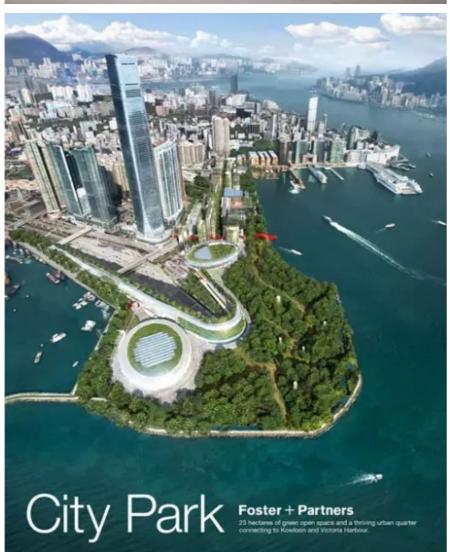
55

要素 2. 城市中的公园

福斯特案,既然名为"城市中的公园",其更显著的特征是将大部分建筑都紧凑地规划到一个带状城区内以后,得以腾出一大半滨海的基地,将之变为一个 19 公顷、内有 5000 棵树的壮丽的海滨公园。

大疏大密的概念





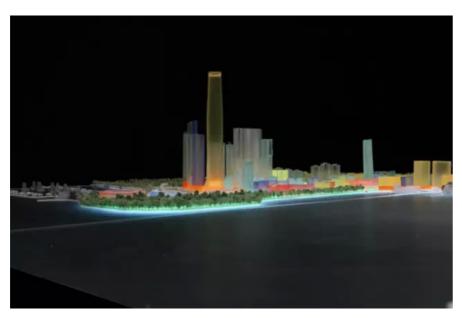


要素 3. 独立地标型建筑

还值得一提的是,项目中有些规模庞大的建筑是很难被有机地融入街区内部的。 它们必然要求有开阔的空地,它们从城市连续肌理中独立出来,有潜力起到地 标的作用。这些建筑就属于福斯特所说的"几颗公众的文化宝物"。







58

严迅奇案: "超级综合体"

严讯奇则以一个"东方建筑师"的姿态,先兜了一个"文化"的圈子,自问道: "为什么我们会对'清明上河图'如此着迷?为什么我们要西九?"



接下来,严讯奇的设计介绍便循着这两个问题展开,最终想证明,"清明上河图"的精髓,实际上被转译到他们的规划中了。

简言之,严迅奇在一个本来很清晰简单的总体规划结构基础上,发展出高度一体化,但在几何上又显得错综复杂的城市综合体。

它几乎把一个城区当作一整栋建筑在设计——一栋下部有连续不断的巨型裙 房,上部摆放一系列高层塔楼的巨构建筑。





59



OMA 案: 再现雅各布斯的理想之城

有意思的是,在之前的宣传短片中,这位 OMA——"大都会建筑事务所"的创建人,一生鼓吹大都会文明,赞美"巨大"和"拥挤文化"的建筑师,

这次来到早已充斥着巨构建筑,可称得上"拥挤之都"的香港,突然摇身一变,显得更像他过去常讥讽的 ...



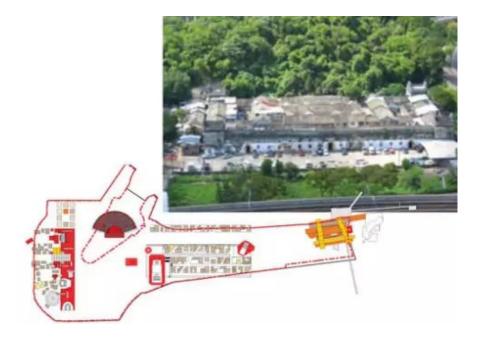
这次库哈斯支持一生致力于反对超大项目、和底层百姓打成一片、积极保护地方社区的美国老太太 Jane Jacobs。

库哈斯介绍他的西九文化区由三种元素构成: 村落、园林地貌、街道风貌。

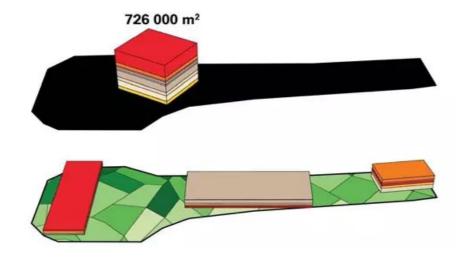
要素 1. 保留原始村落

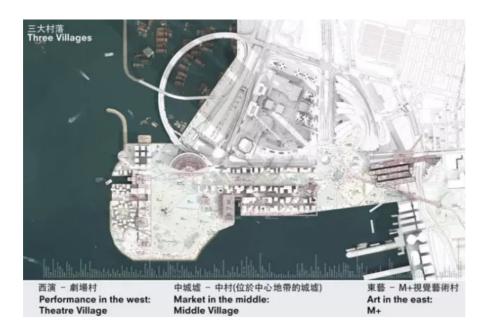
"村落的概念可以海纳百川,将社会各界繁多而看似矛盾的期望消化、摆脱以 庞大浮夸的建设来满足大众的迷思,

并能消除"新"、"旧"九龙之间所可能存在的疏离和对立。"



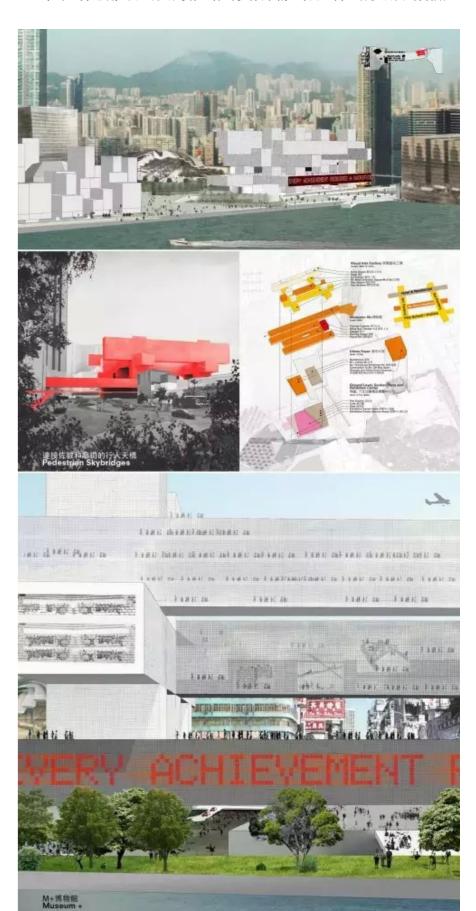
同衡规划视界 国际频道 61
TONGHENG PLANNING VIEW INTERNATIONAL CHANNEL





东

"东艺——M+ 视觉艺术村"位于基地东端,实际上是一个以条状单元层层交叠起来的巨构建筑,其空隙或可称立体的步行网络,与九龙街区有多层面的衔接。

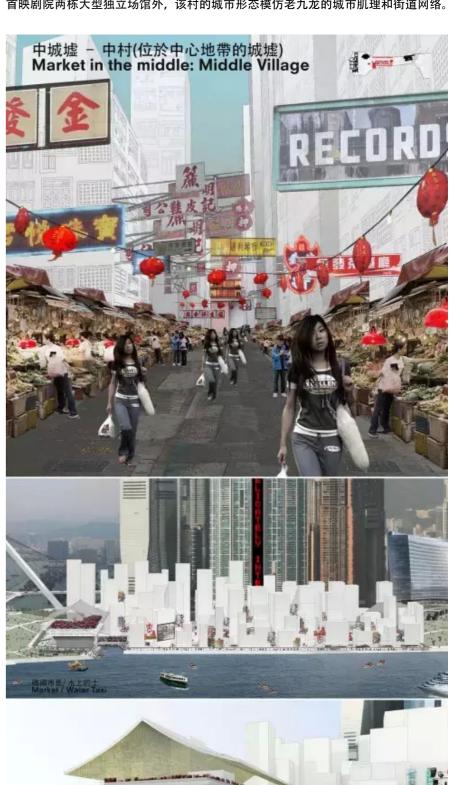


"西演——剧场村"位于基地西端,是一个水平的巨构建筑。它以一个南北向巨大"甲板"(连续的公共空间和屋顶平台)连接所有规模、形式的表演艺术设施,包括大剧院、音乐厅、室内乐演奏厅、中型剧场和黑盒剧场等。



中

"中城墟——中村"位于基地中部,颇像一个"微缩九龙"。除了戏曲中心和首映剧院两栋大型独立场馆外,该村的城市形态模仿老九龙的城市肌理和街道网络。





要素 2. 中等尺度的公园

66

OMA 设计了一个名为"新境界"的"香港市区最大的公园",尺度上比福斯特案要小。



要素 3. 有传统文化特征的街道风貌

"街道生活是连接三个村庄的主干,它联系着普罗大众、业余爱好者和专业演 艺家,亦把各式各样的文化艺术串联起来。

"最主要的是, OMA 将文化要素植入到方案中





要素 4. 怦然心动的城市地标







综上所述,OMA 案将文化区化整为零,在城市形态和外部空间塑造上显得极 其多样和生动,

但同时也为自己制造出一个巨大矛盾,即三个村落各自的独立性和步行交通所 要求的连续性之间的矛盾。

总的来说,三家都不约而同地的采取先将城市中心开辟成一大片空地,再在其 上放置一组独立的、纪念碑式的建筑的策略,从开放空间规模来看,福斯特最大, 严迅奇最小。

68

跳到概念层面来看: 福斯特案确实找到了西九龙的痛点



最终,福斯特自然而然的成了获胜方 ... ■



国际频道

69

同衡规划视界 TONGHENG PLANNING VIEW INTERNATIONAL CHANNEL